

94731

甘肅省圖書館藏

基層農業統計工作 經驗彙編



統計出版社

23
207

3523

63207

K.1

94731

基層農業統計工作經驗彙編

國家統計局農業統計司編

統 計 出 版 社

1956年·北京

前 言

随着農業合作化运动的發展和提高，國家对農業統計資料的要求已日益迫切，因而建立農村基層統計組織，改進工作方法，以提高農業統計工作，便成为目前統計工作中的一个重要問題。在这方而若干地区已做了不少工作，并總結出一些經驗，为了交流和推廣經驗，特將各地的總結材料选編成册，供大家研究参考。

这里共收集了18篇文章，内容主要是介紹各地建立鄉村統計机构及加強組織領導方面的經驗和1955年農業統計工作总结等。由于我們看到的材料有限，所以这本小册子所包括的地区和范围是不够全面的，所介紹的經驗和作法也不一定就是完全成熟的，还望各地繼續研究和總結經驗，以便交流推廣，提高我們的農業統計工作。

我們热誠地欢迎讀者把对这本小册子的意見告訴我們。

國家統計局農業統計司

1956年6月

目 錄

縣統計部門与業務部門如何分工合作·····	
····· 浙江省奉化縣計劃統計科 (1)	
如何統一組織地方統計工作·····	
····· 湖北省光化縣計劃統計科 (7)	
統計工作要結合着中心工作去進行·····	
····· 河北省安國縣計劃統計科 (10)	
开展縣統計工作的几点体会·····	
····· 山西省靈關縣計劃統計科 趙和成 (14)	
四川省蒼溪縣城郊区試建鄉村統計小組	
總結(摘要)····· 四川省統計局 (17)	
在撤区併鄉工作中結合建立鄉村計劃統計	
組織情况總結····· 浙江省奉化縣計劃統計科 (23)	
併大鄉以后, 如何整理統計資料·····	
····· 浙江省海寧縣計劃統計科 (28)	
慈谷縣山海鄉海晏高級農業生產合作社	
建立統計工作的情况····· 浙江省統計局整理 (31)	
江陵縣草市区互助鄉配合全面规划以農業社为基础	
建立統計網的作法····· 江陵縣规划办公室整理 (40)	
訓練農業社統計員的作法和体会·····	
····· 松滋縣計劃統計科 譚道富 (43)	

我是怎样作農業生產合作社統計工作的……………

…**圻春縣刘河鄉紅旗第一高級農業生產合作社統計員**

張建中口述，圻春縣計劃統計科 告定國記……………（46）

关于建立農業生產合作社統計工作的

初步意見…………… 浙江省溫州專署計劃統計科（52）

洋縣江壩區貫徹執行農業統計工作的經驗……………

…………… 陝西省洋縣江壩區分所（57）

洪相鄉是怎样开展統計工作的……………

…………… 山西省交城縣計劃統計科（61）

我是怎样克服了个人主义思想積極進行

統計工作的 …………… 湖北省鍾祥縣石牌區 王業耀（65）

河北省房山縣瓦窑头鄉1955年統計工作總結

…………… 房山縣瓦窑头鄉人民委員會（69）

山东省1955年農作物播种面積調查的經驗……………

…………… 山东省農業廳、統計局（74）

內蒙古自治区1955年牲畜調查工作總結……………

…………… 內蒙古自治区統計局（80）

縣統計部門與業務部門如何分工合作

浙江省奉化縣計劃統計科

1956年3月

編者按：這篇文章對縣統計部門與業務部門如何分工合作所提出的幾點體會很好，可供各地參考。關於縣在統一安排各部門對農村調查統計工作時應如何組織各部門的力量，採取哪種組織形式等問題，各地尚可作進一步研究。

1955年的調查統計任務是繁重的，特別是調查任務，不但次數多，而且調查的範圍廣、規模大。如私商普查，私營工業重點行業調查，個體手工業調查，農作物播種面積、收穫量調查等，都是牽涉面很廣、關係部門很多的調查工作。完成這些工作，我們除了依靠縣黨政領導的重視與支持外，並根據“分工合作”的原則，發揮與運用了各部門的力量。

一年來，我們在貫徹“分工合作”的原則，密切各部門關係，發揮與運用部門力量上有以下幾點體會：

一、按照各項統計工作的性質規模確定統計部門與業務部門分工合作的形式。縣統計科是一個綜合性的地方國

家統計機構，它對各業務部門的統計工作負有組織指導的責任，它應該推動各業務部門的統計工作。因此，統計科不應該把所有的調查統計工作全部包下來，而應該組織與運用各業務部門的力量共同進行。在與業務部門的分工上，我們掌握了這樣一個原則：凡是牽涉面廣、關係部門多、需要由幾個部門共同進行的調查工作，一般以統計科為主組織有關部門共同進行，在具體進行時，每一項具體工作應該按各部門工作性質進行分工；牽涉面不廣，關係部門不多的調查工作，一般由業務主管部門用自己的力量進行，或以該部門為主組織有關部門力量進行，統計科在業務上加以指導。如1955年進行的調查工作中，私商普查，農作物播種面積、收穫量等調查工作，由於牽涉面很廣，關係的部門又很多，是以統計科為主組織有關部門共同進行的。私營工業重點行業調查、個體手工業調查等調查工作，雖然有的牽涉面也較廣，但關係的部門不多，因此，是以業務主管部門為主組織力量進行調查，統計科在業務上進行指導。“農定報表”，統計科與農林局的分工是這樣的：人口、耕地，農作物播種面積，農作物收穫量，牲畜等表由統計科為主組織有關部門共同進行。其他如茶葉、蠶繭、水果、水產等表則以農林局為主組織局內業務單位進行。但上報的統計數字則由兩個部門共同研究確定。以上是各項調查統計工作的分工。在每一項調查統計工作的具體進行上，也必須根據調查工作的性質（有的調查統計工作應該統一組織，由有關部門共同進行），組織有關部門分工負責進行。如1954年我們按月編制的財經動態資料，是由各部門按照我們擬訂的表式，每月編好報

送統計科，由統計科負責審核編制分發給各部門。這樣做，各部門反映很好。“社會商品零售額公私比重”資料的編制工作，我們也與有關部門作了分工。

但是“分工合作”必須在保證調查統計工作的“集中統一”的原則下進行。因此，統計部門在貫徹“分工合作”的原則中，必須加強對統計業務的指導，以保證調查統計工作的“集中統一”和發揮地方國家統計部門的作用。統計部門如何在貫徹“分工合作”中，加強集中統一指導呢？我們認為應該掌握兩個環節：（一）對調查工作的要求、目的、方法、步驟的確定，統計部門要參與研究並統一布置。在調查工作進行中應加強檢查，輔導幫助，解決一些問題。（二）參加調查工作結束後的資料審核工作。

二、密切與各業務部門關係，發揮與運用業務部門的力量，必須做好以下兩項工作：

1. 對各業務部門的統計業務應加強指導，幫助他們解決工作中存在的問題。一年來，我們在工作中是注意了對各業務部門統計制度貫徹執行情況的檢查、輔導工作的，雖然做得還很不夠。如1955年4月份，我們檢查了縣供銷社、糧食局、稅務局等九個部門1955年統計制度的貫徹情況，發現當時各部門在貫徹統計制度上存在的問題很嚴重：報表不但不及時，而且正確性也很差。為了解決這一問題，由原縣人民政府就檢查發現的問題發了通報。這使各部門統計報表貫徹情況有了好轉。如1月份各部門報表上報及時的只占44.6%，不及時和未報的占55.4%；到11月份，及時的提高到占74.4%。統計資料的質量也在不同程度上有所提高。除了對統計報表制度貫徹情況進行一

般的檢查以外，我們并對某一個指標特別是一些新增的指標作了專門檢查。如在5月份我們檢查了縣供銷社、工商聯等單位對國家資本主義商業指標（代銷、經銷、批購）的統計情況，發現各單位對這一指標的領會很不統一：如有的基層社以是否掛牌作為確定經銷、代銷的條件；有的工商聯把經銷、代銷限制在幾種主要商品上，而把幾種已具備條件的次要商品遺漏了；縣社日用品批發站連什麼是經銷、代銷也不懂。因此，經銷、代銷營業額的統計普遍有遺漏。我們發現這一問題後，就把有關國家資本主義指標的解釋摘錄彙編，分發各基層單位，並在縣級單位統計人員會議上作了詳細解釋。此後，各單位對這一指標的統計有了改進，因而提高了數字的正確性。如縣供銷社1至4月份統計的經銷、代銷營業額每月只有3萬元左右，5月份就增加到8萬元。又如稅務局與工商聯的私營商業營業額數字，以往一直未得到一致，相差8%左右。經召集工商科、稅務局、工商聯等單位研究，建立稅務所與基層工商聯按月核對數字的制度以後，兩個部門的數字基本上取得了一致，相差不到1%。稅務局反映這樣做很好，不但減輕了兩個部門的工作量，還提高了數字的正確性。該局報表原來在月後十二日左右才能報出，此後提前到月後八日報出。

一年來，我們還幫助一些統計工作力量較弱的部門貫徹了統計報表制度。如幫助工商科貫徹了私營工業、私營商業統計報表制度。另外，我們還幫助各部門解決一些臨時一次性調查工作的方法，資料搜集、研究等方面的問題。如幫助人民銀行提供了貨幣流通調查中所需要的歷史資料和進行了典型戶的研究工作。

2.發揮与运用業務部門的力量，必須建立在滿足各業務部門的要求的基礎上。統計部門要善于集中各方面的要求來組織力量。这样不僅能保證統計工作的集中統一，避免各部門重复調查，浪費人力、物力，減輕基層負擔，并且也能得到各部門的支持。因此，統計部門在確定調查工作的要求時要有全面觀點。幾年來，我們在工作中是注意了這一問題的。如冬播作物播種面積調查，我們根据有關部門的業務需要，增加了草籽種、席草等作物的指標。在夏播作物播種面積調查時，根据糧食部門購銷業務需要把糯稻另列一項。在1954年中稻產量調查時，結合了糧食局的典型戶產銷情況調查。1955年夏播作物播種面積調查，我們滿足了財糧科与糧食局的要求，統一組織力量進行。

對業務部門的要求与需要，我們是通过以下三方面去搜集了解的：（一）根据各業務部門的業務範圍，主動地去了解与考慮；（二）从各部門向統計科經常索取的資料中去了解；（三）在擬訂一項調查工作方案時，向有關部門征求意见。但是滿足部門要求有一个原則，就是要在保證完成國家所布置的任務的原則下尽可能地滿足部門要求。这样才既能保證完成國家的任務，又能發揮部門的積極性。我們在1955年夏播作物播種面積調查工作中，忽視了這一點，過多地結合了財糧部門的要求，分散了調查人員的精力，以致影响了資料的正確程度。

另外，我們還經常向有關部門提供一些統計資料，如公私比重，1954年的財經動態資料，各部門都感到很滿意。1955年由于其他經常工作較多，財經動態資料停編，這對我們密切与各部門的關係來說是一個損失。

三、由于我們在工作中注意了以上几点，几年來本縣統計部門与業務部門的关系一般說來是密切的，各部門对統計部門進行的各項調查統計工作一般也能積極配合。如1955年参加各項調查工作的人数全縣达300人左右（不包括社会力量），僅是第四季度的各項調查工作就从有關部門抽調了107个干部，其規模巨大是过去所沒有的。如果沒有各部門的支持与配合，要組織这样的調查力量是不可能的。这对統計部門完成國家統計局和省所布置的各項調查統計工作是一个有力的支持。另外，这样做还有以下几个好处：（一）保證了統計工作的集中統一，減少了各部門不必要的重复調查。（二）減少了一些不必要的表格，減輕了基層負擔。（三）保證了統計数字的統一。

一年來，我們虽在这方面做了一些工作，但还是很不够，还存在以下几个問題：（一）我們对業務部門的統計業務指導还不够積極，原因是認為業務部門的統計工作比我們建立得早，統計業務比我們熟悉。因此在檢查、輔導上不够大胆，有些部門統計工作中存在的問題，我們看到了也沒有積極地去帮助解决。業務部門反映我們發現問題多，解決問題少。（二）我們在搜集与組織業務部門的要求上还不够積極主动。我們只是在各項調查工作中結合一些部門的要求，而沒有主动地去搜集了解各部門的要求，統一組織力量進行調查。各部門要求我們在今后在这方面多做一些工作。（三）为党政領導服务的思想是明确的，为業務部門服务的思想很少。因此，有的資料沒有及时提供給有關部門。如農作物播种面積、產量等調查工作結束後，都未及时將調查資料分發給有關部門。

如何統一組織地方統計工作

湖北省光化縣計劃統計科

1954年我們苦悶的問題是：計統科本身的力量與統計工作任務不相適應，全面組織完成地方統計工作任務有困難；農村和城鎮調查統計工作多，又不統一，使我們的工作處於被動，既不能按時完成中央規定的報表任務，也不能很好地發揮為地方領導服務的作用。到1955年，這個苦悶的問題才解決了：在黨和政府的領導下，我們已經建立起統一組織地方統計工作的制度，其具體作法如下。

（一）建立農業統計調查委員會，統一組織領導農村調查統計工作。農業統計調查委員會是在縣委農村工作部的領導下，以計統科為主，會同農林科、糧食局、花紗布公司、油脂公司等有關部門組成。其任務是統一組織領導農村調查統計工作，把中央、地方黨政領導及各有關業務部門三方面的需要統一結合起來加以研究，統一制定調查方案和表格，統一組織力量去進行。一開始組織這個委員會，工作就出現了新氣象。如1955年5月，計統科、農林科、油脂公司、花紗布公司各抽調兩個幹部，共組織了8個人，就棉花、芝麻出苗情況和油菜籽產量進行了4個鄉的典型調查，調查資料經過整理研究，及時滿足了中央規定

的电訊快報中對棉花、芝麻播種面積的需要，并向縣委報告了由於天旱而使棉花、芝麻缺苗嚴重的情況。縣委及時採取了措施，動員群眾抗旱補苗以保證國家計劃的完成。花紗布公司對棉花的預購心中有了底。油脂公司對油料的收購心中也有了底。調查結果滿足了各方面的需要，也發揮了統計工作的現實作用。花紗布公司的經理說：“只要你們統計科組織調查，要人我們就有”。1955年我縣農業統計的各項定期報表所以能做到及時上報，和統一組織農業調查統計工作是分不開的。

（二）成立城關統計工作中心組，統一組織領導城關調查統計工作。1955年9月我縣成立了城關統計工作中心組，這一組織是在縣計劃委員會的領導下，由統計科、工商科、工業科、手工業科、合作總社、稅務局、百貨公司等部門的計劃負責人參加組成，其任務主要是統一組織領導城鎮調查統計工作和檢查各業務部門執行定期統計報表的情況，發現問題及時採取措施，與組織領導業務學習。這一組織成立後，如私營商業普查，全縣就組織了各有關部門幹部42人（計劃統計科僅派1人）參加，按時完成。普查完成後，縣工會說：“進行私營商業普查，我們也需要了解私營商業職工情況，準備參加，為什麼不找我們。”

總之，建立農業統計調查委員會和成立城關統計工作中心組，統一組織領導農村和城鎮的統計工作，在我縣確實是發揮了作用。這種組織的好處有三點：首先是把中央的定期統計任務與地方黨政領導和有關業務部門的需要密切地配合起來了，既按時完成了中央的任務，又能滿足地

方党政領導和有关業務部門的需要，發揮了統計工作的現實作用，各方面都滿意。其次是統一了農村和城鎮調查統計工作，統一地組織力量去完成各項任務，因而克服了過去在農村和城鎮調查統計工作的混亂、重複、浪費、數字不統一的現象。第三是計劃統計科與各部門掛起鉤來了，關係密切了，因而使統計科在人少事多的情況下，既能切實地貫徹以農業統計工作為重點的方針，而又能把其他各部門的統計工作全面地抓起來。

統計工作要結合着中心工作去進行

河北省安國縣計劃統計科

1956年3月

安國縣 1955 年的統計資料，在及時性和正確性上，都比 1954 年有了進步。這主要是由於我們開始糾正了統計工作脫離實際的傾向。一年來，各項統計工作的進行，大致有以下三種方式：（一）作為中心工作的一部分結合着中心工作進行的，如播種面積、秋收實產的統計等；（二）在領導上直接掌握下進行的，如產量預計；（三）我們組織有關部門共同進行的，如人口、耕地、牲畜的調查，私營工業、商業、飲食業、個體手工業的調查等等。

我縣統計工作為什麼能夠結合中心工作進行呢？這主要是由於統計工作的性質決定的。因為：（一）不少的統計是關係到全縣人民生計的重大問題；（二）在農村，全年的中心工作是生產，而農村的主要統計也就是要反映生產的面貌和生產的成果，所以不少的統計，實質上就是中心工作的一部分，必須作的中心工作内容之一；（三）有些統計雖然不是和中心工作很有關係，但都是進行日常領導工作和業務工作所必須掌握的資料；（四）有些統計即使是上級國家機關根據制定計劃和決定政策的需要布置的

（下級國家机关自然也应保証完成这种統計任务），但在國家根据这种統計資料制定的計劃下达以后，縣在具体研究如何执行时，也必须掌握这些資料。正因为如此，所以統計工作与中心工作密切結合，在党政統一領導下進行，是有客觀原因的，是很自然的。

既然如此，为什么1954年的統計工作做得不夠好，而1955年的統計工作做得比較好呢？这主要是由于我們过去对統計工作的服务性認識不足，对中央要求和地方需要的一致性認識不足，強調了統計工作的特殊性，孤立地去進行統計工作。所以1954年定期报表很多延期上报，也就不能滿足党政需要。并且由于机械地、孤立地進行統計工作的結果，不但不能通过統計來帮助生產——中心工作的進行，反而往往影响了中心工作。如1954年的秋季收穫量調查，由于思想上把它只看作單純地填報定期报表，与地方需要結合不起來，所以就很难做好。抽調作中心工作的干部，也是單純地作中心工作，忘掉本身的統計業務。对于这种現象，我們不僅沒有檢查自己的思想方法和工作方法，反而埋怨領導。到1954年底，考慮到以上問題的存在，全科展开了研究討論，并學習了前華北行政区統計會議的文件，檢查了自己錯誤的思想、观点和工作方法，然后把工作的分量和我們的檢討以及今后如何作好工作的意見寫成書面材料，向縣長和縣委作了詳細的彙報。此后，縣委批評統計工作“以前沒有能起到參謀作用”，提出“今后不但要完成定期报表，还得当好領導的參謀。”并說“这就是你們的工作方向”。

1955年我們就按照縣委的指示進行工作。首先是把國

家統計任务与地方領導上的实际需要統一起來。如1955年的夏播統計，我們考慮到地方上不僅很需要按國家規定進行的夏播統計，而且还应把春播面積同时掌握起來。因为往年春夏播面積遺漏和重复的現象很嚴重。今年三定、种植計劃指标虽然分配下去了，但是下边并未完全照作，究竟差多少，沒有底。为了檢查計劃执行情况和为秋收后的三定打下基礎，并为按鄉編制1956年農業生產計劃積累資料，春夏播統計是十分必要的。所以，这次夏播統計，按照地方需要增加了某些指标，提前了上报時間，整个工作都得到了适当的安排。

其次是把有关部門的同一性質的調查工作統一起來，形成几个部門共同的工作。如人口、耕地、牲畜調查，單獨搞就很困难，但在和財政部門、粮食部門的要求結合起來之后，就在領導支持下，分工协作，順利地完成了調查工作。

当縣將工作統一安排后，到区还必须由区統一組織执行，如果到区以后只是由我們單獨去作，仍旧是作不好的。我們一般的作法是抽調作統計工作的干部到区后，先向区委或区長彙報，請他們依照縣委或縣人民委員會的指示，將統計工作統一安排到各工作組的中心工作中去。然后再以区的名义統一召集鄉秘書、社会計等人参加會議，布置工作，講解报表。此后，我們作統計工作的干部也就参加到中心工作組中去，通过中心工作來進行統計工作，具体协助鄉村填報报表。报表报区时，再回区審核彙總。事实証明，这种由縣統一安排，由区統一組織执行的办法，是行之有效的。