



“一國兩制”：澳門開局良好

編輯：黃漢強

澳門大學
澳門研究中心
2001

“一國兩制”：澳門開局良好

“一國兩制”在澳門實施一週年的
回顧與展望討論會論文集

澳門大學
澳門研究中心

2001



書名

“一國兩制”：澳門開局良好

編輯

黃漢強

製作

梁月琴

出版

澳門大學出版中心

印刷

港澳大一印刷

出版年份

2001 年

數量

500

國際書號

99937-26-13-3

© University of Macau

“一國兩制”：澳門開局良好

“一國兩制”在澳門實施一週年的
‘回顧與展望’討論會論文集

澳門大學
澳門研究中心

2001

書名

“一國兩制”：澳門開局良好

編輯

黃漢強

製作

梁月琴

出版

澳門大學出版中心

印刷

港澳大一印刷

出版年份

2001 年

數量

500

國際書號

99937-26-13-3

© University of Macau

目 錄

前言	編者	vii
澳門大學校長姚偉彬教授致辭	姚偉彬教授	ix
“一國兩制”在澳門實踐一週年有感	唐志堅	11
沿著“一國兩制”開拓的正確航向勇往直前—— 談特區管治成效與基本法的正確實施	楊允中	17
澳門特別行政區政府及其與中央的關係	黃漢強	25
淺論澳門特區的“一國兩制”實踐與特區政府的施政風格	鄭宇碩	33
成功實踐“一國兩制”的一年	周維平	43
澳門經濟發展中值得注意的幾個問題	陳廣漢 林宏	51
澳門明天更繁榮	陳麗君 雷強	59
持續發展譜新篇——澳門回歸一週年感懷	周運源	67
從澳門看台灣	吳志良	73
附錄：澳門統計資料選輯		79

前 言

在澳門特別行政區成立一週年之際，澳門大學舉行多項慶祝活動，澳門研究中心於2000年12月16日主持召開的《“一國兩制”在澳門實施一周年的回顧與展望》討論會是其中之一。出席是項活動有本澳及來自廣州、香港的學者專家，本書是部分與會人士在討論會上發表或提出的論文結集；此外，還選輯了澳門特區政府統計暨普查局公佈的有關澳門特區成立一年來經濟及社會發展的統計資料作為附錄，供參攷之用。

討論會的召開及本書的編輯出版，榮幸地得到澳門大學校長姚偉彬博士和大學管理委員會的關懷和指導，又得到澳門大學慶祝澳門特別行政區成立一周年籌委會以及本書論文作者的支持與襄助。對此，我們表示衷心的謝忱。

編 者

2001年6月

在《“一國兩制”在澳門實施一週年的回顧與展望》討論會上
澳門大學校長姚偉彬教授的致辭

各位嘉賓、各位朋友
女士們、先生們：

首先歡迎各位光臨，出席本校為慶祝澳門特別行政區成立一週年而舉行的這次討論會；特別感謝今天的主講嘉賓，澳門特區行政會委員、立法會議員唐志堅先生、全國人大常委會澳門基本法委員會委員、澳門大學副教授楊允中博士，“根在澳門”會長、澳門建築師協會會員大會主席馬若龍先生，香港城市大學鄭宇碩教授以及廣東社會科學學院港澳研究中心周維平教授等。出席這次討論會的還有來自廣州、珠海和香港逾十位學者。對於嘉賓們朋友們的热情參與和支持，我們感到十分榮幸，並致以衷心的謝意。

在澳門回歸祖國一週年之際，舉行這次以《“一國兩制”在澳門實施一週年的回顧與展望》為主題的討論會，相信是很有意義的。各位都知道，“一國兩制”和平統一祖國是鄧小平先生提出的偉大構想，也是一項真知灼見的創新。特首何厚錫先生在上月發表的第二份施政報告中曾經指出：“到今天為止，澳門人可向國家和世人宣示：“一國兩制”、“澳人治澳”和高度自治，已經在我們生活的這個地方順利通過了初步的考驗；新時代的澳門，已經跨出了具有基礎意義的第一步。澳門今後要邁出更加有力的步伐，成功地接受更多的挑戰”。也就是說，“一國兩制”在澳門的起步是良好。

要取得“一國兩制”完全成功，在前進的道路還將遇到不少困難，挑戰很多。我們今天開這個會的目的就是嘗試從研究的角度，探討“一國兩制”在澳門實踐一年取得的成績和經驗、不足之處和教訓，以及發展前景和提出建言，希望“一國兩制”在澳門的實踐一年比一年更好。最後，引用特首的話說“展望未來，任重道遠，但我們充滿信心。”。

謝謝各位！

2000年12月16日

“一國兩制”在澳門實踐一週年有感

唐志堅

澳門行政會委員、立法會議員

澳門回歸祖國至今已一週年，澳門特別行政區開局良好，社會安定，經濟好轉，人心所向。特區政府運作顯示出魄力和朝氣，充分証明《基本法》實施取得的成效，“澳人治澳”的落實，體現了“一國兩制”的方針在澳門得到成功實踐。

回歸前，由於眾所周知的原因，澳門人對未來是存在著頗多的憂慮，或者說期望值很高，歸納起來主要表現在下面幾個方面：

第一、“一國兩制”是否能得以落實與貫徹，是實行“一制”還是“兩制”？鑑於過去澳門受國內的影響較大，擔心回歸後在“一國”的原則下，如何行好“兩制”，即是如何確保資本主義制度和生活方式五十年不變，走出不同於國內的、而又具有澳門特色的資本主義道路。

第二、“澳人治澳”是否有信心？能否選出賢能者領導特區政府？因為澳葡管治下的澳門，“三化”進程緩慢，未能為特區政府培養治澳人才，特別是擔心主要官員的管理經驗和領導才能，是否能負起重任。

第三、公開、公平、公正、民主和廉潔能否在特區確立？這關係到澳門能否洗滌污穢，搬掉阻礙社會發展的各種障礙，為社會的穩定和經濟發展奠定基礎。

第四、博彩業是否開放？是否能充分利用中央給予澳門的特殊政策，把博彩業作為澳門的特有資源，為澳門的經濟發展和財政收入帶來最大效益？

第五、澳門如何利用特有的中西文化交匯的特徵，保持其獨特的地位，尤其是發揮作為國內和歐盟經貿交往的橋樑作用？

回歸已一年了，事實證明澳門特別行區政府並沒有辜負全國人民包括澳門

同胞在內的期望，證實了澳門市民對“一國兩制”的信心和建設澳門特區的決心，也證明澳門人具有自己管理澳門的能力，當然也驗證了中央政府對澳門特區的全力支持和不干預特區自治範圍內的事務的政策是十分正確的。

“萬事起頭難”、“一年之計在於春”二句名言，啟示了特區成立第一年百廢待興的困難，也啟示開局第一年的重要性。回顧一年來我們走過的路程，克服不少困難是十分可喜，可以說開局良好的得到也來之不易。這可從特首先後兩份施政報告的基本政策和策略來領會，在“固本培元，穩健發展”的基本方針指引下，第一份施政報告看不到驚喜，把握著平穩過渡的大前提，既穩定社會又重視穩定公務員隊伍。重點抓好治安、打擊罪惡，創造一個祥和的社會環境。同時，在經濟領域方面重點抓旅遊業的振興，帶動酒店、飲食、零售、交通等服務業的發展。保住出口加工業，穩住就業市場和關注民生等等的舉措，實為固本的需要，也是培元的基礎，可謂對症下藥，取得初見的成效。扭轉了澳門連續四年的經濟負增長，今年爭取實現四個百份點的增長；旅遊業的暢旺，遊客人數破歷年最高紀錄，達八百二十萬人次以上；出口加工業亦增長了百份之十四；而治安的明顯好轉，嚴重犯罪案發生率下降約七成，破案率大幅上升，基本上確保社會的穩定環境。這個良好開局無疑是重要的一步，這既是從澳門的實際情況出發的立足點，又是為未來經濟得以穩健發展所需要的起跑器，也是澳門實現社會穩定的根基。一年來的特區所取得的成績證明這策略和作法是正確的，是得到市民的認同的。

剛剛在立法會通過的特區政府第二份（2001年）的施政報告，除繼續執行“固本培元，穩健發展”的方針不變外，在今天的基礎上，特區政府將決心加強公務員的培訓，特別是高中級公務員的培訓，目標是強化公僕觀念，提高行政效率，包括加強問責制，推行服務承諾，改革評核制度和公務員招聘制度等。毫無疑問，這是達至目標管理和品質管理的第一步。在經濟發展方面，政府重視市場環境的改善，措施主要在軟件方面為主，如繼續開放市場，特別是引人注目的博彩業的開放，引入競爭；堅持公平、公正基本原則，增強市場的

吸引力和提升市場的競爭力，修訂不合時宜的稅務法規，簡化投資程序，扶助中小型企業，開拓區域合作等措施。較為特出的是第一次提出推動科技發展的政策和措施，包括成立創新與科技發展基金會，研究成立創業中心（孵化器），重組科學技術委員會等。目標是在IT產業和高新科技產業方面確立一個切入面，促進科技先導的作用。在社會層面，除提出紓解民困，促進就業外，還提出提升社會質素，促進均衡發展的觀點，為此重視提升社會的教育水準和文化心理素質，營造一個融洽和諧的社會秩序和社會環境等。誠然，這是至關重要和切合時勢的措施。

本人認為，從兩份施政報告可以看到，澳門特區政府是一個實事求是的負責任的政府，是一個有朝氣的進取的政府，是一個堅決貫徹和落實“一國兩制”的政府。既求是而不嘩眾取巧，務實而不急進，求穩定而不忘進取，既看到存在問題又不回避矛盾，既集中精力處理內部事務又積極拓展外部交往。

“一國兩制”的偉大構想，第一次在香港回歸後得到實踐，澳門回歸也開始實踐“一國兩制”，無疑香港的實踐給澳門提供了寶貴經驗，也給澳門提供了一些甚有價值的借鑑，由於兩地情況有很多不同點，澳門有自己的社情和民情，有自己獨特文化特徵，經濟基礎也同香港大不相同，這就決定我們在具體措施和執行策略上不能完全照搬，需以切合實際的做法執行和落實基本法。

1) “一國兩制”是國策，在一個國家的大原則下，設立澳門特別行政區，實行兩種制度、“澳人治澳”和高度自治。澳門特別行政區的成立，標誌葡萄牙在澳門長達四百多年的管治結束，但是，法律基本不變、權利、自由和保障不變、生活方式不變、葡文也是正式語文、原公務員均可留用、薪金和福利制度予以保留等等，在《基本法》都以法律形式規定，既為著澳門的平穩過渡，又使居民放心和公務員安心。然而，如何在心理上和思想認識上做到回歸，無疑是一個細水長流的工作，但也不能因此而阻礙“一國兩制”的執行和特區的建設，因此，在社會上進行愛國愛澳的宣傳和教育，在公務員中進行回歸意識的教育是必須和重要的。一年來，政府和不少的社會團體和公務員團體、社會

傳媒機構和學校等都十分重視開展這方面的活動，取得良好的效果，使“一國兩制”的實施有一個好的認識基礎和主人翁意識基礎。

2) 特區政府和立法會建立互信是十分重要的。特別行政區的成立，在政治體制方面包括行政、立法和司法三個組成部份，而特區第一屆立法會提前工作，出色地通過一系列必備法律。一年來，在通過政府交來的法案和通過自身運作的法規方面做了大量的工作，特別是通過由議員提出的《科學技術綱要法》這一個關係特區科技發展的重要法律，更具意義。對於《基本法》七十五條所規定的限制，立法會和政府都在實踐中磨合，在實踐一國兩制和落實基本法這目標一致前提下，建立互信和合作，無疑是十分重要的。特區政府必須執行法律、向立法會負責。政府和立法會的互相監督和互相制衡，當然表現在特區政府必須主動接受立法議員的監督，接受立法議員的質詢和官員到立法會回答議員的提問，也包括虛心接受和修改專屬提案中議員的正確意見等，以達至互相促進的目的。這是一國兩制得以順利實施的有力保證。

3) 澳門實現“一國兩制”的另一個重要環節是根據《基本法》的規定，組建司法架構並保障其獨立運作，以確保獨立的司法權和終審權；三級法院和檢察院的建立和有效率的運作，保證了特區社會的公平和法治，並有效地維護市民權利和自由，同時亦有力打擊犯罪活動；在這方面普遍受到市民的好評。毫無疑問，司法制度的健全，為一國兩制的實施，奠定了良好根基。

《基本法》作為澳門的小憲法，是澳門特區的根本大法，為此，必需為全澳市民所認識，亦是行政、立法與司法一切工作的準繩。按照《基本法》的規定辦事，是毫無異議的。故此，透徹理解其精神實質，積極而有效地宣傳、學習和推介，是十分必要的。一年來，不論政府或是民間對此都十分重視，亦舉辦了不少的研討會和學習會，使社會有一個分析判斷的標準，這是有利於特區政府的施政和具體措施的推行，亦為“一國兩制”的實踐提供了廣泛共識基礎。

當然，過去的一年，因為經濟才剛剛復甦，普羅大眾仍未從中得到好處，