

台灣土地及農業問題資料

中國地政研究所叢刊 蕭 錚 主編

屏東縣里港鄉鄉村綜合發展之研究

江啓勳 撰

成文出版社有限公司印行

中國地政研究所所長

蕭錚主編

臺灣土地及農業問題資料

江啓勳

撰

屏東縣里港鄉
鄉村綜合發展之研究

成文出版社有限公司印行

版權所有



翻印必究

中國地政研究所所長 蕭錚主編
臺灣土地及農業問題資料
屏東縣里港鄉鄉村綜合發展之研究

著者：江 啓 魚

出版者：成文出版社有限公司

發行人：黃 成 助

發行所：成文出版社有限公司

台北市杭州南路一段六巷九號

電話：三九一六四一六（五線）

郵政劃撥帳號：一四四四七號（全省通用）

印刷者：上林彩色印刷有限公司

初版：中華民國七十年六月

登記證：行政院新聞局局版臺業字第一一四三號

「臺灣土地及農業問題資料」總序

蕭公權

中國地政研究所曾編行「民國二十年代中國大陸土地問題資料」三百四十四種（精裝二百冊）又製作「民國二十及三十年代土地及經濟農業、水利等問題資料」微片六百餘種，統係由美國資料中心委由臺灣成文出版社發行。自此中國大陸淪陷前之基本經濟資料，可謂齊備。自民國三十九年，中央政府正式遷臺而後，即在臺發動土地改革，以為復興基礎，歷今三十年來經濟發展迅速，蔚為亞洲第二位之經濟大國，其所以致此之由，識者均知其基因；在于善用「地力」與「人力」。即第一級生產層面之基礎純厚，而政策適當也。此三十年來，本所研究員生致力於此層面之探討，其所為之調查、分析、研究，而得有各個問題之結論者，除教授所主領之研究報告另有專篇外，尚有研究論文百數十種。今又編為「臺灣土地及農業問題資料」，仍由成文出版社印行，可視為前述

大陸資料之續篇，亦即為世人所羨稱之「臺灣土地改革」與「農業發展」之第一手資料也。或亦足為他年復國之印證乎，是為序。

「屏東縣里港鄉鄉村綜合發展之研究」論文綱要

世界上的人口約有三分之一居住於每年每人所得在美金五百元以上的國家，此等國家大部份位於歐洲和北美，其餘約二十億人則多數居於亞洲、非洲和拉丁美洲，這些人口絕大部份居住於鄉村地區，依賴農業爲生，他們經常是衣不暖、食不飽，住居廕陋，教育低落，並在不良的環境下生活，全世界約有半數以上的人口居住於每年每人所得在一百美元以下的國家，而此等國家多數位於亞洲和部份非洲。

近幾十年來國際上的一些學術機構及基金會，如聯合國糧農組織（FAO）、國際勞工組織（ILO）、聯合國教育、科學暨文化組織（UNESCO）、聯合國兒童基金會（UNICEF）、世界衛生組織（WHO）、美國紐約的洛氏基金會（The Rockefeller Foundation）、福特基金會（The Ford Foundation）、農業發展基金會（The Agricultural Development Council, Inc.）等，對於經濟發展的關懷大部集中其焦點於此低所得的國家，提供技術上、經濟上的援助，以促進這些地區國家的鄉村發展，增進鄉村地區民的福利生活，以建立經濟發展的基礎。

Hwy 354/05

台灣光復後，鄉村地區人口仍佔半數以上，絕大部份賴農爲生，農業一向爲我國國民經濟的主幹，對於安定人民生活，繁榮農村社會經濟，促進工商業發展貢獻甚鉅。近二十幾年來，台灣的農業生產突飛猛進，一般人以爲農業生產問題獲得解決，則鄉村建設與農民生活改善的問題亦自然的獲得解決，其實還是不盡然的，欲促進鄉村的發展，過去有很好的經驗，即採用「實驗區」綜合發展的例子，以每一鄉村的環境、背景，發展潛力擬定一全盤，綜合性的計劃而透過當地居民的參與，使該計劃付諸實現。台灣的鄉村綜合發展已有很成功的例子，足爲世界發展中國家鄉村發展的模範。然而台灣的鄉村發展並非無缺點，本研究主要是以個案研究方式深入瞭解鄉村社會發展現況，並進而根據實際訪問調查資料加以研究分析，以探討當前鄉村地區人民的需要及急待解決的問題，並根據鄉村發展的潛力，提供發展方向，以供日後鄉村發展的參考。

本論文共分五章，第一、二章全係理論上的探討，第一章首先闡明鄉村在國家經濟發展上所佔的地位，並述明鄉村綜合發展的意義及目標

第二章闡述擬定一鄉鄉村綜合發展計劃的決定因素，例如必須評估該鄉的自然環境、社會、政治背景、組織、發展經驗及發展潛力等，然後才能夠擬定發展計劃，並進而敘述鄉村綜合發展計劃的設計及執行，最後說明促進台灣鄉村發展的重要機構。第三章主要是根據里港鄉實地調查訪問的資料加以分析本鄉的發展情形，可分為三部份加以分析即社區發展方面、鄉村人力利用方面、農業發展方面。第四章主要是探討當前本鄉發展所面臨的問題，並提出解決的方案。第五章乃根據前幾章所述，綜合歸納，提出本鄉發展的方向以供本鄉發展的參考。

本文之成，承蒙殷師章甫教授親切指導並費心改正，衷心銘謝。復蒙本所崔永楫教授提供參考書籍及意見，中興大學李主任鴻毅教授，經常垂詢並時賜教益。另外，於下鄉訪問期間，蒙里港鄉公所、里港鄉農會、里港鄉戶政事務所等有關人員，暨里港鄉被訪問的農民們提供寶貴而實際的資料與意見，以及許多關心的朋友們，給予精神上之鼓勵，對本論文之完成助益良多，於感激之餘，謹此一併致謝。

屏東縣里港鄉鄉村綜合發展之研究

目錄

第一章 緒論

第一節 研究動機、目的與方法	一
----------------	---

第二節 農業在台灣經濟發展中所佔之地位	三
---------------------	---

第三節 鄉村綜合發展之意義及其目標	七
-------------------	---

第四節 鄉村綜合發展計劃所採用之策略	一〇
--------------------	----

第二章 決定鄉村綜合發展之因素

第一節 評估計劃地區之自然環境	一四
-----------------	----

第二節 評估計劃地區之社會、政治環境	一六
--------------------	----

第三節 評估計劃地區之組織環境，發展經濟及潛力	一八
-------------------------	----

第四節 鄉村綜合發展計劃之設計與執行	二〇
--------------------	----

第五節 中國鄉村發展簡史及推動鄉村發展之機構	二四
------------------------	----

第三章 里港鄉之鄉村發展概況

第一節 里港鄉概況簡介	三一
-------------	----

第二節	里港鄉人力利用現況分析	三五
第三節	里港鄉農業發展現況分析	四六
第四節	里港鄉社區發展現況分析	五五
第四章	里港鄉鄉村綜合發展現況之檢討	
第一節	人力利用問題之檢討	六六
第二節	農業發展問題之檢討	七〇
第三節	社區發展問題之檢討	八九
第四節	里港鄉今後發展之方向與重點	九三
第五章	結論與展望	九五

第一章 緒論

第一節 研究動機、目的與方法

一、引言

經濟發展乃所以增進人類生產效能，使之提供優良產品和服務，因而提高個別生活水準並增加一般社會福祉的一種過程（註一）。世界上將近有三分之一的人口居住於每年每人所得在美金五百元以上的國家，此等國家大部份位於歐洲和北美，其餘約二十億的人口則多數居於亞洲、非洲和拉丁美洲，這些人口絕大部份居住於鄉村地區，依靠農業為生，他們經常是衣不暖，食不飽，住屋不足，教育低落，並在不良衛生環境下生活。全世界有半數以上的人口居住於每年每人所得在美金一百元以下的國家，而此等國家多數位於亞洲和部份非洲（註二）。近幾年來國際上的一些機構如聯合國糧農組織（FAO）、國際勞工組織（ILO）、聯合國教育、科學暨文化組織（UNESCO）、聯合國兒童基金會（UNICEF）、世界衛生組織（WHO）等機構對於經濟發展的關懷大都集中焦點於此低所得國家，提供援助，以促進這些地區國家的鄉村發展，

以增進鄉村地區人民的福利生活。

二、研究動機

台灣在日據時代鄉村人口佔總人口的半數以上，絕大部份人口皆依賴農業爲生，農業爲經濟的骨幹，政府遷台後，有鑒於鄉村地區人民生活貧困，爲改善鄉村農民的生活水準，實施了許多重要措施，如土地改革，現階段農村經濟建設綱領（民國五十九年提出），加速農村建設九項重要措施（民國六十一年提出），使得台灣農業的發展有著輝煌的成果，對於繁榮台灣經濟，安定社會，充裕軍需民食，協助工業成長，及平衡國際收支，均有極大的貢獻。民國六十五年，本所接受農復會委託，從事一項「鄉村勞力對經濟發展影響」之研究，筆者得有機會以調查員的身份前往屏東縣里港鄉作實際的訪問調查，真正的瞭解到當前鄉村發展的實際狀況以及鄉村地區人民所待解決的問題，因此乃引發筆者研究本文之動機。

三、研究目的

農業一向爲我國國民經濟之主幹，對安定人民生活，繁榮農村社會

經濟及促進工商業之發展，貢獻甚鉅。光復三十年來，台灣的農業生產突飛猛進，一般人以為農業生產問題獲得解決，則鄉村建設與農民生活改善的問題亦自然獲得解決，其實這是不盡然的。本文研究的主要目的首在瞭解近卅年來台灣鄉村社會之發展情形，進而根據實地的訪問調查資料，加以研究分析，以探討當前鄉村地區人民所迫切需要，急待解決的問題，及發展的展望，以供今後本鄉發展之參考。

四 研究方法

本文之研究首先前往鄉公所，戶政事務所，農會，衛生所等有關機關蒐集本鄉之基本資料，並訪問有關人員先對本鄉有一全盤性的瞭解。然後採用問卷調查方式，利用寒假期間前往實地訪問調查，根據所調查訪問的資料加以整理後進行各項分析。

由於受到人力、財力及時間上的限制，故對於所調查的範圍不能普遍於本鄉每個村落，因此以隨機抽樣選出三個村，每村再選出二十戶，合計共六十戶。除了實地訪問六十戶外，還訪問了本鄉一些鄉村領袖，根據他們所提供的資料與建議作為撰寫本文的重要參考。

本節註解：

註一：參閱密樂爾著，郭敏學譯——農業發展的經濟因素。
註二：同註一。

第二節 農業在台灣經濟發展中所佔之地位

經濟發展 (*Economic Development*) 這個名詞是近二十年來在世界各處最時新而亦是最能引起大眾研究的問題。我台灣省近年的經濟發展已引起國際間的重視 (註一)。經濟發展的含義相當廣泛，各人從各方面的觀點立論，可能寫出不同的定義，然就生產觀點言，經濟發展可看作是一種生產增加的程序 (*A Process of Increasing Production*)。在這過程中，國家社會的總生產量不斷增加，或每單位生產資源的投入，所得的報酬增多。如就消費方面觀察，則經濟發展是大多數國民的生活水準提高，在人口緩緩但不斷增加的情況下，平均每人的國民所得增加，則各人對物資與勞務的消費，不論在數量上或是品質上均不斷的增進，以致國民一般的生活水準皆得提高 (註二)。從上述我們可以將經濟發展下一個簡明的定義，所謂經濟發展係指為提高國民生活水準，藉效率的增加與結構的改變，以擴張經濟的長期連續過程 (*Continuing Process*) (註三)。

歷史的經驗很明顯的告訴我們，世界上沒有一個國家的經濟發展從

停滯的成長階段達到起飛階段，而不依靠著初期農業生產力所給予的支撐。例如英國、日本、德國的經濟發展經驗，農業確實作了很大的貢獻。目前落後國家的經濟成長，農業確實佔著極重要的地位，他們目前所作的也正如已開發國家在經濟發展初期的情況一樣。一般言之，農業在發展中國家的經濟佔有極重要的地位，我們從發展中國家的經濟結構中可以看出在國家的總人口中有百分之六十到八十是依賴農業，而有百分之五十到九十的勞動是從事農業生產，而從總出口的價值來看，農業產品佔百分之六十以上，因此農業是開發中國家經濟的骨幹。

由於農業在落後國家及開發中國家的經濟發展佔有極重要的地位，在經濟發展初期皆以農業為主，其對於國家經濟的成長有下列幾種決定性的貢獻（註四）：

(1) 產品貢獻 (Production Contribution) — 透過農業增產的結果可以提供非農業部門所需要的糧食與原料，間接的由於農業生產的增加，使國民所得提高。

(2) 勞動貢獻 (Labor Contribution) — 農業生產效率的提高，可轉移剩

餘的勞動人口於非農業部門，提供非農業部門發展所需之勞動。

(3) 資本貢獻 (Capital Contribution) —— 農業部門的自願與非自願儲蓄及農業部門資本對教育及其他基本建設的投入，皆形成非農業部門資本的來源與節省。

(4) 市場貢獻 (Market Contribution) —— 農民所得由於農業生產力的提高而增加，亦即農業部門購買力的提高，而成為工商業產品與勞務的主要國內市場。

(5) 均衡貢獻 (Balance Contribution) —— 農產品輸出一方面可賺取外匯，另一方面亦能以所賺外匯輸入非農業部門所需之資本財，減少國際收支的差額。

世界各國農業之發展多隨其自然環境，經濟狀況與文化背景而異。位於熱帶與亞熱帶之大部份國家，天然資源尚未充分開發利用，工業亦少進展，人民多賴農業為生，而農業技術落後，生產力不高，農民生活水平較低，加以分配不當，常造成貧富懸殊的現象，農村乃成為共產黨徒滋生的溫床。就歷史背景言，台灣之農業發展可概分為六個時期。第