



西部发展研究丛书

西部开发与 我国地缘经济安全研究

XIBU KAI FA



丁志刚 王宗礼

XIBU KAI FA YU WO GUO DI YUAN JING JIAN AN QUAN YANJIU

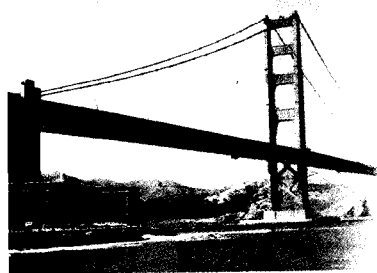
甘肃人民出版社



I.27.4
D58

西部开发与 我国地缘经济安全研究

丁志刚 王宗礼



甘肃人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部开发与我国地缘经济安全研究 / 丁志刚, 王宗礼
著. —兰州: 甘肃人民出版社, 2002

(西部发展研究丛书)

ISBN 7-226-02562-0

I. 西... II. ①丁... ②王... III. ①西部大开发
(中国) —研究②地区经济—安全—研究—中国
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 098765 号

责任编辑: 胡福生

封面设计: 宋武征

西部发展研究丛书

西部开发与我国地缘经济安全研究

丁志刚 王宗礼 著

甘肃人民出版社出版发行

(730000 兰州市滨河东路 296 号)

各地新华书店经销 省委办公厅印刷厂印刷

开本 850×1168 毫米 1/32 印张 10 插页 2 字数 240 千

2002 年 4 月第 1 版 2002 年 4 月第 1 次印刷

印数: 1—1 200

ISBN 7-226-02562-0/F·298 定价: 22.00 元

序

王惠岩

我国是一个疆域辽阔、海陆两栖、边境线长、周边形势复杂的国家。国家安全问题关系到我国的社会主义现代化建设和中华民族的伟大复兴,历来是我们党和政府高度关注的重大问题。邓小平同志曾经指出,国家的主权和安全要始终放在第一位。江泽民同志在近年的讲话中也十分重视国家安全问题,尤其是结合新形势,提出了“经济安全”、“非传统安全”等新的安全观。总的来看,改革开放以来,我国综合国力迅速提高,周边环境稳定。但是,由于冷战后国际政治经济战略格局发生了重大变化,“台独”、“藏独”及其他一些分裂分子不时掀起波浪,我国国家安全面临着新的挑战。同时,在经济全球化迅猛发展的今天,包括经济安全在内的非传统安全也成为我国国家安全中不可忽视的内容。因此,结合我国现实,研究传统安全与非传统安全,是我国政治学、国际政治学等学科的核心内容之一。

由丁志刚和王宗礼两人完成的《西部开发与我国地缘经济安全研究》一书,从地缘经济的角度对新形势下我国国家安全问题作了研究。作者在坚持运用马克思主义的基本观点和方法的同时,也借鉴了西方新的国际政治理论和方法,既对地缘战略、地缘政治与地缘经济、地缘经济安全等问题进行一般的理论探讨,又能对现实国际地缘政治经济争夺、我国地缘经济的特点、我国地缘经济面临的挑战进行分析,特别是作者能够结合西部大开发战略的实施,提

出解决我国地缘经济安全问题的对策,我认为这是本书最引人注目和最具价值的地方。

我们党和国家在世纪之交提出的西部大开发战略在国内外引起了巨大反响。如何规划西部大开发战略自然也就引起人们的高度关注。作者在书中认为,西部大开发既是经济战略,也是政治战略和国家安全战略。从国家地缘经济安全的视角审视,西部大开发战略既要消除我国东西部经济发展的巨大差距,又要防范因国际政治经济局势的偶变而潜伏的地缘经济安全隐患;既要通过西部开发提升国家综合国力,又要缓解因国家崛起而受到的日益紧迫的各种外部因素的挑战。我想,这种认识对制定西部大开发战略是非常重要的。当然,对本书的结构、体系、研究方法、主要观点等,相关问题的专家、同行和读者可能会有不同的意见,大家可以讨论,通过讨论将会丰富和深化我们对西部大开发和国家地缘安全问题的认识,也会为党和国家的决策提供更科学、更具价值的参考资料。

据我所知,两位作者多年来生活和工作在大西北,尽管那里条件艰苦,但他们深深地热爱着那片土地,热爱自己的民族和国家,他们的科研活动也主要围绕西部问题展开,关注西部民族地区的政治与安全问题。对他们的这种精神,我很欣赏。这就是我欣然提笔为本书作序的主要原因。

2002年1月

目 录

导论:实施西部开发战略,构筑我国地缘经济安全	(1)
第一章 地缘战略:一种历久而弥新的国际战略	(12)
第一节 地缘战略的含义	(12)
第二节 传统地缘政治学的地缘战略观	(15)
第三节 新兴地缘经济学独特的地缘战略视角	(31)
第四节 21 世纪地缘战略的现实走向	(43)
第二章 地缘经济安全:一种新型的国家安全观	(59)
第一节 传统安全观	(59)
第二节 新型安全观	(62)
第三节 地缘经济安全观	(78)
第四节 地缘经济安全的护持	(83)
第三章 我国地缘经济安全环境面临的挑战	(94)
第一节 我国地缘经济环境的特点	(94)
第二节 我国地缘经济安全面临的国内挑战	(109)

第三节 我国地缘经济安全面临的国际挑战	(117)
第四节 从维护我国地缘经济安全的角度规划西部大开发战略	(132)
第四章 亚欧大陆在构筑我国地缘经济安全中的优势	(143)
第一节 地缘经济优势	(143)
第二节 地缘政治优势	(159)
第三节 历史文化优势	(171)
第五章 亚欧大陆在全球地缘战略格局中的地位	(183)
第一节 亚欧大陆是全球地缘政治争夺的最主要场所	(184)
第二节 亚欧大陆是全球地缘经济竞争的中心区域	(196)
第三节 亚欧大陆的地缘政治格局	(201)
第四节 亚欧大陆的地缘经济格局	(214)
第六章 亚欧大陆对我地缘经济安全的不利因素及解决对策	(231)
第一节 中亚的不稳定因素	(231)
第二节 高加索地区的不稳定因素	(248)
第三节 南亚的不稳定因素	(251)
第四节 巴以和平进程受阻	(257)
第五节 解决对策	(259)
第七章 西部对外开放的战略定位	(270)
第一节 西部对外开放应立足亚欧大陆	(270)
第二节 西北地区对外开放的战略定位	(280)
第三节 积极参与新亚欧大陆桥经济带建设	

.....	(284)
第四节 西南地区对外开放的战略定位.....	(292)
第五节 解放思想,加大西部地区对外开放的 力度.....	(300)
主要参考文献.....	(307)
后记.....	(310)

导论:实施西部开发战略,构筑 我国地缘经济安全

改革开放以来我国经济发展具有明显的区域不平衡特征,即东部地区经济发展的规模、速度、质量、效率远远高于西部地区。这种不平衡发展有客观背景,也对我国经济发展起了十分重要的作用。但时过境迁,到 20 世纪 90 年代后期,我国经济的这种布局既不利于我国现代化建设的总体战略和长远发展,也不利于我国地缘经济安全。《孙子兵法》云:“上兵伐谋,其次伐交,其次伐兵,其下攻城。”我们必须站在国家长治久安的战略高度考量我国经济发展远景,加大西部开发力度,谋划国家地缘经济安全战略。

一、我国地缘经济安全面临的挑战

地缘经济战略是一种古老的经济发展战略,古代各民族在发展经济时就已充分地利用地缘因素。到了近代,西方资本主义国家的海外殖民活动更具有明显的地缘色彩,西方列强总是最先抢占那些交通便利、资源丰富、市场发达的地区。到了 20 世纪后期,随着区域经济集团和经济全球化的迅猛发展,地缘经济安全成为国家安全的重要内容,国家的地缘经济环境对其经济发展、政治稳定、国家安全具有非常重要的意义,地缘经济也作为一个重要概念进入经济学和国际关系学领域。作为正在谋求融入世界经济发展

潮流、跻身世界大国行列、实现民族复兴的中国,应当对自己的地缘经济环境有清醒的认识,并以之作为筹划我国经济发展和安全战略的重要背景和依据。

众所周知,改革开放以来,我国利用亚太地区经济发展的有利形势,实行出口替代为主导的外向型发展战略,积极发展与亚太诸国的经济关系,使得东南沿海地区经济获得了较快发展。在亚太地缘经济格局中,我国通过双边和多边经贸关系,已形成了与亚太主要国家及地区间相互依存的状态。美国、日本是我国最主要的贸易伙伴,中美、中日间贸易额一直居于我国对外贸易的首位。我国与韩国、东盟诸国以及与台湾、香港地区的经贸关系十分紧密,与澳大利亚、新西兰的经贸关系发展良好。加之我国是亚太经合组织的成员,随着该组织经济一体化的发展,我国经济的对外依赖程度不断加深。亚太地区地缘经济状况是我国经济发展中最重要的外部因素。亚太政治经济军事的走势越来越对我国经济发展、社会繁荣、政治稳定具有决定性意义。从目前的发展趋势看,亚太地区对我国经济发展的影响程度还在进一步加强,只要不发生意外事件,我国也将继续得益于亚太地缘经济而获得较快发展。然而,冷战后亚太地区政治经济形势的新变化对我国经济发展的不利因素也醒目地展现在我们面前,这些因素主要有:

——美日同盟及美日各自的地缘战略考虑将对我国构成持久、深度挤压。冷战后,随着美国称霸全球新战略的明朗化及我国综合国力的不断提高,美国已明确将我国视做其潜在战略对手,在我周边构筑地缘战略防线,尤其在东亚地区通过美日同盟的重新界定,TMD计划的实施,对我国形成战略遏制之势。美国还通过一系列双边军事同盟体系在亚太地区加强其战略存在,防止任何国家或国家联盟对美构成“威胁”。日本为了实现政治大国目标,一方面以美国为靠山,积极配合美国的亚太战略,另一方面悄悄经营自己的地缘战略地盘,这就使得日本无形当中将我国视做战略对

手。从近几年发生的一系列事态来看，美日同盟及其地缘战略构想已成为我国国家战略安全的最主要潜在威胁。亚太地区潜在矛盾一旦超越主要大国的战略底线而爆发危机甚至冲突，将对我国经济尤其是东部地区经济带来严重危害。与我国地缘关系较为密切的东南亚国家对我国存在矛盾心态，它既希望与我国保持密切合作关系，希望我国在地区政治经济事务中发挥更大作用，又担心我国崛起对它们构成威胁。为此，东盟国家一方面发展与我国的政治经济文化关系，不时申明对华关系在其对外关系中的重要性，另一方面明里暗里借美日印抑制我国。鉴于东盟国家独特的地理位置及政治经济状况，它们的这种对华矛盾心态在短期内是很难改变的，这无疑不利于我国地缘安全战略利益。

——对我国国家统一与安全最主要的台湾问题、南中国海问题均与我国东部沿海地区直接相连。特别是台湾问题不宜久拖不决，随着香港和澳门的回归，我国必将加快统一步伐，这势必引起有关国家的反应。尤其是自李登辉抛出“两国论”以来，岛内“台独”势力蔓延，一方面加剧了我国政府解决台湾问题的紧迫感，另一方面增加了两岸军事冲突的可能性，一旦事态恶性发展，势必破坏亚太地区经济发展与合作的正常进行，从而对我国东南地区经济发展造成重大影响。东南亚有关国家与我国的领海争端也是威胁我国东南沿海地区经济发展不可忽视的因素。尽管我国政府提出的“搁置争议、共同开发”的主张以低姿态处理与有关国家的争议，但有关国家仍不时挑起事端，采取实际步骤占我领土、犯我主权，并试图将问题国际化。有关国际势力从自己的战略利益出发也趁机插手南中国海争端，从中渔利，更加剧了各方矛盾的复杂性，也危及着我国东部沿海地区的经济安全。

——朝鲜半岛的不稳定性对我国东部地区经济发展存在潜在影响。冷战结束后，朝鲜半岛不断发生危机，美国和日本借机向朝鲜当局动辄施以高压政策，使朝鲜半岛的局势更加复杂。国际舆论

甚至将朝鲜半岛称之为“东方的科索沃”，对朝鲜半岛的形势持较为悲观的预测。从美国的亚欧战略分析，朝鲜半岛确有可能成为美国在东亚进行战略扩张的跳板。由于历史和地缘的因素，朝鲜半岛一旦爆发冲突，将很有可能是一场较大规模的地区性国际冲突，我国不可能超然游离于这场冲突之外。特别是如果美日借朝鲜半岛对我国形成战略挤压之势，必然会引起我国的被迫应对，从而使我国以亚太为重点的地缘经济战略受到严重影响。对此，我们不可不作早日准备，以防不测。

——我国东南沿海地区经济结构与亚太新兴工业化国家和地区已趋于一致，且经济发展战略均为出口导向型，这使我国经济进一步发展面临更多的竞争和压力。一方面，我国劳动力密集型的加工出口业受到抑制，对外经济竞争能力削弱；另一方面，我国与这些国家间的经贸关系因趋于一致而失去互补性，从而造成我国与这些国家经贸关系停滞不前。东南亚金融危机以来我国经济中出现的问题就已充分地说明了这一点。为此，我国一方面要进行产业结构调整，大力提升我国东部地区的产业结构，增加经济竞争能力；另一方面，应当放眼全球，特别是广大的亚非拉地区开拓新的市场。尤其在经济全球化迅猛发展的条件下，应当及时调整发展战略，反之，只能坐以待毙。这也是我国地缘经济安全战略的客观需要。

——我国东部地区经济发达，但自然资源相对有限，西部经济虽然落后，但自然资源丰富。从目前看，尽管自然资源对我国东部经济发展的影响并不是很大，知识经济时代的到来也降低了自然资源在经济发展中的作用，但从长远看，自然资源必将制约我国东部经济的发展。就知识经济而言，它的前提是构成经济的实体性要素如劳动力、劳动资料、劳动对象等的充分满足。否则，再发达的知识和技术，如果没有相应的有形物质资源作支撑，它也发挥不了实际作用。更何况我国现实经济水平离知识经济还有相当大的距离。

为此，只有大力开发西部，充分利用西部丰富的自然资源，才能为我国东部地区经济发展提供有力的资源保障，也才能充分发挥我国国内的地缘经济优势。

——我国东西经济差距拉大越来越不利于政治稳定、社会发展和民族团结，不利于构筑地缘政治经济安全。西部是我国少数民族主要聚居区。改革开放以来，我国东西部经济差距迅速拉大，西部似乎成为中国的“第三世界”，成为“封闭”和“落后”的代名词。如果西部民族地区与东部地区之间的发展差距继续扩大，有可能会演变为重大的政治和社会问题。加之，西部地区陆地边境线长达1万多公里，与14个国家接壤，其战略和国防地位十分重要。在美国对我国战略遏制之势力加剧，我国西部地区及相邻国家极端宗教势力、民族分裂势力、跨国犯罪集团活动加剧，“疆独”、“藏独”分子加紧从事分裂活动的背景下，经济差距有可能成为境内外势力引起政治风波的导火索。

通过上述分析不难看出，改革开放以来我国以亚太为重点的地缘经济发展战略面临着一系列确定的和不确定的因素和难题的挑战，因此，我国经济安全和经济发展的目标要求重新评估地缘经济发展战略。重新评估我国地缘经济发展战略也就是要用长远的和战略的眼光，从国内和国际两个方面寻求我国地缘经济安全和经济发展的新途径。实施西部大开发，并将目光移向广阔的亚欧大陆将是我国构筑地缘经济安全战略的最佳选择。

二、西部地区在我国国家地缘安全中的战略地位

国家安全是一个包括政治安全、经济安全、军事安全等在内的整体概念。但冷战后，经济安全在国家安全中的地位明显上升，许多国家的安全战略都把经济安全视为最重要的安全目标。我国

安全战略的重心也已转向经济安全。从这一战略重心出发,结合 21 世纪初期我国的周边安全环境,可以看出,西部地区在我国国家地缘经济安全中居于十分重要的战略地位。

(一)西部地区构成我国国家安全的战略纵深

从 21 世纪初我国的国家安全环境看,东部沿海地区面临的潜在压力更大,影响其安全的变数也更多。西部地区理所当然地构成我国国家安全的战略纵深。台湾问题在 21 世纪初将更趋复杂多变,爆发危机的可能性将进一步增大。美国一些学者甚至预言在 2004 年中美之间为了台湾问题可能发生军事冲突。一旦中美之间发生冲突,亚太范围内东海、南海海域及其周边国家就可能被用来孤立和遏制中国,南海问题将可能进一步凸现甚至尖锐起来,中国卷入军事冲突的可能性也将随之增大。这样,对我国东部沿海地区的威胁将变得非常现实。东部沿海地区是目前我国的经济战略重心,我国国内生产总值的 60% 以上集中于这一地区,一旦破坏了这一地区的经济建设,后果将不堪设想。而西部地区国土面积占全国土地总面积的 71%,人口占全国总人口的 28%,而且西部自然资源丰富,各种资源的组合匹配条件好,有利于形成整体经济优势。此外,经过几十年的建设,西部地区已经形成了一定的经济技术基础和优势,其电力工业、有色金属工业、能源工业等在国内占有重要地位,核工业、航天航空工业、电子工业、通讯设备制造等有关国防现代化的工业在国内居于领先地位。因此,一旦由于国际局势的发展对东部沿海一带构成现实威胁,甚至爆发军事冲突时,西部地区必须担当起我国国家安全战略纵深的重任。

(二)西部地区是我国经济安全生命线之所在

能源是现代工业的生命。能否保证足够的能源供应是中国现代化建设中事关全局的战略问题。从 1993 年起,中国成为石油产品的净进口国,1996 年又成为原油净进口国。据分析,如果中国人均 GDP 要在 15~20 年内达到韩国目前的水平,中国能源年消费

量将达到 40 亿吨标准煤以上。然而中国自己的能源生产是不可能满足这种需要的。因此,在未来相当长的时期内,中国的能源供应问题将相当突出。西部地区是我国举足轻重的能源工业基地和能源的后续战略接替区。据国家地质矿产部门的勘测,西部地区煤矿探明储量 3797 亿吨,占全国的 38.6%;按总储量计算,仅新疆自治区的煤炭总储量就占全国的 12%。西部的石油、天然气资源也相当丰富。新疆是中国陆地获取石油新产量和新储量的主要地区,从预测规模上看,在大于 1 亿吨油田的资源量中,西北地区占 41%,而且大部分集中在塔里木盆地。同时,西部地区已成为全国的天然气库。据有关资料显示,西部地区天然气探明总储量近 6000 亿立方米,其中大部分集中在陕甘宁地区,四川东部地区、新疆以及青海东部。

石油被人们称之为近代工业的“血液”。但中国的石油供应无法满足国内的需要。据估计,到 2010 年,中国石油缺口为 0.9 亿~1.77 亿吨。所以,中国的石油进口将呈上升趋势。目前,中东是中国石油进口的主要地区,但中东地区历来战乱频繁,阿以和平进程近来严重受阻,因此,如何应对因中东政治动乱和军事冲突而影响中国的石油供应将成为不得不考虑的事情。况且一旦台湾局势、南海局势恶化,也会严重影响到我国石油的海上供应。而与我国西北地区毗连的中亚诸国,石油储量极为丰富,据悉该地区已探明的石油储量为 2000 亿桶,仅次于中东。这些国家与我国的政治关系较好,是我国较为理想的新石油供应地。中国西北地区与中亚唇齿相依,对开通和保障中亚到中国的油气通道具有便捷的地缘优势。因此,无论从西部地区本身的能源矿产储量来看,还是中国输入油气资源的通道上来看,西部地区都是我国经济安全的生命线之所在。

(三)西部地区影响我国国家统一和安全的权重进一步增强

西部地区位于我国边陲,多民族聚居,该地区的稳定对国家的统一和安全影响极大。西部地区是我国少数民族的主要聚居地,全

国 55 个少数民族中的多数在西部。而且,西部各少数民族中有 20 多个少数民族与邻国属同一民族,族缘关系悠久,语言文字相通,风俗习惯相近。因此,该地区的民族问题、宗教问题往往有着深刻的国际背景。就西北地区而言,境内外“东突独”民族分裂势力相互勾结,气焰日益嚣张。他们到处搞骚扰破坏,扰乱社会秩序,搜集武器进行爆炸、抢劫活动,胁迫群众聚众闹事,冲砸政府机构等等。科索沃战争爆发后,他们公开叫嚣要“以科索沃解放军为样板”大搞恐怖暴力活动,企图以宗教为蒙蔽群众的手段,以暴力活动谋求“独立”。近年来,境内外“东突独”民族分裂主义分子正加紧组织整合,其暴力活动的组织性越来越强,推行“圣战”的企图越来越明确。由于这一地区的少数民族大都为跨境民族,与中亚各国的主体民族有着紧密的族缘关系、共同的宗教信仰和共同的语言文字,因此,随着近年来中亚、西亚和高加索地区“泛突厥主义”的泛滥,该地区民族分裂活动的国际化倾向日益明显。可见,西北地区特别是新疆维吾尔自治区民族分裂主义分子的分裂活动将成为我国国家统一与安全的重大隐患。就西藏地区的情况看,达赖集团长期坚持搞民族分裂,近年来力促西方压我接受“和谈”,并企图将“西藏问题”纳入联合国议程。与西藏毗连的印度,公开支持达赖集团的“藏独”立场,其国防部长费尔南德斯甚至公然宣称“西藏是独立的国家”,而且印度还非法侵占了大片中国领土。显然,西部地区影响我国国家统一,领土完整的权重在 21 世纪初期将大大提高。

(四)西部地区是我国实施“向西开放”和走向亚欧大陆的桥头堡

中国的对外开放应当是全方位的。面对新世纪我国周边环境趋紧的总体态势,我国应当尽早谋划调整对外开放的格局,积极开拓亚欧大陆的市场潜力,加强与亚欧大陆国家的经济技术合作,构筑多元化的对外开放格局。亚欧大陆不仅是世界上资源最为富集的地区之一,也是世界上市场潜力最大的地区,同时,位于亚

欧大陆的一些欧洲国家也是世界上发达程度最高的地区之一。中国与亚欧大陆的众多国家经济发展的互补性很强，中国必须把向西开放和走向亚欧大陆作为实现现代化的一项重大战略来考虑，从而减轻对日、美经济关系的依赖程度，减小因外贸格局单一可能引发的对外贸易危机。西部地区直插亚欧腹地，又构筑了以铁路、公路和航空为主体的交通运输大通道，从而使西部地区的内外联系变得相对便捷。特别是1990年新亚欧大陆桥的开通，更是把深居内陆、远离东部出海口岸的西部地区，变为通向周边国家以及亚欧大陆的经济前沿。这不仅会直接增加西部地区的经济效益，推动该地区的发展，而且也将有助于我国的整体发展。从国家安全的角度来看，我国的外贸出口约占当年国内生产总值的1/5左右，出口对国内生产总值的比重很大，直接关系到我国的经济安全。中国出口的50%（包括香港的转口贸易）以上集中于美国和日本两个市场，而中国与这两个国家的政治关系又不稳定，一旦交恶，对我国经济将产生严重影响。因此向西开放，走向亚欧大陆，是我国经济安全的必然要求，而西部地区由于特殊的地缘优势，在中国向西开放，走向亚欧大陆战略的实施过程中必然属于“桥头堡”地位，发挥重要作用。

三、西部大开发对我国国家安全的意义

如前所述，在新世纪初期我国地缘安全环境趋紧的条件下，西部地区在我国国家安全中的地位进一步提升。但西部地区现有的经济社会发展水平与其在我国国家安全中日益提升的战略地位远不相称。因此，在世纪之交，党和政府作出实施西部大开发的战略决策，其意义十分重大。可以预见，随着西部大开发战略的顺利推进和西部地区经济社会的进一步发展，我国的国家安全环境将得到有力的改善，我国的国家安全将更有保障。西部大开发对我国国