

GUANGDONG 广东
GAIGEKAIFANG DE 改革
SHIJIAN YU SIKAO 开放的

林 若著

LIN RUO ZHU

实践与思考

广东人民出版社

GUANGDONG
GAIGEKAI FANG DE
SHI JIAN YU SI KAO

广东改革开放的

实践与思考

林 若 著
LIN RUO ZHU

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

广东改革开放的实践与思考/林若著.

- 广州: 广东人民出版社, 2003.3

ISBN 7-218-04257-0

I. 广… II. 林… III. ①社会主义建设 - 成就 - 广东省 ②地区经济 - 经济发展 - 研究 - 广东省

IV. ①D619.65②F127.65

责任编辑	陈海烈
封面设计	张永齐
责任技编	孔洁贞
出版发行	广东人民出版社
印 刷	广东邮电南方彩色印务有限公司
开 本	850 毫米×1168 毫米 1/32
印 张	27.75
插 页	4
字 数	550 千字
版 次	2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷
印 数	3,000 册
书 号	ISBN 7-218-04257-0/D·482
定 价	60.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印公司联系调换。



作者近照

林若，1924年10月出生，广东潮安人。青年时就读于中山大学，1945年加入中国共产党。新中国建立前任我粤赣湘边纵队团政治处主任。新中国成立后任中共广东省东莞县（现改为东莞市）委书记多年，后相继任南方日报社党组副书记、广州市委书记、湛江地委书记。1983年任中共广东省委书记，1991年初当选为广东省人大常委会主任。中共十二届、十三届中央委员会委员，七届、八届全国人大代表。从现职岗位上退下来以后，热心广东青少年健康成长和革命老区建设等社会工作。

序

杜导正

林若说，他想留下这个集子给后人参阅，使他们知道中国二十年来改革开放是何等的艰难。他认为这不算奢望。但我却认为不尽然。

这本文集收录的皆是他的文章与讲话，粗粗翻阅，不少篇章迎面扑来的是省委书记做报告的口吻和味道，规范的语言，规范的调子，这恐怕会使不少读者闻之却步的。然而，对于我，对于我周围知根知底的他的老朋友说来，读着读着，却看到文章讲话携风带雨，电闪雷鸣。在貌似平实朴素的文字后边，隐隐浮现出几多惊心动魄的场面。我无法在这篇短文里展开那些微妙复杂的故事，我只能扼要介绍几句我这位挚友，帮助读者在阅读这些文章时，把林若这个人置入一幅更大的画面，置于一个剧烈变革的时代，置于一个方方面面矛盾错综聚焦的高位，置于中国改革开放的最前沿，看看他并品味他是如何在邓小平理论鼓舞下，率领一批精英，紧紧依托生他养他的老百姓，殚精竭虑，寻找阻力最小的方略和方法，将广东省推向他们认为正确的方向，同时又在推进中不断探索修正方向，不断改变并提高自己的认识。

林若青年时就读于中山大学，追求革命，1945年加入中国共产党。新中国建立前任我粤赣湘边纵队团政治处主任，新中国建立后任中共广东省东莞县（现改为东莞市）委书记多年，后任中共广州市委书记、湛江地委书记。1983年被中共中央任命为中共广东省委书记，在中国改革开放的最前沿省份主政十几年。这本集子主要表述他这十几年的历程。

与同时代的中共高中层人士一样，林若这大半生也几起几伏。新中国建立前闹革命，党的路线正确的时候，林若也曾生龙活虎过，昂扬过。新中国建立后开始了一个新时代，经济发展了，人民高兴。但从50年代后期反右派开始至“文化大革命”前，不能说毛泽东所有举措都错了，但失误多次出现。林若同样是毛泽东的崇拜者，我以为他与我一样，盲目性很大，对毛泽东的主张，几乎都是照信照办就是。林若贴近人民，肯读书肯思考，对毛泽东个别主张有过疑惑，但在我印象中，他也是漠漠的淡淡的。所以，在当年主政广东的领导眼中，林若是在百余名县委书记中的佼佼者。但同别人一样，在那种大环境下，他没有也不可能有多少独立思考，有多少正确见解。东莞除土地改革、水利建设等几个项目的成功，能经得起历史检验外，别的如城镇工商业改造，如反右派，特别如三年“大跃进”，现在回头看，大体上都错了。这十几年在林若的大半生中，教训许多，内心并不平静，更谈不到辉煌。

林若 1983 年进入广东省委工作，是在党的十一届三中全会后重新恢复正确路线的阳光明媚年代。我们党痛切地总结了、接受了毛泽东晚年治国的失误教训，抛弃了以阶级斗争为纲和“一大二公”计划经济种种以往奉为神圣的条条框框，一切实事求是，一切以发展生产力，改善人民生活为出发点归宿点，实行改革开放，中国迎来了春天。此时的林若呢，经历了几十年功过是非的反思，又正值五十岁到六十岁左右的省级从政最佳年龄，身上迸发出无穷的激情、智慧。在他一生中，这是思想最活跃，最实事求是，敢于冲锋陷阵的一段重要历史。其中自然包含着求索、失败、烦恼甚至委屈。这本书，记录的就是林若登上这个舞台后经历的喜悦与艰辛的过程。

大家知道，在前任习仲勋、任仲夷推进的改革开放事业的基础上，在这十几年里，林若带领省委一班人，着力进行经济体制改革，在全国率先放开物价，推进社会主义市场经济。在农村全面实行了包产到户，在城市推行了国有企业改革，保护与扶植非公有制经济，包括个体、私营、中外合资经济，使其蓬蓬勃勃地雨后春笋般发展了，最终占据了重要地位。广东省那十几年的改革开放，在全国来说是冲在最前边的，经济发展速度是全国最快的，人民得到的实惠与经验的积累在全国也是最多的。这些变化，可谓天翻地覆的伟大的变化，我以为将永垂青史，虽然这辉煌的背后注满了汗水甚至泪水。

我再说一遍，这伟大变化的内部与背后，是人们成功与失败的交织，喜悦与痛苦是共生和并存的。变化激动人心，但内中是无尽的艰难险阻。在那些年代的我国省委书记队伍里，林若算是年轻的，资历浅的，但他居然在观念障碍、体制障碍和既得利益群体的重重障碍丛中，和他的战友们，左冲右突，成就了这番伟业，实在是值得书写，以启后人的。

我希望上述介绍可以帮助读者品出这本书的厚味。如果读不懂，其实是后代的损失，而不是林若的损失。林若做了他应做的事，已经把这精彩的故事和实践的智慧原汁原味地端了上来。

2002年11月25日于北京

（杜导正系原国家新闻出版总署署长，现任炎黄春秋杂志社社长）

前 言

本文集收集了自改革开放以来二十多年我已发表和未发表的一些文章、讲话，记录了广东改革、开放、发展的一些轨迹，同时实际上也记录了我自己对某些事物的认识过程。我不奢望文集的作用有多大，但作为广东改革开放的一位参与者，留给后人一本参阅的文集，使他们知道改革开放的过程是多么艰难曲折，尽量少走一些弯路，少受一些挫折，想法仅此而已。

我已经是一个年近八旬的老人了，离休之后有时回顾和反思以前的工作，哪些是做得对的，哪些是有错误的，希望作为一种经验吸取过来。这些，有的在后期的一些文章中有所反映，但更多的是有所思考，还来不及整理成文。几十年了，经历了多少沧桑，多少事变。以前忙于工作，思想贫乏，没有感觉；现在有了感觉，但由于各种原因，又不善于表达。现在想起这事，不免感慨系之。

选入本文集的文章、讲话，大体上反映了改革开放后我在工作岗位上的“所作所为”。以今日的眼光去审视过去的“所作所为”，除了正确的以外，有的可能不那么正确，甚至是失误的。但文集中有些文章、讲话，则真

实纪录了我在工作上坚持实事求是，一切从实际出发，把上级指示同当地实际情况结合起来的一些实例。这就是从群众中来到群众中去的思想路线。坚持这条思想路线是不容易的。从我们党八十多年的历程来看，什么时候坚持这条思想路线，并借此制定方针政策，工作就会取得胜利；什么时候违背这条思想路线，制定的方针政策就会脱离实际，轻则造成工作失误，重则遭受挫折，付出惨重的代价，使老百姓备受磨难。新中国建立后 50 年代的“反右派斗争”、“大跃进”，60 年代中期开始的“文化大革命”，教训尤为深刻。要坚持正确的思想路线并不容易。作为领导的，有些人很容易高高在上，只听正面意见，不听反面意见。闻功则喜，闻过则怒，甚至偏听偏信；好大喜功，急功近利，很容易搞高指标，瞎指挥；以言代法，背离法治轨道，一步步脱离正确路线，造成严重后果。这是值得高度警惕的，不能让其重演。

为了阅读方便，本文集的文章、讲话，按照其内容分为九部分。每部分的篇章，又以文章发表的时间和讲话的时间先后为序。文集的第一部分，反映了广东改革开放二十多年来的历程和发展变化。其中《广东改革开放的轨迹》一文是我从省委领导岗位上退下来后对广东 80 年代改革开放的历程作了较为全面的叙述，从中可以比较具体地窥见广东在改革开放中的变化。而《回顾广东改革开放二十年》则是为庆祝改革开放所取得的成就而写的，内容比较简略，但有一点必须着重说明的是，

它指出了广东在改革开放二十年中经济能迅速发展，真正实现先走一步的真谛是：一是强调发展商品（市场）经济。从三个经济特区做起，发展商品经济，放开物价，运用商品（市场）经济规律，把计划经济中被扭曲的物价逐步理顺到符合价值规律上来。发挥价值规律的作用，极大地调动人们发展商品经济的积极性，解放了生产力。二是提倡发展集体经济、个体经济、私营经济和引进“三资”企业，使经济成分多元化。到 80 年代末期，广东非国有经济成分已经占整个经济总量的 60% 以上。这是广东经济发展跨上快车道的问题。但是这个问题长期以来没有引起外界注意，或者被误解。我省当时也没有刻意去宣传，坚持只做不说、多做少说的原则，以免引起不必要的“姓社姓资”的争论。这也是当时对广东发生香一年、臭一年、香香臭臭又一年的一个重要原因。有的地方直到党的十四届、十五届代表大会之后才逐步解决了发展商品（市场）经济和发展非公有制经济的认识问题。

文集中有三部分谈到农村改革、农业开发、治山致富和造林绿化的问题。这些工作是比较有广东特色的。广东是一个“七山一水二分田”的地方，在深化农村改革之中，按照中央的指导方针，本着因地制宜的原则，主动调整作物布局，发展农业生产，振兴农林牧副渔各业。同时鉴于广东有几千万亩荒坡地、几百万亩沿海滩涂和一百多万亩山塘水库的资源，及时提出发展开发性

农业生产，号召广大农民向农业生产的广度和深度进军，成效显著。从这里可以看出，只有按照中央的指导方针，又从本省的实际情况出发来抓农业生产，不是照本宣科，人云亦云，才有出路，才有发展。

还有特别值得一提的就是造林绿化工作。广东有一亿几千万亩山地，其中 1/3 是荒山，1/3 是疏残林山，真正有林的才占 1/3。过去从广州市走出去，东到汕头，西到湛江，举目四望到处是荒山秃岭。这种生态环境，怎么去建设社会主义？怎么实现可持续发展战略？客观形势迫着我们非下决心开展造林绿化不可。后来经过十年的努力，基本实现了绿化全省荒山的目标。这是值得高兴和欣慰的。但是，原本希望实现高标准绿化的目标则没有达到，这是我终生深感遗憾的事。按照我国的领导体制，超过任职年龄非退下来不可，而新一届领导人又有他自己的愿望和计划，造林绿化的热潮随之逐渐冷却下来。

文集中第五、第六部分主要谈到发展商品经济和经济体制改革的问题。1984 年党的十二届三中全会通过了《中共中央关于经济体制改革的决定》，这是一个重大的决策，一次吹响向经济体制改革的进军号。可惜当时没有像解决“两个凡是”那样开展一场争论，深刻揭露计划经济的弊端，彻底扫除人们思想上以为公有经济所占比例越多越好的错误认识，让广大干部真正从思想上解放出来接受中央的决策，以致直到现在还有人只是念念

不忘发展公有制经济，对发展非公有制经济并不热心，不愿对经济体制进行彻底的改革，使国有企业的改革处于停滞状态，远未走上公开、公平、公正的市场经济的轨道。现在看来，中央关于经济体制改革的决策，有的人并不真正理解，并没有摆脱“左”倾路线的流毒，甚至留恋旧体制，一有机会就把改革的车子往后拉。所以说，经济体制改革仍然任重道远。

文集的第八部分收集了我在省人大工作期间的一部分文章、讲话，记录了我对民主和法制的认识。自从1991年我从省委书记岗位上退下来，改任省人大常委会主任之后，专心于人大工作。新的工作任务迫着我重新学习宪法，学习人大组织法。通过学习和实践，受益匪浅，使我思想上发生了重大的变化。在普法教育中，人人都说宪法是国家的根本大法，为什么呢？因为宪法规定：“一切国家机关和武装力量，各政党和社会团体、各企事业组织，都必须遵守宪法和法律。一切违反宪法和法律的行为，必须予以追究。”但是我国相当长的时间却没有真正按宪法和法律的规定行事。“文化大革命”中随意践踏宪法和法律的行为自不必说，现在也不能说已经不折不扣地执行宪法和法律了。宪法中规定给人民以民主自由的权利也没有真正体现，宪法中规定赋予各级人大监督政府的权力也没有全面实行。各级人大程度不同地处于权力不到位、组织不健全、工作不起劲的状态。这种情况不是言行不一致吗？要摒弃人治而实行法治，

就要不折不扣地执行国家的根本大法——宪法。联系到国内外历史上的教训，使我想起唐代诗人杜牧说的“秦人不暇自哀，而后人哀之；后人哀之而不鉴之，亦使后人而复哀后人也。”这段古训，意即不敢正视自己的错误，拒绝总结和接受那些非常宝贵的经验教训，然后自己和后人再重复那些错误，以致招来更大的失败。苏联的解体和蜕变，教训非常深刻，应有足够的认识。不论何时何地，党和政府要与人民群众保持密切的联系，真正实行法治。

在人大工作期间，我企图在广东改变一下这种情况：一方面抓紧地方立法，通过广东省监督工作条例，使监督工作有法可依；一方面开展对政府的监督工作。根据一些典型事例，从对基层“七所八所”监督做起，一直到省人民政府的有关部门。传媒也来配合，曾经一度形成很好的监督氛围。但这样做在领导层中另有看法，后来不得不停下来。大家关注的焦点，在于法大还是权大的问题，实行法治还是人治的问题。这使我认识到在现行的体制下，一切改革都要自上而下。上级不发话，一切改革都无从进行。但愿我国能够尽快走上完全的法治轨道。

文集的最后部分是关于加强精神文明建设和其他问题的。精神文明建设是新时期一道全新的课题，要做好这篇“文章”，需要做长期探索，求实创新，跟上形势的发展。

作 者

2002年12月

目 录

前言	1
一、改革开放的历程与创新	
看形势要看主流	3
从广东的实践看改革开放	14
广东改革开放的回顾与展望	22
用好用足中央给广东的政策	32
正确认识当前改革开放的形势	41
广东改革开放的轨迹	58
邓小平理论与广东改革开放	105
回顾广东改革开放二十年	118
回顾五十年，展望新世纪	128
二、农村改革与农业开发	
要以实事求是的精神推动农村的改革	143
关于全面发展农业的问题	162
研究新情况，解决新问题	172
挖掘潜力，大力发展水产业	186
开发性农业大有可为	195
深化农村体制改革，发展开发性农业	206
搞好综合开发，争取农业再上一个新台阶	218

加快改革步伐,把乡镇企业提高到一个新水平·····	235
---------------------------	-----

80年代初期湛江地区的农村改革·····	244
----------------------	-----

三、山区的开发与建设

关于加快山区开发的几个问题·····	263
--------------------	-----

发挥当地优势,发展山区经济·····	270
--------------------	-----

坚定不移地走治山致富之路·····	281
-------------------	-----

进一步提高对开发山区的认识·····	297
--------------------	-----

山区经济如何登上新台阶·····	311
------------------	-----

再接再厉,为加快山区绿化而奋斗·····	316
----------------------	-----

学好哲学,指导山区工作·····	330
------------------	-----

山区建设的若干问题·····	342
----------------	-----

四、十年绿化广东的决策与实践

必须大力发展林业·····	355
---------------	-----

关于造林绿化·····	371
-------------	-----

广东是怎样开展造林绿化工作的·····	379
---------------------	-----

十年绿化广东的回顾·····	395
----------------	-----

对广东林业第二次创业的意见·····	407
--------------------	-----

广东造林绿化的启示·····	417
----------------	-----

对造林绿化和治理荒漠化加大投资的建议·····	426
-------------------------	-----

对林业的认识需要再提高·····	430
------------------	-----

五、放手发展商品经济

进一步解放思想,大规模发展商品生产·····	443
------------------------	-----

充分认识发展商品经济的重要性·····	461
---------------------	-----

正确认识当前的几个问题·····	472
------------------	-----

对发展社会主义商品经济的几点认识·····	486
-----------------------	-----

六、抓好经济体制改革，加快经济发展

学江苏，加快广东经济发展的步伐·····	501
破除旧观念，积极开展经济体制的改革·····	521
借鉴浙闽经济发展的经验·····	532
总结“六五”经验，经济再上新台阶·····	540
进一步深化经济体制改革·····	555
以外向型经济为导向，带动全省经济起飞·····	564
“珠三角”要为全省参与国际经济分工和竞争探路 ·····	575
从佛山等五市看治理整顿要解决的几个问题 ·····	580
调整经济结构，深化体制改革·····	585
谈谈国有企业的改革·····	598
东莞经验·····	604

七、加强党风建设

分清是非界限，增强党性锻炼·····	613
加强调查研究，实行科学决策·····	623
在新形势下如何当好一名领导干部·····	638
发扬密切联系群众的优良作风·····	651

八、民主与法制建设

加强和改进人大的宣传工作·····	661
提高认识，把广东人大工作提高到新水平·····	668
从全局出发，加强立法协调工作·····	684
市场经济与民主法制·····	688
加快立法，加强监督·····	694