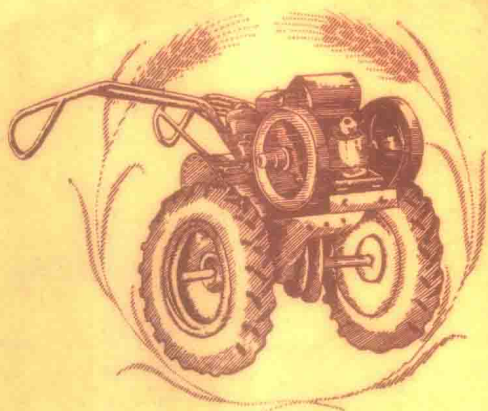




人民公社 怎样管理农业机械

农业部农业机械局編

农业出版社

人民公社怎样管理农业机械

农业部农业机械局编

农业出版社出版

(北京西总布胡同7号)

北京市书刊出版业营业登记证出字第106号

农业杂志社印刷厂印刷 新华书店发行

787×1092 1/32·4.3/8 印张·102,000字

1959年1月第1版

1959年1月北京第1次印刷

印数: 1—10,000 定价: (7) 0.36元

统一书号: 4144.78 59.1.京型

人民公社怎样管理农业机械

农业部农业机械局編

农 業 出 版 社

統一書号： 4144 · 78

定 价： 0.36 元

目 录

关于加强人民公社管理农业机械的意见	(5)
关于拖拉机下放及拖拉机站改组情况的 报告	河北省农林厅(9)
关于拖拉机下放到人民公社的情况及管理 意见	河南省农林厅(15)
关于拖拉机下放情况和几个问题的 意见	安徽省农业厅(25)
吉林省1958年拖拉机下放交人民公社管理使用 总结	吉林省农业厅(30)
山东省关于拖拉机下放后的情况和今后 的意见	山东省农业厅(36)
关于拖拉机下放人民公社试行办法	广东省农业厅(42)
关于加强人民公社管理农业机械的 意见	农业部东北工作组(49)
关于加强农业机械工作管理的 意见	山西省中共晋南地委(53)
我們是怎样在人民公社化后管理 拖拉机的	中共拜泉县委 苏克服(63) 农村工作部副部长
对下放拖拉机是如何 管理的	河北省武安县农业机械局(72)
关于安阳县邵家屯人民公社拖拉机管理情况与 问题的报告	河南省新乡专署农林局(82)

長江人民公社使用管理拖拉机的經驗……江苏省农林厅(87)
拖拉机下放人民公社試点

情况……內蒙古昭烏达盟赤峯拖拉机站(98)
番禺人民公社管理拖拉机站的做法

与經驗……番禺人民公社(103)
对实行拖拉机社有社营的管理

办法意見……孟津县人民委员会(108)
梨树县光明人民公社管理使用拖拉机的

几点經驗……吉林省农业厅(112)
河北省沙河县搭連公社自营拖拉机,

机务規章暂行办法……(120)
关于实行社有社营以后的組織編制、

机具管理及几个主要制度的措施
……河南省汝南县光明人民公社拖拉机站(125)

怀德人民公社拖拉机管理使用办法……怀德县人民公社(133)

关于加强人民公社管理农业机械的意见

——全国农业机械电气化规划会议文件——

几年来,我国推广了大量的新式农具和排灌机械,建立了許多發电站;在今年的工具改革运动中,各地創造和推广了大量的改良农具和新式农具,有70%的拖拉机已下放到人民公社。一年来事实証明,由人民公社管理农业机械有很大的优越性,是我国农业机械电气化發展的新阶段,是今后發展方向,由人民公社管理农业机械,其优点主要表现在:第一、做到了劳力、畜力、机器动力的綜合利用,保证了耕作及时,有利于增产;第二、作業项目增多,机具效率高,生产成本低;第三、培养了一批技术力量,积累了管理經驗,为群众自己經營农业机械打下基础。尤其重要的,由于人民公社自己管理使用农业机械,必然会促进农村的文化、技术革命,促进农村工业化的發展,对消灭城乡差别、腦力劳动和体力劳动的差别及工农差别起着重要的作用。但由于在机器下放以后,不少地方放松了管理工作,同时人民公社对这个新的工作缺乏經營管理經驗,因而出現了不少問題。許多县、社沒有專人管理,沒有把办拖拉机站的經驗交給群众,沒有相应地加强人民公社的技术力量和制訂必要的管理农业机械的規章制度;部分干部和駕駛員認为拖拉机已經下放,对拖拉机不按时保养,不遵守操作規程,因此机車损坏和人身伤亡事故極为严重。据15个省市不完全的統計,共死亡86人,其中人民公社55人,受伤

161人，其中人民公社100人，造成了很大的損失。机具修理和零件供應問題也十分嚴重。有些縣把拖拉機站的修理廠轉作其他任務，對人民公社的農業機械修理未作妥善安排，造成機車修理進度慢、質量差，特別是缺乏零件，影響了機車的修理。現在全國約有5,300台機車因缺乏零件不能修復，有40—50%的排灌機械也急需修理。必須認識，加強人民公社管理農業機械，不僅是為了保證增產，發揮机具效能，防止人身傷亡和機車損壞事故的發生，同時也為將來機械化電氣化的大發展積累經驗做好準備，因此，做好這個工作，有現實意義和長遠意義的。

1. 各級領導必須充分重視人民公社管理農業機械的工作，加強對這個工作的領導，要政治掛帥、書記動手、依靠群眾，使人民公社在較短的時間內取得管理機器的經驗。省、自治區、市和縣主管部門應選擇幾個人民公社具體幫助管好農業機械，樹立典型，吸取經驗。

2. 健全組織領導，設立專管機構，確定專人負責。有農業機械的縣和人民公社，應設立專管機構和專職人員，領導工具改革運動，統一管理耕作、排灌、加工、運輸等機械及各種動力能源的利用。最好是人民公社黨委確定專職委員抓農業機械的管理工作。管理形式，可根據使用及時、調度靈活、有利於生產的原則，採取集中管理或交生產隊管理。

原拖拉機站和國營抽水機站的幹部和工人，是當前農業機械化事業的骨幹，機站撤銷以後，原有人員應盡量充實當地農業機械管理部門或下放到人民公社，為農業機械化、電氣化事業服務。

3. 由於工農業生產的大發展，人民公社應充分利用農業機械，進一步開辟多項作業，使其更好地為明年農業生產的

更大跃进服务。但在目前大面积种植高产卫星田，现有机具已不能满足我国农业高产和八字宪法的技术要求，必须发动群众对拖拉机及机引农具认真研究改革，以满足今后实行少种、高产、多收的需要。要求各地在今冬明春把不适合增产要求的机具改装完毕，以利开展多项作业，满足明年增产的需要。

4. 人民公社应该加强农业机械的技术管理工作，不断地提高机具利用率，杜绝伤亡事故。农业部及各省制订的机务管理办法，实践证明，基本上是行之有效的，对人民公社还是适用的。各县可参照这些办法，迅速制订人民公社的机务规章，并且保证贯彻执行，不应该盲目而不加分析的取消一切合理的有利于生产的规章制度。今年，各地人身伤亡及机具损坏情况十分严重，对此必须引起高度的重视。应该经常的对机械驾驶员进行安全生产教育，教育他们遵守机务规章，按时进行维护保养；同时要不断地向社员群众广泛宣传机械知识；并且在此基础上建立安全生产责任制，防止人身伤亡和机车损坏事故。

5. 人民公社应建立必要的经营管理制度，建议各地根据当地条件建立下列制度。

(1) 生产责任制度：农业机械的使用，保养、修理、组织领导，计划编制、成本核算、统计、油物料供应保管等工作，都必须确定专人负责，明确责任，定期检查。同时，还应制订奖惩办法，以保证责任制的贯彻。

(2) 计划管理制度：人民公社主管农业机械的部门，根据公社提出的任务指标及设备条件，本着提高机具利用率和降低作业费用的原则，制订先进可靠的生产定额和油物料消耗定额，并编制年度、季度和短期的生产财务计划，提出完成计

划的措施，报公社党委批准后执行，以便合理的有步骤的组织生产。油物料采购计划，按有关部门规定编报。

(3) 财务管理制度：人民公社应建立健全有关农业机械的开支审批制度，油物料保管、领发制度和机械作业成本核算制度，使财务工作有效地为生产服务，减少损失浪费，克服只管使用，不算成本的思想。省、县可参照农业部拟制的“农业机械器拖拉机站作业成本核算办法”，拟订人民公社农业机械作业成本核算办法，发给人民公社参照执行。

(4) 为了不断地改进和提高农业机械的管理工作，必须掌握管理使用情况。人民公社应建立农业机械作业统计制度，并认真贯彻执行。省主管部门可根据农业部拟制的定期统计报表的内容，拟制必要的人民公社机械作业统计报表，发给人民公社按期填制，逐级上报。

6. 加强农业机械修理工作，是当前十分迫切的任务。目前农业机械损坏很多，省应指定专门工厂担负农业机械的大修，并应保证修理质量，降低修理成本，在明春耕前把所有的农业机械备好，以保证春耕生产任务的完成。为了切实解决修理问题，要迅速建立农业机械和电气设备的修配网，建议1959年县要有一个修理农业机械和电气设备的修理厂，人民公社要有一个小修间，尽可能做到大修在县，小修在社。

拖拉机及其他农业机械下放到社后，收回的机具价款，在省的统一规划下，作为地方建立修理厂之用。属于团体捐献或兄弟国家帮助建立的拖拉机站，如八一站、志愿军站、祖国站，如果还保留站的组织形式，名称仍应不变；如果机器下放，站已不存在，则将收回的机具价款建立的修理厂，以“八一”、“志愿军”、“祖国”等分别命名，以资纪念。

7. 目前农业机械零件的供应情况很紧张，省、市、自治区

和县应迅速安排生产,妥善解决今冬修理所需零件,并保证经常性的零件供应。原则上,农具零件由县、社解决;拖拉机和排灌机械的一般零件由各省、市、自治区和协作区解决;精密零件,中央有关部门正在组织安排生产。

8. 不断培训和提高农业机械化、电气化的人材,是各级政府一项经常性的工作。省、自治区、县和人民公社,应采取师傅带徒弟、训练班和学校培养相结合的办法,培养足够数量的农业机械和电气的操作手、修理工、技术人员和管理干部,以满足当前和今后发展的需要。同时建议各省在今冬把人民公社管理农业机械的主要干部进行一次短期训练,教给他们必要的机务和经营管理知识。县农业机械管理部门应结合冬季检修,对操作机器的新手进行技术补课,做到会使用、会保养、会修理。

1958年12月20日

关于拖拉机下放及拖拉机站改组情况的报告

河北省农林厅

随着社会主义建设事业的全面大跃进,今年我省拖拉机站工作也出现了大跃进的新形势,全省现有拖拉机3,290个标准台,到10月中旬已完成1,990万折熟亩(秋季深耕面积228万亩),相当于我省建站4年来工作量的总和,平均每标准台折熟亩已达6,049亩,比1957年同期提高了1.6倍。藁城、隆尧、霸县、黄骅4个站和220台机车已提前实现了万亩

站和万亩機車(每标准台万亩);不少机耕作物創造大面积的高額丰产記錄。为了适应增产的需要,全年改裝各种机引的深耕密植农具,發明創造各种工具共达3,370件。这些成就的取得首先是由于在各級党委的领导下,政治挂帅,充分發动与依靠职工群众,解放思想,破除了迷信,發揚了敢想敢干的共产主义風格,开展了技术革新运动。其次是由于拖拉机下放到人民公社后使机械生产与劳、畜力生产作到了密切結合,充分發揮了各級领导和群众的積極性,进一步适应了大跃进的需要。

一年来工作的成績是很大的,但在工作中还存在一些問題,主要是实行深耕后机具工作的效率和質量还不够高,拖拉机下放到人民公社后,技术指导、物資供应等工作跟不上去;拖拉机零件由于外匯不进口,中央生产下放,地方安排不进去,滿足不了当前急需,因而停車較多;安全生产重視不够,从秋季以来全省發生人身伤亡和機車损坏事故达97起,其中:死6人,伤28人,翻車33次,损坏機車达30台。这些問題必須認真加以解决。

为了爭取明年农業更大丰收,根据省委当前的工作安排,拖拉机站冬季的生产工作应在当地党委的领导下大力繼續搞深翻土地和支援鋼鉄运输和水利工程的建設,因此必須进一步加强对职工的政治思想领导,政治挂帅,解放思想,大搞技术革新运动,并切实帮助人民公社作好下放拖拉机的技术管理和生产管理,以更好的完成今冬的各项生产任务。

二

随着人民公社的建立,我省拖拉机站的經營方式也相应的进行了改革。經過上半年重点試办,目前国营的拖拉机站

已全面轉向下放到人民公社經營。全省現有 2,441 台拖拉機(混合台),其中,1,455 台已下放到 314 個人民公社經營,占总數的 60%,隨車下放的職工約有 1,500 人。目前邯鄲、石家莊二專區已基本上全部下放,其他地區也大部和部分下放,基本上作到了下放、生產兩不誤,達到了站、社、職工三滿意。拖拉機下放時間雖不長,但已顯示了社有社營的優越性。首先是人民公社直接掌管了機具的使用和調動權,使過去站、社一方管機器,一方管生產互不協調的矛盾得到了解決。其次是人民公社可以根據生產的需要全面的安排機具生產,作到綜合利用,長年作業,充分發揮了機具效能,降低了成本。如無極站下放到蜜蜂人民公社 6 台拖拉機,今秋一季的工作量就相當去年同期 28 台機車工作量的 70%。每亩成本一般比下放前降低 20% 以上。第三、拖拉機下放後駕駛員成了社員,可以進一步樹立以社為家的思想,關心農業生產,愛護機具。同時可以作一個多面手,能工、能農、能修。第四、充分利用了人民公社的資金,增加了公社的公共積累,進一步展示了農村社會主義遠景,更加鼓起了社員的革命幹勁,增加生產,增加收入,使農業更快地實現機械化。總之,拖拉機下放到人民公社可以充分調動群眾的積極性,加速實現農業機械化、電氣化,同時也帶動了人民公社工業的發展和農業技術、文化水平的迅速提高。

為了適應拖拉機下放和農村機械逐漸增多的形勢的需要,各地將原來拖拉機站的組織機構,也相應地進行了改組。從目前新建的機構來看,大体上有以下幾種形式:(1)把拖拉機站改組為縣農業機械局并附設修配廠負責全縣農業機械化的領導和技術管理,機器修配等工作。(2)成立縣公社的縣,建立了農業機械電力部負責機械化的領導。油料供應交商業局,

供应修理交修配厂。(3)拖拉机尚未全部下放的县,仍保持拖拉机站的形式。(4)原来的县没有设拖拉机站,但人民公社已经有拖拉机的,这些县大部尚未建立组织,拖拉机多为农林局代管。人民公社的管理机构也不相同,有的建立了公社拖拉机站或农业机械站,也有的建立了机电部,负责各种农业机械的领导 and 生产管理工作;在农业机械少的公社只建立了机构队。

从以上情况看,随着社会主义建设的大发展,将拖拉机下放到人民公社经营,并相应的改组拖拉机站,是适时的、正确的,同时也取得了很大成绩和经验。但是由于这是一个新的工作,缺乏经验,也还存在一些问题,主要表现在以下几个方面:

1. 领导机构不健全 个别县拖拉机下放后将拖拉机站撤销,但新的机构未及时建立,有的把站长调走;有的把站的工作交到工业局代管。也有些地区拖拉机下放后,由于对修理供应工作缺乏妥善的安排,技术指导和安全生产的宣传教育工作跟不上去,不断发生停车、翻车、机具损坏及人身伤亡等事故,使工作受到了不应有的损失。如晋县下放人民公社的38台拖拉机,因缺料、故障等原因就停车达58%(已解决);阳源县人民公社新购2台拖拉机连续发生二起较大事故,死亡1人,重伤2人,二台新车损坏严重。

2. 生产管理跟不上去 有的地区机车下放的过于分散,耕作无计划,有的机车一个班次内转移地塊达10多次,也有的公社缺乏专人管理,不断停车待地,影响机具效能的发挥。

3. 有些站和人民公社对下放的驾驶员缺乏经常的政治思想领导,组织生活也不健全,致使个别驾驶员情绪不高,甚至

消極怠工 如高元县一个下放的駕駛員欺騙公社干部，把好機車說成有毛病不进行作業。

現在我省已經實現人民公社化，为農業机械化、电气化开拓了道路；大丰收大跃进为实现農業机械化、电气化准备了物質力量，建站4年来机耕增产的事实为群众所公認。因此，人民公社已充分具备了自己經營農業机械的条件。但是把農業机械下放給人民公社經營，从我省下放的这一段看，并不意味着领导任务的減輕，而相反地是更加重了领导的責任。因此，一方面必須積極組織繼續下放。要求年底將全省尚未下放的986台拖拉机，基本上完成下放和进行拖拉机站的改組工作；另一方面，是要加强对下放拖拉机站的领导，把公社的機車管好使好，使其在生产上發揮更大的作用。为加强这一工作的领导，当前应作好以下工作：

1. 建立与健全組織機構 为了适应農業机械化电气日益發展的需要，按照省委的批示，县農業机械局应迅速全部建立健全起来。在已建成县公社的县可建立農業机械部或机械电力部，机械局和机电部的任务：在县委领导下，負責研究制定全县農業机械化规划；制定审批有关規章制度；进行農業机械的技术指导、机具修配和物資供应，指导各社拖拉机站或机耕队的經營管理；負責技术人材培訓工作及机具的調动和分配等事务。

关于人民公社的組織機構，可根据農業机械的多少而定，机械較多的可建立農業机械站；机械少的可建立机耕队，并配备專职站長，統計、供应等人員，負責管理經常工作，以使拖拉机站的組織機構在人民公社中扎根，并建議公社党委加强拖拉机站(队)的领导，加速農業机械化的建設。

2. 加强人民公社拖拉机的管理工作 建立与健全油、物

料的採購、保管、領發制度，克服損失浪費，混亂現象。機具的保管使用要嚴格專人負責，認真貫徹技術操作規程，克服亂開車和忽視保養的現象。在生產管理上，各種機械應由公社統一掌握和使用，機耕隊（或機車組）在生產上應通過計劃為生產隊服務，共同完成公社分配的任务。目前在拖拉機少，技術領導較弱，公社生產隊尚缺乏管理與使用拖拉機的經驗的情況下，一般下放人民公社的拖拉機應集中作業，不宜過於分散。這樣可以集中地把農業機械管理起來，重點使用，便利保養修理，以摸索經驗，提高管理水平，充分發揮機具的效能。

3. 加強政治思想領導，嚴格生活制度 下放公社的駕駛員，應在公社黨委、社委直接領導下，定期進行政治學習和組織生活，以進一步樹立共產主義思想，克服個人主義，保證搞好機械生產，爭取更大躍進和更大的豐收。

4. 保證安全生產 為了保證機車安全生產，杜絕人身傷亡和機具損壞，對國家原規定的機務規章及安全操作規程，應隨着機車同時下放到人民公社。駕駛員必須嚴格遵守，並認真向廣大群眾開展宣傳教育，防止亂開車，亂上車現象，以徹底杜絕人身傷亡和機具損壞等事故。

5. 隨着鋼鐵元帥的升帳，從省、專區到縣、社必須注意機械零件製造和修配的工作。拖拉機零件，大型農具的製造應由省、專區規劃專廠，統一安排生產。為了加強機械的修理和維護，縣縣要逐步建立農業機械修造廠，社社建立修配廠，以逐步作到小修不出社，大修不出縣。

6. 建立和擴充農業機械化和電氣化的紅專隊伍 根據3年全省實現農業機械化，電氣化的規劃，需要培養大量的技術人材，為此必須採取群眾路線的方法，分級負責。專、縣、公社

都应有計劃地举办农業机械化,电气化的紅專学校,以适应發展的需要。

7. 加强规划,为全省3年实现农業机械化,电气化作好發展准备。当前应在大力推广农具改革的同时,各專、县、公社都应根据整个生产规划,特别是农業生产上推行三三制,实行深耕、細作,少种多收的耕作制度,制定机械化、电气化的具体规划。現时应特別注意繩索牵引机的研究推广工作,要使田間整个生产过程,都要通过繩索牵引机帶动。为此必須采取群众路綫的办法,組織农業机械化研究所和有关部门和人民公社加强研究創造,以便在总结群众創造的基础上,研究一套适应我省耕作需要的机械。为了积累这方面的經驗、各專、县都应抓1至2个县和公社进行試点,通过試点,制定规划。

1958年12月5日

关于拖拉机下放到人民公社的情况及管理意見

河南省农林厅

一 拖拉机下放情况

为了适应我省工农業生产全面大跃进的需要和全省人民公社化的新形势,省委决定將全省拖拉机站的拖拉机下放到人民公社,以多、快、好、省地發展机械化事業,以更好的發揮机械化的优越性。截至目前为止,全省56个拖拉机站共有拖拉机769个混合台,折合1,106个标准台,其中,已有47个站下放拖拉机837.6个标准台到148个人民公社,下放拖拉机