

水利資料選輯之二

冬季水利工作手冊

川西人民行政公署農林廳水利局編印

一九五一年十二月

不得向外發表
內部參考文件

冬季水利工作手冊

編輯者：川西人民行政公署農林廳水利局

出版者：川西人民行政公署農林廳水利局

印刷者：川西日報印刷廠

廠址：成都市華興東街益德里

印發冊數：800

內部學習文件，非賣品。

43.026
2200

51

13/21872

目錄

川西人民行政公署頒佈	
在水利工作中展開增產節約運動的指示	(一)
川西人民行政公署頒佈	
「川西今冬明春水利工作計劃」及川西水利模範條件的命令	(二)
川西今冬明春水利工作計劃	(三)
關於執行「川西今冬明春水利工作計劃」的意見	(四)
做好今冬明春水利工作	(五)
川西水利工作會議圓滿閉幕	(六)
川西區土地改革中堰塘處理辦法	(七)
關於小型農田水利工程受益面積統計標準的通知	(八)
川西都江堰管理處一年來水利工作總結報告	(九)
溫江縣去冬今春水利歲修工程總結報告	(十)
洪雅縣小型水利工作報告	(十一)
崇慶水利工程中準備不夠浪費人力物力的檢討	(十二)
崇慶代表李濟白在川西水利工作會議上的報告	(五七)

盲目動工淘挖新民泉失敗的教訓.....	綿竹代表張正宗在川西水利工作會議上的報告(五九)
彰明濟西堰翻修不徹底造成較大損失.....	彰明代表楊昌斌在川西水利工作會議上的報告(六〇)
安縣永安鄉修建觀音堰水利工程中因管理人員官僚主義作風嚴重 致火藥四次爆炸造成石工傷亡.....	川西日報(六一)
一九五一年度都江堰歲修工程進行辦法.....	川西人民行政公署農林廳水利局(六三)
中央人民政府水利部部長傅作義發言水利事業的成就是毛主席思想的勝利.....	川西日報(八二)
人民民主制度是治淮力量的源泉.....	曾山(八九)
在治淮工程中我們怎樣學習與掌握技術.....	錢正英(九七)
蘇聯人民偉大的國際主義精神.....	川西日報(一〇七)
今年治淮工程許多事例說明勞動人民智慧無窮河南治淮指揮部 號召工程技術人員走羣衆路線.....	川西日報(一一〇)
我們技術人員應該檢查一下工作.....	陳家琰(一二二)
檢查工程負責幹部和技術人員中的主觀主義思想.....	吳靜芳(一二八)
西南軍政委員會發佈關於一九五二年防旱的指示.....	(一二二)
作好小型水利工作的關鍵.....	榮天富(一二四)
川西區水利模範條件.....	川西日報(一二八)
「關於評選水利模範的幾點注意」的通知.....	(一二八)
關於評選水利模範的幾點注意.....	(一二九)

川西人民行政公署頒佈

在水利工作中展開增產節約運動的指示

——一九五一年十二月十八日行（五一）字第三〇九號——

目前各地堰渠歲修工程和小型水利工程已全面展開，據初步統計，全區在今冬明春水利工程數量很大，而用於水利工程上的費用亦較多。由於工程分散，某些地方出於主觀願望，缺乏認真勘察與周密計劃，加之幹部缺少，及羣對興修水利要求的殷切，因而極易造成無計劃、無準備、盲目開工的浪費現象。因此，除對原有工程計劃進一步認真審查外，應在水利工程中普遍展開增產節約運動。目前有些地區雖已注意，但還不够深入，沒有形成爲羣衆性的熱潮；有些地區還未進行這一工作。爲此，特作以下指示：

（一）在工程效率方面，要求原有水平提高百分之二十以上。如挖方原有一般水平每天每工約爲〇·六至〇·七市方或二·二至二·六公方（運距在十丈或三十公尺以內），要求提高〇·一五市方或〇·五五公方（運距超過十丈或三十公尺者按價折方計算）。目前達不到一般水平者，要求迅速達到一般水平并繼續提高。部分地區原有效率已超過一般水平者，要由實有效率起算增加。各項工程效

率的提高，主要應從加強勞力組織、改善工具、改善工作方法上着手，并須保持與力爭超過原有的工程標準。

(二)在工具和材料方面，要求減低耗損量的百分之六。如編竹籠用的竹料，一般用量每條約爲一百二十五市斤，要節省七·五市斤。主要應從少去頭子和尖子上着手，并須保持與力爭超過原有的竹籠標準。

(三)在事務費用方面，要求按照預算節約百分之十。主要應從合理運用人力、物力、財力上來節省，并須保持與力爭超過原有的工作效能。

爲完成這一重要任務：各地必須廣泛深入地發動羣衆，把毛主席的增產節約號召結合本署的這一指示，在民工中大力進行宣傳與組織工作。領導上要介紹各地的先進經驗，啓發羣衆出主意、想辦法、找「竅門」、掘發潛在能力，以求少花錢多做事，充分地發揮一切力量。但必須防止不顧工程標準，不顧民工健康，不顧事實需要，單純地要求少花錢少用工料，少吃油鹽、菜蔬，單純地要求增加勞動強度或勞動時間等不正確的辦法。然後訂出個人的、小組的、隊的、……增產節約計劃，并發動競賽。各縣及縣以上水利機構的增產節約計劃，限於本月底以前報告本署農林廳水利局及各專署。工程完成後并須做出總結報告，以便審查及統計成果。

川西人民行政公署頒佈

「川西今冬明春水利工作計劃」及川西 水利模範條件的命令

——一九五一年十月八日行（五一）字第二六一號——

川西兩年來的水利工作，在反封建鬥爭勝利的基礎上，發動羣衆大力整修的結果，已基本上改變了國民黨反動政府統治時期水旱頻仍的狀況，保證了豐收。缺點：主要是對小型水利重視不夠；其次，也有少數地區對於大壩歲修未予重視。爲了保證與增加灌溉面積，並確保像今年的最大洪水不發生災害，九月五日召開的川西專員、縣長會議上制定了「川西今冬明春水利工作計劃」。十月十五日召開的川西水利工作會議上討論了執行該計劃的具體意見，並制定了「川西水利模範條件」。這些計劃、意見與模範條件，均切合目前川西實際情況，特隨令頒佈，希各級政府、各級農民協會、各土地改革工作團、各級水利機構，積極認真地貫徹執行。

川西今冬明春水利工作計劃

今冬明春的水利工作，主要是做好歲修及大量整修小型水利，并加強堰務組織及管理工作。

一、歲修

歲修方針是：灌溉與防洪並重，工程與管理並重，以挖河為主，進行比較徹底的整修。保證受益田畝不缺水，并爭取部分擴大，保證像今年最大的洪水，不遭受水災；并有重點地有計劃地改善舊有工程。

水費以受益田畝合理負擔為原則，以堰為單位統籌統支。在不過分加重農民負擔情況下，掌握量出為入原則，以求把工程做好，達到灌溉防洪目的。在土地改革中，徹底清查受益田畝，消滅「黑田」「漏戶」。都江堰流域徵收水利糧每市畝大米一十市斤（如按老畝收費，應加一斤四兩），隨農業稅一票附收，水碾、水磨也應適當的徵收水費。崇慶、大邑、新津等縣西河流域中受到都江堰灌溉的田畝及其他各縣擴灌區域，也應出水利糧。所有都江堰水利糧須全部報由水利局統一分配。各專縣領導之大堰，其水費徵收標準，由各專、縣商同水利局決定。各民堰的水費徵收標準，由各縣或水利代表會議自行決定。

歲修工程的勘安設計，要以堰或河系為單位，保持一個整體，提倡上下游、左右岸互相照顧，其

對鄉鎮的地域觀念及各自為政的現象。都江堰經江正流（正南江、金馬河）的歲修，要打破縣界，統一勘安，按其體情況劃分工段，一個工段由一縣施工；其他各河仍按舊例分縣施工。在洪水期後即進行統一的預勘工作，決定工段與施工單位，並撥發準備糧；斷流後再作正式安工，并按各縣工程大小，分撥經費。勘安時專署及各縣要派水利幹部及受益農民代表參加。其他各大堰的勘安設計，由各領導部門根據具體情況定出辦法。民堰的歲修安工一般由縣領導推動，技術上有特殊困難時，專署或水利局可酌派幹部協助。

今年施工，要把工程標準繼續提高，質量並重。攔河取水的堰渠，應在堰埂上留缺口，做閘板，來代替高茅堰埂，照顯下游用水。進水口盡量加建節制水量設備，免受洪水威脅。有利與可能合併的堰壩量合併。凡影響對岸的工程如支水、封缺等的施工，應由兩岸統一監修。都江堰流域計劃抄河×××市方，計外江×××市方，內江×××市方。以每一標準工（包括運距）○·五市方計算，約共需標準工××××個。外江以×××個工作日計算，每天需標準工××××個；內江以××個工作日計算，每天需標準工××××個。其他編籬、裝籬、砌埂的技術工尚不在內。今年歲修需用工人，除由勞動改造隊去做一部外，大部仍須組織民工，尤其是分散的零星河方及技術工，一般須由民工或招僱工人來做。民工最好是自願參加與自願結合，採用計件工資制，爭取不換班。在開工前要集中中隊長以上幹部進行短期訓練，並須做好各項準備工作（如計劃、經費、工具、伙食等）。由於今冬歲修工程巨大，各地技術工人必感缺乏，因此須先行登記。技工較多的縣份要適當照顧外縣。此外各縣都要培養技工，號召師傅帶徒弟，不保守技術。在竹料缺乏的地方，可多做石埂、羊圈、椿頭等工程，來代替一部分竹籬工程；發動羣衆多栽竹子，保護竹笋，水利機關並要利用河灘栽植竹子

和樹木。竹料十分缺乏的縣份，由距離較近之縣份調劑之。

二、小型水利

川西區除都江堰灌區以外，大都是丘陵地帶，多依靠小型堰、塘灌溉水田，常受天災威脅。據初步調查，在川西××××畝水田中，有×××畝以上是小型水利。而且多因封禁壓榨，年久失修，一般有三分之一的堰塘已荒廢或淤壅。小型水利較大中型水利，工小效大，確是「吹糠見米」，一本數利，且為農民迫切需要的建設事業。為此，必須予以極大的重視，爭取幾年之內增加×××畝的灌溉面積。

今冬明春的小型水利工程仍貫徹民辦公助的方針，但各級政府必須加強組織與領導，不能任其自流。工作重點：在地區上以丘陵地區為主；在工程上以恢復舊堰塘為主。在有條件的地區，亦應適當發展。

從今冬到明年五月，全區計劃恢復與發展小型水利×××畝，計綿陽專區××畝，眉山專區××畝，溫江專區××畝。

小型水利貸款，今年下半年為×××元。一九五二年暫定為×××元。貸款必須切合實際，及時貸出，同時要向羣衆宣傳貸款意義，防止濫貸，保證有借有還。

三、加強堰務組織與培養幹部

各縣水利會及各堰務機構要充實健全起來。都江堰流域各縣的水利會編制增加二分之一到一倍。都江堰流域以外各縣是否成立水利會，各縣可自行決定；但水利工作繁重縣份，必須成立，其經費由

受益羣衆或地方糧庫解決，其組織辦法，可參照都江堰流域縣水利會組織辦法，結合本鄉具體情況決定之。

小型堰塘的管理組織，應依據「川西區土地改革中堰、塘處理辦法」與當地具體情況，成立管理處或管理小組。

關係兩縣以上的堰，應成立總堰務管理機構，以便養護、管理及處理糾紛。如崇慶、新津等縣之西河流域，今冬要建立管理處。

由於水利工作的開展，水利機構的加強與擴大，水利幹部感到嚴重缺乏。解決的辦法：（一）吸收對水利有經驗的工農羣衆及失業水利技術人員參加工作；（二）由行署農林廳水利局舉辦水利訓練班加以較長期的培養；（三）輪訓在職水利幹部，提高其工作能力。同時各水利機構必須加強在職幹部的政治與業務教育。

四、有關發動與組織羣衆問題

去年歲修中通過水利代表會議，在講明政策，瞭解情況，解決困難及提高羣衆思想等各方面，均獲得良好效果。但去年開得不够普遍，多着重在歲修方面，一般只開了縣的會議。今年各縣都要開，不但要開縣的，也要開鄉的。

經驗證明，對工人進行愛國主義教育、階級教育和時事政策教育，并製訂愛國公約，獎勵創造，發動競賽，開展勞模運動等是激發羣衆積極性、提高效率、改進工作的關鍵。參加水利工作的幹部，不論技術幹部、行政幹部，必須積極做這些宣傳教育和組織工作。工人多的工程，要配備一部分專做政治工作的幹部。

在川西一口塘一般歸五、六家所有，淘修一次常約需一、二百至數百個工，如由受益戶自己做，短期難以完成，最好發動農民採取農村原有的形式進行自願兩利掉工互助。過去某些地區不管受益與否，動員全村勞動力參加的強制「變工」形式，不但違反政策，而且一般都是效率極低，今冬要用極大的注意防止這種偏向。

新繁河工隊杜隆楷小組創造了今年挖方的最高紀錄

新繁縣龍橋鄉河工隊三中隊四分隊民工杜隆楷小組，加強愛國主義思想教育，改進工作技術，提高了工作效率，創造了今年歲修工程中挖河工作底最高紀錄。該小組在開工時，事先沒有很好計劃工程，再加上缺乏經驗，沒有適當地利用時間和配備人力，民工們工作情緒不高，工作效率也較低。十二月三日第一次收方時，平均每日每人只挖〇·七方左右。後來小組上在每天讀報時，加強了愛國主義教育，又經過檢查工作，訂立生活公約，民主評分計工等，全組民工認識到淘河對於愛國增產、抗美援朝的意義，大家表示：要改進工作技術，提高效率。經過商量、討論後，重新修理工具，發揚了組內的團結互助精神，依照標準尺寸、深度，一次挖够，再向前推進，使原來從一挖三担增加到五担，工作效率大為提高，至十二月六日止，每日收方時，平均每人都在一·二方以上。在小組挑戰競賽中，每人達到一·八五方的成績，創造了今年挖方中的最高成績。（黃開洪）——見川西日報——

關於執行「川西今冬明春水利工作計

劃』的意見

甲 基本情況

解放後，我們經過了兩次大規模的歲修和防洪，又做了不少小型水利，在技術方面和發動羣衆方面，都有了一些經驗，在幹部和經費方面，也較前充足，在糧務組織方面，也大爲加強，主觀力量是比過去大多了；同時四大任務的勝利和部分地區已經完成土地改革，革命秩序更趨鞏固，農民的政治覺悟大大提高，對於水利工作有迫切的要求。由於以上這些好的條件，我們大多數幹部的心情是興奮的，現在不少縣份和水利機關已在積極準備今冬明春的水利工作，這是必要的。但是，目前還有很多問題，需要研討解決；如今年大部地區在土地改革，水利工作如何與土地改革工作結合呢？水利幹部如何配備呢？怎樣動員民工才不致影響土地改革呢？佔地問題在已分地和未分地的地區各需用什麼辦法解決呢？技工、竹子、木料缺乏怎樣解決呢？因爲個別工程太大了，以致影響其他更重要的工程的進行，怎樣處理呢？我們的計劃是否有經濟價值呢？過去宣傳動員的具體內容是不是完全適用於今

年呢？因此我們絕對不能粗心大意，必須謹慎地研究分析處理這些問題。我們有熱情，也要有辦法，尤其要虛心，不但要搞好自己的工作，更要幫助別人和別的單位。個體的利益必須服從整體的利益，局部的計劃必須不妨礙全盤的計劃。這是我們應該有的最基本的認識。

乙 幾點注意事項

(一) 領導工作

解放後一年多來的事實證明，凡是領導上重視水利工作，並能結合中心任務作統一佈置與深入宣傳動員組織的，就能獲得顯著成績，反之成績就不好。如去冬溫江歲修，縣領導上抓得緊，親自動手，民工挖河效率短期內就提高了一倍。又如去冬今春大多數縣領導上對於小型水利工作，還未有足夠的重視，停止於一般的號召，因此開始進展很慢，幾乎完成不了原訂的任務，直至抗旱保苗時期才引起注意，大力領導，即超過任務一倍以上。就目前形勢發展與繁榮的迫切要求來看，今後水利任務更大，各縣領導上更應重視，並且事先要有計劃有準備。工程大的地方應成立指揮部，動員兩縣以上的民工在一縣工作的，要成立聯合指揮部，並應隨時進行有系統的檢查，及時解決問題，糾正缺點，交流經驗。在初開工及工作緊張時期，要作到「指揮員上前綫」。水利幹部更要積極工作，提高政治與業務水平，樹立為人民服務的高度責任心。

(二) 準備工作

(1) 動員與組織：首先要做好幹部的調配，去年參加過水利工作的幹部已經有了一些經驗，最

好今年繼續做；並集中幹部進行短期（三至五天）學習，學習如何組織與發動羣衆，並瞭解工程計劃，學會劃方收方及工程作法等技術工作。技術幹部及醫藥工作幹部要適當調配。其次要做好羣衆工作（詳下節）。要講明任務。講明工價，組織自願掉工互助，解決民工家庭生產困難。號召自願參加，自帶工具，形成爲自願報名參加的熱潮，並號召做到底不換班，或者半月以上換一次，且不全換，然後進行編隊。根據經驗，民工的組織按需要編成支隊、大隊、中隊和分隊。每分隊以三十人爲宜，下設五個小組，每組六人，以自由組合爲原則。中隊原則上以鄉（或村）爲單位，由三個或四個分隊組成。大隊則視任務之大小，由兩個至五個中隊編成。支隊由兩個至四個大隊編成。每一中隊組成一伙食單位較爲適合。事務、小組長，由民工中民主推選，分隊長由村幹部或有能力有威信的人担任，中隊長由鄉長、生產幹部、或選拔有領導能力的幹部來担任，大隊長、支隊長由區長或縣級幹部担任，政治工作人員要由機關中設法抽調，並須動員農民中積極分子帶頭參加成爲骨幹。在出發以前一定要組織妥當，先行檢查，然後整隊由中隊長率領帶到工地報到。如隔工地遠，大隊要先派人到工地把情況了解清楚，最好中隊也派人參加。

（2）物質準備：物質準備是關係民工工作情緒的重要因素。在水利代表會議上，要計算一個民工和一個中隊爲單位的必需品，印出準備表，通過會議交給每鄉按表配齊，經檢查不缺少並合規定標準時，送往工地應用。工具（尖鋤、鋤柄、担筒、塔鈎、土箕、繩索、抬槓、千斤、鐮刀等）必須按人數多寡、工場具體情況來準備，尺寸要合適好用。伙食器具、雨具及用具（鐵鍋、鏟子、火鉗、木盆、水桶、飯甑、蓆袋、籬筐、碗筷、簍衣、斗笠、被蓋、草蓆、鋪床穀草、換洗衣服、洗臉帕、修理工具的竹木料……）均應按個人和中隊所需要數目帶齊。日常生活消耗品如草鞋、菸、水煙及紙煙

等，可按需要充分購買，轉售給民工，不賺錢（去年灌縣是代購後交分隊轉賣）；并可墊款代購，待收方時扣回。醫藥衛生設備，要適當配置。住地無論是廟宇、祠堂、住房或臨時搭的工棚，均宜事先佈置好，并集中在工地附近。小型水利工作如工地距民工住家較近，可不集中住宿，但最好在工地吃早飯與午飯，以免上工遲早不齊。選擇住地要避免潮溼，要挖廁所。伙食所需的油、鹽、柴、米等要準備充足，妥為調配。民工食米如係由倉庫調撥，要先與糧食主管部門（糧食局或財科）研究，儘量設法搬在靠近工地的倉庫。辦理事務及伙食人員要先一、二日達到工地，把住房伙食準備事項辦好。

（3）工程準備：事前必須作好勘測，搜集資料，並加以研究分析，考慮到經濟價值與客觀條件；小型水利尤其要考慮水源是否可靠，是否會漏水，確定計劃，做好設計工作，然後才能開工。臨開工前要把材料調配妥當，劃好工段，打樁編號。技術與行政要密切聯繫，技術幹部要向派來認領工段的幹部，講明任務和工程標準，指出界限，劃定堆土飛沙地點，任務最好交代到分隊，至少要到中隊，必要時還要交代到小組；把這些一一交代清楚，使中隊長、分隊長及小組長等心中有数。要使民工一到工地，就有工做，而且不忙亂，這樣才可以提高工作效率，把工程搞好，工程大的施工機構在開工前要向全體工作人員講清任務及工程的作法、步驟、進度等。

「一九五一年度都江堰流域歲修工程進行辦法」，可作參考材料。

（三）羣衆工作

開好水利工作會議：去年水利代表會議收到了很大的效果，今年必須接受去年經驗，更廣泛地召開水利代表會議。這次會議後各級人民政府或壩場機構，應結合各地具體情況分別召開水利代表會

議。各個地區會議要有重點；歲修多的地區，以歲修為主，小型水利多的地區，以小型水利為主。會議的任務，要使政策與羣衆見面，根據川西總的水利方針原則定出各個不同地區具體的計劃與任務，並把它交給羣衆，由羣衆自己來掌握。會議經費有水利糧的地方，由水利糧開支；否則，由鄉鎮糧（地方糧）開支。如動員人數多，也要邀請文教、衛生單位參加。

會議以後，代表和幹部要結合政治任務向羣衆進行廣泛深入的宣傳動員，使羣衆認識興修水利是愛國增產的有力保證，因而自覺自願的積極的參加水利工作。

民工到工地以後，要針對各種不同的思想顧慮，抓緊頭幾天時間，進行了解情況和宣傳解釋工作，以克服混亂，穩定民工情緒。

剛一開工就要召開幹部會、民工代表會，必要時可開民工大會，把具體任務、工程標準、如何做、單價規定等講清楚，宣佈「多勞多得」、「早完早回」，使大家摸住底、穩住心；并由大家民主討論工作時間、伙食辦法、工地紀律等訂出共同遵守的公約，進一步展開宣傳教育、挑戰競賽，以提高民工情緒。

在工作進行中，要不斷地向民工進行愛國主義教育、階級教育及時事政策教育，并結合農民切身利益來說明興修水利對國家對自己都有好處。幹部要多開會，深入檢查，發現民工中存在的問題，及時以各種方式（如開小組會、擺龍門陣、寫啟事等）予以解決，講通道理，好的表揚獎勵，不好的批評。最好多表揚、少批評，當衆表揚，個別批評，壞分子要予以適當處分，宣傳教育內容要實際不空洞，語句要通俗易懂，才會起到作用。每個幹部（不管是技術幹部行政幹部）都要做宣傳教育工作。