

粮食及农业 状况



世界回顾：世界粮食会议以来的10年
城市化、农业和粮食系统

1984

1984年粮食及农业状况

世界回顾：世界粮食会议以来的10年
城市化、农业和粮食系统

联合国粮食及农业组织
罗马 1985年

1984 年粮食及农业状况

本刊中的统计材料引自粮农组织 1985 年 3 月 1 日以前得到的资料。

本刊中使用的名称和所用材料，并不意味着联合国粮食及农业组织对任何国家、领土、城市、地区或其当局的法律地位，或对其边界或国界的划分表示任何看法。在一些表格中，使用“发达”和“发展中”经济国家是为了统计上方便，不一定对某个国家或地区在发展过程中所达到的阶段作出判断。

第二章《城市化：发展中国家农业和粮食系统所面临的日益严重的挑战》是由粮农组织政策分析司与农业服务司、粮食政策及营养司、统计司及人口计划处合作撰写的。

ISBN 92-5-502227-X

ISSN 0081-4539

© 粮农组织 1985 年

意大利印刷

前 言

1984年我们纪念了世界粮食会议10周年。10年以前召开这次会议的目的是为了解决七十年代初发生的世界谷物短缺问题。在10周年之际,我们追述一下会议所作的到1984年“不会有任何男人、妇女或儿童饿着肚皮上床”这样一个勇敢的善意的保证是很自然的。然而,我们悲观地注意到,这个保证还有多少有待于实现,因为1984年21个非洲国家有大大超过3,000万男人、妇女和儿童直接受到饥饿的威胁。

似乎自相矛盾的是,1984年还是农业丰收的一年。1984/85年度初,世界谷物产量增加9%至10%,估计的供应量增加到创纪录的水平,但与此同时,非洲饥荒受害者骨瘦如柴的形象已经成为电视银幕上反复出现的特写镜头。

仅世界粮食产量的增加并不会自然而然地保证那些最需要粮食的人获得粮食,这一点比以前任何时候都更看得清楚了。

从非洲人们的痛苦和由饥荒引起的不稳定的前景来看,1984年非洲仍然是世界注意的焦点。早在1983年年中,粮农组织世界粮食和农业信息及早期预报系统发出了第一次预报,提请注意非洲出现危机的初步迹象。

我当时就立即设立了一个粮农组织/世界粮食计划署特别工作组以便对危机的发展情况进行监视,提供定期报告,并帮助筹集必要的经费和动员提供援助。

在1984年期间,非洲发生了本世纪以来最严重的旱灾,使主要是萨赫勒地带、南部非洲和东非的21个国家受到严重影响。在某些国家,内乱加剧了由于作物歉收引起的破坏。据估计,埃塞俄比亚有20%的人口受到饥荒的影响,萨赫勒地带几个世纪来的传统生活方式濒于瓦解。

这些国家有几十万人死于饥荒。但在这方面将不可能获得精确的数字。幸存下来的人形成了一支支贫困的难民队伍,他们依靠在一度肥沃的农田上临时搭起来的难民救济营的救济过活。与此同时,世界粗粮、食用油和块根作物的产量达到创纪录的水平,仓库里堆满了剩余的食糖和奶制品。

面对着这种形势,我曾在粮农组织大会、联合国大会和其他会议向国际社会发出紧急呼吁,并利用一切可以利用的场合提请捐助者注意非洲农民及其家属危急的困境。

捐助者为此作出了慷慨的捐助。我们看到,1984年向灾区提供的援助粮,其数量之大是前所未有的。如果说交运的援助粮目前不能满足需要的话,那是在许多情况下由于港口和内陆运输方面存在后勤和管理问题。

1984年紧急援助的教训是严重的,付出了很大的代价。这些教训现在要更深刻地认识。必须及早购买供应粮,并且必须事先将其存放好,以便能够迅速装运。受援国必须清除后勤障碍,以确保迅速交运援助粮。需要就这些措施和其他措施及早采取周密的行动,以便饥饿者能

够迅速得到援助粮。

国际社会作出的反应和紧急援助的教训促使我建议粮农组织成员国通过一项《世界粮食安全协议》。这项申明原则的《协议》将明确体现一个文明社会为实现一个没有饥饿的世界的理想而一再努力奋斗的精神。《协议》的主要重点是作一切努力消除饥饿的根源。这同非洲粮食危机特别有关，因为由于非洲长期忽视农业和外部因素，这个大陆许多国家政治经济的完整性现已受到威胁。如果使这场危机平安地过去，必须恢复非洲的农业。

在1984年9月举行的粮农组织非洲区域会议上，非洲各国主管粮食、农业和乡村发展的部长们发表了《哈拉雷宣言》。在这项重要文件中，他们接受了一项基本任务，即作出为逐步提高其遭到严重破坏的粮食和农业生产率所必需的困难决策。这项争取实现自力更生的行动为采取切实可行的旨在防止今后发生饥饿的内部改革措施奠定了基础。

然而，仅接受这项作出必要决策的任务而得不到足够的经费是不可能取得什么成果的。粮农组织已积极在帮助筹集这项经费，其办法不仅鼓励捐助者捐助并制定一些具体的项目让它们资助，而且还对《正常计划》的重点进行部分调整，将其经费的节余部分用来支持为旨在恢复非洲农业所作的努力。1985年3月，粮农组织为捐助者共制定了108个帮助非洲恢复农业生产的项目。

粮农组织还在着手拟写一项旨在帮助解决非洲农业和粮食问题的长期发展的深刻的回顾报告。粮农组织继续为非洲和其他发展中地区执行它的预算外投资和发展大型计划，其他发展中地区人口增长率和粮食增长率之间的平衡靠不住因而不容许有任何松懈情绪。

这场危机的严重性及其对今后的含义，如果结合世界粮食和农业状况来看就可能了解得更深刻一些。

事实证明，1984年的农业产量高于1983年。世界粮食产量在上一年下降之后于1984年有了回升，总共增产4%以上——这是近几年来粮食增产的最好情况之一。欧洲许多地区谷物收成达到创记录的水平；北美的谷物产量也有相当幅度地回升；亚洲巩固了上一年它在谷物生产方面所取得的显著进步。

然而，需求疲弱与丰收不相协调，因为经济衰退的残留影响加上普遍的贫困妨碍了购买力的提高。50年来最严重的经济衰退减少了人们购买其所需粮食的能力，在许多情况下减少了他们购买纯粹为了生存所需粮食的能力。保护主义势力继续增长的趋势也妨碍了贸易量的增长。因此，一方面一些主要粮食产品库存增加了，另一方面有许多人则挨饿。

至少从美元升值这方面来看，价格是下跌了。但利率按实际价值计算仍然相当高，在农民中，尤其是美国农民中以及在穷于对付外债还本付息的发展中国家，经济拮据情况在迅速发展。

经济衰退还使出口收益减少。而且，许多国家由于经济衰退而削减了旨在缓解乡村贫困和纠正社会不平等现象的一些重要计划的预算经费。

正是在经济困难时需要的发展援助却不断在缩减。现有的数据资料表明，可以逐步建立粮

食安全、减少对粮食援助依赖的多边优惠农业援助1983年大幅度削减了15%以上。

部分地由于非洲饥荒的原因，粮食援助和紧急粮食援助的范围扩大了。谷物和其他粮食的储存量大及其价格较低也有助于这种援助的扩大。

从学术上来说，经济衰退于1984年结束，某些发达国家的经济增长得到了有力的恢复。但是，这次经济衰退却给正在为使本国人民生活水平高于贫困线而奋斗的低收入国家以严厉的打击，致使这些国家需要相当长的时间才能恢复实施它们被减缩的发展计划。

在国际范围内出现的紧张情况，例如在保持向农业提供多边援助的数量方面以及在战胜贸易保护主义方面存在的种种困难，都将需要在今后共同努力来制定并实施一些有助于加强国际社会的切实可行的措施。缓解饥荒情况为完成这项任务提供了一个普遍可以接受的共同基础。

在丰收的情况下竟出现饥荒这种似乎矛盾的现象促使1984年《粮食及农业状况》在其《世界情况回顾》这一章中用了一部分篇幅专门分析了过去10年来世界粮食供应的趋势和发展情况，以此来纪念世界粮食会议10周年。

《回顾》指出，许多发展中国家在努力增加粮食供应量方面取得了令人鼓舞的进展，但是也有些国家的粮食供应量出现了令人担心的下降。事实上，早在八十年代初，就有28个国家（人口共有3.5亿多）人均粮食供应量在前10年期间下降了。

《回顾》还指出，粮食供应量增加得最频繁的是那些通过自己生产或者通过提高资助购买进口粮能力而获得最快的经济增长速度的国家。然而，可得到的粮食供应量虽然增加了，但比以往任何时候都更需要予以公平分配。

在某些方面，自从世界粮食会议以来一些机构的设立也加强了世界粮食安全。根据《粮食援助公约》所作的承诺量已增加到7,600万吨谷物，提供的粮食援助量将进一步增加。10年的国际应急粮食储备两年来已超过了50万吨谷物最低的补充指标。国际货币基金组织的粮食融通基金为某些由于进口粮食而面临国际收支问题的国家提供了一个安全网，虽然这项基金所规定的条件限制了它的更加广泛的使用。

《植物遗传资源公约》将有助于保存和更好地利用到下个世纪可以继续增加农业产量的生产基础。粮农组织主动进行的另一项工作是制定了一部《关于农药供销与使用的国际行为准则》。这部《准则》将确保今后不购买大量毒化环境的农药。

1984年有较多的国家采取了谷物贮存政策并建立了粮食安全系统，同时并逐步作了富有革新精神的安排以适应紧急粮食援助的需要。可是仍然有很多事情有待于去做。

粮农组织的扩大和的世界粮食安全概念确定了向我们国际社会提出的各项复杂的相互有关的任务，旨在确保饥荒最终将成为历史的脚注。这个概念的基本内容是确保足够的粮食产量，使粮食供应达到极大的稳定，并使那些最需要粮食的人获得粮食供应。今后将要求我们全力以赴地来实现这些目标。

重新确定体现在联合国海洋法中的世界渔业体制的方针还将对实现世界粮食安全产生影响。

因此，粮农组织1984年年中在罗马召开的粮农组织世界渔业管理和发展会议赞同一项战略和五项有关的切实可行的行动纲领，以便帮助发展中国家渔民提高生产率和生活水平，从而为消除营养不良现象的斗争作出重要贡献。

在墨西哥举行的联合国人口会议提请人们注意世界农业到2000年需要养活的人口预计将增加到60亿。1984年《粮食及农业状况》中有一章专门论述了这种人口增长的严重后果之一——城市化对发展中国家农业的影响。

城市化过去可能被看做是经济全面发展的一种可取的表现。但是现在人们认识到，迅速城市化，尤其是人口高度集中于那些事先没有作好准备、服务设施很差的大城市，也会给生产、销售和分配足够的粮食供应手段带来一些严重困难。

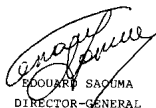
在非常多的城市，今天的粮食供应不是来源于本国内地，而是来源于大洋彼岸的主要粮食供应国，这种主要粮食是消费国传统地不能种植或不种植的。

恢复农业可能有助于使逃脱乡村地区严重贫困的人们流向同样严重贫困的城市贫民窟的速度放慢或使这种速度逆转。

1984年《粮食及农业状况》中的这一章研究了规划者和决策者为了帮助使城市化与其他发展目标相协调并帮助使粮食系统适应于日益增加的负担而可能采取的措施。

我们面临着严重的问题和挑战。然而，饥荒是可以通过发展中国家深刻的内部改革和负债及贸易重要部门的国际改革战胜的。需要采取一种全面的做法。

我希望本文件将有助于制订必要的措施来制止发展中国家经济的恶性循环，解决我们时代难以对付的粮食过剩与前所未有的饥荒和营养不良现象这种严酷的似乎自相矛盾的问题。



EDUARDO SAUTMA
DIRECTOR-GENERAL

总干事

爱德华·萨乌马

缩 写 和 词 汇

ABEDA	阿拉伯非洲经济开发银行
ACP	非洲、加勒比海和太平洋地区国家
ACPE	亚洲中央计划经济国家
ADB	非洲开发银行
ADF	非洲开发基金
AFESD	阿拉伯经济及社会发展基金
AGRHYMET	萨赫勒地带气象预报计划
ASDB	亚洲开发银行
ASEAN	东南亚国家联盟
CAP	(欧洲经济共同体)共同农业政策
CASAR	(拉美经济体系)区域粮食安全行动委员会
CFA	粮食援助政策及计划委员会
CGIAR	国际农业研究磋商小组
CMEA	经济互助委员会
COFO	林业委员会
DAC	发展援助委员会(经济合作与发展组织)
DES	饮食热能供应量
ECU	欧洲货币单位
EEC	欧洲经济共同体
ECOWAS	西非国家经济共同体
EEZ	专属经济区
FAC	粮食援助公约
GATT	关税及贸易总协定
GDP	国内生产总值
GNP	国民生产总值
IBRD	国际复兴开发银行
ICARA	援助非洲难民国际会议
IDA	国际开发协会
IDB	伊斯兰开发银行
IEFR	国际应急粮食储备
IFAD	国际农业发展基金会

IFS	国际肥料供应计划
IIASA	国际应用系统分析研究所
IMF	国际货币基金组织
INFOFISH	亚洲及太平洋区域渔产品销售信息及咨询服务机构
INFOFESCA	拉丁美洲区域渔产品销售信息机构
LDCs	最不发达国家
MCA	货币差价补偿金
CAU	非洲统一组织
CA	对农业的官方外援承诺
DA	官方发展援助
ECDC	经济合作与发展组织
OFID	石油输出国组织国际发展基金
OPEC	石油输出国组织
PCE	私人消费开支
PIK	(美国)实物支付计划
PSC	土地的人口供养能力
SADCC	南部非洲发展协调会议
SDR	特别提款权
SELA	拉丁美洲经济体系
SITC	国际贸易标准分类
SOFA	粮食及农业状况
TCDC/ECDC	发展中国家间技术合作和发展中国家间经济合作
TCP	(粮农组织)技术合作计划
UNCTAD	联合国贸易与发展会议
UNDP	联合国开发计划署
UNEO	联合国紧急行动
UNFPA	联合国人口活动基金
UNICEF	联合国儿童基金
UNIDO	联合国工业发展组织
WCARRD	世界农村改革及乡村发展会议
WFC	世界粮食理事会
WFP	世界粮食计划署
WMO	世界气象组织

注 释

统计表中使用了下述符号:

- 无或微不足道的

... 暂缺

“1981/82年度”表示跨日历年度的作物、销售或财政年度;“1979-81年”表示3个日历年度的平均数。

统计表中的数字,由于四舍五入,可能加起来不尽相符。每年的变化和变化率是从来四舍五入的数字计算出来的。除另有注明外,均使用公制。符号\$系指美元。

生产指数¹

粮农组织的指数以1974-76年为基准期。生产数据均指初级产品(例如甘蔗和甜菜而不是食糖),并采用国家平均生产者价格作为加权数。粮食产品的指数不包括烟草、咖啡、茶叶、非食用油籽、动植物纤维和橡胶。这些指数是以日历年度的生产数据为依据的。

贸易指数²

农产品的贸易指数也是按1974-76年基准期计算的。这些指数包括粮农组织《1983年贸易年鉴》所列的全部商品和国家。粮食产品总量的指数包括通常列为“食物”的那些可食用产品。

所有指数均表示当时的出口价值(离岸价格)和进口价值(到岸价格)的变化,所有价值均以美元计算。如果某些国家按离岸价格报道进口价值,则将其调整为大约的到岸价值。当保险和运费的趋势偏离出口商品的单位价值趋势时,这种估计方法就会产生误差。

数量指数和单位值指数表示国家间进行贸易的产品的价格加权的数量总数变化和数量加权的单位值的变化。加权数分别为1974-76年的价格和数量的平均数,1974-76年是粮农组织当前计算的全部指数数列中使用的基准参考期。在计算指数的过程中使用了拉斯佩雷斯(Laspeyres)公式。

¹ 详见粮农组织《1983年生产年鉴》,1984年,罗马。

² 详见粮农组织《1983年贸易年鉴》,1984年,罗马。

区域范围

第一章中所使用的区域划分按照“粮农组织为进行统计所采用的国家分类”。在大多数情况下，各区域划分所包括的范围是毋须解释的。“发达国家”一词包括发达市场经济国家和东欧及苏联中央计划经济国家，“发展中国家”则包括发展中市场经济国家和亚洲中央计划经济国家。以色列、日本和南非列在“发达市场经济国家”的总数中。西欧包括南斯拉夫。近东则从西北的塞浦路斯和土耳其延伸到东部的阿富汗，并包括非洲大陆的埃及、利比亚和苏丹。发达的和发展中市场经济国家的总数包括别处未指明区域的那些国家。

第二章中所使用的区域划分依据的是联合国《1950-2025年城镇、农村和大城市人口的估计和预测：1980年的估计》，1982年，罗马（见附件2-1）。

“狭义”和“广义”的定义

在有关向农业提供外来援助的报告中通常使用经济合作与发展组织的农业定义。“狭义”的农业定义指“对农业的直接支持”，包括下列各项：

- 对自然资源的评估；
- 对自然资源的开发和管理；
- 研究；
- 对生产投入物的供应；
- 肥料；
- 农业服务；
- 培训与推广；
- 作物生产；
- 发展畜牧业；
- 渔业；
- 没有列入的其他农业分部门。

“广义”的农业定义除包括上述各项外，还包括确定为“间接支持农业”的各项活动。这些活动是：

林业；	地区开发；
投入物的制造；	江河开发。
农产品加工业；	
乡村基础设施；	
乡村开发；	

特别章节

除了对最近的世界粮食和农业状况作通常的回顾外,本报告从1957年起的每一期中还包括一个或一个以上对大家较长时期中关心的问题的问题的特别研究:

- 1957 影响粮食消费趋势的各种因素
 影响农业的某些体制因素的战后变化情况
- 1958 非洲萨哈拉以南的粮食和农业发展情况
 森林工业的发展及其对世界森林的影响
- 1959 在经济发展的不同阶段各国的农业收入和生活水平
 参照战后的经验欠发达国家在农业发展方面的某些普遍性问题
- 1960 农业发展规划
- 1961 土地改革和制度变化
 非洲、亚洲和拉丁美洲的农业推广、教育和研究
- 1962 森林工业在解决经济欠发达国家中的作用
 欠发达国家的畜牧业
- 1963 影响提高农业生产率的各种基本因素
 肥料使用: 农业发展的先锋
- 1964 蛋白质营养: 需要和前景
 化学合成物及其对农产品贸易的影响
- 1966 农业和工业化
 世界粮食经济中的大米
- 1967 对发展中国家农民的刺激因素和抑制因素
 渔业资源的管理
- 1968 发展中国家通过技术改进提高农业生产率的情况
 改进储存及其对世界粮食供应的贡献
- 1969 农业销售改进计划: 从最近的经验中取得的一些教训
 为促进林业发展而使机构“现代化”
- 1970 第二个发展十年开始时的农业
- 1971 水质污染及其对水生生活资源和渔业的影响
- 1972 促进发展的教育和培训
 加快发展中国家的农业研究
- 1973 发展中国家的农业就业
- 1974 人口、粮食供应和农业发展
- 1975 第二个联合国发展十年: 中期回顾和评价
- 1976 能源和农业
- 1977 自然资源状况和人类环境与粮食和农业的关系
- 1978 发展中地区的问题和战略
- 1979 林业和乡村发展
- 1980 实行国家管辖后的新时代的海洋渔业
- 1981 发展中国家的乡村贫困和减轻贫困的方法
- 1982 畜牧生产: 世界前景
- 1983 妇女在农业发展中的作用

粮农组织出版物

粮农组织出版了题材广泛的一系列年鉴、期刊和其他出版物。以下是其中的一部分。

年 鉴

粮农组织生产年鉴

粮农组织贸易年鉴

粮农组织肥料年鉴

粮农组织渔业统计年鉴：捕获量和上岸量

粮农组织渔业统计年鉴：水产品

粮农组织林产品年鉴

粮农组织/世界卫生组织/国际流行病办事处牲畜卫生年鉴

商品回顾和展望

期 刊

世界畜牧回顾

统计月报

食物和营养

联合国育林杂志

其 他

农产品预测 1975-1985年

林业论文第18号：1960-1978年的林产品价格

第四次世界粮食普查

目 录

前 言	V
缩写和词汇	XVII
注 释	XX
引 言	1
第一章 世界情况回顾	3
1 经济、财政和贸易环境	3
10 年来的发展情况	3
农业部门	3
农产品市场的保护主义	5
目前形势与展望	6
2 当前形势与展望	7
粮食和农业生产情况	7
1984/85 年度谷物前景	9
肥料价格	11
肥料消费量和产量	12
肥料供求前景	14
农产品贸易	14
1983 年和 1984 年的主要特点	14
农产品出口价格	19
贸易比价	23
农业的外来援助	24
1983 年总的援助承诺额和优惠援助承诺额	24
粮食援助	26
1979—84 年各区域生产和贸易情况要点	27

非洲粮食形势	29
1984/85 年度粮食形势	30
后勤问题	31
恢复与复兴	32
长期形势	33
南部非洲发展协调会议：展望 2000 年的农业前景	36
1984 年粮农组织各区域会议	37
欧洲农业政策的调整	39
3 长期趋势与存在的问题	41
粮食的供应量与消费量	41
供应因素	42
收入与价格因素	44
饲料使用量	44
粮食援助某些方面的问题	45
谷物库存量	46
粮食和农业生产情况	48
粮食产量增长率	48
粮食生产的稳定性	49
粮食产品和非粮食产品的生产	49
变化中的粮食生产格局	52
肥 料	52
农产品贸易的结构变化	54
农产品在世界贸易中的作用下降	54
农产品贸易量	55
农产品(作物和畜产品)贸易的产品构成	58
粮食进口的经济意义	59
农产品和粮食进口量与收入水平的关系	59

农业的外来援助趋势	61
总承诺额和优惠承诺额	62
按区域分配的承诺额	62
按部门分配的资金援助额	63
4 自然资源各部门	64
渔 业	64
渔业的重要性	64
1973—82年的渔业情况	64
1983—84年世界鱼类产量	65
1983—84年鱼类和渔产品的国际贸易	67
粮农组织世界渔业管理和发展会议	67
林 业	69
森林的作用	69
薪材与能源	70
1974—1983年的产量趋势	71
1983年的生产情况	71
1983年林产品贸易	74
今后的趋势	74
第二章 城市化：发展中国家农业和粮食系统所面临的愈来愈严重的挑战	81
1 引 言	81
2 1980—2000年人口、城市化和人口流动的趋势	81
中心城市现象	83
城市人口增长部分的构成	86
农村人口流向城市	86
发展中区域城市化概况	87
拉丁美洲	88
非 洲	88
东 亚	90
南 亚	90