

卫生

FAXUE

法学

主编 伍天章 黄 飞

广东人民出版社

广东省人文社科重点科研项目

卫 生 法 学

WEISHENG FA XUE

主编 伍天章 黄 飞



A1008227

广东人民出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

卫生法学/伍天章、黄飞主编. —广州: 广东人民出版社,
2001. 12

ISBN 7 - 218 - 03850 - 6

I. 卫… II. 伍… III. 卫生法—法的理论—中国
IV. D922. 161

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 077565 号

出版发行	广东人民出版社
经 销	广东新华发行集团股份有限公司
印 刷	肇庆市科建印刷有限公司 (2713285)
开 本	850 毫米 × 1168 毫米 1/32
印 张	17.25
字 数	430,000
版 次	2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷
印 数	30 000 册
书 号	ISBN 7 - 218 - 03850 - 6/D·409
定 价	25.00 元

如发现印装质量问题, 影响阅读, 请与承印公司联系调换。

售书热线: (020) 83790667 83791084

卫生法学编委会

主 编 伍天章 黄 飞

主 审 黄庆道

编 委 (以姓氏笔画为序)

马少斌 卫玉芳 王智琼 冯鑾祥

冯运兴 叶兆怡 甘远洪 伍天章

刘义海 李连杰 李 莘 张寿生

陈玉川 吴少林 吴琦琳 陆惠文

郑尧新 莫益勇 黄庆道 黄 飞

黄小玲 彭 炜 温伟群 董玉整

谢宏新 游 红 谭永光

序 一

由广东省高教厅和卫生厅立项、广东省卫生厅组织、广东省众多专家参加编写的《卫生法学》一书正式出版了。这是广东省卫生系统贯彻“依法治国，建设社会主义法治国家”的基本方略，为依法行政和卫生法制宣传教育办的一件好事、一件实事，也是我国卫生法制建设不断趋向成熟和完善的表現。

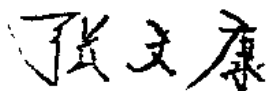
卫生法是我国社会主义法律体系的重要组成部分。党的十一届三中全会以来，卫生法制以建设社会主义民主与法制国家为基本原则，以提高人民健康水平为目的，在立法、行政执法和法制宣传教育等方面取得了突破性进展，卫生法律框架已基本形成，卫生法学作为一门学科正在不断发展和完善。本书以邓小平理论和江泽民总书记“三个代表”重要思想为指导，贯彻理论联系实际的原则，以严谨科学的态度全面阐述了卫生法的基本理论，介绍了我国现行的主要卫生法律、法规以及卫生行政执法的主要内容，探讨了卫生改革和医学发展过程中出现的法律问题，融理论性和实用性为一体，具有内容新颖、说理清楚、深入浅出、通俗易懂的特点。

进入新世纪，我国卫生事业改革和发展进入一个新的阶段。提高卫生系统全体人员的法律素质，真正做到依法行政、依法进行卫生行政执法活动、依法提供医药卫生技术服务、依法保护自身的合法权益已成为我们面前的重要任务。因此，法律知识的学习培训和宣传教育既是一项基础性工作，也是一项系统的社会工程。我希望卫生系统的全体人员和医学院校的学生都能自觉地学

2 卫生法学

习和掌握卫生法律、法规，严格执行卫生法律、法规，依法行政，依法办事，依法行医，更好地为社会主义经济发展和建设服务，更好地为人民健康服务。同时，也希望社会各界更多地关注和投入卫生法学的研究，为建设有中国特色的社会主义卫生法学而努力。

卫生部部长

A handwritten signature in black ink, reading '张文康' (Zhang Wenkang), the former Minister of the State Health Administration of China.

2001年9月7日

序 二

由广东省高教厅、广东省卫生厅正式立项（人文社科重点科研项目），广东省卫生厅组织，广州医学院伍天章教授、广东省卫生厅黄飞主任担任主编，广东省卫生厅黄庆道厅长主审，全省医学院校和卫生系统选派专家参加编写的《卫生法学》一书正式出版了。这是广东省卫生系统贯彻“两手抓，两手都要硬”和“依法治国，建设社会主义法治国家”方略的具体体现，我对为本书编写和出版付出辛勤劳动的专家、同仁表示由衷的感谢！

当代医学科学迅猛发展，正从更深层次揭示疾病机理，更广泛的范围探索生命规律，医学模式正向生物—心理—社会医学模式转变，促进了医学与社会科学、人文科学相互渗透、相互交叉、相互促进和发展，尤其是在全球经济一体化，我国改革开放更深入，卫生事业和医学科学更发达的今天，伴随着纷纭复杂的社会关系的整个社会进程中，不仅需要道德来调整，更需要用法律来调整，以促进社会向前发展，卫生法学教材的出版正是适应了新时代的需要。这部卫生法学教材是为贯彻中共中央、国务院关于在全国开展“四五”普法教育指示和国家教育部、卫生部关于结合专业特点开展卫生法教育的指示精神而编写的，它的出版对于宣传、普及卫生法知识，改变卫生人员和医学生知识结构，增强卫生领域开展立法、执法及研究卫生法学的自觉性，培养适应新时代需要的有理想、有道德、有文化、守纪律、高素质、具有创新精神的卫生人员，具有重要意义。

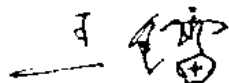
本教材作者以邓小平理论和江泽民“三个代表”为指导，贯

4 卫生法学

彻理论联系实际原则，以严肃、科学的态度，既全面地阐述了卫生法学的基本理论，又对我国现行主要卫生法律、法规及行政监督等基本精神和重点内容进行介绍，同时，对卫生改革和医学发展出现的法律问题进行了有益的探索，融理论性、规范性与实践性于一体，具有内容新颖、说理清楚、深入浅出、通俗易懂的特点。

改革开放以来，我国卫生法制建设已取得显著进展，在制定、颁布卫生法律、法规、完善卫生监督执法体制，加强卫生法的宣传教育，促进卫生发展与管理纳入法制化轨道等工作的开展，为保障人民健康等方面作出了重要贡献。但是离中共中央、国务院颁发的《关于卫生改革与发展决定》提出的卫生法制建设的新目标和任务还有很大差距，这有待于医疗卫生人员、社会人士和卫生法学界共同努力，作出更大的贡献。

发展社会主义卫生事业，实现人人享有卫生保健目标，提高全民健康水平和生命质量离不开卫生法制建设。作为一门新兴学科的卫生法学，在我国正处于建设与探索阶段，我期望，在全国开展“四五”普法宣传教育过程中，全体卫生人员和医学生都要自觉地学习掌握卫生法的基本知识、卫生法律和法规，明确卫生领域法定的权利和义务，严格贯彻执行卫生法，正确履行职责，做到依法治国、依法治医、依法行政，同时，要大力开展卫生法的研究，使我国卫生法更充实和完善，希望有更多卫生法成果问世，共同为建设具有中国特色的卫生法学而努力。



2001年7月4日

目 录

第一篇 卫生法学总论

绪 论	2
第一节 卫生法学的概念和研究对象	2
第二节 卫生法学体系及与相关学科的关系	4
第三节 卫生法学的发展趋势	7
第四节 学习卫生法学的意义和方法	8
第一章 卫生法概述	12
第一节 卫生法概念及调整对象	12
第二节 卫生法的特征及渊源	14
第三节 卫生法的形成与发展	17
第四节 卫生法的基本原则	23
第五节 卫生法的实施及其途径	26
第二章 卫生法律关系	29
第一节 卫生法律关系的概念及特征	29
第二节 卫生法律关系的构成要素	31
第三节 卫生法律关系的产生、变更和消灭	33
第三章 卫生法律责任	36
第一节 卫生行政责任	36
第二节 卫生民事责任	39
第三节 卫生刑事责任	42

2 卫生法学

第四章 医学发展面临的法律新问题	46
第一节 生殖技术	46
第二节 脑死亡	51
第三节 器官移植	53
第四节 安乐死	55
第五节 重组 DNA	57

第二篇 公共卫生

第五章 食品卫生法	62
第一节 概述	62
第二节 食品卫生的法律规定	63
第三节 食品卫生的管理和监督	68
第四节 违反食品卫生法的法律责任	71
第六章 公共场所卫生法律制度	76
第一节 概述	76
第二节 公共场所的卫生质量要求和管理	77
第三节 公共场所的卫生监督	78
第四节 违反公共场所卫生法规的法律责任	79
第七章 化妆品卫生监督法律制度	81
第一节 概述	81
第二节 化妆品卫生标准的法律规定	84
第三节 化妆品生产和经营的法律规定	85
第四节 化妆品的卫生监督	88
第八章 学校卫生管理的法律制度	92
第一节 概述	92
第二节 学校卫生工作的任务和内容	95

第三节 学校卫生工作的监督和管理	97
第四节 法律责任	98
第九章 放射卫生监督法律制度	100
第一节 概述	100
第二节 许可登记	104
第三节 放射防护管理	107
第四节 放射事故管理	108
第五节 放射防护监督	110
第六节 法律责任	113
第十章 生活饮用水卫生与控烟的法律制度	115
第一节 生活饮用水卫生及其立法	115
第二节 生活饮用水的卫生质量要求	117
第三节 生活饮用水的卫生管理	119
第四节 生活饮用水的卫生监督	121
第五节 控烟的法律规定	123

第三篇 妇幼卫生

第十一章 妇幼卫生保健法律制度	130
第一节 概述	130
第二节 妇幼卫生工作的任务和机构	132
第三节 计划生育与计划生育技术服务的法律规定	135
第四节 计划生育技术工作的法律责任	145
第十二章 母婴保健法	149
第一节 概述	149
第二节 婚前保健	152
第三节 孕产期保健	154

4 卫生法学

第四节 技术鉴定	158
第五节 行政管理	159
第六节 法律责任	161

第四篇 疾病控制

第十三章 传染病防治法	166
第一节 概述	166
第二节 预防	169
第三节 疫情的报告、通报与公布	174
第四节 传染病的控制	176
第五节 传染病的监督	180
第六节 违反传染病防治法的法律责任	182
第十四章 国境卫生检疫法	187
第一节 概述	187
第二节 国境卫生检疫的法律规定	191
第三节 国境卫生传染病监测的法律规定	197
第四节 国境卫生监督的法律规定	199
第五节 违反国境卫生检疫法的法律责任	203
第十五章 职业病防治法	205
第一节 概述	205
第二节 防治职业病的主要法律规定	209
第三节 监督检查	217
第四节 违反职业病防治法的法律责任	218
第十六章 精神卫生法律制度	224
第一节 概述	224
第二节 精神疾病患者的保护和医疗的法律规定	228

第三节	精神疾病患者的权益和保障	231
第四节	精神疾病的司法鉴定	232
第五节	预防精神疾病患者触犯法律	236

第五篇 医政管理

第十七章	医疗机构管理法律制度	240
第一节	医疗机构及医疗机构管理立法	240
第二节	规划布局与设置审批	241
第三节	登记	243
第四节	执业	243
第五节	监督管理	245
第六节	法律责任	246
第七节	医院管理的法律规定	247
第十八章	医疗事故处理法律制度	252
第一节	概述	252
第二节	医疗事故的等级和分类	258
第三节	医疗事故处理	261
第四节	医疗事故的技术鉴定	265
第五节	医疗事故的法律責任	268
第十九章	献血法	270
第一节	概述	270
第二节	我国无偿献血制度	271
第三节	采供血机构管理	272
第四节	采供血管理	274
第五节	临床用血管理	275
第六节	法律责任	276

6 卫生法学

第二十章 护士管理法律制度	280
第一节 概述	280
第二节 考试	281
第三节 注册	282
第四节 执业	283
第五节 法律责任	284
第二十一章 执业医师法	285
第一节 概述	285
第二节 医师资格考试和执业注册	287
第三节 医师权利、义务和执业规则	290
第四节 医师的考核和培训	292
第五节 违反执业医师法的法律责任	293

第六篇 药品、医疗器械管理

第二十二章 药品管理法	298
第一节 概述	298
第二节 药品监督管理体制及其机构	301
第三节 药品监督管理的法律规定	305
第四节 违反药品管理法的法律责任	324
第二十三章 中药品种保护法律制度	332
第一节 概述	332
第二节 中药保护品种的审批程序	335
第三节 中药保护品种的保护	338
第四节 法律责任	340
第二十四章 医疗器械监督管理的法律制度	341
第一节 概述	341

第二节	医疗器械监督管理的主要内容	343
第三节	医疗器械的监督	349
第四节	违反医疗器械管理规定的处罚	350

第七篇 红十字会管理

第二十五章	红十字会法	356
第一节	概述	356
第二节	红十字会性质和组织	360
第三节	红十字标志使用的法律规定	363
第四节	法律责任	365

第八篇 卫生行政执法及执法监督

第二十六章	卫生行政执法与执法监督	370
第一节	概述	370
第二节	卫生行政执法行为分类及执法措施	377
第三节	卫生行政执法监督	385
第二十七章	卫生行政处罚	391
第一节	概述	391
第二节	卫生行政处罚的管辖和适用	394
第三节	卫生行政处罚程序	402
第四节	卫生行政处罚文书	411
第二十八章	卫生行政复议	415
第一节	概述	415
第二节	卫生行政复议规则	420

第三节	卫生行政复议程序	422
第二十九章	行政诉讼与应诉	433
第一节	行政诉讼概述	433
第二节	行政诉讼程序	443
第三节	行政应诉	450

附录 卫生法律

中华人民共和国药品管理法	455
中华人民共和国国境卫生检疫法	472
中华人民共和国传染病防治法	477
中华人民共和国红十字会法	484
中华人民共和国食品卫生法	488
中华人民共和国母婴保健法	498
中华人民共和国献血法	504
中华人民共和国执业医师法	508
中华人民共和国职业病防治法	516
编后语	531
主要参考文献	534

第一篇

卫生法学总论