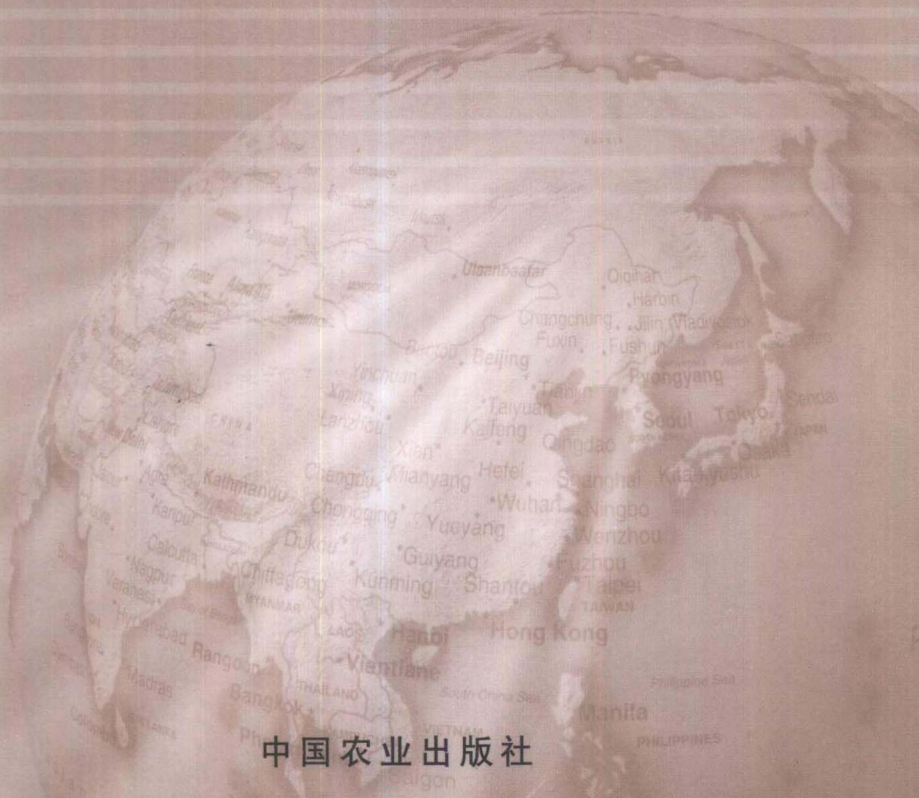


市场化·国际化： 新世纪中国农业发展

黄祖辉 林 坚 卫龙宝 主编



中国农业出版社

213

2003.53

0.19

市场化·国际化： 新世纪中国农业发展

黄祖辉 林 坚 卫龙宝 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

市场化、国际化：新世纪中国农业发展/黄祖辉等主编. —北京：中国农业出版社，2002.9

ISBN 7-109-07846-9

I. 市... II. 黄... III. 农业经济-经济发展-研究-中国 IV. F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 065167 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人：傅玉祥

责任编辑 赵 刚 夏之翠

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2002 年 10 月第 1 版 2002 年 10 月北京第 1 次印刷

开本：850mm×1168mm 1/32 印张：16.5

字数：421 千字 印数：1~2 000 册

定价：30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误，请向出版社发行部调换)

序

跨入新世纪的中国农业迎来了加入 WTO 的新形势。面对新形势如何谋求农业和农村经济的新发展，是举国上下关注的一个焦点。在此重要时刻，教育部国家人文社科重点研究基地——浙江大学农业现代化与农村发展研究中心（简称浙大“卡特”）与中国农村经济杂志社联合举办了“市场化·国际化：新世纪中国农业发展”学术研讨会。浙大“卡特”的诸位知名兼职教授、专职研究人员以及根据征文的质量邀请的部分农业经济学界近年来颇有活力的年轻学者汇集在一起，把握农业市场化·国际化的大趋势，对新世纪中国农业面临的机遇与挑战进行高层次的研讨，对我国农业、农村现代化的推进无疑是一件很有意义的事。

新世纪初期我国农业、农村经济工作的首要任务是加强农业基础地位，推进农业、农村现代化进程，提高农产品国际竞争力，增加农民收入。本次学术盛会紧扣新世纪中国农业发展主题，具有鲜明的时代特色。根据论文研究视角，出版的论文集分“新世纪农业、农村改革与发展”、“农业市场化与国际化”、“农业产业化与农业结构调整”、“城市化与农村土地制度改革”和“农户经济行为与农民收入”等五个部分共 50 篇。不少论文观点新颖、内容充实、论证严谨，既有理论探索，又有实证分析。尤其是几位我国著名学者、专家的论文，对形势分析透彻，论述很有见地，使人读了颇受启发和教益。相信经过本次会议的充分研讨和论文集的出版，必将有利于推动农业经济理论的发展和实践的深入，促进我国农业和农村经济在新时期的新发展。

杨秉哲

2002 年 2 月 28 日

目 录

序	杨雍哲
---------	-----

第一篇

新世纪农业、农村改革与发展

中国农业发展的现状与前景	陈锡文 (3)
对推进我国基本实现农业现代化的几点认识	柯炳生 (17)
21 世纪初中国农业发展的战略转变	牛若峰 (26)
中国需要一次新的农业革命	伍新木 (39)
我国农业的二元技术结构与技术变迁	林 坚等 (53)
市场经济条件下农业发展中政府干预缘由的 经济学分析	卫龙宝 (63)
新世纪浙江农业可持续发展探讨	张忠根 (80)
我国农业创新的目标定位和系统研究	王克强等 (93)
回顾与展望 ——浅析新世纪的湖南农业	李 娜等 (102)

第二篇

农业市场化与国际化

加入世界贸易组织：挑战与机遇	林毅夫等 (113)
WTO 与中国农业	黄季焜 (126)

扬长补短、再创浙江农业新优势

- 加入 WTO 后浙江农业应对策略…………… 顾益康 (140)
- 关注我国食物健康安全问题 …………… 郑风田 (149)
- 贫困地区农业市场化研究 …………… 张新伟 (160)
- 加入 WTO 对江西农产品出口贸易的
影响与对策 …………… 刘缉川等 (171)
- 加入 WTO 对我国农村金融市场的
影响与对策…………… 周 霞等 (178)
- 略论 WTO 框架体系下我国畜牧业的发展…………… 孙东升 (185)
- 我国粮食流通体制市场化问题研究…………… 高 鹏 (194)
- 以比较优势为基础培植农产品竞争优势 …………… 李崇光等 (203)

第三篇

农业产业化与农业结构调整

- 关于推进农业产业化几个问题的调查 …………… 许行贯 (215)
- 农民合作：必然性、变革态势与启示 …………… 黄祖辉 (231)
- 围绕提前基本实现现代化目标 加快浙江
农业结构调整 …………… 陆立军等 (241)
- 农业产业化的理论依据探讨 …………… 于 冷等 (252)
- 农业生产结构调整中区域优势的
正确认识与发挥 …………… 陈随军等 (263)
- 按市场经济法则要求改造农村集体经济组织与
农业产业化、市场化 …………… 周永三 (273)
- 充分发挥农民合作经济组织的作用 提高农民
参与农业产业化的组织化程度
——对南通市农民合作经济组织的
调查与思考 …………… 何春宏等 (281)
- 股份合作制的发展对农业产业化的

影响及对策	傅夏仙 (290)
关于新世纪我国饲料产业发展的几点思考	周 咏 (302)
农业产业化经营的要素分析及其思考	叶祝女 (311)
农业产业化与传统合作社的组织创新	潘伟光 (320)
实施农业标准化促进区域农业结构调整	于 冷 (327)
我国农村合作经济组织的多样化创新 及其启示	夏 英 (332)
正确认识和处理好当前农业产业化经营中的 几个问题	赵继新 (343)
技贸工农一体化与农业现代化	周英豪 (351)
农产品产销合同的履约机制探讨	郭红东 (358)

第四篇

城市化与农村土地制度改革

土地使用权立法的若干问题	高尚全 (367)
为什么城市政府持续歧视外地民工	蔡 昉 (371)
试论农地流转市场化与农民职业保障社会化的 宏观政策设计	罗剑朝 (378)
完善农村集体土地所有权制度的法律思考	丁关良等 (388)
农村城市化与耕地保护相互联动的 实践模式研究	钱文荣 (411)
中国未来十年城乡协调发展的目标及标志	张 国 (421)
论我国农村地产市场竞争不足	刘红梅等 (429)

第五篇

农户经济行为与农民收入

民营企业需要再创新	张仁寿 (437)
-----------------	-----------

新世纪农业现代化进程中农民收入可持续增长的

产业选择 和丕禅等 (448)

浙江农民税费合理负担的调查与研究 柴彭颐等 (458)

东西部农户家庭经济资源利用效率及其配置方向比较研究

——以 1986—1999 年山西和浙江两省 10 村连续

跟踪观察农户为例 史清华 (468)

非农化进程中浙江农户家庭经营投资效益的

比较分析 陈欣欣等 (478)

普遍提高农民科技文化素质的继续教育的

调查研究 邱 林等 (488)

浙江农户农药使用效率的调查与分析 鲁柏祥等 (500)

我国农村“焚烧秸秆”污染的治理与农业市场化

——对农户“焚烧秸秆”行为的

经济学分析 陈新锋 (512)

后记 (517)

第一篇

新世纪农业、农村改革与发展

中国农业发展的现状与前景

陈锡文^①

(国务院发展研究中心, 北京 100010)

自 1978 年中国率先在农村实行经济体制改革后, 中国农业和农村的经济、社会状况发生了巨大的变化。这种变化主要表现在以下几个方面: ①主要农产品的供给已基本摆脱了短缺状况。粮食产量由 1978 年的 3.05 亿吨增加到了目前的 5 亿吨以上, 已经实现了总量大体平衡, 丰年略有节余。②农村废除了高度集中统一管理人民公社制度, 普遍实行了以农民家庭承包经营为基础的经营体制和村民自治的社会体制。③基本上废除了由政府统一定价、实行国家计划收购、配给性销售的农产品流通体制, 除粮食外, 其余的农产品目前都已实行由市场定价、自主流通的体制。④农村的经济结构发生了深刻的变革, 以乡镇企业为主体的农村二、三产业发展迅速, 农村已有 1.2 亿劳动者在乡镇企业中就业, 乡镇企业的生产总值已占农村社会生产总值的 65% 以上。⑤农民的收入和生活水平明显提高。农民人均纯收入在 1978 年仅为 134 元, 到 1999 年已提高到 2 210 元。农村未解决温饱的贫困人口从 1978 年的约 2.5 亿人, 已减少到 1999 年的 0.34 亿人。

1 中国农业的现状和当前存在的突出问题

1.1 农产品供求关系问题

中国是一个人口数量巨大的国家。1998 年底全国的总人口

^① 国务院发展研究中心副主任, 浙江大学农业现代化与农村发展研究中心兼职教授。

为 124 810 万人,而耕地总量约为 13 000 万公顷,人均耕地仅为 0.1 公顷。这样的国情,使国内外不少人对中国的农业能否养活本国的人口产生了担忧。必须承认,即使在 20 世纪 90 年代,中国也曾出现过粮食供求关系紧张的局面。在 1991—1993 年,由于中国经济高速增长,许多地方出现了忽视农业的倾向,农业中土地、劳力、资金等要素大量流失,尤其是南方稻谷的播种面积明显减少,导致 1994 年中国的粮食供求关系紧张、粮食价格大幅度上涨,1995 年的粮食进口量达到创纪录的 2 081 万吨。由此再次引起了人们对中国农业能否养活中国人的担忧。其中最典型的代表就是美国华盛顿世界观察所的莱斯特·布朗先生在此期间连篇累牍地发表的一系列关于“21 世纪谁来养活中国”的论点。但就目前的情况来看,这种担忧至少在近中期内是不必要的。由于自 20 世纪 90 年代中期开始,中国政府在加强对经济宏观调控的过程中,采取了一系列促进农业尤其是粮食生产的措施,主要是宣布延长并长期稳定农民承包经营的土地,较大幅度地提高粮食的政府收购价格(1994 年提高了 40%,1996 年又提高了 42%),大力向农民推广优良品种和先进的栽培技术等,所以,中国的粮食生产能力有了明显的提高。从 1995 年粮食产量摆脱连续 4 年的徘徊、获得丰收开始,中国已经连续 5 年获得了粮食的好收成。1998 年,在中国不少地方遭受严重洪涝灾害的情况下,粮食总产量达到了创记录的 5.123 亿吨。1999 年,在中国北部地区普遍遭受严重旱灾的情况下,粮食总产量达 5.08 亿吨。可以说,在正常气候条件下,目前中国粮食的生产能力已经稳定地达到了 5 亿吨的水平。而从数量上看,这个供给能力已略大于目前中国的粮食消费总量。因此,在粮食生产连续 5 年获得好收成的背景下,当前中国粮食的社会库存量也达到了历史上前所未有的高水平。目前,国有粮食购销企业的各类粮食库存达 2.6 亿~2.7 亿吨,农民家庭的余粮约达 2.2 亿~2.3 亿吨,这两项存粮的合计为近 5 亿吨,即相当于 1 年的粮食总产量。由于粮食

供给充足，因此自 1996 年夏季以来，中国的粮食市场价格已持续低迷达 40 多个月。

可以说，当前困扰中国的粮食问题，已经不是历史上曾反复出现过的供给数量不足的问题。当前中国的粮食问题，主要是粮食供给的品种结构和质量水平不能适应变化了的市场需求。因此市场上出现了过剩和短缺并存的现象：过剩的是低品质、市场需求不旺的品种，而短缺的则是人们生活水平提高后需求快速增长的优质品种。这种供求关系中的结构性矛盾，是当前中国粮食生产及整个农业生产所面临的新的突出矛盾。因为供给的品质满足不了需求，不仅在粮食而且在几乎所有的农产品上都存在，由此才导致了农产品价格在总体上的持续低迷、导致了农民增加收入的困难。这也就不难看出，中国的农业生产已经进入了一个新的阶段，那就是单纯追求产量增长的时代已经过去，在保持总量稳定基础上的更加讲究农产品品种、质量的时代已经到来。

实际上，在城镇居民的生活从总体上进入小康之后，他们对食品的需求必然会从追求数量增长为主转向追求品质的提高为主。中国城镇居民的恩格尔系数 1998 年已降为 44.48%，比 1990 年的 54.24% 下降了近 10 个百分点。城镇居民的口粮 1998 年为 86.72 千克，比 1990 年的 130.72 千克减少了 33.7%，人均猪牛羊肉消费量 1998 年为 19.22 千克，其中猪肉 15.88 千克，分别比 1990 年减少了 11.6% 和 14%。但与此同时，城镇居民对家禽、鲜蛋和水产品的需求量还在继续增长。这表明，城镇居民今后对动物性食品的需求增长，将更多地转向饲料转化率更高的家禽、鲜蛋和水产品，这意味着城镇居民对粮食间接消费量（主要是饲料粮）的增长速度也将趋缓。

但在中国特定的国情下长期形成的以追求农产品产量增长为主的农业生产模式，显然并不是那么轻易就能改变的。农业要实现向更加讲究产品质量的方向转变，需要政府的政策、农业科技

的供给、农民的观念及生产技术等方面都有一个根本的也是系统的转变。而这个转变的核心,实际上就是要在农业领域中尽快完成从计划经济向市场经济的转变。因为在控制农作物的播种面积、实现农产品的产量目标等方面,或许计划经济确有所长。但在追求农产品品质的提高方面,却只有市场的需求才能真正对生产起引导作用,因为产品的品质是只有消费者才能给出最终的评价。因此,不实现真正由市场导向的农业,中国的农业就难以走出当前这种数量不少、质量不高、市场需求不旺、农产品价格低迷、农民增收困难的窘境。

当然,这也并不是说中国已经可以从此摆脱粮食供求中数量问题的困扰。实际上,在今后的二三十年中,中国有几个大的趋势是不可能改变的。一是总的人口还要继续增加,虽然增加的速度会逐步降低,但人口的基数越来越大,每年增加的绝对量还会是相当大。二是人民的生活水平要不断提高,尤其是数量巨大的农民的生活在进入 21 世纪后会有一个质的变化。三是工业化、城镇化的步伐会加快,因此总体上耕地仍然是逐步减少的趋势。“人增、地减、消费水平提高”,这三个大趋势交织在一起,就会在今后二三十年中形成两对矛盾。一个是人口增加、耕地减少;再一个是人均消费食品的数量可能减少,但质量却要大大提高,实际上是需要有更多的粮食来转化和加工。因此,尽管当前存在粮食过剩的问题,但从中长期看,还是必须高度重视保护和提高中国的粮食生产能力。而粮食生产能力是必须有足够数量的耕地来作保障的。日本目前是 1.3 亿人口,近 500 万公顷耕地,人均不足 0.04 公顷地。但日本的谷物自给率只有 28%,按热值计算的农产品自给率是 41%。按它进口的农产品总量计,相当于在国外占用了 1 200 万公顷耕地。它所消费的全部农产品,实际上需要 1 700 公顷耕地来提供,人均需要近 0.13 公顷地。而中国现在的人均耕地,只有 0.1 公顷。所以,从中长期看,说中国的粮食生产能力过

剩、说耕地太多了，是不合实际的。因此，中国必须始终保护好有限的耕地，始终注重改善农业的生产条件，始终保持必要的粮食生产能力。

1.2 农村非农产业的发展问题

实行农村改革以后的中国农村非农产业的发展，可以说是一种真正的世界奇迹。因为中国农村的非农产业，并不是一种从属于农业的副业性生产，它们中的绝大多数是与当地的农业和农民生活并无多少内在联系的纯粹的工业品的加工企业。然而，这样一些原本并不适合分散在农村从事的工业生产，却在过去的 20 年间得到了惊人的发展。目前，在中国农村的乡镇企业不仅为 1.2 亿农村劳动力提供着就业岗位，而且它每年所创造的增加值，已占到中国国民生产总值的 28%，其中工业的增加值占到了全国工业增加值总额的 47%，可以说，中国工业的半壁江山是在农村、由农民所创造的。在中国农村之所以会出现乡镇企业这样奇特的经济现象，主要是由过去实行的计划经济体制所造成的。

在计划经济体制下，为了保证国家工业化的发展，不允许农村人口自主向城镇转移。而农村人口的逐步增加和耕地的逐步减少，使农村出现了日渐沉重的就业压力。在人口无法转移、只能在农村就地创造新的就业机会的背景下，就出现了农民在本乡、本村创建乡镇企业的现象。在计划经济体制下，由于主要农产品都纳入了国家实行计划收购的范围，农民的乡镇企业无法得到农产品作为乡镇企业的加工原料，这就又促成了乡镇企业大多是以加工工业品为主的生产结构。

由于乡镇企业产生和发展于计划之外的空间，这尽管使它遭受了许多不公正的待遇，但也造就了它天然的比较适应市场经济的运行机制。这使得乡镇企业在经济体制转轨时期具有了独特的优势，促成了乡镇企业在 20 世纪 80 年代中期至 90 年代中期的超高速增长。但进入 90 年代后半期，一是由于国际、

国内的整体经济环境发生了巨大的变化,居民的消费结构和消费心理也发生了深刻的变化,使乡镇企业受到了越来越明显的需求制约。二是由于部分国有企业的改革成功,以及外资企业、合资企业的迅速崛起,使乡镇企业受到了前所未有的激烈竞争,而大多数在规模、技术和管理上不占优势的乡镇企业,显然难以适应这样竞争,不少乡镇企业因此而败下阵来。三是由于过去体制所造成的乡镇企业在农村中布局高度分散的格局,使得乡镇企业越来越明显地受到远离市场、信息不灵、缺乏基础设施等问题的制约,这也使它在越来越激烈的市场竞争中处于越来越不利的地位。自1997年以来,乡镇企业不仅增长速度明显降低,而且其在农村就地解决农业剩余劳动力就业的能力也开始明显下降。与1996年相比,乡镇企业减少了约300万户,即已有14%以上的乡镇企业已倒闭或歇业;在过去的3年中,乡镇企业的从业人员不仅没能增加,还减少了1000万人以上,即减少了近8%。

乡镇企业发展所面临的这些新的问题和困难,一方面表明乡镇企业自身必须进一步加快结构调整和体制创新,以适应变化了的市场环境;另一方面也表明,中国农业中数量巨大的剩余劳动力,不可能仅仅依靠乡镇企业这样一种就地转移的模式便得到根本的解决。所以,中国农村非农产业的发展,当前也正处于一个重要的转折和进行重新选择的时期。选择的结果,不仅将对农村的发展,而且也将对整个国民经济结构调整都产生意义深远的影响。

1.3 农民的收入增长问题

当前中国的整体经济状况表明,无论是农业还是农村非农产业的发展,都面临着日益明显的市场需求制约。不打破这种制约,最直接的后果就是农民的收入将难以继续增长。而农村人口目前仍占中国总人口的69%左右。农村人口如果陷入收入增长的停滞,中国的国内市场就难以扩大,这又将对中国的工业和服务

业的发展构成巨大的制约。自 20 世纪 90 年代中期以来，中国农村居民人均纯收入的增长幅度正在逐年降低：1996 年增长 9%，1997 年为 4.6%，1998 年为 4.3%，而 1999 年仅为 3.8%。在农民的人均纯收入中，出售农产品的收入在近两年中已呈绝对额的减少，其中 1998 年人均比上年减少 38 元，1999 年又比上年人均减少 108 元。由于农民收入增长的不景气，农村人口实现的购买力在社会消费品零售总额中的比重也呈下降的趋势。1999 年在县和县以下市场实现的消费品零售额只占到社会消费品零售总额的不足 40%。近 70% 的总人口，却只拥有不足 40% 的购买力，这不仅表明了农村人口收入水平的相对低下，更揭示了当前经济生活中消费需求不足、需求对生产制约严重的根本原因。当然，这同时也意味着中国确实拥有潜在的巨大市场：只要解决农村人口的收入增长问题，中国的国内市场确实有着成倍扩张的巨大潜力。

毫无疑问，9 亿多农村人口，仅仅依靠 1.3 亿公顷耕地是难以实现收入持续增长的目标的；而仅仅依靠在农村分散兴办乡镇企业这一种就地转移农业剩余劳动力的途径，也显然不足以从根本上解决农村人口的充分就业和收入增长问题。因此，中国必须加快城镇化的进程，只有通过提高城镇化水平来减少农民的数量，才能逐步扩大农业的经营规模，提高农业的经济效益，从根本上解决农民收入的持续增长问题。

尽管目前中国国内各方面对应该以发展大中城市为主、还是应该以发展小城镇为主仍存在不同的看法，但是，必须加快城镇化的进程，这已经成为人们的普遍共识。中国目前的城镇化水平不足 31%，比同等发展水平的国家约低 15 个百分点。这表明中国确实具有提高城镇化水平的巨大潜力。但当前推进城镇化也面临着一系列现实的困难，这主要集中在两个方面：一是现行的城镇管理体制极不适应加快城镇化步伐的要求。事实上，目前已有 7 000 万~8 000 万农村人口处于离开自己的乡村、大多进入城