

怎样做好人民公社 党的监察工作

中共江西省委监察委员会办公室编写

江西人民出版社

怎样做好人民公社 党的监察工作

中共江西省委监察委员会办公室编写

江西人民出版社

内 容 概 要

这本小册子，主要阐述建立人民公社党委监委的重要意义，公社党委监委的斗争任务，以及怎样做好党的监察工作等三个问题。书中密切联系了人民公社化运动后新的形势和监察干部的工作、思想实际，内容具体明确，适合公社党的监察干部及广大党员阅读。

怎样做好人民公社党的监察工作
中共江西省委监察委员会办公室编写

*

江西人民出版社出版
(南昌市三纬路11号)

(江西省书刊出版业营业许可证出字第1号)

江西印刷公司印刷 江西省新华书店发行

*

书号：01936

开本：787×1092 1/32 • 印张：3/4 • 字数：16,300

1960年4月第一版

1960年4月第一版第一次印刷

印数：1—15,098

统一书号：T3110·199

定价：(8) 九 分

編者的話

目前，我省絕大多數的人民公社已經建立了黨委監察委員會的組織（以下簡稱公社黨委監委）。我省人民公社黨委監委是在一九五八年下半年大躍進的形勢下，相繼成立的。在這短短的時 間里，公社黨委監委在各級黨委的正確領導下，在上級黨委監委的業務指導下，緊密地圍繞着生產、整頓和鞏固人民公社、社會主義教育等中心工作和政治運動，積極地開展了案件檢查處理工作，正確地執行了黨的紀律，廣泛地對黨員進行了紀律教育，取得了很大的成績，並且摸索和積累了一些工作經驗。

為了使公社黨的監察工作，更好地適應當前的新形勢和鬥爭任務的需要，我們根據各地摸索和積累的經驗，編寫了“怎樣做好人民公社黨的監察工作”的小冊子。這本小冊子，闡述了建立公社黨委監委的重要意義，公社黨委監委的鬥爭任務，公社黨委監委怎樣做好黨的監察工作等三個問題。重點是闡述人民公社黨委監委怎樣做好黨的監察工作。目的是供公社黨的監察幹部、縣一級黨的監察幹部、廣大基層幹部、廣大農村黨員，以及關心黨的監察工作的廣大羣眾，在工作和學習中參考。

由於我們的政治理論水平有限，經驗不足，對情況了解也不夠，加上時間倉促，這本小冊子的某些地方可能有缺點甚至錯誤。因此，我們誠懇地希望讀者提出批評意見，以便再版時修正。

中共江西省委監察委員會辦公室

一九六〇年二月

目 录

編者的話

- 一、建立人民公社党委監察委员会的重要意义…………… (5)
- 二、人民公社党委監察委员会的工作任务…………… (7)
- 三、人民公社党委監察委员会怎样做好党的監察工作… (9)
 - (1) 在公社党委领导下，坚持羣众路綫的工作方法…… (9)
 - (2) 圍繞党的中心任务，开展党的監察工作…………… (11)
 - (3) 正确及时地檢查处理案件…………… (12)
 - (4) 認真对待党员、羣众的控訴、申訴…………… (16)
 - (5) 加强对党员的紀律教育…………… (18)
 - (6) 經常对受处分党员进行考察教育…………… (20)
 - (7) 指导支部开展党的監察工作…………… (21)
 - (8) 关于党的監察工作干部的思想作风問題…………… (23)

一、建立人民公社党委监察 委员会的重要意义

一九五八年五月，江西省各个地区，在党的建設社会主义总路綫的光輝照耀下，建立了二十个乡党委监察委员会的試点。試点普遍証明：监委的建立，加强了党的政治思想工作，增强了党的組織性紀律性，进一步开展了基层組織党的监察工作。因此，在乡一級党委建立监委，已經証明是一条好經驗。不久，我省农村同全国各地一样，实现了人民公社化。人民公社是我国劳动人民的一个偉大創举，是中国共产党和偉大領袖毛澤东同志，創造性地把馬克思列宁主义的普遍真理，同中国社会主义革命和社会主义建設相結合的产物。人民公社的产生，使我国找到了由社会主义集体所有制过渡到社会主义全民所有制，以至将来在农村中，由社会主义逐步过渡到共产主义的最好的社会組織形式。

人民公社诞生的历史虽然不长，但它在大跃进的實踐中，已經显示出无比的优越性和强大的生命力。我省农村实现人民公社化以后，各个方面的情况都发生了重大的深刻的变化。公社的組織規模比原来高級社扩大了，經營范围更广了，显示出它固有的一大二公的特点。农村党的基层組織也随之扩大了，党员数量也增加了。

人民公社化运动，是我国社会的重大变革。这个运动本

身，便包含着严重的复杂的阶级斗争，它意味着社会主义革命的深入发展，意味着社会主义在农村的阵地更加巩固。但是现在我国的资本家还拿定息，在经济上无产阶级和资产阶级的矛盾；还没有完全消失。特别是资产阶级的世界观和政治影响还会存在一个很长的时期，会与社会主义制度相抵触。特别是资产阶级右派，一有机会可乘，就企图兴风作浪。因此，在经济战线上、政治战线上和思想战线上的社会主义革命取得胜利以后，并不等于与资产阶级就没有斗争了。无产阶级和资产阶级之间的政治斗争和思想斗争，在整个过渡时期都是不可避免的。两个阶级、两条道路的斗争，是复杂的、曲折的、尖锐的。这种政治思想斗争是象波浪一样起伏的，高一陣，低一陣，再高一陣，再低一陣。即使将来在阶级完全消灭之后，这种斗争，还会存在一个时期，直到资产阶级的政治和思想影响最后消灭的时候，才会消灭。

社会上的阶级斗争，不论以什么形式进行，必然会反映到我们党内来。在党内，某些出身于剥削阶级或小资产阶级家庭的党员，入党之后，思想改造不够彻底，世界观问题没有从根本上解决，因此，意志不够坚定，容易受到社会上阶级斗争的影响，以至犯这样或那样的错误。一九五九年揭露和批判的农村少数党员走资本主义道路的行为，极少数党员的反对总路线、大跃进、人民公社的错误行为，就是阶级斗争在党内的反映。

在这种形势下，建立人民公社党委监察委员会，加强农村党的监察工作，便有着重大的意义。大家知道，党的政治思想工作是一切革命事业取得胜利的保证。党的监察委员会是党委做好政治思想工作的助手，它的主要任务，是向各种违反党的

紀律的行為作斗争。因此，公社党委监委的建立，給党委增加了一个助手和有力的工具，有利于进一步加强农村党的政治思想工作，加强党的监察工作；有利于正确地、及时地調查处理少数党员違反党的紀律的案件；有利于加强党內的紀律教育，克服某些党员的資产階級思想，并且抵制資产階級思想向党

的侵蝕。很显然，公社党委监委的建立，对于增强党的組織性紀律性，并且从党的紀律和党的监察工作方面，保証党的总路綫、党的方針政策的貫徹执行和各項中心任务的完成，都具有重大的意义。全省公社党委监委一年来的工作，已經完全証明

了这一点。

二、人民公社党委监察委员会 的工作任务

根据党章第五十三条的規定和中共中央监委提出的支部监察工作四項任务，以及当前党的监察工作的具体工作任务，公社党委监委經常的主要的任务，有以下五个項目：

1. 經常了解并向党委和上級党委监委反映党员違反党的紀律的情况，積極地檢查处理属于两条道路、两条路綫斗争的、破坏党的团結統一的、危害国民經济大跃进的，以及其他違法乱紀的案件。

公社党委监委要經常了解党员在各项中心工作和各項政治运动中，違反党的紀律的情况，从中发现案件，及时向党委和上級党委监委反映，并按照党委指示，进行檢查处理。檢查处理案件要有重点。属于两条道路、两条路綫斗争的、破坏党的

團結統一的和危害國民經濟大躍進的案件，就是檢查的重點，要首先注意檢查處理。對於其他違法亂紀的案件，也要積極地進行檢查處理。

2. 經常對黨員進行紀律教育，不斷提高黨員遵守紀律的自覺性；經常向群眾宣傳黨的監察工作，加強群眾對黨員的監督作用。

黨的嚴格的紀律，是建築在黨的政治思想一致和黨員自覺遵守的基礎上的。因此，公社黨委監委要經常加強黨的紀律教育，借以提高黨員遵守紀律的自覺性和向違反紀律的現象作鬥爭的積極性，糾正在萌芽狀態中的某些錯誤。同時，要利用適當的形式，向群眾宣傳黨的監察工作，以便加強群眾對黨員的監督，更好地依靠群眾開展黨的監察工作。

3. 調查處理黨員、群眾對黨員的控訴和申訴，密切黨與群眾的聯繫。

任何黨員和群眾，都可以向黨委監委、黨的組織、直至黨中央，控訴或批評任何黨員違反黨的章程、黨的紀律、共產主義道德和國家法律、法令的行為。我們黨一貫鼓勵和支持這種控訴或批評，禁止壓制批評的行為。黨員對所受黨的紀律處分不服，可以向黨委監委、黨的組織、直至黨中央，提出申訴，這是他們應有的民主權利。我們黨一貫保護這種權利。對於控訴、申訴的處理，是一項很重要的工作任務，也是堅持群眾路線的重要工作方法。因此，公社黨委監委要重視這項工作，把它作為自己經常的任務之一。

4. 對受處分的黨員進行考察教育，幫助他們改正錯誤。

對於犯了錯誤的黨員，進行檢查處理的過程，也是對他進

行帮助教育的过程。检查处理的目的，也是为了教育，吸取教训。检查处理结束，并不是教育的结束，而是教育的继续，还要进行考察教育。受到处分的党员，比任何时候都迫切要求组织和同志的帮助。党委监委要体贴他们，经常关心他们，帮助他们认识和改正错误，并且教育其他党员，以同志式的态度，团结他们在一起工作。

5. 负责指导所属总支和支部党的监察工作，使党的监察工作普遍、深入地开展起来。

党的总支和支部，是党的基层组织，是党的各项方针政策正确贯彻执行的组织保证，也是党的领导机关密切联系群众的桥梁。党的监察工作能不能广泛深入地开展，公社党委监委的任务能不能正确地贯彻执行，有赖于基层党的监察工作能不能普遍、深入地开展。所以，公社党委监委要经常指导总支和支部开展党的监察工作。这是做好公社党的监察工作的一个极其重要的方面。

三、人民公社党委监察委员会

怎样做好党的监察工作

(1) 在公社党委领导下，坚持群众路线的工作方法

党委领导是做好党的监察工作的根本保证。只有在党委的绝对领导下，公社党委监委才能正确地、全面地、有效地开展党的监察工作。一切监察工作干部都要时刻牢记和遵守这条原则。如果离开党委的领导，不仅无法开展工作，而且要犯错误。

公社党委监委，要经常地、积极主动地向党委报告党员在各个时期执行党的纪律情况及个别党员违反纪律的状况，和监察工作中的其他情况和问题，使党委能够及时地了解情况，加强对监委工作的领导。实践证明，凡是这样做的地方，党的监察工作就生气勃勃，开展得好。相反，便处于被动局面，不能发挥应有的积极作用。

同时公社党委监委要在县委监委的指导下进行工作。党章规定：下级党委监委应该向上级党委监委请示报告工作，报告党员违反纪律的情况。县委监委要多方面加强对公社党的监察工作的业务指导，及时地帮助他们解决工作中的困难。

党的监察工作，是全党性的工作，是群众性的工作。必须发动全党动手，贯彻群众路线的工作方法。这是做好党的监察工作的根本方法。首先，依靠党委委员和党委监委委员做党的监察工作。因为他们都担负了一定的领导职务，领导一个片或一个生产队的工作，通过他们就能够更好地把监察工作与中心工作密切结合起来。一般地采取“驻片一把抓，中心带其他，各项记上帐，回来再分家”的办法，即由公社党委在布置中心工作时，交待他们一定的监察工作任务，监委加强与他们的联系，帮助解决工作中所遇到的具体问题，及时交流情况，借以了解和掌握党员遵守党的纪律情况，从中发现案件，进行检查处理。

其次，要依靠党的基层组织做好监察工作。党委监委要加强对支部（总支）监察工作的业务指导，主动地与他们联系，使他们明确监察工作的斗争任务，在什么时候抓什么问题，怎样检查处理案件，怎样围绕中心工作开展监察工作等等。

再次，要依靠全體黨員和廣大群眾做好監察工作。黨的監察工作要把自上而下的檢查處理，同黨員群眾自下而上的監督檢舉結合起來。公社黨委監委要經常地向黨員和群眾宣傳黨的監察工作的方針、政策和鬥爭任務，提高他們的思想覺悟，增強辨明是非的能力，發揮群眾對黨員的監督作用，使他們敢於堅持真理，向壞人壞事和違法亂紀行為作鬥爭。對於黨員和群眾的檢舉和控告，要認真地听取，加以分析，分別作出處理，做到件件有交待，案案有結果。

（2）圍繞黨的中心任務，開展黨的監察工作

公社黨委監委要樹立為中心工作服務的思想，積極參加黨的各項中心工作。把黨的監察工作與中心工作攪成一股繩，黨的中心工作轉到哪裡，監察工作就跟到哪裡，步步不離中心，使黨的監察工作成為保證完成中心任務的有力工具。

怎樣圍繞黨的中心任務，開展黨的監察工作呢？

1. 監察幹部要積極學習黨的路線、方針、政策和決議，了解黨委在每個時期的中心工作任務，具體地分析和研究黨員遵守黨的紀律的狀況和某些黨員可能發生的錯誤傾向，並根據黨委的部署，提出開展監察工作的意見，報請黨委審查批准，在布置中心工作的同時下達，作為對黨員進行紀律教育的材料和完成中心任務的一項措施。

2. 參加中心工作，結合了解黨員遵守黨的紀律，執行黨的政策的情況，對違法亂紀的案件，首先是对兩條道路、兩條路線鬥爭的、破壞黨的團結和統一的、危害國民經濟大躍進的案件，一經發現，就要請示報告黨委進行檢查處理，以清除中心

工作中的障礙，變消極因素為積極因素，保證黨的中心任務的順利完成。

3. 選擇典型案件，進行公開處理。在中心工作中，要注意選擇富有教育意義的典型案件，經請示黨委同意後，進行大張旗鼓的處理。選擇的典型案件，要事實確鑿，結論恰當，富有教育意義，以有利於黨的中心工作的開展。公開處理後，組織黨員群眾，聯繫實際，進行座談，從中吸取教訓，提高政治覺悟，防止類似問題的发生，達到教育廣大黨員和群眾的目的。

4. 在檢查總結黨的中心工作的同時，檢查總結黨員遵守紀律的情況，總結開展黨的監察工作的經驗，肯定成績，找出缺點，分析取得成績和產生缺點的原因，並提高到理論上來，不斷改進工作，並為下一步工作作好準備。

(3) 正確及時地檢查處理案件

1. 做好案件分類排隊工作。對受理的案件，要進行分類排隊，分別輕重緩急，有計劃地安排力量進行處理。所謂分類排隊，就是把黨員、群眾反映的各種問題，集中起來，進行全面的細緻的分析研究，哪些案件急需要辦，哪些案件可以緩辦；哪些案件要直接檢查處理，哪些案件可以轉給支部或有關部門處理。對於沒有構成案件的一般性的問題，可以轉交支部或有關部門作適當解決。這樣，既能避免案件積壓或主次不分現象，又便於密切結合中心工作及時進行檢查處理。

2. 檢查案件，要在黨委的領導下，依靠群眾，認真調查研究，堅持實事求是的原則。檢查人員要把檢查案件的目的、要求和計劃，向當地黨的組織匯報；必要時，請當地黨的組織參加

檢查。還要經常匯報檢查的情況和問題，如果遇到了困難和阻力，要及時請示黨的組織研究解決。檢查中所召開的重要會議，請黨組織負責同志主持。當案件檢查結束時，要全面地系統地匯報，並寫出書面檢查報告，請黨組織審查，作出結論。如檢查組與當地黨組織對問題的認識不一致時，可請黨組織將雙方意見同時報上級黨委決定，使案件得到正確的處理。

要充分發動群眾，依靠群眾，走群眾路線。這是黨的一切工作的政治路線和組織路線，也是案件檢查工作的基本路線。某些黨員違反黨的紀律的行為，對全體黨員和廣大群眾來說，是隱瞞不了的；同時，他們對這種行為，都是反對的。所以，只有緊密地依靠全體黨員和廣大群眾，才能徹底地把犯錯誤者的事實揭發出來。

在這方面，通常採用的方法有：第一，檢查工作人員，應深入到黨員和群眾中去，向他們說明檢查的目的、要求和檢查的意義，交待政策，打消顧慮，使他們積極地參加檢查。第二，根據具體情況，將案情向黨員和群眾公布，發動與組織群眾鳴放、揭發、辯論，把主要問題揭露出來後，即分工查對。查對工作要做到“三要”：一要从個別訪問入手，通過個別訪問，初步了解情況，發現線索，從線索中抓住主要問題，深入了解；並把個別訪問同會議揭發結合起來，借以收集材料，查深查透。二要認真听取各方面的意見，既要听取正面意見，也要听取反面意見；既要听取黨員群眾的意見，也要听取被檢查人的意見。這些意見無論正確與否，都應耐心听取。對某些不正確的意見，不要過早地批駁，更不能引導群眾跟隨自己的主觀見解發表意見，以免造成被動。三要實事求是，對任何錯誤

事实的肯定或否定，都不能有任何主观臆断的成分，必须有确凿的证据，使认定的问题推不倒、驳不倒。要善于运用辩证唯物主义和历史唯物主义的观点去分析问题：分清问题的性质，弄清是非界限，掌握与鉴别证据。第三，当问题查清之后，再交党员群众进行辩论，找危害性，从中进一步核对事实，并教育广大党员群众，吸取教训。同时，检查材料要同被检查人见面，让他表示自己的意见。党组织确定给党员以纪律处分时，必须吸收被处分党员到会，听取他的检讨或申诉。

3. 审查处理案件，必须坚持集体领导同个人负责相结合的制度。审查处理案件，是公社党委监委经常的主要的任务之一，是十分细致、复杂的工作，是具有高度原则性和政策性的工作。因此，要坚决贯彻执行集体领导同个人负责相结合的原则，严格防止个人决定或批准给予党员纪律处分的现象。因为，这种做法是违反组织原则的，容易产生偏差或错误。

公社党委监委在决定和批准党员的处分的时候，要把受处分党员的案件材料提交委员会（常委）会议集体讨论决定。出席的委员要有半数以上。在讨论之前，最好把材料发给委员阅读，使他们有准备；在讨论当中，要认真地介绍案情，严格审查错误事实和性质，情节轻重，对党对人民利益危害性的大小，产生错误的根源（主观的、客观的），本人的一贯表现（错误是一贯的还是偶然的，政治历史情况和工作表现等），本人对待错误的态度等等。在全面分析和充分讨论的基础上，作出恰如其分的决定，给予适当的处分或者免于处分。书记要充分发扬民主，当意见不一致的时候，要善于抓住错误事实，寻找根据，尽可能地统一认识，作出决定；如果经过反复讨论，

意見還有分歧，便應將不同的意見，連同案件材料，一併報請黨委或上級黨委監委決定。對於任何案件的處理，必須嚴格按照上級黨委規定的處分黨員批准權限和手續辦事，遇到決定案件性質的重要問題，有含糊不清或有懷疑的時候，要提出具體意見，重新核對或補報材料，不得馬虎草率結案。只有這樣，才能真正發揮集體領導的作用，才能防止差錯，保證案件的質量。

4. 認真做好結論，凡是給予犯錯誤黨員以紀律處分，一定要寫出書面結論，作為正式依據，建立檔案，以便黨的組織考察和使用幹部。因此，要認真負責，實事求是地做好結論工作。在作結論時要注意以下幾項：

首先，在結論上，要寫明犯錯誤人的簡歷：姓名、性別、年齡、籍貫、家庭出身、本人成份、入黨時間、參加工作時間，黨內外的主要經歷和黨內外的現任職務（包括兼職），過去犯過什麼錯誤，受過什麼處分，結論如何等。使人看了以後，對犯錯誤的人有一個概括的了解。

其次，要寫清在什麼時候，什麼地方犯的錯誤，主要錯誤事實、性質、情節和後果的大小。如果同時犯了幾種不同性質的錯誤，就根據主要錯誤，確定案件的性質，對於比較次要的錯誤，在結論中也要寫清楚，但不要過於瑣碎。

第三，結論還要分析錯誤的性質和產生錯誤的主、客觀原因。分清犯錯誤黨員，在本質上是好人，還是壞人；是政治性的錯誤，還是一般性的錯誤；是黨外性質，還是黨內性質；是一貫性的，還是偶然性的。產生錯誤的原因，是由於政策水平低，缺乏經驗，還是失職，明知故犯，等等。

第四，对于犯錯誤者应負的責任及其認識錯誤的程度，也要交待明确：应負直接責任，还是負間接責任；負主要責任，还是負次要責任；檢討深刻，愿意改正錯誤，还是檢討不深刻或拒絕檢討，坚持錯誤。

最后，結論要写明給予党紀处分，还是免于处分。凡决定給予党紀处分，要写明給哪一种处分（只能給一种党紀处分）；經過什么會議，何年、何月、何日决定的。如果这个黨員同时要受到行政处分或法律处分，也要提出建議。

在作書面結論的时候，要始終坚持严肃認真，实事求是的原則，防止主观臆断，夸大或縮小事实情节的作法。对于沒有經過調查对証的問題，已經作过处理的問題或不涉及到違反党紀的問題，不要写到結論中去。結論的文字要通俗易懂，用詞要恰当，主次要分明。

（4）認真对待黨員、羣众的控訴、申訴

受理黨員、羣众的控訴、申訴案件，是公社党委监委的重要任务之一。它既是加强党的監察組織同黨員、羣众的联系，保障黨員、羣众行使民主权利的一种形式，又是及时了解和处理人民內部矛盾、打击坏人坏事、保护好人好事的有力武器。因此，公社党委监委要做好这一工作。

对于黨員、羣众的来信，要認真負責，区别情况，进行处理。那怕是片紙只字，也要認真地細心地审阅。对待來訪的人，要热情接談，不厭其煩地傾听他們的意見，然后实事求是地进行細致的調查研究和具体分析，根据不同情况，分別处理。对于控訴、申訴案件，不加分析，主观地認為：凡提出申