

煤炭纪检监察论文选

中国煤炭职工思想政治工作研究会 编

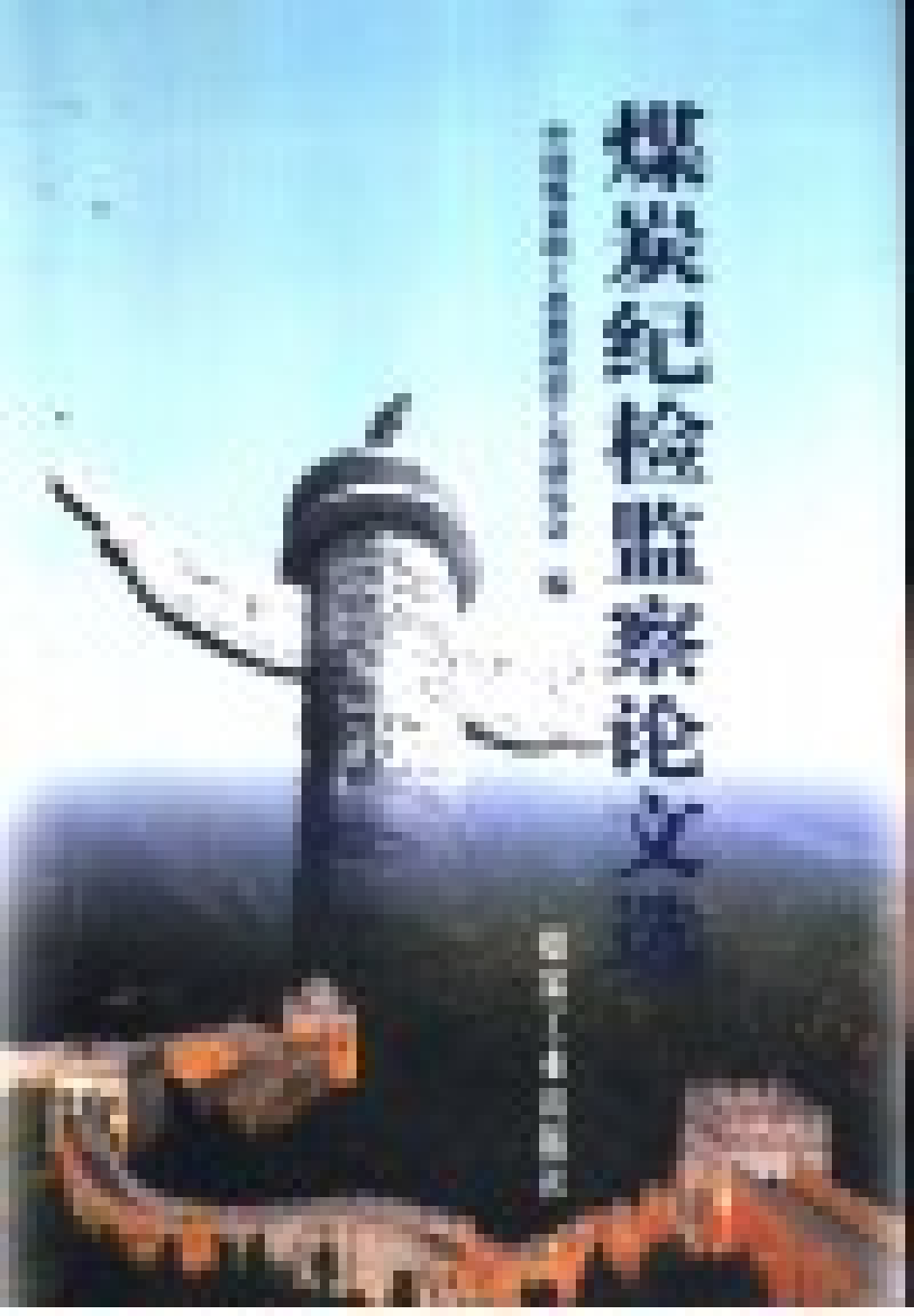
煤炭工业出版社



煤炭纪检监察论文选

中国煤炭工业报社编

中国煤炭工业出版社



煤炭纪检监察论文选

中国煤炭职工思想政治工作研究会 编

煤炭工业出版社

·北京·

图书在版编目 (CIP) 数据

煤炭纪检监察论文选/中国煤炭职工思想政治工作研究会编. —北京: 煤炭工业出版社, 2003

ISBN 7-5020-2295-3

I. 煤… II. 中… III. ①煤炭工业—纪律检查—工作—中国—文集 ②煤炭工业—监察—工作—中国—文集 IV. D262.6-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 031309 号

煤炭纪检监察论文选

中国煤炭职工思想政治工作研究会 编

责任编辑: 王铁根 廖永平

*

煤炭工业出版社 出版发行

(北京市朝阳区芍药居 35 号 100029)

煤炭工业出版社印刷厂 印刷

*

开本 850mm×1168mm¹/₃₂ 印张 11¹/₄

字数 300 千字 印数 1—3,500

2003 年 6 月第 1 版 2003 年 6 月第 1 次印刷

社内编号 5067 定价 30.00 元

版权所有 违者必究

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题, 本社负责调换

编委会名单

顾问 马德庆

主编 纪洪德

副主编 王锡山

编委 (按姓氏笔划为序)

于反修 方宝昌 王石庄 王德迎

刘孝孔 任广民 李文池 李绍明

李彦璧 杨伟 杨跃林 安志军

张玉海 苏满天 徐建明 温振江

谢金朝 龚景敦 曾国发

序

中国煤炭职工思想政治工作研究会纪检监察学组是 1995 年 9 月成立的。当时成立这个学组的初衷是：拓宽思想政治工作研究领域，加强对纪检监察工作的研究和探讨，更好地为纪检监察工作实践服务，为煤炭企业纪检监察工作服务，为改革发展和稳定的大局服务。

回顾七年来，每年都有重点地组织研讨活动，每次活动都有内容、有深度、有成果。从先后召开的七次研讨会看，每次都开得比较好。纪检监察学组的研讨活动可以归纳出三个比较明显的特点：一是主题明确，具有较强的实用性。每年根据中央关于加强党风廉政建设和反腐败工作的部署和一个时期的中心工作，紧密结合煤炭企业改革开放和发展社会主义市场经济的实际，抓住国有煤炭企业在反腐倡廉实践中的一些亟待解决的问题，深入研究，拿出一批很有价值的成果。二是准备充分，具有一定的前瞻性。每次研讨会召开之前的三个月，主办单位就与中煤政研会、组长单位商量发出关于研讨内容的通知，学组成员单位积极组织调查、研究规律，形成观点，撰写文章，做到以文赴会。三是相互交流，具有较强的互补性。在每次研讨会上，大家都集中精力进行研讨，认真切磋，平等讨论，相互之间得到启迪。由于学组成员单位的共同努力，研讨活动取得了丰硕成果，得到了煤炭企业党政领导的大力支持和充分肯定，得到了煤炭企业广大职工群众的认可。许多成果得到了纪检监察部门的高度重视，并在实践中得到转化，推动了国有煤炭企业反腐倡廉工作的开展。

我们开过的七次研讨会，想起来每一次都历历在目，每一次都硕果累累。1996 年 4 月，山东肥城矿务局主办召开第一次研

讨会，主题是加强思想教育，促进反腐倡廉。与会同志结合案件从思想教育方面分析查找原因、危害，总结经验教训，认为一些单位忽视思想教育工作是腐败滋生蔓延的主要原因之一，提出要建立思想理论教育的防范机制，改进和加强思想政治教育。1997年6月，山西阳泉矿务局主办召开第二次研讨会，主题是研究如何加强对领导干部的监督问题。与会同志联系党风廉政建设和纪检监察工作实际，理论、实践相结合，深刻认识强化监督约束机制的重要性、紧迫性，探索了加强监督的具体内容、主要措施、方法途径。1998年10月，大屯煤电公司主办召开第三次研讨会，主题是腐败现象滋生蔓延的经济方面的原因及治理对策。与会代表紧紧围绕这一主题，紧密联系煤炭企业的实际，深入研究腐败现象产生的主客观原因，并有针对性地提出了治理对策。1999年4月，河南郑煤集团公司主办召开第四次研讨会，主题是如何以整风精神搞好“三讲”教育活动。与会同志从煤炭企业的实际出发，就深入开展以“三讲”为内容的党性、党风、党纪教育进行了认真研讨，并就开展教育活动的方式、方法、措施、要求进行了探讨和交流。2000年7月，江西丰城矿务局主办召开第五次研讨会，主题是如何认真履行纪检监察职能，落实从严治党方针。研究了煤炭企业党风廉政建设和反腐败工作的理论和实践问题，一致认为加强教育是从严治党的基础，加强监督是从严治党的保证，严厉查处违法违纪案件是从从严治党的手段。2001年4月，陕西韩城矿务局主办召开第六次研讨会，研究的主题是在社会主义市场经济条件下，腐败现象有哪些表现、特点，产生的原因和如何整治。大家针对腐败现象在新时期的特点、产生原因，一致认为必须坚持标本兼治的原则，严格整顿和规范市场经济秩序，逐步消除产生腐败的温床，不断完善机制，制定严密的规章制度，以遏制消极腐败现象的发生。2002年8月，山东龙口矿务局主办召开第七次研讨会，围绕当前职务犯罪的特点、危

害、原因和治理对策进行了研讨。与会同志认为，腐败就是公共权力的变质，利用职务之便以权谋私，搞权钱交易。职务犯罪是腐败的主要表现形式之一，也是煤炭企业反腐倡廉工作遇到的一个新课题。大家还就如何治理探讨了对策。

应该说，在每次研讨会上，都有一批有一定水平的研讨文章发表。这些文章来自基层，来自实践，十分可贵。可以说每篇文章都凝聚了煤炭战线广大纪检监察干部的心血和汗水，是一笔非常宝贵的精神财富。由于篇幅所限，本书收入的这些研讨文章仅是研讨文章的一部分，它们从不同角度展示了七年来煤炭战线纪检监察工作经验的总结。概括这些研讨文章的观点，主要是：深入开展反腐倡廉，一定要密切联系实际，紧扣中心来抓；一定要注重建章立制抓基础工作；一定要在加强教育和防范上下功夫；一定要逐步加强对权力和权力运行的监督制约；一定要加大查处案件的力度，严肃执行纪律；一定要在党委领导下调动方方面面的力量，形成齐抓共管的局面。

在大家的共同努力下，能够将这些文章汇集成书，是我感到十分欣慰和有意义的事，在煤炭纪检监察系统必将起到总结和交流的作用。相信中煤政研会纪检监察学组会越办越好，大家会写出更多、质量更高的研讨文章。需要向读者说明的是，由于七次研讨会历时七年，时间跨度比较长，一些论文的内容反映了当时的特征和要求，所以在文字上、语言上难免有一些局限或重复。

反腐倡廉，任重道远。我们要深入学习贯彻党的十六大精神，按照“三个代表”的要求，坚持立足标本兼治、综合治理的方针，切实加大从源头上预防和治理腐败的力度，把我们煤炭系统的党风廉政建设和反腐败工作不断引向深入。

马德庆

二〇〇三年四月

目 录

1. 以“三个代表”重要思想指导党风廉政建设
..... 龙口矿务局纪委书记 王德迎（1）
2. 搞好“三讲”教育 提高国有企业领导干部的素质
..... 平顶山煤业集团公司纪委书记 徐建明（8）
3. 履行监督职能 加强国有煤炭企业党风廉政建设
..... 郑煤集团公司纪委书记 李绍明（13）
4. 落实党风廉政建设责任制 促进国有煤炭企业
改革发展和稳定
..... 抚顺煤业集团公司纪委、监察处（20）
5. 思想政治建设是搞好党风廉政建设的根本性建设
..... 肥城矿业集团公司董事长、党委书记 梁兴泰（25）
6. 整治企业经营环境 推进党风廉政建设
..... 焦作煤业集团纪委副书记、监察处长 王新生（31）
7. 领导干部要正确认识和使用权力
..... 淄博矿业集团公司党委书记 蒋 杰（38）
8. 浅谈党风廉政教育效果不佳的原因及其对策
..... 平顶山煤业集团公司党委副书记 吕源沛（42）
9. 浅析影响领导干部抓党风廉政建设的思想障碍
..... 焦作煤业集团公司纪委（50）
10. 加强对国有煤炭企业党政主要负责人监督的探讨
..... 淄博矿业集团公司纪委书记 张玉海（56）
11. 深化改革 健全制度 着力解决滋生腐败的深层次问题
..... 郑煤集团公司党委书记、副董事长 苏万里（64）
12. 从源头上预防和治理腐败的思考
..... 郑煤集团公司纪委（71）

13. 国有煤炭企业腐败现象产生的原因分析及对策
..... 阳泉煤业集团公司纪委、监察处 (79)
14. 当前国有煤炭企业腐败现象的特点及治理对策初探
..... 韩城矿务局纪委、监察处 程茂盛 杨润仓 (86)
15. 从源头上治理消极腐败现象的实践与探索
..... 大屯煤电集团公司纪委、监察部 (95)
16. 浅谈国有煤炭企业经济案件发生的特点及治理对策
..... 淄博矿业集团公司纪委副书记、监察处长 张连孔 (105)
17. 企业建立科学的管理控制机制是反腐治本的重要工程
..... 徐州矿务集团公司纪委副书记 王继华 (113)
18. 从煤炭企业实际出发不断加大查办案件力度
..... 鸡西矿业集团公司党委副书记、纪委书记 温振江 (123)
19. 产生腐败的原因及遏制腐败的几点思考
..... 郑煤集团公司纪委 (131)
20. 多管齐下 源头治腐
..... 徐州矿务集团公司纪委、监察处 (139)
21. 企业反腐败应从基础工作抓起
..... 平顶山煤业集团公司副总经理 武予鲁 (144)
22. 略论国企源头治腐的有效途径
..... 阳泉煤业集团公司纪委 范树科 (148)
23. 从源头上治理企业物资采购腐败现象的对策
..... 肥城矿业集团公司纪委、监察处 (155)
24. 浅谈打造机制优势与源头治腐
..... 鸡西矿业集团公司纪委、监察处 (160)
25. 浅析“入世”对国有煤炭企业反腐倡廉的影响及对策
..... 丰城矿务局纪委 刘少平 (166)
26. 把握特点 掌握规律 探索国有煤炭企业预防职务
 犯罪的有效途径

- 肥城矿业集团公司纪委书记 刘孝孔 (172)
27. 国有企业主要领导职务犯罪原因和预防对策初探
..... 蒲白矿务局纪委书记 任广民 (184)
28. 预防国有企业领导干部职务犯罪的思考
..... 大屯煤电集团公司纪委 黄 新 (190)
29. 试论国有煤炭企业职务犯罪的经济成因及对策
..... 丰城矿务局纪委书记 曾国发 (196)
30. 浅析国有煤炭企业工作人员职务犯罪
..... 龙口矿务局纪委、监察处 (203)
31. 浅谈在建立社会主义市场经济新形势下 企业产生
职务犯罪的特点及危害
..... 平庄煤业集团公司纪委 王石庄 毕致赛 (209)
32. 国有煤炭企业职务犯罪的成因及治理
..... 徐州矿务集团公司纪委、监察处 (214)
33. 浅析权力观上的错位及其矫正
——兼议“慕马”大案的教训
..... 抚顺矿业集团公司党委书记、副董事长 王大为 (222)
34. 加大职务犯罪的查处力度 为企业经济建设保驾护航
..... 焦作煤业集团纪委监察处 芦建文 (228)
35. 打造防范堤坝 切断职务犯罪源流
..... 鸡西矿业集团公司纪委 隋思进 (233)
36. 对当前贪污、受贿犯罪心理之浅析
..... 龙口矿务局纪委副书记、监察处长 徐茂强 (239)
37. 职务犯罪“家庭化”的成因及治理对策
..... 峰峰矿务局纪委、监察处 (245)
38. 关于国有企业纪检监察工作关口前移的思考
..... 郑煤集团公司纪委副书记、监察处长 王 炜 (250)
39. 纪检、监察工作如何为企业经济效益做贡献

.....	大屯煤电集团公司纪委、监察部	(256)
40. 开展企业效能监察的实践与思考	.....	阳泉煤业集团公司纪委、监察处 (262)
41. 对深化效能监察工作的思考	.....	韩城矿务局纪委、监察处 程茂盛 张碧峰 (272)
42. 充分发挥国有煤炭企业纪检监察在安全工作中的作用	.....	攀煤集团公司 毛昌华 文继龙 (278)
43. 关于强化企业内部监督体系整体功能的思考	.....	丰城矿务局副局长 熊勇毅 (284)
44. 完善监督体系 强化制约机制是保证企业领导 干部廉洁自律的关键	.....	抚顺矿业集团公司纪委书记 杨 伟 (295)
45. 关于强化监督力度的思考	.....	韩城矿务局党委书记 胡大选 (305)
46. 关于国有煤炭企业在改制过程中加强监督约束机制的 几点思考	.....	蒲白矿务局纪委、监察处 (311)
47. 企务公开 受益匪浅	.....	大屯煤电集团公司纪委、监察部 (318)
48. 对开展警示教育的几点认识	.....	临沂矿务局纪委书记 杨跃林 (324)
49. 如何做一名合格的纪委书记	.....	肥城矿业集团公司白庄矿 油石坤 (329)
50. 企业纪检监察工作如何做到与时俱进	.....	肥城矿业集团公司纪委副书记、监察处长 李恒茂 (332)
51. 国企兴旺 惩腐使然	——浅谈新时期国有企业领导干部腐败现象的表现及惩腐对策	.....
后 记	.....	抚顺矿业集团公司总经理 尹 亮 (338)
后 记	.....	(348)

1. 以“三个代表”重要思想指导党风 廉政建设

龙口矿务局纪委书记 王德迎

江泽民总书记提出的“三个代表”重要思想，深刻地回答了党在新世纪需要解决的重大理论和实践问题，进一步阐明了在新的历史条件下加强和改进党的建设的历史任务和奋斗目标，是对新的历史条件下党建工作的探索与创新，是对马克思主义建党学说的重大发展。“三个代表”重要思想内涵丰富，博大精深，对于全面推进党的建设新的伟大工程、全面推进建设中国特色社会主义的伟大事业具有重大而深远的意义，也为新形势下的党风廉政建设指明了方向。自觉地用“三个代表”重要思想统一思想和行动，促进党风廉政建设，是摆在各级纪检监察组织面前的首要政治任务。本文就如何用“三个代表”重要思想指导党风廉政建设，谈几点粗浅的认识。

一、以“三个代表”重要思想为指导，不断增强做好党风廉政建设的责任感和使命感

江泽民总书记在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的重要讲话中，对党风廉政建设提出了明确的要求。指出：“党要管党，从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，巩固党的执政地位的重要保证。”“党的作风，关系党的形象，关系人心向背，关系党的生命。”“全党同志一定要从党和国家生死存亡的高度，充分认识反腐倡廉工作的重大意义，把党风廉政建设和反腐败斗争进行到

底。”“坚持标本兼治、综合治理的方针，从思想上筑牢拒腐防变的堤防，同时通过体制创新努力铲除腐败现象滋生的土壤和条件，加大从源头上预防和解决腐败问题的力度。”江总书记的这些重要论述，不仅深刻阐明了加强党风廉政建设的极端重要性和必要性，而且充分表达了我们党反腐倡廉的坚定信心和坚强决心。我们要深刻理解、准确把握其思想内涵和精神实质。

大力加强党风廉政建设是落实“三个代表”重要思想的必然要求。因为消极腐败行为同“三个代表”重要思想是根本对立和背道而驰的。消极腐败行为破坏了经济发展的环境，造成了国有和集体资产的流失，阻碍了先进生产力的发展；腐败分子追求腐朽没落的生活方式，崇拜金钱，追求享乐，败坏了党风、政风和社会风气，影响了先进文化的繁荣；腐败分子以权谋私，贪污受贿，搞权钱交易，损害了人民群众的根本利益，破坏了党群、干群关系。因此，要落实“三个代表”重要思想，就必须同腐败行为进行坚决的斗争，大力加强党风廉政建设，为实现“三个代表”重要思想的要求，提供坚强有力的政治保证和纪律保证。

当前，全党反腐败斗争取得了新的明显的成效，总的形势是好的。但离“三个代表”的要求和人民群众的期望还有很大差距：党风廉政建设的一些规章制度还没有得到有效的落实，少数党员干部顶风违纪的问题还不断发生，一些群众反映强烈的不正之风和“热点”问题还没有得到有效的解决等等。党风廉政建设和反腐倡廉工作任重而道远。作为协助党委抓党风廉政建设纪检监察部门，工作本身就是“三个代表”重要思想的具体实践，其工作成效直接影响党风廉政建设和反腐倡廉工作的总体效果。同时，纪检监察部门处在与反腐败进行斗争的前沿阵地，同腐败分子进行着最直接的较量，经受着严峻的考验，任务艰巨，责任重大。因此，纪检监察干部要进一步认清形势，充分认识党

风廉政建设和反腐倡廉工作的长期性、艰巨性和复杂性，切实增强政治责任感和历史使命感，真正用“三个代表”重要思想统一思想和行动，努力做“三个代表”重要思想的积极实践者和忠诚捍卫者，促进党风廉政建设。

二、以“三个代表”重要思想为指导，不断强化为经济建设服务的“中心意识”

在“三个代表”的重要思想中，首要的是要做先进生产力发展要求的代表。经济基础决定上层建筑，上层建筑又反作用于经济基础。大力加强作为上层建筑重要组成部分的党风廉政建设，就能够保证和促进先进生产力的发展。党风廉政建设说到底是为经济建设服务的，是为改革、发展、稳定的工作大局服务的。在这个方面，国有企业的党风廉政建设由于与企业的生产经营工作易于贴近，易于结合，因而，服务应更直接，效果也应更明显。要代表先进生产力的发展要求，就要不断强化为企业生产经营工作服务的“中心意识”，主动了解和积极参与生产经营工作，做到生产经营工作延伸到哪里，党风廉政建设就服务到哪里，在生产经营工作的服务中认真落实先进生产力的发展要求。

要始终坚持从严治党的方针，就要将严肃纪律特别是严肃政治纪律放在头等重要的位置来认识和对待。通过监督检查、严肃纪律维护政令畅通，保证党的路线、方针、政策和上级的决策部署在企业落到实处，为企业的改革发展保驾护航。要严格执纪，严厉惩处违纪违法分子。注意在企业产品销售、资金管理、物资采购、建筑工程承发包、多种经营项目的开发等环节中，主动排查案件线索。对揭露出的以权谋私、营私舞弊、损公肥私、中饱私囊、侵吞国有资产的行为，要抓住不放，一查到底，从严处理，坚决清除“蛀虫”，为企业的改革发展扫清障碍。

要广泛组织开展效能监察工作。企业党风廉政建设的大量工

作，要通过效能监察来实现。主要围绕企业生产经营过程中的效益、安全、质量等管理方面，抓住薄弱环节，选题立项，开展工作。近几年来，龙口矿务局纪检监察部门在局党政机关的统一领导下，围绕资金管理、物资设备采购、多种经营厂点的经济效益、货款清欠等方面，相继组织开展了“六清一查”、“三清三看三查”、“两查一剖”、“货款回收”专项清理、资金专项清欠效能监察等活动，从中发现问题，查找原因，总结教训，落实整改，建章立制，堵塞漏洞，查办案件，挽回损失，改进经营管理，提高经济效益。所取得的阶段性成效，充分表明了效能监察在企业的生产经营和党风廉政建设中是大有可为的。

当前，企业改革和发展的新形势、新任务为效能监察工作赋予了新的内容，提出了新的要求。我们要不断总结经验，进一步加大工作力度。尤其要抓住那些领导关心，群众关注，对实现全局工作目标任务有较大影响的重大问题，关系到企业改革、发展、稳定的敏感问题，选题立项，组织实施效能监察，更好地为企业的生产经营服务。

三、以“三个代表”重要思想为指导，大力加强党风廉政建设的宣传教育工作

代表先进文化的前进方向，就是要建设中国特色的社会主义文化，其核心就是思想道德建设。而大力加强党风廉政建设的宣传教育，正是为了在党员干部中构筑一道牢固的思想道德防线，努力提高党员干部抵御腐朽没落思想文化侵蚀的能力，为党风廉政建设奠定坚实的思想基础。大量的事实表明，少数领导干部之所以走上违纪违法的道路，与他们长期以来疏于学习、放弃世界观的改造有着直接的关系。因此，大力加强党风廉政建设的宣传教育工作显得非常重要。

对于绝大多数党员干部来讲，主要是立足于教育，着眼于防

范。要把理想信念作为党风廉政建设宣传教育的核心内容，用马克思主义的思想文化教育党员干部。要切实加强邓小平同志关于党风廉政建设和反腐败斗争的理论、江泽民总书记有关重要论述和中央反腐倡廉的指导思想、方针政策、重大决策的宣传教育，引导党员干部树立正确的世界观、人生观和价值观，坚决反对和抵制拜金主义、享乐主义和极端个人主义，经得起权力、金钱、美色的考验，不断增强拒腐防变、抵御各种风险的能力。要切实加强党风廉政建设和反腐倡廉形势的宣传教育，引导党员干部认清形势，纠正思想认识上的偏差，进一步增强对反腐倡廉的信心。要切实加强党风廉政建设法律法规的宣传教育，引导党员干部明确哪些能做，哪些不能做，进一步提高党员干部学法、知法、懂法、守法的自觉性，自觉地遵守政治纪律、经济纪律、组织纪律。

要根据党风廉政建设的工作实际和党员干部的思想实际，不断探索和创新宣传教育的方式方法，做到形象生动、灵活多样，更具有吸引力、说服力和感染力。要坚持正面宣传教育为主的方针，切实把握好正确的舆论导向，在宣传教育的口径上要与中央保持一致。要充分发挥典型教育的作用：既要利用典型案例对党员干部进行教育，用反面典型警示人，又要注意发现、挖掘、宣传和推广廉洁勤政的先进典型，用正面典型引导人。既要坚持以往行之有效的诸如集中学习、专题辅导、读书笔记、知识竞赛、剖析案例等传统的宣传教育的方式方法，又要善于创新，努力探索新形势下宣传教育的方式方法，以增强宣传教育的实际效果。

当前，随着社会情况的日益多样化，党员干部的思想也发生了新的变化。要认真总结经验，积极探索新形势下做好党风廉政建设宣传教育工作的规律、特点和方法。比如，如何做好掌管人、财、物的人员的教育，如何加强对领导干部配偶、子女的教育，如何更好地发挥典型教育的作用等，都需要进行认真的研究