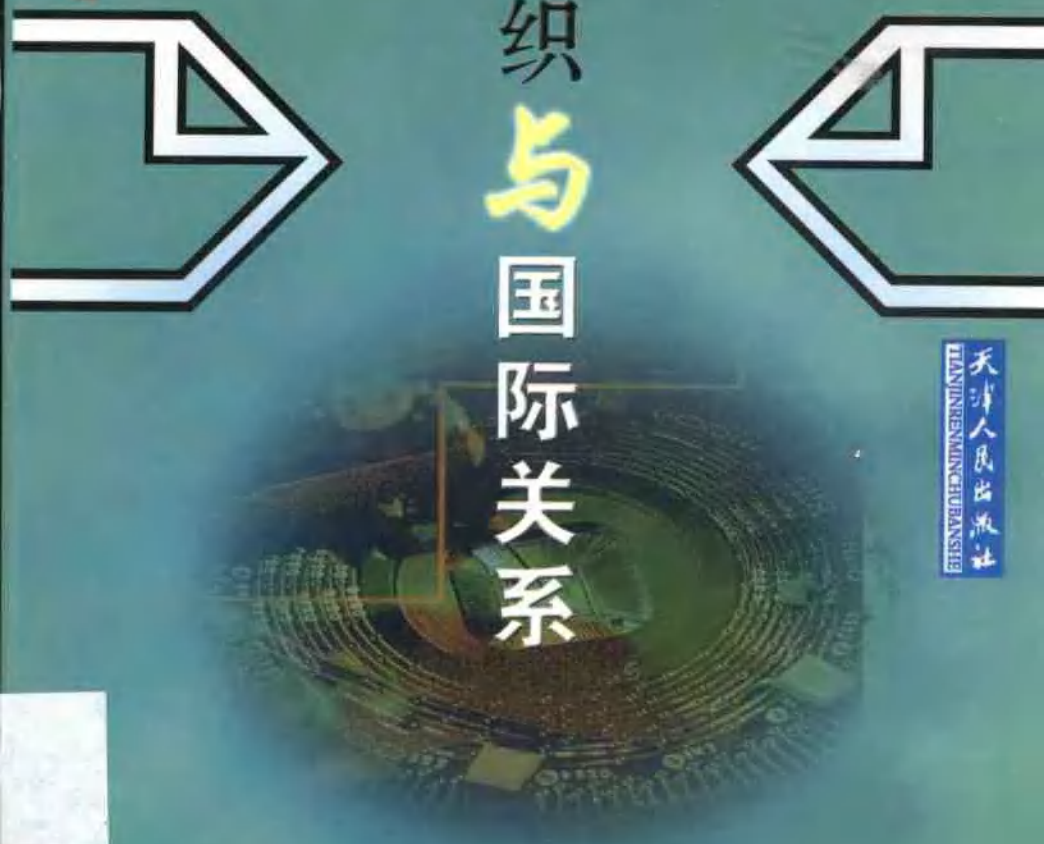


当代国际组织与 国际关系

李一文 马凤书 编著

天津人民出版社
TIANJIN RENMIN CHUBANSHE



904

当代国际组织与国际关系

李一文 马凤书 编著



A1027318

天津人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

当代国际组织与国际关系/李一文,马凤书编著.
天津:天津人民出版社,2002

ISBN 7-201-04027-8

I. 当… II. ①李…②马… III. ①国际组织—研究—当代②国际关系—研究—当代 IV. D81

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 005929 号

天津人民出版社出版

出版人:赵明东

(天津市张自忠路 189 号 邮政编码:300020)

邮购部电话:(022)27307107

网址:<http://www.tjrm.com.cn>

电子信箱:tjrmchbs@public.tpt.tj.cn

天津市中地印刷厂印刷 新华书店发行

*

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

850×1168 毫米 32 开本 14.5 印张

字数:350 千字 印数:1-2,000

定价:23.00 元

前 言

我们从事“当代国际组织”的教学和科研工作已经十余年。长期以来,我们一直为国内没有专门的国际组织教材发愁。从1996年开始,南开大学和山东大学的部分任课教师就开始合作,准备编写一本具有中国特色的、与当前高校教学相适应的国际组织教材。经过多年的准备,《当代国际组织与国际关系》这本书终于面世了。

本书共十五章。前六章主要探讨当代国际组织与国际关系的有关问题,如国际组织与安全、国际组织与经济发展、国际组织与中国的关系等等;后九章精选了九个在当代国际事务中具有重要国际影响的国际组织,如联合国、世界贸易组织、世界银行、国际货币基金组织、北约、欧盟、东盟、APEC、西方七国集团等等,进行个案研究。我们认为,作为国际政治专业的本科生和研究生了解这些知识是必要的。

我们特别感谢南开大学和山东大学为本书的出版提供了必需的资助,使本书得以尽快与读者见面;我们还要感谢天津人民出版社编审盛家林先生,作为责任编辑,他为本书的出版付出了艰辛的劳动。

在筹划和编写本书的过程中,山东大学政治学与公共管理学院硕士研究生祝瑞丽、路玉军、涂凯、刘世俊利用课余时间做了大量的搜集和整理资料的工作,付出了艰辛的努力。在此,特向他们表示衷心的感谢。

由于时间仓促、工作量大,再加上我们水平有限,书中遗漏和错误之处在所难免,欢迎各位同仁给予批评指正。

编 者

2002 年 1 月

目 录

前言(1)

导言(1)

第一章 国际组织发展简史/6

第一节 国际组织的形成和发展/6

第二节 国际联盟及其意义/13

第三节 现代国际组织的发展趋势/25

第二章 国际组织与欧洲的国际关系/29

第一节 国际组织与欧洲安全/29

第二节 国际组织与欧洲经济发展/69

第三章 国际组织与美洲国际关系/85

第一节 国际组织与美洲安全/85

第二节 国际组织与美洲经济/91

第三节 国际组织与未来美洲安全/102

第四章 国际组织与非洲国际关系/106

第一节 国际组织与非洲安全/107

第二节 国际组织与非洲经济/127

第五章 国际组织与亚洲安全/136

第一节 对亚洲安全体制的基本评估/136

第二节 东南亚国家联盟与东亚地区安全/143

第三节 南亚区域合作联盟与南亚区域安全/150

第四节 上海合作组织与中亚地区安全/156

第五节 结语:亚洲呼唤“亚洲安全合作组织”/166

第六章 中国与国际组织的关系/170

第一节 中国与国际组织关系的历史演变/170

第二节 中国与国际组织关系的发展现状/178

第七章 联合国/197

第一节 联合国的成立与发展/197

第二节 联合国的主要机构/200

第三节 关于安理会的改革问题/216

第八章 国际货币基金组织/229

第一节 国际货币基金组织的建立及其演变/229

第二节 特别提款权/235

第三节 国际货币基金组织的组织机构/240

第四节 国际货币基金组织的主要业务/243

第五节 国际货币基金组织的其他活动/249

第六节 国际货币基金组织与东亚金融危机/251

第七节 中国与国际货币基金组织的关系/260

第九章 世界银行/266

第一节 世界银行简介/266

第二节 世界银行的业务/272

第三节 世界银行贷款的优越性和特点/276

第四节 世界银行与第三世界的经济发展/279

第五节 世界银行与中国的关系/288

第十章 世界贸易组织/295

第一节 关税及贸易总协定的历史发展/295

第二节 世界贸易组织概况/304

第三节 世界贸易组织的基本原则/312

第四节 世界贸易组织的争端解决机制/316

第五节 加入 WTO 对中国产业可能造成的影响/320

第六节 加入 WTO 对中国政治发展的影响/333

第十一章 西方七国集团/341

第一节 西方七国集团产生的历史背景/341

第二节	西方七国首脑会议协调体制的形成/345
第三节	西方七国集团的历史分析及其与中国的关系/349
第十二章	欧洲联盟/359
第一节	欧洲一体化进程与欧洲联盟的成立/359
第二节	欧洲联盟的主要机构/379
第三节	欧洲一体化的扩大/384
第四节	欧洲联盟与中国/391
第十三章	北大西洋公约组织/396
第一节	北约的成立和发展/396
第二节	北约的组织机构/397
第三节	北约军事战略的演变/399
第四节	北约东扩问题/405
第五节	21 世纪北约的发展趋势/410
第十四章	亚太经济合作组织/416
第一节	APEC 概述/416
第二节	中国与 APEC 的关系/420
第十五章	东南亚国家联盟/431
第一节	东盟发展概况/431
第二节	东盟的组织机构/435
第三节	中国与东盟的关系/437

导 言

国际组织的基础在远古时期就已经筑就,但国际组织本身的出现却是 19 世纪的事情。随着国际社会的进步和发展,国际组织也进入了一个飞速发展的时期。当代国际社会一个显著的特点就是,国际社会组织化,国家行为集团化,其表现为国际组织发展迅速,并在人类生活的所有领域产生着深刻影响。随着新兴独立国家的不断增加,政治、经济与科学技术多样化地迅速发展,国际组织如雨后春笋,大量涌现。据国际协会联盟编写(UIA)的《国际组织年鉴》(1998/1999 年)统计,截至 1998 年,世界共有各类国际组织 48350 个,其中惯常的政府间国际组织 6250 个,非政府间组织 42100 个,而且成员越来越广泛。最大的普遍性国际组织——联合国已经拥有 189 个成员国,几乎囊括了全世界的所有国家和人口。今天的世界是更加开放的世界,几乎所有的国家都参加了某一类国际组织。据统计,目前参加国际组织最少的是东帝汶,只有七个;最多的是法国,先后加入了 6567 个国际组织。我国目前参加的国际组织只有 2205 个,其中政府间国际组织约 263 个。^①

国际组织数量浩繁,种类繁多,其范围已渗入国际关系的各个领域,并在不同的范围内发挥作用。这些众多的国际组织活跃

① 《Yearbook of International Organizations, 1998/1999》, compiled by Union of International Association, New York, 1999, pp1759 - 1773.

在人类生活的所有方面,从解决区域冲突到救助非洲难民,从全球的环境控制到人权的国际保护,乃至爱滋病的防治等等,上至外层空间,下及海床洋底,国际组织的活动范围包罗万象,并且相互作用,彼此协调,构成一个庞大的组织网络,在调整当代国际关系,促进人类的和平与发展方面发挥着巨大的作用。其中最具代表性的当推联合国。联合国大会及安理会不仅在处理全球性政治、经济及社会等重大问题上发挥着不容忽视的作用,其下属的各类专门机构,如管理农业的粮农组织,管理工业的工发组织,管理卫生的世界卫生组织等,也在不同的领域发挥着各自的作用。

目前世界上还有管理区域性问题的各种地区性组织,如非统组织、欧盟、阿拉伯国家联盟等。可以说,当今世界已形成了以联合国为中心的国际组织网络,使国际社会更加组织化、集团化。人们几乎难以想像,在世界各国的相互依存发展到今天这样的密切程度,如果没有国际组织的存在,整个国际社会将如何维持和运作?可以这样说,在当代世界,任何全球性与区域性重大问题的处理,如果没有相关国际组织的参与,都难以获得圆满解决。

不同的时代,不同社会发展阶段,国际组织所起的作用是不同的。50年代两大集团对峙,由于美国在全球建立起军事集团,军事组织丛生;60年代,第三世界兴起,中立倾向加强,发展中国家组织增多;70年代,全球范围的经济合作加强,国际经济组织的活动十分活跃;80年代后期,随着美苏关系的改善,出现了政治和解、协调的好势头,这个阶段联合国的作用开始引人注目;90年代,全球范围的经济合作进一步加强,联合国的作用进一步加强,国际经济组织的活动更趋活跃,经济集团化趋势较明显。

当今国际组织发挥着越来越重要的作用。在维持国际和平与稳定,解决争端与冲突,致力于社会 and 经济发展等方面,国际组织的作用与日俱增。联合国不再是一个软弱无能的机构,联合国安理会的决议不再是一纸空文;其他全球性组织诸如国际货币基

金组织、世界银行、世界贸易组织等在世界经济生活中的作用越来越突出;重要的区域性国际组织如美洲国家组织、欧洲联盟、东南亚国家联盟等在维护地区稳定与和平,促进区域经济、社会的发展等方面,正发挥着特殊的协调作用。孤立于国际组织之外,便是孤立于国际社会。不参与国际组织的活动,对民族便是一大灾难。

应该看到,由不同国家组成的国际组织其特性和作用是不尽相同的。西方发达资本主义国家凭借其政治地位和经济实力,结成强有力的国际集团,以谋求扩大国际权力的目标;在经济技术合作中,竭力满足其内部需要,当有经济危机发生时,又拼命转嫁负担,牺牲其他国家的利益。

发展中国家的国际组织,在政治上要求独立自主,在经济上又依赖西方。在国际关系中既要保持中立,又要外来力量支援,它们在与发达国家关系中,要求改变不合理的贸易关系,加强合作。这是发展中国家国际组织的特性。

国际组织在国际事务中的作用越来越大。在国际政治和安全方面,联合国和一些区域组织的作用在不断加强。以联合国为中心,以区域性政治组织为辅助,全球构成了一个比较严密的国际政治协调机制。一旦发生国际争端或冲突,区域组织如美洲的美洲国家组织、非洲的非洲联盟、欧洲的欧盟及欧洲安全合作组织、亚洲的东南亚国家联盟、中东的阿拉伯国家联盟等等,首先出面进行调解。如不能解决,则将争端提交联合国进行解决。战后50多年来,国际组织在协调地区发展,处理国际争端,促进社会进步方面,发挥了卓越的作用。

在国际经济领域,国际组织也发挥着巨大的作用。国际组织是国际经济规则的制定者,又是规则的监督者。当今国际经济的稳定、持续的发展,是与国际组织的作用分不开的。国际经济体系是以联合国为中心的一个开放性体系,包括国际经济的三大支柱:国际货币基金组织、世界银行和世界贸易组织,还有一系列重

要的区域经济组织作基础,如欧盟、亚太经济合作组织、北美自由贸易区、非洲联盟、东盟等等,共同构筑成为国际经济体系。

在促进社会进步方面,国际组织也发挥着积极的作用。以联合国开发计划署、联合国难民事务高级专员署、联合国人权委员会等为代表的一批国际组织,在致力于发展民族经济、促进社会进步、提高妇女地位、消除贫困、保障人权等方面,正在发挥着越来越重要的作用。

但国际组织的作用也不能无限夸大。应该看到,国际组织只是一个政府间的国际组织,不是凌驾于各国政府之上的超国家的“世界政府”。其作用的发挥受到国际关系的制约,特别是大国因素的影响。但不管怎样,国际组织的作用确实在加强。未来的国际社会将是国际组织的社会。任何一个大国都将无法主宰国际社会。领导国际社会潮流的将不会是某一个国家,而是由一群国家组成的某一个组织或集团。如果说 19 世纪以来,领导国际社会潮流的是以英、美为代表的“国家霸权”,那么,进入 21 世纪以后,独领国际事务风骚的将是以国际组织为代表的“集团霸权”。

开展国际组织的研究是国际关系发展的需要,也是中国现代化建设的需要。国际社会发展到今天,国际组织在国际事务中发挥着越来越大的影响和作用,这是需要我们面对的现实。同时,随着中国改革开放的进一步深入,我国与国际社会的联系越来越密切,与国际组织的交往越来越频繁。因此,国际组织的研究自然成为一件紧迫的事情。

研究国际组织的空间十分广阔。首先,应该要研究国际组织的理论,包括研究国际组织思潮、国际组织的特性和作用、国际组织与国际法、国际组织与国际关系、国际组织与世界格局等问题;同时,也必须重视国际组织的个案研究,包括研究当前在国际事务中比较活跃、发挥着巨大作用的一些国际组织,如世界银行、国际货币基金组织、世界贸易组织、亚太经济合作组织、欧盟、东盟、联合国、北大西洋公约组织、非洲联盟、西方七国集团等等;更重

要的是,我们还需要研究国际组织与中国的关系。我们研究国际组织的目的是为中国的现代化建设服务。因此,我们不仅要弄清国际组织的发展动向,还必须十分注意中国与这些国际组织的合作关系的变化,随时掌握其演变动态,并及时提出对策。这样才能达到研究国际组织的目的。

第一章 国际组织发展简史

第一节 国际组织的形成和发展

国际组织是国际关系发展到一定历史阶段的产物,是同人类的活动、人类社会的发展、各民族和各国家之间日益频繁的交往分不开的。同一切事物都有其自身产生和发展的历史一样,国际组织也有它形成和发展的历史轨迹。随着国际关系规模和范围的扩大、国际关系深度的增加,国际组织的发展也越来越快,规模越来越大,范围越来越广,能力越来越强,对人类生活的影响也越来越突出。

在国际组织形成的过程中,一些思想家和政治家曾提出了许多关于进行国际联合、建立国际组织的重要思想。这些思想为国际组织的产生奠定了理论基础。例如,早在 14 世纪初,法国的庇埃尔·杜布瓦就主张基督教国家应组织起来,建立基督教国家的大联盟,并设立一个常设仲裁法庭,以仲裁解决彼此间的争端,抑制战争的发生。15 世纪 60 年代,波西米亚王波叠布拉德采纳了他的宰相安顿·玛利尼提出的把所有基督教国家组成联邦的方案,这个方案要求所有参加联邦的成员国派出大使组成常设公会,作为联邦的最高机关。16 世纪初,法国亨利四世的大臣苏利建议将欧洲划分为 15 个国家,并设立一个由各成员国委派的委员组成的总理事会,作为联邦的最高机关。到 17 世纪 30 年代,法国作家埃默里克·克律塞呼吁消除战争,提议成立这样一个联盟,

它不仅包括基督教国家,而且包括全世界所有国家,并设立一个由联盟所有成员国大使组成的联盟大会,作为联盟的最高机关来处理国家间的争端。随后的彭·威廉进一步发展了这一思想,他力主欧洲国家联合起来,各国按比例委派代表组成一个“欧洲议会”,由议会和平解决国际争端。在程序上,议会以 2/3 的多数做出决议,以圆桌会议的形式处理席位问题。18 世纪,卢梭建议把欧洲建成一个永久性的联邦,主张各国都放弃战争权。再后的康德也主张在欧洲组建一个大联邦。他还抨击帝国主义理论,认为各国应裁减军备。还有一些国际法学者,如意大利的詹蒂利斯和英国的洛里默等也提出过这样或那样建立国际机构的计划,反映了当时某些国家在国际角逐中要求联合的愿望。但由于时代条件的局限,上述倡议和思想未能真正实行过,然而这些思想对后来国际组织的形成和发展却有着不可忽视的影响。

从组织的层次来看,国际组织经历了一个由民间交往到政府间会议,再到政府间组织这样一个不断提高和深化的过程。从组织的规模来看,则经过了一个由多边到地区,再到全球逐步扩展的历程。从组织的职能范围来看,国际组织经历了由协调一般的商品和文化交流到着重于防止战争和维护和平,再向政治、军事、经济、科技、文化、体育、环保等方面全方位发展的进程。

一、国家间的民间交往

民族国家出现以后,世界各国的关系长期处于一种相对隔离状态。后来随着文化技术、社会生产,特别是交通运输方面的进步,国家之间逐步开始了民间的交往。这种交往首先和最基本的是个别商品和文化的交流。无论在东方文明古国之间还是在新兴起的西方国家之间,这种交往都有相似之处。早在汉代,我国的丝绸等日用消费品就已经沿着“丝绸之路”输往阿富汗、伊朗甚至欧非一些国家,而中亚、西亚的某些特产如石榴、葡萄、核桃等也经此路输入我国,从而促进了我国与各国人民间的了解和进

步交往。发展到 14 世纪前后,在地中海东部各国与岛屿的商业城市中,已经出现类似近代领事的职务;个人之间的契约已由走向国家之间规章的倾向;调停甚至仲裁的适用也有所发展。但是,早期的民间交往;并不是在国际原则上进行的。直到 19 世纪初期,民间交往才逐渐以民族国家体制作为其活动的基础。从这个意义上说,它们才真正带有“国际”的性质。

西方国际法学者曾以各种统计数字来说明这方面的迅速发展。例如,在 19 世纪 50 年代的 10 年间,民间国际团体所举行的各种国际会议接近 20 次;而到 80 年代这 10 年间,这类会议已超过 270 次;发展到 20 世纪的第一个 10 年,这个数字就几乎突破 1000 次了。详细情况见下表:

年 代	开会次数	比前 10 年增长数(%)
1840—1849	10	
1850—1859	18	80
1860—1869	64	256
1870—1879	139	117
1880—1889	272	96
1890—1899	475	75
1900—1909	985	107
1910—1914	458	

参见 P. B. Potter, *An Introduction to the Study of International Organization*, ch. II.

由此可见,进入 19 世纪后,民间国际团体有了长足的发展。此后,这种组织逐步伸展到了人类活动的各个领域,如政治、经济、科学技术、文化教育、工商业、劳工运动等方面。它们的活动一方面受到各国政府外交政策的影响和限制,另一方面也对各国的外交政策和对外联系产生一定的作用。各民间国际团体常常要求和争取各国政府的支持,以此表明愿意成为国家体制和国际体制的组成部分。一些民间国际团体和合作机构最终为国家间协定或条约所承认而成为正式国际体系的单位;这就反过来加速了整个国际关系的发展进程,并促进了政府之间联系的发展。以

气象组织的发展为例:1853年在布鲁塞尔举行过一次有关气象学的国际会议;1873年又在维也纳正式召开了国际气象大会;至1878年组成了非官方的国际气象组织;到1947年举行华盛顿会议时,最终以公约的形式将国际气象组织改为政府间的世界气象组织。

二、政府间国际会议

国家间关系,在常设的政府间组织形成以前,仅仅是一种双边的或多边的临时接触。随着国际政治经济关系的发展和国家间交往的加深,各国间的多边活动日益增加。政府间的国际会议逐渐成为讨论和解决国际问题的一种有用的手段。它比民间国际团体的会议具有更重要的意义,它是一种“权力”之间的交往,可能产生国家之间的权利义务。相对于常设的政府间组织来说,这种会议可以说是政府间的一种临时性的议事组织。

从国家间的民间交往发展到政府间的国际会议,是国际组织形成中的一次历史性飞跃,它使国家间的交往和接触发展到了一个更高的层次和水平,为政府间国际组织的最终产生奠定了基础。

早在古代东方国家和中世纪欧洲国家的历史上,就有过由各国代表参加的国际会议。从其发展历史来看,开始时双边会议居多,而多边会议甚少;在战争结束时用以解决善后问题的会议居多,而在和平时期用以调整国家关系的会议较少。17世纪中叶召开的威斯特伐利亚会议是世界近代史上为处理国际问题而召开的一次重要会议,它开创了国家间通过大规模国际会议形式解决重要国际问题的先例。到19世纪前后,特别是1815年维也纳会议之后,国际会议日益频繁,其范围也不断扩大,以国际会议处理国际问题已被公认为国际生活中的一种正常制度。

在长期实践中,政府间的各种国际会议形成了不同的形式。有的是由一个国家或几个国家倡议召开的,有的则是由某个国际