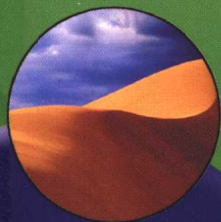


西部大开发 与地区协调发展

◎ 李善同 主 编



商務印書館

西部大开发与地区 协调发展

李善同 主 编

商 务 印 书 馆

2003 年·北京

图书在版编目(CIP)数据

西部大开发与地区协调发展/李善同主编. 北京:商务印书馆,2003

ISBN 7-100-03721-2

I. 西… II. 李… III. 西部大开发(中国)-研究
IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 011596 号

所有权利保留。

未经许可,不得以任何方式使用。

XIBU DAKAIFA YU DIQU XIETIAO FAZHAN

西部大开发与地区协调发展

李善同 主编

商务印书馆出版

(北京王府井大街36号 邮政编码100710)

商务印书馆发行

北京中科印刷有限公司印刷

ISBN 7-100-03721-2/F·452

2003年4月第1版

开本 850×1168 1/32

2003年4月北京第1次印刷 印张 21 1/2

定价: 34.00 元

《西部大开发与地区协调发展》

作者名单

序 言	王梦奎		国务院发展研究中心
第一章	李善同	刘 勇	国务院发展研究中心
	侯永志		
第二章	李善同	卢中原	国务院发展研究中心
	刘 勇	冯 杰	
第三章	李善同	卢中原	国务院发展研究中心
	马 骏	冯 杰	
第四章	侯永志		国务院发展研究中心
第五章	邱成利		科技部
第六章	冯 杰		国务院发展研究中心
	于 军		北方交通大学
第七章	李原园	李荣生	水利部水利水电设计总院
	黄火健		
第八章	李善同	刘 勇	国务院发展研究中心
第九章	肖金成		国家发展计划委员会
			国土与地区经济研究所
第十章	李善同	卢中原	国务院发展研究中心

2 西部大开发与地区协调发展

	侯永志	刘 勇	
第十一章	廖元和	纪 龙	重庆市政府发展研究中心
第十二章	蔡 竞	孔祥贵	四川省政府发展研究中心
	资 军		
第十三章	何慰先	乔云生	贵州省政府发展研究中心
第十四章	林 玲	车志敏	云南省政府研究室
	贾尚清		
第十五章	王太福		西藏自治区社会科学院
第十六章	田忠林	李瑞娥	陕西省政府经济研究中心
	贾崇吉	张敬茹	
第十七章	邓志涛		甘肃省政府发展研究中心
第十八章	钟通蛟	吴心德	青海省政府发展研究中心
	雷富有	李建平	
	马起雄	安平年	
第十九章	张海晏	马文兴	宁夏回族自治区政府发展研究中心
第二十章	张鹏程		新疆维吾尔自治区政府经济研究中心
第二十一章	刘清平	梁卓平	广西壮族自治区政府经济研究中心
第二十二章	杨臣华		内蒙古自治区政府经济社会发展研究中心

序 言

王 梦 奎

地区发展不平衡是大国经济发展的普遍规律，也是中国的基本国情。中国自古以来就存在地区发展差距：“上有天堂，下有苏杭”，“陇中苦瘠甲天下”，就是地区差距的写照。自 19 世纪中叶开始发展近代工业一个多世纪以来，特别是自新中国成立 50 多年和自改革开放 20 多年来，我国社会制度、经济体制和经济政策几经重大变革，但地区经济发展总的情况是有差距扩大的趋势。在中国现代化进程中，这是难以避免的。现阶段的任务，是努力使地区差距扩大的趋势逐步得到扭转。积极推进西部大开发，促进地区经济协调发展，就是根据这样的客观情形而提出的发展战略。

全面建设小康社会，在此基础上实现现代化，最困难之点不是在东部地区，而是在广大中西部地区，特别是西部地区。严格说来，按目前的行政区划把全国分为东部、中部和西部，以地理位置和经济发展水平而论并不精确，只是一种约定俗成的大体划分。本书所研究的西部地区，除按国家规定正式划为西部地区的西南和西北 10 省、自治区和直辖市外，还包括比照享受国家对西部地

2 西部大开发与地区协调发展

区优惠政策的内蒙古和广西这 2 个民族自治区,这无论在科学研究中还是在政策上都是允许的。据 2001 年的统计,这 12 个省级行政区域,国土面积占全国的 71.5%,人口占全国的 28.7%,国内生产总值占全国的 17.1%。可以说,没有西部地区全面建设小康社会目标的实现,就没有全国的全面小康;进一步说,没有西部地区的现代化,就没有全国的现代化。因此,西部开发与地区协调发展是关系中国现代化前途的大事。

地区发展差距在相当大的程度上是城乡差距的问题。一般说来,中西部地区的城市,现代化程度高于东部地区的农村;中西部城市同东部城市的差距,小于中西部地区的城乡差距。全面建设小康社会,在此基础上实现现代化,最困难之点不是在城市,而是在广大农村,特别是中西部地区经济欠发达的农村。根本出路,在于推进工业化和城市化。

说现在是“总体上达到小康水平”,说现在所达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康,就是综合考虑经济比较发达的地区和欠发达地区、城市和农村的实际状况而得出的结论。专题研究支持这种总体判断。据国家统计局课题组的研究报告,2000 年底全国有 75% 的人初步达到小康。另据统计,其余的 25% 的人口中,约有 1/3 温饱问题尚未完全解决,其中相当一部分是在西部地区。贫困地区首先需要解决温饱问题,再由温饱到达小康,初步实现小康的地区要向高水平的小康迈进,无疑都是艰巨的任务。从实施现代化建设第三步战略部署开始,要用 20 年时间全面建设小康社会,巩固和提高目前初步达到的小康水平,正是基于对这个基本事实的清醒估量。

我在“九五”计划期间主持过一项关于地区发展不平衡问题的研究,本书的主要作者李善同等同志曾经积极参与其事。尔后他们继续进行深入而系统地研究,成果就是这本《西部大开发与地区协调发展》。同先前的研究相比,这项研究视野更为宽广,论证更见缜密,国内外文献的征引和经验的借鉴也更加充实。这本书的最大特点,是对于地区协调发展问题的高度关注。作者从西部开发立论,举凡与地区协调发展相关的重要方面,诸如人力资本与地区协调发展,高新技术与地区协调发展,基础设施与地区协调发展,水资源与地区协调发展,城市化与地区协调发展,政府作用与地区协调发展等,对这些重要的经济关系,都做了比较详细的研究。地区发展不平衡会长期存在,只能在不平衡中求得协调发展。提出西部大开发,实质正在于实现全国范围内的地区协调发展。作者的总体构想是得其要领的。

本书分总论篇和地区篇两个部分。总论篇是对西部开发和地区协调发展问题的综合性研究,地区篇是对研究所涵盖的 12 个省、自治区、直辖市发展问题的专题研究。总论篇和地区篇都有现状分析和政策建议。总的说,大体上做到了情况明,分析也有相当深度,这是正确决策的前提;至于所提政策建议,则需要有关地区和部门加以审视择善而从,并在实践中检验其正确性。

西部大开发和地区协调发展是中国现代化进程中关系全局的重大课题。在全面建设小康社会的 20 年,在从现在起到基本实现现代化的半个世纪,乃至在其后更长的时期,都要把西部开发和地区协调发展作为重大战略任务。理论研究和实践现在都是初始阶段,今后的路还很长。我希望本书作者能继续进行跟踪研究,也期

4 西部大开发与地区协调发展

待着志同道合者有更丰硕的研究成果问世。

作者

2002 年 10 月 31 日

目 录

序言.....	1
---------	---

总 论 篇

第一章 西部大开发和地区协调发展战略.....	3
一、西部大开发战略提出的背景.....	3
二、西部大开发是地区协调发展战略的重要内容.....	5
第二章 西部经济发展的条件和影响因素	22
一、西部经济发展的条件分析	22
二、影响西部经济发展的主要因素	35
第三章 西部产业结构的现状、调整思路和政策建议.....	55
一、西部地区产业结构现状和变动趋势分析	55
二、西部产业结构调整的基本思路	74
三、促进西部产业结构调整的若干政策建议	91
第四章 人力资本与地区协调发展.....	102
一、人力资本在地区经济协调发展中的作用.....	103
二、中国东、中、西部人力资本的差异及其对地区 协调发展的影响.....	110
三、合理开发人力资源,促进地区协调发展的政策	

2 西部大开发与地区协调发展

建议·····	120
第五章 高新技术与地区协调发展·····	132
一、高新技术产业促进了区域经济发展·····	133
二、区域创新环境与高新技术产业发展·····	135
三、中西部地区高科技产业发展环境及状况比较·····	142
四、加快高新技术产业发展,促进地区协调发展·····	144
第六章 基础设施与地区协调发展·····	155
一、基础设施建设与国民经济发展关系的理论·····	155
二、我国基础设施建设的现状及其对地区协调 发展的影响·····	163
三、国外边远地区大开发基础设施建设的经验 及启示·····	169
四、我国未来的区域经济空间基本构架与西部 基础设施规划·····	174
五、如何更好地促进地区协调发展:政策与建议·····	181
第七章 水资源与地区协调发展·····	186
一、水资源在地区协调发展中的作用·····	186
二、西部地区水资源及其开发利用·····	193
三、水资源开发利用中存在的主要问题·····	203
四、水利建设总体布局·····	210
五、水资源开发与地区协调发展的对策、建议·····	224
第八章 城市化与地区协调发展·····	230
一、城市化与地区协调发展的关系·····	230
二、我国城市化存在的问题及对地区协调发展	

的影响·····	233
三、加快城市化进程,促进地区协调发展·····	237
四、加速西部城市化是地区协调发展的关键·····	243
五、主要对策·····	249
第九章 政府作用与地区协调发展·····	254
一、体制创新是西部大开发的动力·····	254
二、政府体制创新·····	268
三、投资体制创新·····	281
第十章 现阶段西部大开发面临的问题及其对策建议·····	296
一、现阶段西部大开发面临的问题·····	296
二、对策建议·····	301

地 区 篇

第十一章 把重庆建设成为长江上游地区的经济中心·····	309
一、重庆在西部大开发中的比较优势、历史机遇 与作用·····	309
二、重庆实施西部大开发的总体战略·····	315
三、重庆在西部大开发中的产业分工与发展方向·····	320
四、重庆与周边省区和东部沿海地区的合作与 协调发展·····	327
五、向中央的若干政策建议·····	330
第十二章 西部大开发与四川发展构想·····	332
一、四川在西部大开发中的地位·····	333
二、四川产业结构情况及发展方略·····	337

4 西部大开发与地区协调发展

三、四川与其他省区的合作设想·····	350
四、四川对中央政策的建议和本省发展构想·····	355
第十三章 重塑贵州产业体系,促进区域经济发展 ·····	377
一、贵州在西部大开发中的地位·····	377
二、贵州产业结构的基本决定因素·····	380
三、贵州在西南地区和全国范围内的产业分工·····	381
四、贵州与其他省区合作的设想·····	388
五、在区域经济发展中,贵州需要向国家争取的政策 ···	393
六、贵州在制度建设和发展政策方面的构想·····	397
第十四章 云南经济发展与地区协调发展·····	399
一、云南经济发展在西部大开发中的地位和作用·····	399
二、云南结构调整与经济发 展的总体构想·····	408
三、在西部大开发中加快云南产业发展与结构调整·····	413
四、云南参与地区经济协作的设想·····	424
五、云南经济发展需请求中央给予支持的政策·····	427
六、云南的发展政策与制度创新·····	431
第十五章 西部大开发与西藏发展·····	432
一、西藏在西部大开发中的地位·····	433
二、西藏的发展历程与产业发展现状·····	439
三、西藏产业发展的基本决定因素·····	450
四、西藏在制度建设和发展政策方面的构想·····	469
五、区域经济合作·····	486
六、对中央政策的建议与要求·····	487
第十六章 西部大开发与陕西经济结构调整·····	491

一、陕西在西部大开发中的地位·····	491
二、陕西经济结构的基本概况·····	497
三、陕西经济结构调整的基本思路 and 重点·····	500
四、陕西经济结构调整中的困难与矛盾·····	509
五、陕西经济结构调整的对策及对中央的希望 与要求·····	511
第十七章 加快甘肃经济结构调整,促进地区 协调发展·····	516
一、甘肃在实施西部大开发中的基础、优势和地位 ·····	517
二、甘肃产业结构的现状、问题及成因 ·····	521
三、立足地区经济协调发展,大力推进产业结构 调整·····	526
四、坚持实施开放带动战略,推进地区经济交流 与协作·····	531
五、实施西部大开发、促进西部地区经济协调 发展的政策建议·····	535
第十八章 青海与地区协调发展·····	541
一、青海概况·····	541
二、青海在区域经济发展中的地位 and 作用·····	542
三、青海在加快区域经济发展中的机遇 and 挑战·····	543
四、青海经济发展的总体构想·····	547
五、青海未来特色产业 and 特色经济的发展·····	548
六、加快地区经济协调发展的对策建议·····	551
七、区域协作构想·····	555

6 西部大开发与地区协调发展

八、对中央的政策建议·····	558
第十九章 宁夏实施西部大开发战略与地区协调发展·····	561
一、宁夏社会经济发展的基本情况·····	562
二、宁夏在西部大开发中的地位及产业分工·····	564
三、宁夏产业结构的基本决定因素·····	571
四、发展特色经济,构造新的产业结构体系·····	578
五、宁夏与其他地区合作的构想·····	583
六、宁夏调整产业结构的政策构想·····	586
第二十章 西部大开发与新疆的发展·····	592
一、新疆在西部大开发中具有重要地位·····	592
二、新疆实施西部大开发的重点、政策和措施·····	597
三、新疆产业结构特点及发展构想·····	599
四、新疆与兄弟省区有广阔的合作空间·····	609
第二十一章 西部大开发与广西的发展·····	613
一、广西在西部大开发中的战略地位和作用·····	613
二、广西在西部大开发中具有良好的条件和比较 优势·····	616
三、广西实施西部大开发战略的主要任务及产业 重点·····	619
四、突出重点区域建设,促进南贵昆经济区的形成 和发展·····	628
五、推进广西与周边省区协调发展的主要对策·····	630
六、实现广西协调发展的体制和政策措施·····	635
第二十二章 内蒙古与西部大开发·····	642

一、内蒙古在西部大开发中的战略地位·····	642
二、内蒙古产业结构体系及影响因素·····	645
三、内蒙古参与地区经济协作的总体思路和重点 方向·····	659
四、内蒙古在经济发展中所需的政策及资金支持·····	664

总 论 篇