

409



党的干部工作问答丛书

ANGDE GANBU GONGZUO WENDA CONGSHU

D262.3

Z656

干部考察工作

问答

■中共中央组织部干部三局 编著

党建读物出版社

图书在版编目(CIP)数据

干部考察工作问答/中共中央组织部干部三局编著. —北京:
党建读物出版社, 2002. 8

(党的干部工作问答丛书)

ISBN 7-80098-488-5

I. 干… II. 中… III. 中国共产党-干部-考察-工作-问答
IV. D262.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 003741 号

责任编辑: 汇 慧 封面设计: 欣 然

党建读物出版社出版发行

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编: 100036 电话: 010-68219430)

河北省徐水县印刷厂印刷

850×1168 毫米 32 开本 7.75 印张 189 千字

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月第 1 次印刷

印数: 1—5000

ISBN 7-80098-488-5/D·371 定价: 14.00 元

(内部发行)

本社版图书如有印装错误可随时退换(电话: 010-68278452)

前 言

选好用好干部关系党和国家的兴衰成败。毛泽东同志早在 1938 年就指出,“政治路线确定之后,干部就是决定的因素”。邓小平同志多次强调,“中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人”。江泽民同志指出,“选贤任能,历来都不容易,各级党组织应当高度重视并切实搞好干部考察工作”。选什么样的干部,怎样选好干部,是干部考察工作的核心。20 世纪 60 年代中期,毛泽东同志提出了革命事业接班人的五条标准,并提出要又红又专。邓小平同志于 80 年代初提出了实现干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针。在 1992 年视察南方的重要谈话中,他又提出了“坚持改革开放路线”、“有政绩”、“人民公认”三条重要原则。江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中强调:“贯彻‘三个代表’要求,我们必须全面贯彻干部队伍革命化、年轻化、知识化、专业化的方针和德才兼备的原则,深化干部人事制度改革,努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍。”“三个代表”的重要思想,为新时期用人标准赋予了新的

科学内涵。认真学习这些重要论述,对于我们在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,搞好干部考察工作,努力建设一支高素质的、能够担当重任、经得起风浪考验的干部队伍,具有十分重要的指导作用。

搞好干部考察工作,是选好人、用好人,加强领导班子和干部队伍建设的重要环节。当前干部的选拔任用工作涉及一系列重要的问题,如:正确的用人标准;公开、平等、竞争、择优的选拔原则和群众参与的机制;科学的、全面深入的考察;党委集体讨论决定;干部培养、教育和监督等。这些对于选好人、用好人,使更多优秀领导人才健康成长、脱颖而出,防止和克服用人上的不正之风和腐败现象,都很重要。而干部考察在整个干部选拔任用工作中是一个承上启下的重要环节。前一个环节是民主推荐,其推荐结果是否反映客观实际,还要通过考察来印证。干部考察是民主推荐的延伸、扩展和深化。后一个环节是党委集体讨论决定。党委讨论决定干部,就是建立在组织部门认真考察的基础上的,从一定意义上说,组织部门的考察是党委讨论决定干部的一个基本依据。干部考察工作的主要任务,是努力发现和大胆启用党的事业所需要的优秀领导人才,同时,也要善于识别那些品质不好、作风不正、律己不严、能力不强的人,切实把好用人关,以免贻害党的事业。我们党是在日益复杂的国内外环境中履行执政职能的,随着社会主义市场经济体制的建立、发展和改革的深入,我国社会经济成分、组织形式、

就业方式、利益关系和分配方式日益多样化。面对新的考验,干部队伍中有些人理想丧失、信念动摇、思想蜕变、道德堕落,明里一套,暗里一套。如果考察工作做得不深不细,就难以正确、客观、真实地反映干部的本来面目,从而造成用人上的失察失误。

搞好干部考察工作,是加强干部的培养、教育、管理和监督的重要手段。干部考察工作不仅是为干部任免提供依据,其作用还影响到干部管理工作的许多方面。通过考察,了解掌握干部的优劣长短,适合干什么,不适合干什么,擅长什么,缺乏什么等,有利于组织上对干部进行有针对性的培养和教育。干部考察对干部也是一种有效的监督,而且是自上而下与自下而上相结合的监督。现在,既有换届和任前考察,也有届中考察和平时考察,这本身对干部就是一种监督。考察中,要听取方方面面干部群众的意见,有利于将监督渠道向下延伸。对考察中反映出的问题,及时提醒本人,引起注意,及早改进,这也是把监督关口前移的一项措施。同时,以客观真实的考察结果为依据,对干部进行奖惩、升降、任免,有利于形成良好的用人导向,调动和激发干部的积极性。

搞好干部考察工作,是防止和克服用人上的不正之风的重要保证。群众对用人上的不正之风和腐败现象反映比较强烈,造成这种现象的原因是多方面的。一些人跑官要官、买官卖官、造假骗官的恶劣行为所以能够得逞,把关不严也是一个原因。从干部任免程序上说,民主

推荐是一关,组织考察是一关,党委集体讨论决定又是一关,目前一些地方还实行了任前公示制和任职试用期制。对于组织部门来说,要切实把握好干部考察这一关。只有把考察工作做好了,才能真实、全面地评价一个干部,才能提出干部使用的正确意见,使上级党组织的决策科学合理。这样,也会防止不符合条件的干部被提拔重用,防止个别领导干部凭个人好恶任用干部,防止用人上一些腐败行为的发生。实践证明,一个干部,不管谁推荐的,只要经过了组织部门认真的、细致的、不受干扰的考察,并根据考察的情况来任用,多数情况下不会出现大的问题。所以,充分发挥干部考察的把关作用,对于抵制和防止用人上的不正之风和腐败现象具有重要的作用。

用人之道是一门科学,也是一门艺术。说它是科学,是有规律可循;说它是艺术,是要因时、因地、因人而辩证施行。我们要在实践中尽量总结一些带有规律性的东西,以减少工作的盲目性,增加自觉性。但这绝不是条条、框框。因为干部考察问题,是一个需要长时期不断探索和完善的问题。当前,评价干部考察工作的主要标准是能否选拔出德才兼备的人才,并把“庸才”、“歪才”,甚至“坏才”拒之门外。这就需要从事干部工作的同志在干部考察工作中注意做到三点:一是多学点辩证法;二是工作多动脑筋;三是积极探索,大胆实践。

《干部考察工作问答》立足于干部考察工作的实践,充分吸收近些年来干部考察工作的研究成果特别是各地

创造的新鲜经验,以干部工作的有关政策和规定为依据,从干部考察工作必备的基本理论、政策、原则、程序与方法等方面作了较为系统的回答,供广大干部工作者参考。也希望从事干部工作的同志在今后的工作实践中,继续大胆探索,认真总结经验,并努力使之升华为规律性的认识,不断提高干部工作的水平。

编者

2002年7月

目 录

前言	(1)
----------	-------

总 类

1. 什么是干部考察工作?	(1)
2. 干部考察工作的目的是什么?	(1)
3. 干部考察工作的主要功能是什么?	(2)
4. 新中国成立之前我党是如何进行干部考察 工作的?	(3)
5. 新中国成立后干部考察工作是如何发展的?	(5)
6. 党的十一届三中全会以来, 干部考察工作 主要有哪些经验?	(6)
7. 为什么要进一步改进干部考察工作?	(8)

8. 改进干部考察工作的基本思路和要求是什么？	 (10)
-------------------------	------------

一、干部考察的基本原则

9. 干部考察的基本原则是什么？	 (11)
10. 如何理解和坚持党管干部的原则？	 (11)
11. 如何理解和贯彻客观公正的原则？	 (12)
12. 如何理解和贯彻注重实绩的原则？	 (12)
13. 怎样看待干部的德才素质与工作实绩的关系？	 (13)
14. 对干部工作实绩的评价标准是什么？	 (14)
15. 如何理解群众公认的原则？	 (14)
16. 干部考察工作为什么必须走群众路线？	 (14)
17. 干部考察工作中，走群众路线的基本要求是什么？	 (15)
18. 为什么要进一步扩大民主，增强干部考察	

工作的透明度？	(16)
---------	------

二、干部考察的类型

19. 什么是干部考察分类？	(17)
20. 对干部考察进行分类有什么意义？	(17)
21. 干部考察分类的原则有哪些？	(18)
22. 干部考察的基本类型如何区分？	(18)
23. 什么是任前考察？	(19)
24. 什么是任期考察？	(19)
25. 什么是年度考核？	(20)
26. 什么是专题考察？	(21)
27. 录用考察有什么特点和要求？	(21)
28. 平时考察有什么特点和要求？	(22)
29. 届中考察有什么特点和要求？	(22)

30. 换届考察有什么特点和要求？	(22)
31. 对党政领导干部的考察有什么要求？	(23)
32. 对事业单位的干部考察有什么要求？	(24)
33. 对企业领导干部的考察有什么要求？	(24)
34. 对高等院校领导干部的考察有什么要求？	(25)
35. 对领导班子的考察有什么要求？	(26)
36. 对高级领导干部的考察有什么要求？	(27)
37. 对地县级领导干部的考察有什么要求？	(27)
38. 对基层领导干部的考察有什么要求？	(28)
39. 对后备干部的考察有什么要求？	(28)
40. 对法官、检察官的考察有什么要求？	(28)
41. 对少数民族干部的考察有什么要求？	(29)
42. 对党外干部的考察有什么要求？	(29)

43. 对女干部的考察有什么要求?
..... (30)

三、干部考察的内容

44. 干部考察的内容是什么?
..... (31)
45. 对党政领导班子考察的主要内容是什么?
..... (32)
46. 对党政领导干部考察的主要内容是什么?
..... (32)
47. 对企业领导班子考察的主要内容是什么?
..... (33)
48. 考察企业经营管理人员与企业党组织负责人的侧重点是什么?
..... (34)
49. 对“德、能、勤、绩、廉”的考察包括哪些内容?
..... (34)
50. 为什么要把对领导干部思想政治素质的考察放在突出的位置?
..... (36)
51. 为什么要注意深入了解干部“八小时以外”的情况?
..... (37)
52. 为什么说干部的潜能应成为干部考察的内

容之一？

..... (38)

53. 为什么要注重考察干部廉洁自律的情况？

..... (38)

54. 考察党员领导干部廉洁自律情况的主要内容有哪些？

..... (38)

四、干部考察对象

55. 干部考察对象有哪些？

..... (41)

56. 党政领导干部应当具备哪些基本条件？

..... (41)

57. 对党的干部首先是领导干部的基本政治业务素质的要求是什么？

..... (42)

58. 中央对高级干部特别是省部级以上领导干部的五项要求是什么？

..... (43)

59. 正职领导干部应当具备哪些基本素质？

..... (43)

60. 副职领导干部应当具备哪些基本素质？

..... (46)

61. 拟提拔担任党政领导职务的干部，应当具备哪些资格？

..... (47)

62. 对担任党的领导职务的干部，在党龄上有什么要求？
..... (48)
63. 如何看待党政领导干部的逐级提拔与破格提拔？
..... (48)
64. 中央对高等院校领导干部的素质有哪些要求？
..... (49)
65. 企业领导干部应该具有什么样的素质？
..... (49)
66. 党政领导班子后备干部应具备哪些条件和资格？
..... (50)
67. 地方党委、政府换届时人事安排应注意把握哪些问题？
..... (51)
68. 中央对党政领导班子建设提出了哪些具体要求？
..... (52)
69. 人大、政协换届时应如何考虑领导班子人选？
..... (53)
70. 考虑群众团体领导干部人选应遵循什么原则？
..... (54)
71. 为什么将民主推荐作为确定党政领导干部

考察对象的必经程序？	(55)
72. 如何在民主推荐的基础上确定考察对象？	(55)
73. 如何将个人向党组织推荐的领导干部人选 确定为考察对象？	(56)
74. 领导干部的子女、配偶和其他亲属被作为 考察对象时有什么要求？	(56)
75. 通过统一命题考试确定考察对象的特点 是什么？	(57)
76. 如何通过公开选拔的方式确定考察对象？	(57)
77. 如何通过竞争上岗的方式确定考察对象？	(58)
78. 考察对象的基本权利有哪些？	(58)
79. 考察对象的基本义务有哪些？	(60)
80. 如何正确对待考察对象的基本权利与义务？	(61)

五、干部考察的程序和方法

81. 干部考察工作的基本程序是什么？	(63)
---------------------	------

82. 干部考察工作为什么必须严格按照程序进行?	(64)
83. 考察前的准备工作主要有哪些?	(65)
84. 如何组建考察组?	(66)
85. 定期考察的基本程序有哪些?	(66)
86. 届中考察的基本程序和方法主要有哪些?	(67)
87. 换届考察的基本程序和方法主要有哪些?	(67)
88. 任职前考察的基本程序有哪些?	(68)
89. 国家公务员考核的程序是什么?	(69)
90. 事业单位工作人员考核的程序是什么?	(70)
91. 对考察人选的酝酿工作有哪些规定?	(71)
92. 呈报材料的审核包括哪些主要内容?	(71)
93. 在干部考察中如何正确把握领导和群众相结合的考察方法?	(72)

94. 定期考察时如何召开述职会议？
..... (73)
95. 换届考察时，民主推荐的程序有哪些规定？
..... (73)
96. 换届考察时，对参加民主推荐的人员范围
有哪些规定？
..... (74)
97. 考察工作部门领导成员人选时，对参加民
主推荐的人员范围有哪些规定？
..... (74)
98. 如何设计民意测验和民主推荐表？
..... (75)
99. 民主测评包括哪几项内容？
..... (75)
100. 如何组织民主测评和民主推荐？
..... (76)
101. 民主推荐要达到什么比例才能确定为考察
对象？防止简单地以票取人在具体工作中
应如何把握？
..... (77)
102. 民主推荐的结果在多长时间有效期内？
..... (77)
103. 职工代表大会民主评议企业领导干部的对
象和范围是什么？
..... (77)
104. 职工代表大会民主评议企业领导干部的主