

区中心和工人居住区 住宅公用事业计划

C. A. 阿列克謝耶夫 著

建 筑 工 程 出 版 社

区中心和工人居住区
住宅公用事业计划

陈素岩译

陈守谦校

江苏工业学院图书馆
藏书章

建筑工程出版社出版

• 1960 •

內容提要 本書闡述区中心和工人居住区小型公用企业以及区中心整个公用事业业务的规划方法，可作为区（市）公用事业部門和公用企业的計劃人員与會計人員的实用参考書

原本說明

書 名 ПЛАНИРОВАНИЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО
ХОЗЯЙСТВА В РАЙОННЫХ ЦЕНТРАХ И РАБОЧИХ
ПОСЕЛКАХ

著 者 С. А. Алексеев

出版者 Издательство министерства коммунального хозяйства
РСФСР

**出版地点
及 日 期** Москва—1953

1960年2月第1版	1960年2月第1次印刷	1,550册
850×1168·1/32	150千字·印张5 ³ / ₄ ·	定价(10) 0.83元

建筑工程出版社印刷厂印刷·新华書店发行·書号: 673·433

建筑工程出版社出版(北京市西郊百万庄)
(北京市書刊出版业营业許可証出字第052号)

著者的話

本書增訂版曾考慮公用事業工作人員所提出的全部意見（在本書所述的論題範圍內），並曾根據公用事業各部門關於計劃工作的某些問題的新法令，作了修改。

承蒙許多住宅公用事業工作人員惠賜寶貴意見，著者在此謹表謝忱。

目 录

著者的話	
序 言	1
第一章 公用企业的工作計劃	6
一. 概述	6
二. 澡堂	11
三. 发电站	37
四. 电力网	55
五. 上水道	56
六. 理发館	68
七. 汽車运输业	78
八. 馬車运输业	90
九. 清扫企业	97
十. 洗衣房	105
十一. 旅館	113
第二章 公用事业收支平衡表	119
一. 概述	119
二. 平衡表的收入部份	121
三. 平衡表的支出部份	129
四. 与預算机关的相互关系	131
第三章 住宅事业計劃	136
第四章 住宅和住宅公用建筑大修理計劃	153
一. 大修理計劃	153
二. 新建工程計劃	163
第五章 住宅公用事业汇总計劃	168
第六章 計劃执行情况的监督和检查	176
附录 公用事业主要部門流动資金定額表	178

序 言

“苏联之經濟生活，受国家所定国民經濟計劃之決定及指導，以期增進社會財富，一貫提高勞動民眾之物質及文化水準，鞏固苏联之獨立并加強其國防能力。”

（苏联宪法，第11条）①

我国工業建設与住宅公用事業建設的規模逐年不断地增長。早在战前的年代里，由于国家的社会主义工业化，旧的城市和工人居住区有了急遽发展，新的城市和工人居住区也时有出现。根据1939年1月所作的調查，当时城市居民人口已达5,590万人，比1926年多一倍以上，或等于全国人口的32.8%。在世界上还没有过一个国家的城市人口增加得这样快。

在战前的几个五年計劃年代里，新的城市和工人居住区已增加好几百个。如1926年苏联共有709个城市和125个城市型住宅区，但到1951年即有了1,451个城市和2,320个城市型住宅区了②。

共产党和苏联政府过去和現在一直重視住宅建設。

在战前的三个五年計劃期間，已有300亿卢布投入城市住宅事业；此外，又有107亿卢布投入城市公用企业和福利設施。城市的国有住宅差不多增加9,000万平方公尺。到卫国战争开始前，苏联城市内的国有住宅已增加了一倍。

城市上水道的数目与革命以前比較已增加一倍以上。有251

① 苏联宪法，人民出版社1954年版，第45頁

② 苏联。加盟共和国行政区域的划分，莫斯科1951年版第V頁

个城市敷設了新的上水道，上水道管网长度增加2倍以上，一昼夜的供水量增加了6倍。城市下水道的数目也增加了5倍，重新敷設了120条下水道，一昼夜的污水排除量平均增加了17倍。

城市的交通飞跃发展。在伊凡諾沃、茲拉托烏斯特、馬格尼托戈尔斯克、諾沃西比尔斯克、鄂木斯克、下塔基尔、烏法、伏罗希洛夫格勒、馬里烏波尔、阿尔馬阿塔、埃里溫、克麦罗沃、伊热夫斯克以及其他許多城市，都已修筑了电车道。新型的城市交通工具——公共汽車和无軌电车，也已出現。

城市公用发电站的发电能力增加了两倍以上。同时，国营区发电站对居民的电力供应增加很多。澡堂和洗衣事业也大大地发展了。

在卫国战争結束以后，第四个五年計劃便規定除恢复已遭破坏的企业和住宅以外，还要大力扩大新的公用事业。結果有很多城市敷設了上水道，創立了电车和无軌电车业务，設立了澡堂、洗衣房和旅館，进行了大量的福利設施工程。

特別注意的是住宅的建筑。在第四个五年計劃年代里，由企业、机关和地方苏維埃恢复和修建的住宅，以及由城市和工人居住区的居民用国家貸款恢复和修建的住宅，总面积在1亿平方公尺以上。同一时期，在农村也恢复和修建了270万幢住宅。

共产党第十九次代表大会关于第五个五年計劃的指示，規定了我國經濟和文化建設的新的宏伟綱領。同时，对于进一步改善劳动人民的生活条件給以莫大的注意。指示中規定了国家住宅建筑的巨大計劃，用于这方面的基本建設投資比前一个五年計劃約多一倍。按照國家建設事业的規劃，在城市和工人居住区内撥用的新住宅的总面积約为10,500万平方公尺。

苏共第十九次代表大会的決議还規定改善城市和工人居住区的公用和生活設施，扩展上下水道管网，增加房屋的暖气和煤气設備，扩张城市交通，改善城市的福利設施。到第五个五年計劃末期，公用事业基本建設投資的数額要比1950年約增加一半。

我国的全部计划工作是以社会主义基本经济规律和国民经济有计划的按比例发展的规律为根据。“至于说到国民经济的计划化，那末，它只有遵守下列两个条件时，才能得到良好的结果，这两个条件是：（甲）它正确地反映国民经济有计划发展的法则的要求；（乙）它在各方面适合社会主义基本经济法则的要求”。●

与资本主义的计划不同，我们的计划不是推测的或猜测的计划，而是指令性的计划。这就是说，根据国民经济计划而为企业规定的计划，必须当作国家任务，当做法律来完成。先进企业的工作经验表明，在提高劳动生产率，更好地利用企业的生产物质资源、生产技术和操作规程，并不断地改进劳动组织的基础上，计划不但能够和应当完成，而且也可以超额完成。

计划的强制力意味着计划内所列的实物产量（所谓实物产量就是指产量及其与目录相适应的产品）和产值不能随意减少。相反地，企业工作人员必须检查各自的全部生产能力及其使用水平，寻找尚未发掘出的潜力，保证贯彻先进的生产组织，消灭或大大减少损失，从而在提高产品质量的条件下为超额完成产品的生产计划创造条件。

其次，计划的强制力意味着公用企业应在最大限度地节约燃料、电力和材料的条件下，按计划所规定的数量生产产品或提供劳务。浪费这些生产用的主要物质资源，就会使企业计划在其活动的一个最主要指标——产品成本——上不能完成，而产品成本应不高于计划成本，所生产的产品也必须按照规定的出厂价格出售。

最后，计划的强制力还意味着产品生产或劳务供应计划须在工人人数和工资基金不超过计划限额的情况下，按照规定的数量去完成。

在经济计划中，必须规定有技术根据的为生产产品所必需的社会劳动消耗定额。

技术經濟定額必須根据所采用的技术和生产組織方法的改变，以及先进企业、先进車間和个别先进工人所已达到的成就定期加以修改。

机器利用和燃料、电力与材料耗用的技术經濟定額是一种重要的原始資料。由于有了这种資料，国家計劃对某一企业所规定的任务才获得具体的数量上的意义。不应该局限于既定的定額，而应该批判地加以修改，不断地制訂出新的定額。

我国工业和农业的迅速增长，对于进一步发展公用事业創造了有利条件。因此，在城市住宅公用事业迅速增长的同时，区内中心村鎮和工人居住区的住宅公用事业也以不低于城市的速度，在蓬勃地发展着。

絕大多数的区内中心村鎮和工人居住区已經有了公用澡堂、发电站或电力网、上水道、理发館、旅館、清扫企业；而某些区内中心村鎮和工人居住区，除此以外还有洗衣房和其他企业。在許多区内中心村鎮和工人居住区内，公用住宅已联合成为房屋管理处。区劳动者代表苏維埃执行委员会所属的公用事业管理处备有运输工具（汽車、馬車），用来运送建筑材料和燃料。

区和村劳动者代表苏維埃执行委员会每年拨出大量資金用于公用事业和住宅建設以及各項福利設施工程上。但是，区内中心村鎮和工人住宅区的住宅公用事业的計劃工作，較之城市住宅公用事业的計劃工作，却远为落后。

現有的关于住宅公用事业計劃工作的指示，是为大型公用企业制訂的，它需要填写許多相当复杂的表格，并需要具备高度熟練程度的計劃工作人員，而对于生产力不大的公用企业，則不能适用。

本書目的在于帮助区和村劳动者代表苏維埃执行委员会公用事业工作人員編制住宅公用事业計劃和使用简单的計劃表格，以具体例子指出編制計劃的步驟和程序，并闡明个别指标的計算方法和編制根据。

了解区中心和工人居住区的住宅公用事业计划的编制方法，对于拥有生产力不大的公用企业的市公用事业管理局的工作人员，以及对于主管住宅公用事业的区计划委员会和区财政局的工作人员，都不是没有用处的。

書中建議采用的计划表格，并不能代替俄罗斯苏維埃联邦社会主义共和国公用事业部在1946年为市公用企业所批准的计划表格；只有区内中心村镇和工人居住区可以用来编制住宅公用事业计划，因为它们所須遵照的计划表格尚无規定。

第一章

公用企业的工作计划

一、概 述

公用企业的生产经济活动，和苏联所有其他企业一样，要由国家计划来确定。因此，公用企业的计划是苏联发展整个国民经济计划的一部份，并与之形成一个整体。

公用企业和工业企业不同，它有某些经济上的特点，这些特点是公用事业大多数部门所特有的。

(1) 绝大多数公用企业是为满足某一居民点（市，工人居住区，区内中心村镇）的居民、企业和机关的需要而进行生产的。因为某一居民点的企业超额完成计划，并不影响未曾完成计划的同类企业对另一居民点的居民供应，故在公用事业中，特别重要的是每一企业都要完成计划。

(2) 某些公用企业不仅只生产产品，并且还要把产品直接送给用户，为此便要有专设的运输网。产品的输送是某些公用企业（上水道，发电站等）生产过程的一个组成部分。

(3) 某些公用企业的产品生产过程（或提供劳务）和产品的销售是同时发生的（如澡堂），而在另一些企业则是二者相继发生的（如上水道和发电站）。某些公用企业（上水道，发电站等）是先交货后付款，因此，其工作的财务成果，不但可以根据产品的销售总额来判断，而且可根据货币资金的收入额来判断。

(4) 公用企业产品的消耗（提供的劳务），以每季、每周或每昼夜内需要上的不均衡为特征（给水、供电、澡堂等）。在制定工作计划时，必须考虑到这种不均衡的情况，因为这种情况引起了根据某一时期的产品需要程度，来决定增加或减少产量

(劳务的供应)的必要性。

公用企业生产计划的执行情况是以成品的出产量来衡量，所谓成品的出产量是指：①对上水道为1立方公尺的有效供水量；②对发电站和电力网为1瓩/小时的有效发电量；③对澡堂为一次沐浴用水量；④对洗衣房为1公斤的干衣服；⑤对粪车为1立方公尺的粪便；⑥对理发馆为一个理发顾客。这些指标也用作产品（所提供的劳务）成本的计算单位。

公用企业以货币表示的生产费用总额构成生产预算。公用企业的生产费用又细分为基本费用和间接费用两种。属于基本费用的是：材料、燃料、电力、水（澡堂与洗衣事业）、折旧和直接从事产品生产或为顾客服务的生产工人的工资等项支出。间接费用可再分为三个主要类别：车间费用，一般经营（全厂）费用和那些应列入总（商业）成本内的费用。

基本费用、车间费用和一般经营费用构成产品的生产成本，加上那些应列入总（商业）成本内的费用就构成总（商业）成本。

在小型公用企业中，车间费用不另外分成一项，因为这样做近于勉强。所以一切有关生产管理和供应的开支都列入“一般经营（全厂）费用”项目内。

公用企业系受联合企业或管理处管辖，故联合企业或管理处的经费，应列为总（商业）成本中的费用。

编制成本计算表时，须特别注意要正确地把各项费用摊入产品成本内。

在公用事业中，根据产品（所提供的劳务）成本计算表的个别项目而分配费用，可列表示之（表1）。

编制生产财务计划时，必须周密考虑降低成本的全部可能性。降低公用企业产品（所提供的劳务）成本的主要来源是：

(1) 最合理地利用企业的生产力。企业的生产力是指在一一定的工作制度下最合理地利用设备和生产场地、并在最完善地组

公用事业中根据成本计算表个别项目来计算的产品 表 1
(所提供的劳务) 费用分配表

費用項目內容	澡堂	发电站	上水道	理发館	汽車运 輸 业	馬車运 輸 业	清扫 企业	洗衣房
1	2	3	4	5	6	7	8	9
(一) 基本費用								
材料	—	潤滑材料	去污用化 学品, 潤 滑材料	化粧品	潤滑材料	飼料	飼料	碱, 肥皂
燃料和燃油	燃		料	—	汽油	—	—	燃 料
电费	动 力	用 电	—	—	—	—	—	动 力 电
水費 (理发与 洗衣事业)	水	—	—	—	—	—	—	水
折旧費	房屋构筑物, 动力机器, 汽車, 馬匹及单位价值在 300 卢布以上的 他财产均应計算折旧							
基本和輔助工 資	直接参加产品生产或为顾客服务的生产工人							
工資附加費	按工資基金 5.1% 提存社会保險基金							
(二) 間接費用								
車間費用	大型公用企业計算之							
一般經營 (全 厂) 費用	行政管理人員工資, 社会保險基金的工資提成, 日常修理費, 劳动 保护和技术安全費, 差旅費, 邮电費和办公費, 地方捐稅, 财产保 險費等等							
应行列入总 (商品) 成本 內的費用	管轄企业的联合企业 (管理处) 的經費							
合計—总 (商业) 成本								

織工人劳动的情况下一定期間內可能生产的最大数量的产品。

公用企业生产力的利用程度, 是对营业起着决定性的作用, 并对产品 (所提供的劳务) 成本发生影响的最重要的因素。

(2) 减少网路 (上水道, 发电站) 中的損耗和自用产品的消耗量。这里包括有: 及时修理网路; 預防故障并迅速消除故障; 节约自用产品 (电力) 的消耗量; 严格計算未装水电表的用戶所需用的全部产品。

(3) 节约燃料、电力和材料的耗用量。为此, 在最有效地利用企业生产力的同时, 应制訂縮減燃料、电力和材料消耗的措

施。这是編制公用企业工作計劃时必须考慮到的最重要任务之一。

●● (4) 提高劳动生产率。这里包括有：扩大成組机器和工程项目数量的实用定額；正确安排劳动力并利用先进企业在最正确組織劳动方面的經驗。

(5) 巩固經濟核算制和财务紀律。經濟核算制——这是社会主义有計劃地管理經濟的方法。它規定用卢布来监督工作，要求縮减預算各个项目的支出，要求降低公用企业单位产品（所提供的劳务）的费用。国家拨給企业的固定資金和流动資金，便是經濟核算制的物質基础。

轉为經濟核算制企业的外部特征是：

- (1) 具备上級机关批准的生产财务計劃；
- (2) 具有固定資金与自有流动資金；
- (3) 在使用固定資金和流动資金方面具有业务上的独立性；
- (4) 在財政部門中进行了国家注册作为独立法人；
- (5) 实行核算，并按对經濟核算制企业所規定的程序和期限向国家提送报表。

苏維埃国家拨付企业固定基金（資金）和流动基金（資金），由其自行支配。

在住宅公用事业中，固定基金是由住宅、公用企业生产基金（房屋，构筑物，动力裝置，其他机器及技术設備，运输工具及其他财产）和城市福利設施（路面，桥，人行道，堤，坝，净化构筑物等）所組成。

流动資金或劳动对象（原料、燃料、材料）在一个生产循环中都要全部消費掉，同时并改变其原来形态。

公用企业与工业企业不同。在公用企业里，几乎没有原料，生产循环很短；由于原料所占的比重小，在制品的数量也不大。

公用企业生产儲备的特点在于材料儲备占很大的比重，該儲备很少取决于生产的数量（如輔助材料，器具，工具，工作服等等）。

国家拨給企业的自有流动資金数额是有定額（有限制）的。
流动資金定額乃按天数規定。

一般說来，企业的流动資金总数逐年增加，这是由于营业范围逐年扩大的緣故。流动資金计划必須保証能加速資金的周轉，因为周轉加快便可减少流动資金的需要量。

要正确计划公用企业的生产活动，就必须对公用事业构筑物的主要类型和结构，以及对公用企业的經營和生产过程有一个明确的概念。

住宅公用事业的计划，应在有了各企业单位和事业单位当年上半年工作报表資料以后，即在八—九月間予以編制。企业上一期的工作經驗对于正确决定计划量，具有重要的意义。

确定預計完成数，把本年过去阶段的报表数加当年其余（未来）阶段计划的預計完成数即得。

在确定本年其他阶段（例如下半年）的计划預計完成数时，不仅应根据企业的过去工作情况，还必须考虑所有可能发生变动的条件以及将来所要采取的改进工作措施。除了参考去年的資料以外，还要这样来計算本年计划的預計完成数，是正确地确定计划数字的保証。

編制计划的具体时期，是由省（边区）公用事业管理局規定的。

计划草案編好以后，必須在住宅公用事业工作人員的會議上进行討論。这个會議上所发表的对于草案的批評意見，以及对于改进公用企业与住宅管理机构工作的各种希望，在最后編制计划时都必须加以考虑。

应当永远記住，制定技术生产财务计划，不但要有經濟和技术工作的領導人員参加，并且要有檢驗車間、机組和个别机器的生产技术潜力的全厂工人一同积极地参加，以便发掘企业生产上的全部潛力，这样制訂出来的计划，便是爭取提高工作效率的一种最好的社会主义形式。

在全体會議上討論的計劃草案應徵求區計劃委員會和區財政局的同意，然後提請區勞動者代表蘇維埃執行委員會批准。批准以後，計劃草案即呈送省（邊區）公用事業管理局，以便列入全省（邊區）的住宅公用事業匯總計劃草案內。

省（邊區）住宅公用事業計劃草案經俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國公用事業部審查之後，通過俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國國家計劃委員會提請俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國部長會議批准。

在俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國部長會議批准國民經濟計劃以後，俄羅斯蘇維埃聯邦社會主義共和國公用事業部根據國家計劃所確定的指標下達省（邊區）公用事業管理局，省（邊區）公用事業管理局再把這種指標下達市和區公用事業管理處。

每一公用企業都要單獨編制技術生產財務計劃。在這計劃里，企業的財務經濟計算要和技术生產指標相結合，所以稱為技術生產財務計劃。

小型公用企業的技術生產財務計劃可由兩個主要表格組成，即：①營業計劃主要指標表；②支出預算表。

計劃主要指標表的格式各有不同，也就是說，每個公用企業應該有它自己的計劃格式。

支出預算表的格式對於所有公用企業則都是一樣的。

本書講述公用企業技術生產財務計劃的編制方法是從澡堂開始的，並且比其他公用企業講得更詳細些。我們所以這樣作，是因為在闡述編制其他公用企業的技術生產財務計劃時，許多說明就不必再重述一遍了。

二、澡 堂

澡堂是一種最普遍的公用企業。它具有日常衛生意義，並具有很大的防疫意義。

每一澡堂必須考慮下列各點：

(1) 浴者能在最适宜和最便利而且对身体没有危害的情况下入浴；

(2) 絕不能成为传染病原；

(3) 能簡便省事并迅速地打扫和維持清洁；

(4) 防止弄脏水源（地面和地下水）、土壤和周围地区。

澡堂按其設備和經營方法，可分为三类：①普通式；②通过式；③混合（区段）式。

普通式澡堂可以使居民在方便的条件下經常地沐浴。这种澡堂的男浴部（女浴部也是这样）有公共的出入口，公共的脫衣室和穿衣室。

通过式澡堂的任务是給一定团体的居民实施卫生处理。此类澡堂規定：①澡堂应严格地分为两个隔离部份；②卫生处理应有一定的程序（单独地进来，脫衣，将脏衣衫交給消毒室，洗濯，取回衣衫，穿衣，出去）。

混合（区段）式澡堂之設置，是预备在必要时即可用作通过式澡堂。

普通式澡堂最低限度应有下列几种房間：①出納处；②掛衣室；③理发室；④脫衣室；⑤擦肥皂室；⑥蒸汽浴室；⑦便所；⑧鍋爐房；⑨存衣室。

脫衣室內的靠凳必須是光滑的，沒有漏空处，涂过浅色的油漆，至少要有1公尺多高的实心靠背。靠背上应有鈎子和欄板，用以掛上衣和內衣。

擦肥皂室和蒸汽浴室（3~6个席位）的靠凳須由不透水的材料制成，光滑，无漏空处和横档。小型澡堂可以使用木制靠凳，但也必須是光滑的，无缝，无漏空处和横档。澡堂的沙发和靠凳的尺寸列于表2。

一个坐位的沙发和靠凳的尺寸

表 2

房 間				长 (公尺)	寬 (公尺)
脫衣室	衣	室		0.85	0.5
擦肥皂室	肥皂	室		1.00	0.6
蒸汽浴室	蒸汽	浴	室	1.00	0.6