

做好貧農合作基金貸款
積極支援農業合作化運動

財政經濟出版社



做好貧農合作基金貸款積極 支援農業合作化運動

“農村金融”編輯委員會編

財政經濟出版社

一九五六年·北京

編号：0755

**做好貧農合作基金貸款
積極支援農業合作化運動**

定價(6)三角三分

編者： “農村金融”編輯委員會
出版者： 財政經濟出版社
北京西總布胡同七號
印刷者： 廣華印刷廠
上海大連路一九弄一六號
總經售： 新華書店

56.2, 京型, 46頁, 62千字; 850×1168, 1/32開, 2-7/8印張
1956年2月第一版上海第一次印刷 印數(滬)1-20,000

(北京市書刊出版業營業許可證出〇六〇〇號)

目 錄

積極做好貧農合作基金貸款工作，大力支援

貧農參加農業生產合作社……………(5)

正確發放貧農合作基金貸款，進一步促進農

業生產合作社的鞏固與發展……………(11)

從資金上援助貧農參加農業生產合作社……………(16)

關於貧農合作基金貸款的情況與問題……………薛子冰 (21)

關於辦理貧農合作基金貸款若干問題的解答……………崔夢歧 (24)

*

關於貧農合作基金貸款發放工作的基點經驗

總結……………中共浙江省委
農村工作部 (30)

發放貧農合作基金貸款工作情況……………中國農業銀行
陝西省分行 (40)

在幫助農業社合理確定股份基金的基礎上，

放好貧農合作基金貸款……………中國人民銀行
山西省分行 (47)

貧農合作基金貸款情況、經驗與問題……………中國農業銀行
河北省分行 (52)

正確掌握貸款政策，發放貧農合作基金貸款……………中國農業銀行
安徽省分行 (58)

陽江、電白、茂名、廉江等縣四個農業社“貧農

合作基金貸款”試點總結……………中國人民銀行廣東省
粵西行政區辦事處 (63)

扶綏大塘第二農業社建立股份基金制及發放

貧農合作基金貸款的做法與經驗……廣西省扶綏縣縣委農村工作部
中國人民銀行扶綏縣支行 (69)

海澄支行發放貧農合作基金貸款的經驗和

做法……………中國人民銀行福
建省海澄縣支行 林小峯 (75)

諸暨东白鄉貸放貧農合作基金總結.....中共浙江省委
農村工作部工作組 (81)

*

附錄：中國農業銀行辦理農業生產合作社貸款暫行辦法..... (88)

積極做好貧農合作基金貸款工作,大力支持 貧農參加農業生產合作社

國家為了幫助貧農解決入社基金困難,加強貧、中農社員的團結,將在今冬明春發放四億元左右的貧農合作基金貸款。這筆鉅大的資金力量,只要能夠貸放得及時合理,就可以幫助各地農業生產合作社及早籌集股份基金,安排明年生產。對於鞏固農業生產合作社和推動明年的春耕生產運動,都會起到重大作用。

發放貧農合作基金貸款,扶持貧困農民走合作化道路,這是國家在農村經濟工作中一項重要政策,也是目前廣大羣眾的迫切要求。各地的經驗證明,這項貸款做得好,就能達到支持貧農、團結中農、推動農業生產合作社發展生產的良好效果,對社內社外都有很大影響;做得不好,不僅浪費了國家資金,而且會使貧、中農社員之間發生意見,給鞏固農業生產合作社的工作帶來困難。因此,各地都應十分重視這件工作,努力把牠做好。

做好這項貸款的主要標準,就是要把貸款真正貸給缺乏資金的貧困農民。貸款能否做好的首要關鍵,則在於深入地宣傳政策,加強對幹部和羣眾的思想教育。貧農合作基金貸款的扶持對象是現有貧農和個別繳納股份基金確有困難的新、老中農中間的下中農。目的是幫助他們繳清入社基金,解決入社困難,提高他們的社會主義覺悟,以加強黨在領導合作化運動中的階級依靠力量;同時,也使農業生產合作社在分攤生產費用和處理社員耕畜、農具等生產

資料價款時，避免損傷中農的利益，以便更好地貫徹執行互利政策，達到團結生產，共同增加收入的目的。所以，發放貧農合作基金貸款，不僅有利於貧農，而且也有利於中農。

但是，這些道理並不是所有幹部和眾羣都能一下就了解的。因此，在發放貸款時，首先要向幹部交代清楚政策，並通過深入摸底，了解羣眾思想和要求，以及分攤股金中存在的問題，根據具體情況，做好宣傳教育工作。大多數地方正是這樣做了，所以把事情辦得很好。有的貧農得到貸款後感動地說：“土地改革分了土地，是政府拉了我一把；現在貸款幫助我入社，又是拉了我一把。”他們表示：國家扶著我們走合作化道路，一定努力生產，把社办好，來報答國家。中農則認為：“這樣辦法公道合理，對貧農好，對中農也好。”過去不願投資的現在也積極投資了；有些已經退社的中農也後悔地說：“早知道這樣公平合理，我們也不退社了。”河南省睢縣埠口鄉在說明了貸款政策後，貧農秦化堂接連四次申請入社，在八天時間內全鄉就有七十多戶農民提出了入社要求。這些情況表明：通過這一貸款，不但在經濟上支援了貧農，也從政治上提高了羣眾的社會主義覺悟，促進了農業生產合作社的鞏固和發展。

但有少數地方沒有這樣做，他們把這件事情當成一個簡單的業務技術工作，既沒有認真學習貸款政策，也沒有很好研究貸款方法，結果把好事情辦成了壞事情。有些幹部在發放貸款時存在着平均主義思想，認為“貧農合作基金好，就是不貸給中農不好”，主張平均分配，人人照顧。他們不是實事求是地根據社員困難的大小和實際需要貸放，而是按戶把款平分了。結果貧農的困難沒有得到解決，也浪費了國家資金；甚至有的鄉發生多貸給中農，少貸或不貸給貧農的違反政策的現象。如湖南省湘潭縣二區塘山鄉貧農社員周明光，生產特別困難，入社投資尚差三十元，申請貸款時，社幹却

批評他有依賴思想，一個錢也不貸給，而比他經濟條件好的社員李漢雲却貸到了四十四元貸款。江蘇省沛縣李廟鄉楊村聯盟二社在貸款的十二戶社員中，中農就佔了七戶，引起貧農不滿，批評幹部把“貧農合作基金貸款變成了中農合作基金貸款”。另外也有些幹部認為讓貧農貸款分攤股金，不如採取誰有錢誰投資的辦法好。因而不肯積極地發放貸款，或者是在貸款時採取簡單的辦法，把貸款平攤給貧農。以致有的鄉竟發生了貧農想退社拒絕貸款，中農貸不到款鬧意見，幹部則埋怨領導說：“本來好好的，這一下給我添麻煩搞亂了”，反而影響了農業生產合作社的團結和鞏固。這些混亂現象產生的基本原因，就是一些幹部在發放貸款時，忽視了思想教育，政策沒有和廣大羣眾見面。因此，要克服和防止這些偏向，必須從加強幹部的政策教育入手，使幹部了解到只有根據羣眾的具體思想情況，反覆說明貸款的意義，讓羣眾都能懂得繳納股份基金是全體社員應盡的義務，明白平均主義思想和不願繳納股金思想為什麼不對的道理。這樣，才能使羣眾自覺地擁護黨的政策，把事情真正办好。不講清道理，簡單從事的做法是非常有害的。

在發放貧農合作基金貸款時，還應當注意對社外羣眾的宣傳教育工作，告訴他們：現在還沒有入社的貧困農民，到他們入社的時候也可以得到這種貸款。目前他們在生產生活上的困難，國家銀行和信用社也會用別的貸款來幫助他們。這樣，就可以使黨的政策為全體羣眾所了解，避免由於發放貧農合作基金貸款而引起社外農民的不滿。

各地的經驗還證明：要做好貧農合作基金貸款，除加強政策教育外，還須切實地改進工作方法。目前有些地方貸款工作中的一个主要缺點是主觀分配，脫離實際。貸款本來是為解決貧農入社基金困難的，但在發放貸款時却不了解每戶羣眾應攤股金多少和困難

大小。因而產生了該多貸的少貸了，不該貸的貸上了，違反了“多缺者多貸，少缺者少貸，不缺者不貸”的原則，浪費了資金，並引起羣眾不滿。因此，必須強調實事求是，從實際出發。要根據每個合作社在當年所應分攤的股份基金數額和各戶貧農繳納應攤股金時的困難程度，來進行貸放。只有掌握了這個基本情況，才能做到心中有數，使貸款分配合理。

貧農合作基金貸款，是幫助貧農繳納股份基金的。股金未定，貸款就沒有標準。所以確定分攤股份基金是做好貧農合作基金貸款的基礎。現在有些新建立的農業生產合作社，股份基金還沒有確定出來，有一些老社原來所定的標準也不盡合理。因此，根據最近國務院公佈的農業生產合作社示範章程草案幫助農業生產合作社及早確定好股份基金，這是關係到農業生產合作社安排今冬明春生產的一件大事。在進行這項工作的同時，銀行就要進行發放貸款工作。事實上這兩件事情是分割不開的，確定了分攤標準，就要進行攤款，貧農在攤款時就需要貸款支持，所以兩者必須緊密結合。有些農業生產合作社現在並不馬上需用現款，可以先把貸款手續办好，將來根據實際需用分期支取。

按照中央指示的精神，分攤股金的數字要適當，以大多數社員繳納得起為限。從現在各地的實際情況看，貸款的戶數一般以不超過入社農戶的30—40%為宜。根據山西省的經驗，新社大多是先攤生產費用股份基金，再按社員負擔能力適當攤一部分公有化股份基金；老社則是先攤影響貧、中農關係較大的公有化股份基金（耕畜、農具等生產資料折價款），再適當攤一部分生產費股份基金。按照這樣辦法，一般約有70%左右的社員可以繳納得起，只有30%左右的貧農社員需要貸款。這個標準是比較適當的。

目前有一部分老社，在過去籌集生產投資時還遺留下來一些

問題，在这次分攤股份基金和發放貸款時，也应注意帮助適當解決。例如：有些社的生產資金过去是根据社員負担能力來投資的，現在改成分攤股金办法，有一部分貧農社員繳納股金時会遇到困难；还有些社过去已經分攤了股金，但有些貧農社員到今天還沒有繳清，或虽已繳清了但確是借錢繳納的，而現在仍很困难；这些困难都可以由國家給予貸款解決。對於已經折價歸社公有的耕畜、農具價款，如果是規定分年償還的，貧農社員需要貸款時，原則上只貸給当年應攤還的部分。以上这些問題的合理解決，就会有助於这些老社加強團結，進一步提高質量。

在貸款工作中發生主觀分配脫離实际的一个重要原因，就是有些幹部在發放貸款時，脫離了黨的統一領導，犯了孤軍作戰的毛病。我們知道，發放貧農合作基金貸款，是一項關係到階級政策和自願互利政策的複雜工作，因而派出一些政策水平較高、業務經驗比較丰富的幹部，到農村去加強掌握推動，这是十分必需的，今後也应繼續这样做。但是如果認為这就不再需要黨支部的領導，那就完全錯誤了。这样一件複雜的羣众性的經濟工作，如果脫離了基層黨組織的保證，就一定不能把工作做好。应当懂得：支部是黨在農村領導合作化運動的核心，對羣众的思想狀況和經濟狀況都比較熟悉，這一點正是做好貸款工作所必需而恰恰又是我們臨時下去的幹部所不容易一下就能了解的。因此，在農村中具体發放貸款時，必須強調支部的統一領導。貸款計劃要首先在支部進行充分討論，把發放貸款和分攤股份基金統一安排在全面工作中。有步驟地通過黨的組織和信用合作組織，深入了解羣众的思想和要求，摸清貧困社員的經濟情況，向羣众宣傳政策，並領導羣众進行貸款的申請和評議。然後，再把羣众的要求集中起來加以審查。為了能使這些工作進行得好，就要把貸款政策向支部作詳細而具体的交代，並

隨時研究羣衆所提出的要求，幫助支部和信用社解決工作中所遇到的困難。在批准貸款時也應和支部及信用社共同研究。這樣我們就可以比較有把握地使貸款既能發放得快，又能發放得好。

現在農業合作化運動正在蓬勃發展，大批的新社已經建立起來了。各級農村金融工作的同志們，必須根據黨中央的指示，積極地熱情地主動地全面開展貸放工作，從資金上來大力支援貧農入社。並在各級黨委的領導下，把工作經驗及時加以總結，訓練好幹部，把發放貸款的計劃和做法經過黨的領導機關統一安排下去，以保證這一工作順利開展。

（轉載中國金融一九五五年第二十三期社論）

正確發放貧農合作基金貸款，進一步 促進農業生產合作社的鞏固與發展

積極扶持農業生產合作社使之鞏固與發展，是國家發放農業貸款的一項重要任務。根據當前農業社發展情況的需要，今後國家對農業社的貸款，除了基本建設貸款和臨時生產費用貸款以外，中國農業銀行為了幫助貧農參加農業社，特增設貧農合作基金貸款一項。貧農合作基金貸款是專門用來幫助解決貧農入社基金的困難，以加強黨在農村的階級依靠力量，鞏固貧、中農之間的聯合，提高貧農社員在農業社中的經濟地位和政治地位，避免因照顧貧農而損害中農利益的傾向，從而進一步促進農業社的鞏固與發展。

依靠貧農，鞏固地團結中農，發展互助合作運動，限制和逐步消滅富農經濟，這是黨對農業實行社會主義改造的根本政策。貧農在政治上是黨在農村的階級依靠力量，他們對走互助合作道路的態度最積極、最堅決，所以他們是農業合作化運動中的骨幹和依靠。但是由於貧農的經濟基礎薄弱，特別是現有貧農，他們往往因為缺乏主要生產資料，加入農業社後無力對社進行生產投資，而個別下中農也有一部分生產資金仍有困難，如果國家不幫助解決，他們就有可能在農業社中受到排斥，或者因為農業社為了片面地照顧貧農而損害了中農的利益，引起中農的不滿，不願積極向社投資。這種情況，不但會影響到貧、中農之間的團結，妨害農業社的鞏固，而且對實現農業合作化和發展農業生產也是不利的。現在國家

採取積極措施，發放貧農合作基金貸款，目的就是要幫助貧農社員解決入社股份基金的困難，以提高貧農社員的經濟地位，同時啓發和鼓勵中農積極向社內投資，鞏固貧、中農之間的團結，從而貫徹互利政策，搞好生產，促進農業社的鞏固和發展。所以貧農合作基金貸款是黨和國家給予貧農的一項特殊援助，它不僅支援貧農入社，鞏固貧、中農之間的團結，在促進農業合作化方面起着積極作用，並且對加強黨在農村中的階級依靠力量，鞏固工農聯盟，也是具有極重要的意義的。

貧農合作基金貸款的對象是現有貧農及個別繳納股份基金確有困難的新中農中間的下中農和老中農中間的下中農。在確定貸款對象時要從實際出發，根據入社貧農的實際困難情況加以認真審核。貸款面各地可以根據當地入社貧農戶數比例、經濟條件等實際情況，來適當掌握。要求做到發放正確，該貸的一定要貸，不該貸的則堅決不貸，切實防止盲目貸放、平均分配等偏向。

貧農合作基金貸款，以用於幫助貧農解決入社時繳納其當年應攤付的生產費用（即生產費股份基金）和應分攤的業已折價歸社的主要生產資料價款（即公有化股份基金）為限。不能移作其他用途，如果發現有挪用情形，應立即收回貸款。因為貧農合作基金貸款是國家用來幫助貧農解決入社困難的一項專款，不但期限長，利率低，而且它是具有一定目的的，所以必須保證用於指定用途。至於貧農社員需要解決的生活困難，可按照一般個體農民貸款辦法給予扶持，不能使用貧農合作基金貸款。

貸款額度應根據各個農業社的每戶貧農社員所應分攤股份基金的數額，各戶的經濟條件，困難程度，按多缺者多貸，少缺者少貸，不缺者不貸的原則掌握發放。也就是說，貧農參加農業社時對於入社應攤的股份基金如確實不能全部繳納者，則應全數貸給；如

本人可以自籌一部分，則只貸給其不足的部分；如本人可以全部解決的即不應貸給。為了控制貸款資金，避免盲目過多發放，各省、縣可以根據當地實際情況，大體規定一個貸款額度，作為掌握的一個範圍，但每戶的具體貸額，仍須按照上述原則正確核定，不能機械執行，平均分配。農業社的分攤生產費用及主要生產資料折價歸社的分攤價款，其數額應根據社內發展生產的實際需要和社員負擔能力，貫徹自願互利原則，經社員民主討論後適當規定。實行貧農合作基金貸款後，由於國家對貧農社員的大力支持，中農的投資力量又能充分發揮，農業社的資金來源多了，要特別注意防止盲目擴大生產投資和盲目將生產資料折價歸社的現象。在貸款用途中雖規定有主要生產資料的折價歸社應攤付的價款，但在具體發放時，應通過黨政教育社幹，遵照中央關於發展農業生產合作社的決議精神，折價歸公“不宜不顧條件的普遍提倡”。

貧農合作基金貸款是一種長期、低利貸款，期限五年，利率按月息四厘優待，貸款自發放的第二個生產年度結束以後（即第三年）開始分年歸還，第五年還清，個別戶歸還有困難的，還可以根據實際情況，酌予延長期限。但是，每戶具體還款期限，應該根據貸戶的經濟條件及償還能力來確定。

對貧農合作基金貸款，每戶貧農一般地只能申請一次，用於解決當年分攤生產費股份基金和當年應償還的公有化股份基金，應攤當年公有化股份基金，也可以一次核定，分次發放。如果農業社將全部耕畜農具採取一次折價歸社，分年歸還的辦法，貸款只幫助繳清當年應分攤的部分，自第二年向後應分攤部分，主要由社員自己解決，一般不再給予貸款。因為貧農社員到了第二年，已經有了第一年的增產收入，而第一年的貧農合作基金貸款又沒有到期，農業社的生產費用已由上年預留，不再分攤。所以自二年向後應分攤

的公有化股份基金，一般可以自己解決，不需貸款。但對少數繳納確有困難者，仍應給予貧農合作基金貸款幫助解決。貸款由本人提出申請，經過社內羣眾評議同意後，由社統一彙總送交銀行。在鄉（或區）黨政主持下分批審查核定。貸款可以一次批准，按實際需用時間，分期立約貸放。因為貧農合作基金貸款是屬於私貸公用的一種貸款，貸款由貧農社員個人負責償還，故須由個人立約承貸，以明確債權債務關係，同時此項貸款是指定用於入社時應繳付所分攤的當年生產費用及已經折價歸社的主要生產資料價款，所以必須交社統一使用，不得由社員個別使用。為了便於對貸款使用的監督與到期收回，此項貸款應由社統一承辦借貸及償還手續。

實行貧農合作基金貸款辦法後，農業社的生產費用所需資金基本上解決了，今後對農業社公貸公用公還的貸款，主要是基本建設貸款，生產費用貸款將大大減少，只是在生產過程中發生的臨時困難或是遇到自然災害的情況下，才需要貸款扶持。

由於貧農合作基金貸款是一項專款，須設立專門貸款指標辦理。今年貧農合作基金貸款指標雖已分配各省、市，但其中還需從各省、市原有農貸指標內調劑一部分，所以各省、市銀行須將農貸資金加以統盤合理安排，節約使用。要注意利用發放貧農合作基金貸款後農業社內貧、中農鞏固團結的條件和信用合作社普遍發展的條件，充分動員羣眾將自有資金投入生產，同時也要防止因調劑貧農合作基金貸款而不合理的縮減對社外個體農民貸款的現象發生。實行貧農合作基金貸款後，尚未參加農業社的個體貧農，不能得到貧農合作基金貸款的優待，應該很好地向他們解釋，並且要熱情的關懷他們的生產、生活上的困難，在一般農貸指標內給予適當扶助，對他們不能有所歧視。使社內外農民緊密團結，擴大貧農合作基金貸款的影響，逐步吸引社外貧農走合作化道路。

如何做好貧農合作基金貸款工作呢？首先，各級銀行必須在當地黨政領導下結合建社、整社工作，在合理確定股份基金的基礎上，統一佈置進行。特別是在縣一級，對於貸款的對象、額度如何掌握確定，資金如何統一分配與調劑等，應在縣委主持下，根據上級的指示精神和當地農業社的實際情況，加以統盤研究與正確安排。其次，要做好宣傳教育工作，將貧農合作基金貸款的意義和政策精神，向銀行的農金幹部及辦社幹部詳細交代清楚，使他們徹底領會，認真負責地貫徹執行。同時也要向廣大社員羣眾深入宣傳解釋，說明貸款幫助貧農社員解決入社困難對全社的好處，只有實行互利，加強團結，共同搞好生產，才能使社鞏固和發展。要求貸款時一定要根據自己的實際困難來申請，不要盲目亂貸，對於貸款的評議也要本着認真負責的態度使貸款能夠做到合情合理，大家沒有意見。宣傳教育工作作的愈深透，使政策精神為每一個幹部和羣眾所了解，貸款才能發放正確，效果顯著。再次，要做好調查研究工作，掌握重點，了解當地農業社的生產投資情況，貧農社員比重，貧、中農社員關係，貧農社員經濟條件，股份基金分攤標準及數額等，進行分析研究，做到心中有數，以避免盲目亂放現象的發生。

做好貧農合作基金貸款，是關係到農業社鞏固與發展的一件大事，從農貸工作來說，還是一項新的工作，過去沒有經驗，各級銀行必須十分重視，認真地正確地發放此項貸款。貸款的結果，必須使全社滿意，達到提高貧農社員的經濟地位和政治地位，加強貧、中農的團結，鼓舞全體社員的生產積極性和向社內投資的積極性，進一步促進農業社的鞏固與發展。能否做到這點，是考核貸款成績的一個重要標誌。

（轉載中國金融一九五五年第十三期，文字略有刪補）

从資金上援助貧農参加農業生產合作社

为了帮助現有貧農和个别有困难的新、老中農中間的下中農解决開始参加農業生產合作社時繳納股份基金的困难，以便加强党在農村的階級依靠力量，提高貧農社員在社內的經濟地位和政治地位，並防止因照顧貧農利益而損害中農利益的偏向，鞏固貧農和中農之間的團結，國家特举办了一項專門对貧農社員的合作基金貸款。这是國家从資金上援助貧農参加農業生產合作社的一項重要措施。

对農業实行社会主义改造工作，是目前过渡時期党在農村的根本任务。發展農業生產互助合作，改变農業生產關係，是農業社会主义改造的中心環節。这是一个長期的、艰巨的任务，是農村最深刻的也是最後的一次階級革命。中共中央在“關於發展農業生產合作社的決議”中說，要完成这样一个偉大的革命事業，必須“把党的政治工作和經濟工作密切地結合起來，以便逐步实现農業的社会主义改造”。只有如此，才能使工農联盟更加鞏固，才能使農業合作化運動得到根本的保証。

依靠貧農，鞏固地團結中農，發展互助合作運動，限制和逐步消滅富農經濟，是党在農村中实现社会主义改造的根本路綫。國家对農業生產合作社的農業信貸工作，也必須按照这一路綫，使農業信貸工作为促進農業生產合作社的鞏固和壯大而服务。

貧農是党和工人階級在農村中的政治支柱，他們过去所受的