

深圳高科技与中国未来之路

丛书



魏达志 主编



深圳高新技术产业发展的 10大启示

海天出版社

SHENZHEN GAOKEJI YU ZHONGGUO WEILAIZHILU

深圳高新技术产业 发展的十大启示

魏达志 主编

海天出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

深圳高新技术产业发展的十大启示/魏达志主编.
- 深圳: 海天出版社, 2000. 10
(深圳高科技与中国未来之路)
ISBN 7-80654-301-5

I. 深... II. 魏... III. 高技术产业-研究-广东-深圳市 IV. F127.653

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2000)第 47469 号

海天出版社出版发行

(深圳市彩田南路海天大厦 518026)

<http://www.hph.com> E-mail: yws53@163.net

责任编辑: 杨五三(Tel: 0755-2720006)

封面设计: 李 萌 责任技编: 王 颖

海天电子图书开发公司排版制作

深圳市建融印刷包装有限公司印刷 海天出版社经销

2000 年 10 月第 1 版 2000 年 10 月 1 次印刷

开本: 850mm × 1168mm 1/32 印张: 20.125

字数: 463 千 印数: 1-6000 册

定价: 38.00 元

海天版图书版权所有, 侵权必究.

海天版图书凡有印装质量问题, 可随时向承印厂调换.

总 序

当今社会科学技术的发展犹如大河奔流，一日千里。高新技术所创造的社会财富更是以惊人的速度增长。世界各国的竞争有政治、经济、文化、人才等不同层次、不同领域的竞争，但其最终的支撑点都取决于高新技术及其产业化发展的状况和水平。

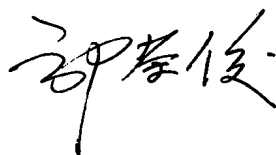
深圳这个昔日的边陲小镇，经过近 20 年的发展，发生了翻天覆地的变化。短短 20 年间，深圳已发展成为中国高新技术产业的重要基地，形成了电子信息技术、生物工程技术、新材料技术等三大高新技术产业群，并形成了以高新技术产业为主导的、新型的、外向型的经济结构。然而，所有关心科学技术前途和人类命运的学者，都在探索高新技术产业发展的未来。美国的国家科学院、国家工程学院和全国医学会，曾组织 300 多名各行各业的专家探索各门科学技术的前沿和高新技术产业未来发展趋势，以期制定出正确的科学发展战略。因为人们清醒地知道，未来社会是一个高科技

术和高新技术产业并存的信息社会。哪一个国家和地区在科学技术上、高新技术产业上领先，就会在竞争中立于不败之地。相反，就会在竞争中失利，甚至会被历史所淘汰。

近 10 年来，我们国家也十分重视科学技术和高新技术产业的发展。1999 年 5 月，中央决定由对外贸易经济合作部、科学技术部、信息产业部、中国科学院和深圳市人民政府在深圳共同举办每年一届的“中国国际高新技术成果交易会”。而在首届“高交会”期间，共有 4000 多项高新技术成果参加了展示和交易，成交项目 1459 项、成交总额达 64.94 亿美元，在国内外引起了强烈反响。这更增强了我们在发展高新技术产业方面的决心和信心。

在深圳经济特区成立 20 周年之际和第二届中国国际高新技术成果交易会开幕之时，相信有成千上万的人和我一样，非常希望有一套全面反映我市高新技术产业发展状况的丛书，特别是从理论与实践的结合上带有前瞻性的分析高新技术产业发展方面的著作。可喜的是，海天出版社策划组织深圳一批中青年学者共同推出一套《深圳高科技与中国未来之路》系列丛书，其内容包括：《深圳高新技术产业发展的十大启示》；《新经济给我们的十大激励》；《深圳高新技术领域前沿的十大企业》；《高新技术对未来的十大影响》；《高新技术产业发展带来的十大挑战》。这套丛书可以说是深圳高新技术产业自身发展规律的比较系统的总结，也是研究深圳高新技术产业发展历程和未来趋势的生动资料，还是探讨高新技术对人们社会生活影响的高层次科普著作。

本丛书将以最新、详实、准确权威的材料，向世人展示深圳自改革开放以来在高新技术产业方面所取得的巨大成果；展示深圳经济特区高新技术企业的发展。也包含着编著者们的思考、探索和期盼。希望通过这套丛书的出版发行，能引起国内外从事高新技术产业的研究专家、企业家和政府部门以及广大读者对深圳高新技术产业发展的进一步关注，也希望本丛书能起到抛砖引玉的作用。

深圳市副市长  邵景俊

序 言

从“试验”到“示范”： 深圳的历史使命

我国的经济特区一开始就是作为体制改革、对外开放和现代化建设的试验场而设立的。这一点，邓小平同志和党中央第三代领导集体有一系列明确的论述。经过 20 年的艰难试验，深圳等中国经济特区已经初步走出了一条有中国特色的社会主义道路，也就是说，试验已取得初步成功。1997 年 9 月，中共第十五次党代会要求经济特区和上海浦东新区对全国发挥“示范”作用。从“试验”到“示范”，深圳等经济特区的历史使命经历了一个逻辑的发展。深刻认识“示范”的内涵并正确处理“试验”与“示范”的关系，对深圳承担新使命来说，将是很重要的。

(一) “试验”的意义

深圳的“试验”是从对外开放带动体制改革而两者同时起步的。外资一进来，传统计划经济体制一开始就无法适应，外商投资项目的工程建筑不得不由指令性计划分配改为招标投标，于是

改革与开放一起推进，并且实质上已经接触到经济的市场化问题。加上特区建立初期数量大，期限急的工业，民用和市政建设材料不可能依靠国家计划供应，而只能通过计划外（准市场）和国际市场采购；还有，早期在特区建成的外资企业，政府计划部门也无从给人家下达产、供、销的计划等等。所有这些，促使深圳在 80 年代初就提出：改革的目标是“以市场为取向”。从这个意义上说，是开放推动改革，是“外面”的经济制度为深圳的体制改革树立了参照系。可见，通过对传统计划经济体制进行根本改革而寻求建立新体制，通过对外开放而寻求利用人类共同文明成果，最终达到推进现代化，这就是深圳“试验”的目标和内容。

邓小平同志和党中央第三代领导集体对经济特区的试验密切关注并亲自指挥。小平同志两次亲临深圳视察，还去过上海、珠海、厦门等地；党中央第三代领导同志考察经济特区和浦东新区就更频繁了。这除了体现关怀以外，更主要的是表明“试验”的严肃性。直到 1985 年 8 月，小平同志在谈到特区的经济从内向转到外向刚起步时，还是严肃地指出，“只要深圳没有做到这一步，它的关就还没有过，还不能证明它的发展是很健康的。”然后他重申，“我要肯定两句话：第一句话是，建立经济特区的政策是正确的；第二句话是，经济特区还是一个试验。”^① 1987 年 6 月，在“深圳搞了七八年了，取得了很大的成绩”的情况下，小平同志才说：“现在我可以放胆地说，我们建立经济特区的决定不仅是正确的，而且是成功的。所有的怀疑都可以消除了。”^② 最后，1992 年，在邓小平理论的结卷篇，小平同志把深圳试验的初步成

① 邓小平：《特区经济要从内向转到外向》，《邓小平文选》第三卷，人民出版社 1993 年 10 月第 1 版，第 133 页。

② ③邓小平：《改革的步子要加快》，同上书，第 239；372 页。

功高度概括为一句话：“深圳的重要经验就是敢闯。”^③江泽民等中央领导同志对深圳等经济特区和浦东新区的改革、开放和现代化建设所作的一系列重要指示，可以说是步步追踪“试验”而又超前指导“试验”。结论只能是，这场试验事关重大，意义深远，是小平同志和党中央高度关注的探索实践。

在邓小平理论和党中央的指引下，在全国人民的大力支持下，经济特区和浦东新区的试验已经获得初步成功，并且对全国建设有中国特色社会主义的伟大事业发挥越来越大的作用。以深圳为例，20年来，已经对传统计划经济体制进行了根本改革，初步建立起社会主义市场经济体制的基本框架，社会生产力获得极大的解放和发展，建立特区前的1979年工农业总产值仅1.96亿元，1999年国内生产总值达1436.5亿元，在全国大中城市已居第六位，证明社会主义基本制度与市场经济体制可以成功结合，也证明社会主义经济可以通过市场经济体制而快速发展；20年来，在对外开放的实践中，已经初步学会了与国际资本打交道，利用两种资源、两个市场，积极参与国际经济合作与竞争。外贸出口的建立特区前不足1000万美元，1999年达到282亿美元，约占全国出口总值的1/7强，连续第七年居全国城市榜首，证明对外开放有利于社会主义，中国只有走对外开放的道路才能富强起来；20年来，已经基本实现了工业化和城市化，在探索有中国特色社会主义现代化与工业化、城市化协调并进方面取得成效，1999年人均国内生产总值约为4300美元，从核心经济指标上看已接近初步现代化水平，证明有中国特色的社会主义道路的前景很广阔，也证明利用后发优势，利用人类共同文明成果，我国有可能比西方发达国家更快更少代价地走向现代化；20年来，大力发展教育、科学、文化、卫生、体育等社会事业，注重提升市民的思想道德和科学文化修养，同时坚决清除腐败，扫除黄赌毒，初步使

“开拓、创新、团结、奉献”的深圳精神和一系列新观念成为风尚，证明社会主义精神文明与社会主义物质文明可以协调发展。

经济特区和浦东新区试验的初步成功，试验产生的丰硕成果，对全国的改革开放和现代化建设所起的促进作用是明显的，更深远的意义在于，这些试验以丰富的实践素材，证明了邓小平理论特别是社会主义理论的科学和正确。而丰富和发展了的马克思主义科学社会主义理论，对有中国特色社会主义伟大事业在我国的发展，对社会主义伟大事业将来在世界的重新崛起，其历史作用将难以估量。

（二）从“试验”到“示范”的逻辑发展

先从点上试验，成功了，再到面上推广，这历来是我们党实施重大决策的好传统。要对实行了几十年的传统计划经济体制和闭关自守政策进行根本改革，事关全局，影响深远，不能不“摸着石头过河”。邓小平同志和党中央确定在深圳等几个地区试验，并且由全国人大常委会制定《广东省经济特区条例》，使试验一开始就有法可依。1994年6月，江泽民同志在深圳视察时就指出，我国“许多经济改革的举措，都是首先在经济特区进行试验和开始实施，取得经验后，再推行到其他地区”，经济特区“起到了改革的‘试验场’作用”；他还肯定“特区对内地的辐射功能日益增强，对内地的开放和发展起了积极的带动作用。”随着深圳等地试验的进展，改革开放的试验扩展到沿海城市（14个），然后建立开发开放浦东，海南大特区，开放沿江沿线（铁路）和省会城市。试验范围扩大到这一步，我国全面改革、全方位开放的格局已经形成，而经济特区和浦东新区在试验中的龙头和示范作用也已经日益显现。

1995年，江泽民同志首先提出“示范”，他在论述新形势下

经济特区应该发挥的四大作用时，强调要发挥对内地的示范、辐射和带动作用。1997年9月，党的十五大通过江泽民同志所作的报告中，要求经济特区、浦东新区“在体制创新、产业升级、扩大开放等方面继续走在前面，发挥对全国的示范、辐射、带动作用。”对全国改革、开放和现代化建设起“示范”作用的使命，历史地落到经济特区和浦东新区的肩上了。

从“试验”到“示范”就是这样经历了一个逻辑发展过程。这种经过试验，得到成功的验证，再推广普及的战略，是高明的。东欧有的原社会主义国家曾经制定一整套改革的方案和法律，然后宣布全国同一天进入新体制，结果彻底失败；前苏联也企图用“休克疗法”使全国“一觉醒来”转入“新”体制，其结局众所周知。邓小平同志和党中央的战略符合中国国情，符合马克思主义的认识论，成功地指引我国避开陷阱，阔步迈向有中国特色的社会主义现代化。

按照党中央的要求，1999年8月，李长春同志代表广东省委在全省经济特区和珠江三角洲改革开放工作座谈会上郑重提出，“深圳市要作为建设有中国特色社会主义和率先基本实现现代化的示范市继续先行探路”，显然，“示范”的历史使命进一步落到深圳的肩上。

此前，1999年上半年，根据李长春同志和广东省委的要求组成的广东省与深圳市联合课题组，对深圳的经济、政治、社会、文化、生态环境等方面的发展情况进行了深入的调查与研究，在向省、市决策层提交的研究报告中下了一个肯定的结论：深圳“到2010年，要实现下述跨世纪发展目标：在基本实现现代化的基础上，全面推进和实现中等发达的现代化，形成有中国特色社会主义发达的现代文明的发展基础和基本框架。尔后再用20年左右的时间（约到2030年），建成比西方更符合人类发展本质和要

求的现代化社会。”^④ 在深圳当“示范”已是责无旁贷、义不容辞的情况下，理论工作者提出的这个研究报告，以大量的可靠数据和严密的分析论证，增强了深圳市干部、群众的决心和信心。深圳市委决定，把“建设有中国特色社会主义和率先基本实现现代化的示范市”作为2000年5月召开的第三次党代会的主题，并在党代会通过的报告中提出明确的奋斗目标：“力争到2005年左右率先基本实现现代化，到2010年左右达到中等发达国家水平，到2030年左右赶上发达国家水平。”“为把深圳建设成为有中国特色社会主义示范市而努力奋斗”。

（三）“示范”的使命

江泽民同志在党的十五大报告中对经济特区和浦东新区的要求，内涵相当丰富。按语法分解开来，是说在体制创新方面要示范、辐射、带动；在扩大开放方面还要示范、辐射、带动。在产业升级方面也要示范、辐射、带动。三大方面包括了建设有中国特色社会主义的主要内容，因此，可以说，中央要求经济特区和浦东新区发挥的“示范”作用既光荣又艰巨，因而从认识上、行动上处理好“试验”与“示范”的关系至关重要。

首先，试验是探索实践，示范是理性思路的推广。正如列宁所指出的，“实践高于（理论的）认识，因为它不仅具有普遍性的品格，而且还具有直接现实性的品格。”^⑤ 先有试验实践，才能升华出理性认识。经济特区和浦东新区只有继续发扬“敢闯”的精神，进一步在体制创新、产业升级、扩大开放等方面大胆进行试验实践，聚精会神于试验实践，才有可能总结、升华出理性思

^④ 参见《跨世纪发展的历史使命——深圳建设有中国特色社会主义和率先基本实现现代化示范市研究》主报告，广东人民出版社2000年6月版。

^⑤ 列宁：《黑格尔（逻辑学）一书摘要》，（《列宁全集》第55卷），人民出版社1990年版，第183页。

考，推广到其他地区，发挥示范作用，成为党中央期望的“示范区”。

其次，试验带有鲜明的目的性，示范是推广试验的手段。无论是体制创新的试验，产业升级的试验，还是扩大开放的试验，都是为了寻找建设有中国特色社会主义的具体道路，目的很明确。只有试验成功了，道路可行，才谈得上推广和示范。因此，推广、示范终究是手段，而手段是可以而且应该灵活多样、因时因地而异的。理性认识、理性思考只能指出前进的方向和解决问题的思路，不可能提供现成的、固定的、唯一的模式。各地从“示范区”得到的，应该是思路的启发，而不应该是现成模式的照搬照套。紧密结合本地实际，加以灵活应用，才是“示范”的灵魂。因为“示范区”在试验过程中也是从本地实际出发，才获得成功的。

最后，试验与示范是可以互相转化的。将试验成功得出的思路推广应用于其他地区的实践，这就是示范。但是其他地区在实践中往往有所创新、有所发展，创新、发展的经验反过来提供给“示范区”，用于指导“示范区”的试验，就是对“示范区”的示范。因此，深圳等经济特区和浦东新区，既要有不进则退的危机感，意识到不积极试验或试验慢了就有可能要让其他地区来给自己示范；又要有肯于学习的进取心，主动从其他地区的试验和实践中吸收宝贵的经验，促使自己的实践“更上一层楼”，以利于继续对全国发挥示范作用。这样，我国建设有中国特色社会主义的探索实践就会形成你追我赶、生龙活虎的大好局面。

从深圳实际情况来看，要担负起示范的历史使命，近期需要在以下几个方面进一步试验：

一是体制创新。通过国有企业深化改革、国有经济布局战略性调整、分配制度进一步改革、中介组织清理整顿、社会保障制

度继续健全、企业社会职能剥离等方面的改革试验，使社会主义市场经济体制从框架走向成熟和完善，继续走在全国前列。同时探索、试验从制度上机制上加强民主法制建设、精神文明建设和党的建设，包括推广乃至普遍实行“两票制”选举镇长，进一步改革政府机构，强化监督、约束机制等，以创新的体制适应和推进社会主义现代化。

二是科技创新和产业升级。切实提高教育的现代化水平，特别注重并切实推进面向世界的素质教育，既通过外引内联招揽尖端人才，也积极创造条件自己培养高级人才；以人才、技术、市场带动产业升级，探索、试验在传统技术产业——适用技术产业——高新技术产业的阶梯上造成产业自动升级的机制，使深圳的产业升级长期走在全国前列。

三是扩大开放。近期提上日程的试验至少应有：指导本市优势企业到国外投资，发展跨国公司；扩大外商在本市的投资领域，加快与国际惯例接轨；提前做好迎接我国加入世界贸易组织的准备，以健康的心态迎接经济全球化，形成参与世界经济的合作与竞争的优良环境；鼓励和支持本市企业积极参与西部开发，促进西部地区把资源、市场、劳动力的优势转化为产业和经济的优势；进一步发展与香港的经济合作，尤其要争取两利双赢的科技合作有实质性进展。

四是先进文化。每年一度的高新技术成果交易会明显地提高了深圳文化品味，但还需要多方面努力充实“建设现代文化名城”的目标，突出的是：在引进科技专家的同时，下决心引进文化名人；争取有一两个全国性有影响的文化艺术评奖、颁奖活动长设深圳；力争隔一两年承办一个大型的国际（或亚洲）文化艺术节庆、赛事或者学术交流活动、文化展览、艺术演出；发挥试验实践丰富的优势，进一步推行精品战略，扶持社科、文艺精品

生产。总之，努力在深圳营造既坚持弘扬民族优秀传统文化传统，又善于吸纳世界先进文化成果的生机盎然的文化氛围。这固然不可能一蹴而就，但大胆探索，勇于试验，一步一步扎实推进是可能的。

(作者系中共深圳市委宣传部巡视员、副部长 倪元轲)

目 录

总 序

序 言：从“试验”到“示范”：深圳的历史使命 …… 倪元轲
启示之一：观念更新与环境优化是高新技术产业发展的重要前提

当我们认同“观念更新与环境优化是高新技术产业发展的重要前提”时，我们同时可以判断，如果在滞后的观念与恶劣的环境中，高新技术产业不仅失去了发展的前提，甚至也失去了赖以产生的土壤和条件。

当深圳人作出这种跨世纪的抉择时，就提出了一系列的为什么，我们在对发展观和规划理念进行选择，我们在远比环境经济学更为宽泛的范畴里优化完善包括软硬环境在内的宏观环境和创业条件，在确定相应的发展原则并正确处理发展中的若干关系的过程中，致力谋求并形成新的经济增长点。

- 一、跨世纪的抉择 …………… (1)
- 二、深圳的特征与发展观选择 …………… (12)
- 三、新的经济增长点 …………… (17)
- 四、未来高新技术产业的选择 …………… (31)

五、创业环境分析	(37)
六、高新技术产业发展的原则	(42)
七、深圳东部与规划理念	(48)
八、正确处理发展中的若干关系	(55)

启示之二：理性的政府行为与战略预期是高新技术产业成长的必要条件

在市场经济条件下，市场这只“看不见的手”对资源的配置及其运行机制起着基础性的调节作用，而政府这只“看得见的手”则是通过一定的方式对“看不见的手”进行补充和完善，既要防止“市场失灵”又要避免“政府失灵”，从而通过谋求政府的内部化效率来实现社会外部化的经济效果，尤其当我们面对高新技术所具有的高战略性、高创新性、高渗透性和高竞争性特征。

深圳的领导者们正是朝着这个方向去规范并完善着政府的行为，从理性的战略设计到合理的政策系统，从正确的角色定位到发挥应有的职能和作用，从经验的总结到绩效的评价，……总而言之，政府的作用就在于要为高新技术产业在深圳的发展提供一切所需的必要条件。

一、深圳的经验与探索	(63)
二、产业政策绩效评价	(70)
三、综合分析思考	(83)
四、政府的职能和角色定位	(100)
五、政府的地位和作用	(105)