

李思名 邵一鳴 莫泰基主編

中國社會發展

— 香港學者的分析 —



香港教育圖書公司

李思名 邵一鳴 莫泰基主編

中國社會發展

— 香港學者的分析 —



香港教育圖書公司

書 名 中國社會發展——香港學者的分析
編 著 者 李思名、邵一鳴、莫泰基主編
執行編輯 尹惠玲
裝幀設計 陳淑樺
出 版 者 香港教育圖書公司
〔商務印書館（香港）有限公司附屬機構〕
香港北角英皇道 75 至 83 號聯合出版大廈 24 樓
電話：2887 8018
印 刷 者 藝光印刷有限公司
香港仔黃竹坑道 48 號聯合工業大廈 8 及 15 樓
發 行 者 商務印書館營業部
九龍紅磡鶴園東街 4 號恆藝珠寶大廈 2 樓
電話：2362 6207

1995 年初版

© 1995 香港教育圖書公司

ISBN 962 290 478 5

序 言

(一)

1978年底十一屆三中全會以來，中國經歷了翻天覆地的變化。由農村開展的生產責任制，導致了人民公社於八十年代初期解體，同時也釋放了數以千萬計的農村勞動力，湧往經濟比較發達的沿海地區大城市，使自五十年代開始確立的壁壘分明的城鄉二元體制受到嚴重衝擊。由多種成分構成的經濟體制逐漸建立起來，特別是個體經濟、鄉鎮企業和三資企業的發展，以及與此有密切關連的消費和生產資料——包括勞動力——市場的孕育和發展，對中華人民共和國建國以來以「單位」為核心的城鎮社會組織，也造成極大的衝擊。整個社會正經歷大規模的高速分化與重新組合，社會分層模式也顯現出前所未有的變化。以城鄉、區域、性別、就業類型等方式來界定的不同個人與群體，在急劇的社會轉變中須重新定位。固有的社會關係，在新的政治環境下也有著新的內涵；而往日受到壓抑的矛盾和被掩蓋的問題，例如就業不足、貧窮、環境、中央與地方矛盾等，在比較開放的氣候下亦得以重新展露和激化。至於舊有的社會制度，如住房、醫療、勞保、教育等，為了適應新的環境，也正進行著不同程度、不同形式的改革。這一切，對生活在中國的每一個人來說，都有著極為深遠的影響。

在「一國兩制」的前題下，意味著「中國特色」的社會主義制度並不完全適用於香港。然而香港的回歸，以及中國重新融入世界經濟體系中，使中港經貿關係日趨密切，必然增加中港兩地各方面的互動

程度。作為居於香港的中國人，特別是中國研究工作者，我們認為有必要探索和認識中國大陸現正開展著的各方面改革，以及由此而引發的社會深層變化。事實上，比對中國大陸和西方國家的學者，我們在類似的研究上佔有多方面的優勢。首先，是地理和言語上的優勢，使我們能比較全面、準確和快捷地掌握中國大陸的官方和非官方資料，這是一般西方漢學家難以做到的。再者，在香港進行中國研究，學術空間廣闊，較少受到意識形態等因素的制約和干預，以嚴謹的社會科學方法作為分析問題的基礎，能受到普遍新的確認和尊重。

近年隨著中國經濟長足發展，以及國際地位日漸提升，國外探討當代中國的專著出版了不少。可惜大部分研究都只把重點放在政治和經濟層面上：前者一般圍繞著政治層的權力鬥爭或個別、特發的政治事件，後者則集中於討論中國的宏觀經濟體系。無論是前者或是後者，均鮮有涉及與政經變革存有密切關連的社會層面變化。當然，這不是說，國外學者完全忽略了政經以外的社會層面研究，只不過大部分這方面的研究成果，發表於流通面非常狹窄的學術期刊內，而且，絕大部分是以英語發表，難以成為政策制訂者的參考。這種言語上的隔膜，更使不少居於華人地區，對中國社會發展感興趣的市民大眾為之卻步。

在國內方面，與國民的福祉有著直接關係的研究與論著，如住房、人口等方面，出版較多。以中國社會科學院為首的國內學術界，更於1991年編寫了《中國社會發展報告》（遼寧人民出版社）；他們並在這個基礎上，逐年撰寫《社會形勢分析與預測》（中國社會科學出版社），比較全面報導和分析中國社會的發展形勢。上述論著的參考價值固不待言。但是，由於種種原因所限，大多數國內出版的論著，均以報導為主，分析為次，能應用當代西方社會科學方法作為分析指引者，更是絕無僅有。至於在海外華人地區，以現代社會科學方法為工具，從多方面綜合當今中國社會的發展情況，探討整個社會體系內的相互關係與社會發展路向，為國內學者和決策者提供另類看法

的中文書籍，至今還是空白。

有鑑於此，我們組織了一群對當代中國問題素有研究的香港社會科學工作者，基本成員為香港浸會大學從事中國研究和擔任教授「中國研究學位課程」的老師，同時也包括香港其他大專院校從事中國和社會科學研究的有名學者，就各人的專長和研究成果，在統一的分工架構下，回顧各項社會發展的背景，並以前瞻性角度，各自撰寫一篇或多篇文章，集成成書。為了保證文章的質量，我們很榮幸地，邀請到香港大學的周永新教授、中文大學的楊汝萬教授，以及科技大學的劉融教授，出任本書的編審委員。他們對編寫本書的支持，以及對各章的批評和建議，使本書的內容更為充實，也使我們得到極大的鼓舞。當然，文章若有錯漏的地方，仍當由作者和編者自負文責。

（二）

本書的讀者對象，包括專業的中國研究工作者和社會科學學者，就讀於香港和國內外大專院校，主修社會科學（廣義的社會科學，包括社會學、政治學、經濟學、人文地理學、社會工作學及歷史學等）的同學，政策制訂機關，以及對中國問題感興趣的市民大眾。為此，本書要求各作者在應用嚴謹的社會科學方法的同時，務求做到深入淺出。

本書各章內容大致上獨立。編排的準則，由一般到特殊。第一部分為中國社會發展的概述，包括三篇文章。社會分化和社會分層，是社會學傳統一大課題。李明堃〈中國社會分層〉一文，借助當今西方社會科學的一些理念，如「科層處境」、「走人、出聲、效忠」等，來分析這個熱門問題。李明堃指出：1979年開始的改革，逐步引入和加強全民所有制以外的其它所有制（如農村集體所有制，特別是鄉鎮企業、三資企業、「個體戶」和私營企業），並逐步建立勞動力市場。經濟領域的多元化，對五十年代以來以「單位」為核心的中國社

會組織造成很大的衝擊。「社團性團結」被「工具性團結」及「個人化工具意識」所取代，原有的社會分層格局被打破。這裡有三點值得注意：一、出現「暴富」現象；二、行業之間、單位之間入息差距擴大；三、單位內部職工收入日趨平均化。放權讓利本意給予企業自主權，加強市場競爭能力，然而卻往往造成企業間苦樂不勻，為「官倒」提供機會；職工流動性增強，也逼使企業負責人靠濫發獎金和福利以維持職工的忠誠。

中國是一個幅員廣大的國家，區域間的差異和區域間的關係不單對居於不同地區的個人的生存和發展構成極大的制約，同時更對政策的制訂和實施，以至國家的整合，造成嚴重的影響。然而，區域或空間問題往往受到忽略。趙曉斌、關榮佳在〈中國區域發展模式和空間分析〉一文首先探討自1949年後，以部門或「條條」為主導的中央計畫體制對區域發展的影響。作者認為，地方積極性、資源在空間上的流動以及宏觀調控的空間平衡機制，乃區域發展的前題條件，在某一意義上，高度的中央集權意味著中國並沒有一套區域政策。改革開放以來，中央政府致力放權讓利。然而，大部分中央下放的權力被地方政府所截流，企業的實際自主性還很低。同樣，原材料價格偏低，加劇了東部沿海加工工業為主的地區和西部內陸原材料產地間的不協調，地方本位主義或「諸侯經濟」逐步形成，對國家的整合構成一定的威脅。九十年代多項改革，包括「全方位」開放和「分稅制」的實施，正為了針對上述中央與地方之間，以及地方與地方之間的矛盾。

兩性關係是任何社會中的一個主要關係。毛澤東曾誇言新中國的婦女擔當了「半邊天」。何芝君〈中國婦女〉一文回顧中華人民共和國建國以來婦女地位的變化，指出在法制、就業、教育、政治參與、家庭等方面，中國婦女的地位皆有不同程度的提高。但是，自1979年推行市場化的改革以來，女性的社會地位卻有所倒退。勞動制度的改革，往往使女性就業困難，以及被「優化」成為富裕人員。商品經濟發展，也使部分短視的家長迫使女童棄學從工。女性生育、養育後代

所付出的代價也未獲承認。作者建議，政府須制訂政策，把人口的再生產確認為有價值的勞動，使家務勞動職業化和社會化。

本書第二部分「中國勞工和農民」是以中國廣大勞工階層為分析的對象。城鄉分割的二元化體制，使城鎮和農村的勞工分別面對著不同的境況。陸德泉〈八十年代改革政策對勞工層級及勞工關係的影響〉一文，針對城鎮的勞工作研究。陸文指出：官僚化的勞動體制是社會主義中國的一項特徵。城鄉、所有制、科層級別和經濟部門之間，在勞動條件和待遇上存著明顯的區別。再者，低度的流動性使工作單位成為職工的「全部社會制度」。八十年代的改革並沒有減少上述結構性差別，反而因權力下放而激化了單位內部管理人員與生產工人的矛盾。為了減低成本，企業往往利用體制改革所賦予的靈活性，多招短期合同工、臨時工，並利用各種合資方式，成立非城鎮、非全民形式單位，以迴避國家的勞動規條。城鄉勞工流動表面上大大增加，但是農民和市民在身分上的層級關係更加擴大，兩者間的鴻溝更難踰越。政府應重新釐定本身所扮演的角色，以免勞資關係的矛盾進一步激化。

至於農村方面，鄭毓盛和陸德泉分別就〈中國農村改革與農民收入〉和〈中國農村貧窮問題的社會分析〉兩個題目撰文。鄭文主要分析自1978年以來，農民收入的變化。他指出農村改革可分為三個階段：一、1978-84年。這時期的政策包括大幅提高農產品的收購價與實施生產責任制，結果導致人民公社逐步解體。在新的政策下，農業生產有長足發展，農民收入也得到普遍提高。二、1985-88年。這一階段的農村之非農業生產全面增長，但農業本身卻停滯不前。整體而言，農民收入增長緩慢，地區差異有所擴大。三、1989-92年。國家於1989年再次大幅提高農產品收購價，但高通脹率又抵消了由此帶來的得益，農民收入持續低增長。與此同時，各種稅費負擔卻日益加重，致使農村消費疲弱，反過來制約著工業的發展。近年中國政府希望透過改革農產品市場的流通體制，加強競爭性，引導農業生產進入

良性循環。但成效如何，還有待觀察。

陸文則分析改革開放以來，中國農村貧窮問題持續惡化的種種原因。農業生產受到自然條件制約較大。長久以來，西北的乾旱地區和西南山區之經濟發展落後，貧困戶集中。1978年的十一屆三中全會，中國政府首次承認農村廣泛存在著貧困問題。國務院隨之要求各部門共同展開扶貧工作，政策重心在於經濟開發。這包括「科技扶貧」和「扶貧貸款」。財政包幹制度的實施，對財政長期赤字的貧困地區造成很大的困難。再者，貸款與扶貧本質上存在矛盾，真正的貧困縣在申請貸款時處於不利位置，沉重的利息負擔，更使貧困問題加劇。在貧困地區中，少數民族和婦女更是最大的受害者。

「人口與環境」和社會發展的關係密切，而人口或環境狀況亦常常被視為社會發展指標的一部分。本書的第三部分「人口與環境」則詳述中國人口和環境保護在改革開放前後的情況。

以社會及經濟發展為目的，中國提出了現代化成功的兩項基本國策：一是要一心一意搞建設，發展生產力，堅持改革開放的總方針；一是要控制人口增長，並提高人口素質。邵一鳴〈從順境到困境——九十年代中國計畫生育問題〉一文對後者提出了詳盡的介紹和分析。文章指出，早於七十年代初期，中國已在全國推行計畫生育工作，並獲得非常好的成績，生育率在七十年代已急促下降。但在改革開放、放權讓利的影響下，八十年代的情況則徘徊不前，九十年代的發展更是前景不明。雖然在1993年人口出生率持續與平穩下降的趨勢下，中國已跨入低出生率國家的行列中（《人民日報》，1994年3月21日，第4版），但近年的統計數字水分甚高，可信性令人懷疑。江澤民在中共中央、國務院召開的全國計畫生育工作座談會上亦強調「要提倡摸實情、講實話、報實數。各級幹部要探入實際，調查研究，掌握真實情況，及時發現問題，解決問題。要下決心最大限度地減少統計水分，把數字搞實，不要自欺欺人。」（《人民日報》，1994年3月23日，第1及3版）看來較準確的出生率數字，要到1995年的小普查後

才能得到。

中國政府多次強調，改革開放只局限於經濟領域。不過，若將社會作為一個個體來看，一方面的改變勢必帶來另一方面的變化。邵一鳴、李思名〈改革開放下的人口流動〉一文，就是立基於這個前提下，探討改革開放對人口流動的影響。隨著鄉村勞動力的解放和城鎮對勞動力的需求增大，中國政府有必要修改以前維持低人口流量的政策。戶籍制度執行的鬆懈、糧票的取消，以及單一的社會主義公有制向多種所有制並全，均促進了人口流動。與改革開放前比較，八十年代的人口流動除了在量方面增加外，在質方面也有很大差異。在遷移原因方面，自發自決性已取代了以往指令性為主。在地域來說，八十年代的人口流動主要是從內陸遷往沿海省分 and 從農村遷入市鎮。在討論中國社會轉型時，中國社會科學院編撰的《中國社會發展報告》（遼寧人民出版社，1991年）提出有六種型態其中四種——從農業社會向工業社會轉型、從鄉村社會向城市社會轉型、從封閉半封閉社會向開放社會轉型和從同質的單一性社會向異質的多樣性社會轉型——就和人口流動有直接或間接的關係。

隨著人口增加、經濟發展和城鎮化加速，環境保護和污染問題已包括在中國政府的日程表上。黃觀貴〈中國「三廢」污染問題的現況與前瞻〉在這方面有很精闢和深入的分析。文章首先介紹三廢（廢氣、廢水和固體廢物）的污染情況及南北差異。問題的癥結是中國正處於工業化和城市化高度發展階段，而現有工業總體技術水平落後和企業經營管理不善，再加上長期忽視城市整體規畫和工業的合理分布，而環保政策亦長期被忽視。一直到改革開放後，較為務實的政府才開始正視環境方面的問題；可惜因資金不足，經濟發展與環境保護處於兩難選擇，以及法制觀念淡薄，成績強差人意。難怪環保官員描述中國當前所面臨的總的環境形勢是：局部有所控制，總體還在惡化，前景令人擔憂。

第四部分為「中國的社會服務」。改革開放以來，由於城鄉的經

濟普遍有所增長，能為社會服務的發展提供了有利的條件，同時亦提高了一般人民對社會服務水平和質量的期望。加上當前中國從計畫經濟逐步過渡到市場經濟，致使中國社會服務發生了極大變化。在這部分裏，幾位學者分別闡釋了社會保障、醫療、教育和住房制度的背景、內容、困境和未來走向，讓我們從中對中國人民的民生問題，可以得到一個比較清晰的輪廓。

在九十年代裏，社會保障被列為國家經濟發展重點計畫工程之一大支柱，亦被視為世界上最大的社會保障改革工程。追溯中華人民共和國成立前後的社會保障制度的形成之同時，莫泰基介紹了新中國的社會保障內容的演變和沿革。是文指出中國社會保障的基本結構與機制形式，本是由政府及企業共同承擔的一套社會主義特式的保障制度。但經文革破壞，以及後來開放改革政策的實施，經濟重新得以發展，又提供了社會保障的改革空間，能與勞工和工資制度一起，獲得同步改革。莫文不單介紹了社會保障的發展現況，更嘗試提出作者的新構思，創立國際最低標準規模式，探討改革難度甚高的中國退休保障制度的變革，並以廣州市為案例加以說明。文章末部又探索了關乎中國城鄉命運的就業保障問題，並初步建議了三個政策目標和三個規畫原則，期望為中國就業難題提供一些參考。

趙維生與黃昌榮合寫的〈中國醫療服務及醫療制度改革〉詳盡介紹了自建國以來的醫療服務的發展進程。他們特別強調，開放改革前三項指導原則：「面向工農兵、預防為主及結合中西醫」，使中國在七十年代的健康指標能攀升至巴西的健康水平（當時巴西的人均國民生產總值比中國高出七倍）。雖然改革開放後，中國的健康水平已不斷改善，如1993年的嬰兒死亡率只是千分之22，預期壽命為69歲等，但醫療制度仍出現了很多問題，例如醫療服務使用者和提供者缺乏成本價格觀念、醫務者被利潤和個人利益所影響、醫務財政超支嚴重、農村基層衛生人員大幅減少、城鄉差距擴大、農民因經濟困難而未就診者達兩成之多。作者最感憂慮的是，醫療政策發展有點走錯了路：

西方醫療知識技術受重視程度逐漸凌駕中醫、服務過分注重治療而輕視預防、供款性醫療保險尚未有改革藍圖等等。本文從不同的問題探索中，反映出中國醫療改革與經濟改革同步發展，但仍存在著不少的困難。

〈中國教育〉一文由程介明撰寫。是文著重分析性，把中國的正規學校教育、成人教育、掃盲活動和自學發展逐一評述，並提出了一些分析和估計。他認為正規小學教育的普及「歸根到底是要由地方政府和農民群眾自己解決」，而初中教育則由於資源不足和青少年賺錢幫補家計的觀念，在短期內不能完全普及；至於高中的情況，可說是「供需平衡」，跟大學的「供不應需」，恰成一大對照。整篇文章最強調的是，中國的經濟發展形成了不少城鄉就業機會，對教育制度造成很大衝擊，改變人對教育的價值觀，從「包分配工作」到「自由擇業」、「雙向選擇」，使學生從五、六十年代的「服從國家分配」的意識中釋放出來，擁有自己的選擇機會，形成意識上的轉變，「由此而衍生出來的個人主義的意識形態，將會塑造完全不同的另一代人。」究竟中國教育應怎樣走下去，則有待讀者思考和探索，甚或參與其中的改革歷程。

住是一種基本需要，「安居樂業」是大多數人的共同願望，也是社會穩定的重要因素。李思名〈中國的城鎮住房體制改革〉一文，回顧四十多年來所實施的有高度福利性質的住房供給制，對住房建設與住房分配所造成的影響。文章肯定了中國政府在城鎮住房上取得的成就；但是低租金政策，一方面把住房的主要提供者——企業和擁有企業產權的國家——壓得透不過氣來，另一方面，在分配龐大的住房津貼過程中，往往造成單位內部矛盾和不滿，以及單位之間的不公平狀況。「住房改革」目的在於逐步取消供給制，並把住房重新確定為商品，可惜由於牽涉面太廣，至今改革的步伐還是很緩慢，因而對整體消費模式的影響還相當有限。1992年鄧小平南巡後，房地產市場急劇波動，更大大增加了住房改革的困難。

(三)

本書的編寫，從初稿、舉辦小型研討會、審批以至完稿的各個階段中，得到各位作者和三位評審委員——周永新教授、楊汝萬教授和劉融教授——鼎力的支持。對此，我們表達深切的感謝。浸會大學「中國研究學位課程」秘書陶玉麗小姐為本書的撰寫，做了大量聯繫工作。浸會學院歷史學系高級講師周佳榮博士為本書的出版，給予極大的鼓勵和支持。香港教育圖書公司李家駒先生及尹惠玲小姐，不厭其煩，為本書最後定稿與仔細校對。在此，我們一一謝過。由於種種原因，特別是個人學識畢竟有限，錯漏之處在所難免，還望讀者能給予我們寶貴的批評和意見。

· 李思名、邵一鳴、莫泰基 ·

主編及作者簡介：



李思名

• 香港浸會大學
地理系高級講師



邵一鳴

• 香港浸會大學
社會學系副教授



莫泰基

• 香港理工大學
應用社會科學系副教授

李明堃

- 香港理工大學
應用社會科學系副教授

何芝君

- 香港理工大學
應用社會科學系副教授

趙曉斌

- 香港浸會大學
地理系講師

關榮佳

- 香港大學
經濟系助教

陸德泉

- 香港浸會大學
社會學系副講師

鄭毓盛

- 香港浸會大學
經濟系副講師

黃觀貴

- 香港浸會大學
地理系副教授

趙維生

- 香港浸會大學
社會工作系副教授

黃昌榮

- 香港浸會大學
社會工作系助理教授

程介明

- 香港大學
教育學院院長

目 錄

序言	李思名、邵一鳴、莫泰基	i
----------	-------------	---

第一部分 中國社會發展概述

中國社會分層	李明堃	2
中國區域發展模式和空間策略分析	趙曉斌、關榮佳	17
中國婦女：現況、困境與前瞻	何芝君	60

第二部分 中國的勞工與農民

八十年代改革政策對勞工層級及勞工關係的影響	陸德泉	72
中國農村改革與農民收入	鄭毓盛	110
中國農村貧困問題的社會分析	陸德泉	131

第三部分 中國的人口與環境

從順境到困境——九十年代中國計畫生育的問題	邵一鳴	170
改革開放下的人口流動	邵一鳴、李思名	194
中國「三廢」污染問題的現況與前瞻	黃觀貴	225

第四部分 中國的社會服務

中國城鎮社會保障發展及前瞻	莫泰基	254
中國醫療服務及醫療制度改革	趙維生、黃昌榮	277
中國教育	程介明	310
中國城鎮的住房體制改革	李思名	324