

臺灣經濟發展論文集續編

總主編◎于宗先

# 臺灣農業發展 論文集

本集主編◎毛育剛

F 327.58-53  
M 28

臺灣經濟發展論文集續編

---

# 臺灣農業發展論文集

---

總主編·于宗先 / 本集主編·毛育剛

臺灣經濟發展論文集續編  
**臺灣農業發展論文集**

·A55072-2·  
83.05.1582

中華民國八十三年五月初版  
有著作權·翻印必究  
Printed in R.O.C.

定價：新臺幣550元

---

|      |   |   |   |
|------|---|---|---|
| ·總主編 | 于 | 宗 | 先 |
| 本集主編 | 毛 | 育 | 剛 |
| 發行人  | 劉 | 國 | 瑞 |

---

出版者 聯經出版事業公司  
臺北市忠孝東路四段555號  
電話：3620137·7627429  
郵撥電話：6 4 1 8 6 6 2  
郵政劃撥帳戶第0100559-3號  
印刷者 世和印製企業有限公司

行政院新聞局出版事業登記證局版臺業字第0130號

---

ISBN 957-08-1195-1 (精裝)

## 總序

### 一、“續編”之意義

民國65年3月，聯經出版事業公司斥資出版《臺灣經濟發展論文集》8冊，涵蓋了自第二次世界大戰結束後至民國64年期間重要的臺灣經濟研究文獻。它包括臺灣經濟發展總論、臺灣農業發展、臺灣工業發展、臺灣財政改革、臺灣貨幣與金融、臺灣對外貿易、臺灣人力資源及臺灣經濟發展重要文獻——法規。這部論文集出版以來，一直受到學術界很大的重視，凡要研究戰後臺灣經濟者，多參考該論文集，因其為教授、研究工作者及學生提供了最完備的參考資料。惟自這部論文集問世迄今，又度過了十五個年頭。在這十五年中，不僅臺灣經濟發展有了翻天覆地的變化，而經濟學術也有了蓬蓬勃勃的發展，其所累積的經濟研究文獻，較十五年以前更為豐富，也更加精緻。可是出版界卻沒有類似的論文集再問世，以填充這十五年的空白。

約在十年前，聯經出版事業公司即有意出版“續編”，只因個人可利用的時間有限，研究與行政兩頭忙，以致未將這件事情認真去進行。鑒於同道們的再三催促，以及事實上的迫切需要，乃於民國79年夏，決定進行續編，經與東吳大學經濟研究所所長侯家駒教授

11/15/86/09

詳細研商，並徵得聯經出版事業公司之支持，決定續編這部論文集以及其包括範圍、各集論文主編人選、與編輯的原則。中經數次與各集主編交換意見，始確定本“續編”每集的涵蓋範圍。

## 二、臺灣經濟之激劇變化

過去十五年（民國65~79年），臺灣經濟發生了激劇的變化。儘管這期間，曾遭遇過國際性石油危機，外交上的重大挫折，如火如荼的社會運動，不絕如縷的政治抗爭，然在經濟發展上，臺灣的表現仍是開發經濟中最卓越的一個範本。我們可以說，從民國70年以來，臺灣逐漸擺脫貧窮的社會，進入富裕的社會，從以勞力密集的產業型態進展為技術與資本密集的產業型態，實質經濟成長率，平均每年為8.93%，每人實質國民生產成長率，平均每年為7.24%，平均每人民間消費支出為6.62%。由此可見一般國民生活水準之高。同時在此期間，物價變動幅度也頗小。社會福利指數由65年的95.4%上升為78年的121.4%，上升了27%。一般社會大眾均過著豐衣足食，很多家庭既有能力出國觀光，也有能力送子女出國留學。所謂之“民殷國富”正是今天臺灣經濟繁榮的寫照。然而，無庸諱言，富裕中的社會在最近五、六年，也掀起了前所未有的變化，一方面人民生活富裕，另一方面人民生活素質卻無多大的改善，過去為了加速經濟成長而鼓勵工業發展所造成的環境汙染已到了難以忍受的地步，為了提高教育水準，拚力發展教育所造成的升學教育，加強了功利主義的思想與自私自利的行為，因而它不僅無補於落後心態的昇華，也無助於現代化社會秩序的建立，相反的，由於經濟發展造成的財富，社會也掀起了前所未有的豪賭與靡亂之風。尤自戒嚴法解除以來，人民所獲得思想言論與行動的充分自由，卻破壞了社會

和諧、安定的局面。這些社會現象雖曾在西方工業化國家的發展過程中發生過，難以完全避免，但對西方國家的珍貴教訓，我們卻充耳不聞，因而也就未能未雨綢繆，所以必須自己也去嘗試其痛苦，去付出慘痛的代價。

### 三、世界經濟之激劇變化

在這期間，世界經濟的發展也起了很大的變化，原因是許多工業先進國家的經濟，尤其像美國的經濟已有式微跡象，在二次大戰中被打敗的日本和德國，都有了非凡的發展，在自由世界舞台上與美國成為鼎足而立的局面，同時，整個世界經濟發展的面貌也有了新的變化，中南美洲、亞洲次大陸及非洲國家，在經濟賽局中，都不如從前，只有東亞國家的經濟發展一枝獨秀，突飛猛進，成為舉世所注目的地區。同時，英美的經濟已失去往日的活力，於是世界在國際競爭激烈下，保護主義的色彩愈來愈濃，倡言經濟自由化的，是那些新興的工業化國家；採行保護措施的，卻是二十年前高舉“自由貿易大纛”的國家。

過去十五年，兩次石油危機曾改變了許多石油生產國家的命運，但為時不長，十年之後，石油對它們不再是經濟發展的動力，而是創造奢侈生活的憑藉。這些變化對經濟思想提供了一個範例，即對個別國家經濟成長而言，決定因素是人力，不是物力與財力。有了生產力高的人力，足可克服物力與財力之不足，仍能保持經濟成長；若僅憑物力之豐、財力之厚，但乏人力，仍無法維持經濟成長。同時對於經濟發展，靠經濟成長固可創造一個富有的社會，若無適當的人文與社會條件的配合，這個富有社會會成為貪婪的社會，文化落後的社會。

#### 四、臺灣經濟研究的演進

面對這些劃時代的變局，臺灣的經濟研究也起了些變化。就經濟理論而言，有部分新近學成返國的學者，為了在國際刊物上發表論文，仍沈湎於西方經濟的理想模式，在數學工具上用工夫，但大部分的學者，當對臺灣經濟有了認識之後，多從事實證分析，這種實證分析，在推理上所用的工具，主要還藉助於西方的工具；在分析方法上，也利用西方的方法。不過，大都經過“剪裁”的過程，“依樣畫葫蘆”的現象愈來愈少。譬如說，在1970年代，凱因斯經濟理論之重要性，在西方有下降現象，在臺灣，卻被重視。在當時，曾經流行的“理性預期”也很快地成為臺灣大專院校的教材，而在實證上，也被利用了不少。1980年代，臺灣處於無通貨膨脹現象局面，貨幣學派在學術上受到些重視，在實證上，仍有些現象無法獲得令人滿意的解釋。至於在美國所流行的供給面經濟學，只是為教科書上多了個章節而已，在實用上，並未受到重視。事實上，凱因斯理論仍然是臺灣實證分析的骨幹。

至於所利用的研究分析方法，在過去十五年，的確進步很多，這與電腦的發達有密切關係。在目前的臺灣，電腦的利用，各種程式之運用，比起美國已無落後之感。因此在研究方法上，對於利用時間序列資料，ARIMA方法受到重視，迴歸分析還是一般經常使用的分析工具。在總體模型方面，最多利用的時間序列資料，橫剖面資料被利用的機會較少。很多較大模型所用的資料也多限於時間序列資料，至於結合兩種資料而從事分析的並不多。同時多年來，有少數學者嘗試結合總體計量模型與投入產出法，也許因受了資料及技術上的限制，迄今無令人滿意的成果。事實上，歷史分析法以

及資料的圖表陳列法，仍然是一般經濟研究者最愛用的方法。

## 五、本“續編”的要義

因為這部論文集是以臺灣經濟發展為主題，故所選取的論文一定與臺灣經濟發展間接與直接有關者，凡屬理論介紹及西方經濟分析不在本論文集之內。為此，在選擇論文之前，便確定了選取的標準，即在基本原則之下，須符合下列各條件：(一)以理論為基礎，對史實作客觀分析者；(二)對政府政策措施作權威性之闡釋與評價者；(三)利用現代分析方法，以實證得出具體結論者。這些原則，也是十五年前編輯該論文集所採行的原則。在此原則之下，凡報紙文章及乏學術性的文章均不包括在內，以免老生常談的解說充斥在內。正由於這些限制，以及篇幅的限制，很多與臺灣經濟發展有關的論文不得不被割愛。不過，它們的重要性未被忽略，我們特別將其以參考文獻的方式編列，為讀者提供更多的參考資料。

在以上的選取原則下，我們共選取了206篇論文，按照論文之性質，分成12集，並邀請了國內對該集比較有研究的專家、學者擔任編輯，計：(1)臺灣經濟發展總論：討論一般性而牽涉面較廣的臺灣經濟發展問題，諸如人力資源、金融政策、工業發展、中國文化、投資環境等與經濟發展的關係，由歐陽助教授和黃仁德教授負責主編。(2)臺灣農業發展論文集，專門論述臺灣農業發展的有關問題，它包括農業發展策略、農工部門關係、農業發展問題及農業發展與環境維護，由毛育剛博士負責主編。(3)臺灣工業發展論文集，討論臺灣工業發展的有關問題，如工業結構政策、技術、生產力、區位、外人投資業等，由馬凱博士負責主編。(4)臺灣服務業發展論文集，這是新增的論文集，在十五年以前，此方面的研究文獻奇缺。由於



近年服務業之發展十分迅速，乃受到學術界之重視，該集討論服務業之成長、勞動需求、政府角色、金融業、保險業、旅遊業發展、貿易商等，由李庸三博士負責主編。(5)臺灣中小企業之發展：這是新增的論文集。中小企業是臺灣經濟發展的主力，尤其在拓展外銷方面，中小企業是先鋒隊，居功厥偉，可是過去在這方面的文獻很少。近幾年，始有較多的研究成果，這份文集，由陳明璋教授負責編輯。它包括中小企業的發展、管理、金融、勞工問題、合作經營及其經營環境等。(6)臺灣公共經濟論文集，這是《臺灣財稅改革論文集》的擴大，公共經濟不僅包括財稅，也包括政府支出，為了擴大其涵蓋範圍，乃用公共經濟的名稱代之。這份論文集係由林全教授負責編輯。(7)對外貿易論文集：這部分論文集原由華嚴教授負責編輯，當她完成論文的選擇工作之後，卻不幸於79年9月初在美國病逝了，在她出國之前晚，曾打電話給我，交代她未竟的工作，託由薛琦教授負責處理，因為她所選取的論文只有4篇為中文，其餘均為英文，故需原作者或其他適當的人翻譯成中文。於是這份未竟的工作，竟不是由她自己來完成，而是由薛琦教授代她來完成了。每念及此，我們非常感念這位盡責的、卻已離開我們的老師。(8)臺灣所得分配論文集：這也是新編的論文集，臺灣的所得分配在民國70年以前，並未因高度的經濟成長而更加不平均，70年以還，則稍有不均化的趨向，對於這方面的研究成果，在最近二十年始有較多的論文問世。該論文集包括臺灣經濟發展與所得分配的關係、家庭結構對所得分配的影響、農家所得分配的變動、臺灣所得分配的綜合探索，由麥朝成與黃鴻兩位教授負責編輯。(9)臺灣貨幣與金融論文集，該集係由許嘉棟教授負責編輯，它包括金融制度與金融發展、貨幣需求、貨幣與物價、利率與匯率、金融與貨幣政策，以及金融機構之管理與經營。(10)臺灣人力資源論文集：該集由劉克智教授負

責主編，包括人口轉型與人力資源、人力運用與社經發展、勞動供需與人力投資、工作及經營態度與勞動市場，以及人力規劃與政策等。(11)臺灣能源經濟論文集：這也是新增的論文集，由許志義博士負責主編。臺灣對能源經濟的重視也是始自第一次能源危機之後，最近十年來，在這方面的研究也相當的多，而且其成果也受到國際上的重視。該論文集包括：能源政策、油價變動之影響、電力供需問題、電力管理、各產業能源需求等。(12)臺灣運輸經濟論文集：這也是新增的論文集，由唐富藏教授主編。運輸經濟之受到重視也是近二十年來的事，這與交通運輸業的發達密切有關。在這份論文中，它包括：運輸政策、運輸供需、大眾捷運系統、個別交通工具分析、運輸費率、交通與環境等。

## 六、結語

這部論文集提供兩種資訊：一個是過去十五年來臺灣經濟在各方面發展的情況，以客觀的態度表達出來，二是針對臺灣經濟發展以及所衍生的問題，經濟學專家所發表的研究成果。由這些成果中，不僅可窺見研究的深度，更可見經濟學界對政策評估的態度，對經濟發展的整個評價。相信這部論文集，無論對學術界，對政府決策階層，甚至工商界人士，都有參考的價值。

最後，必須表示我衷心的感謝。如果沒有論文作者及原出版機構之慨允與支持，這部論文集不可能集成；如果沒有聯經出版事業公司負責人王惕吾先生之斥資，及該公司發行人劉國瑞先生之大力支持，不知這部論文集會何年何月問世。同時，如果沒有聯經公司編輯人員之不辭辛勞，這部論文集也不可能如此完美地問世。

由於受到篇幅的限制，還有很多有價值的論文，未被選入這部

viii • 臺灣農業發展論文集

論文集，對它們，不無遺珠之憾。對於這些缺陷，只有請各位原諒了。

總主編 于宗先謹識

中華民國八十年四月

於中華經濟研究院

## 臺灣農業發展論文集前言

臺灣農業在國民經濟中之地位，已因工商業之蓬勃發展而相對遜退。民國64年農業生產毛額在國內生產毛額中尚佔12.7%，至民國78年此一比率已下降至4.95%。同一期間農業就業人口在總就業人口中之比率由30.4%下降至12.9%。出口農產品之價值在出口貿易總值中之比率已由17.1%下降至5.4%。這些數字在在都顯示農業在國民經濟中之地位已不再舉足輕重，與過去不可同日而語。時移勢轉，農業問題卻愈趨複雜，所涉及的層面有更廣更深之勢。因此學者對農業發展之研究，亦有多方面之進展。自民國64年以來，成果相當輝煌。本論文集為篇幅所限，無法全部容納。斟酌再三，編者不得不作主觀的抉擇，從數逾百篇的論文中，一次又一次的篩選，最後選入本集的論文計有十五篇。在關於農業發展的學術領域內，這些論文有很高的代表性和可讀性，值得向讀者推薦。不過沒有入選的論文，並非在學術水準上有任何遜色，而係因為題材與本論文集的主旨不甚相符，或因分析方法略嫌艱深，數理推演過多，可能不易為一般讀者所接受，所以只好割愛而列入參考文獻中。遺珠之憾不但在所難免，而且是勢所必然。若有任何疏漏之責，編者自難辭其咎，尚請見諒是幸。

本論文集仍襲前集之體例，將論文分編為4編，第一編為“農業

發展的綜合論述”；第二編為“農業發展策略的探討”；第三編為“農工部門關係的分析”；第四編為“農業發展問題的研究”。茲將各編所選入之論文大要介紹如下：

第一編“農業發展的綜合論述”，計有3篇論文。

林英彥教授〈臺灣農業經濟變遷〉一文是對過去四十餘年來臺灣之耕地、農業生產、農產品貿易及農家經濟等之變動情形作綜合之說明，是一篇背景資料的剖析，使讀者對於過去四十餘年來農業經濟的演變，可以有明確的認知。

陳月娥女士〈臺灣農業生產力之分析〉一文，就民國40年至70年臺灣農業土地、農業勞動及農業資本之生產力，作了有系統的測定，並與亞洲國家作比較分析，此一研究由於資料甚繁，整理不易，研究者所投下的心力甚多，其成果彌足珍貴。

謝森中博士及蕭國輝先生之〈農業在臺灣未來經濟發展中的地位〉一文，先分析臺灣農業發展的階段與特徵，再說明臺灣農業對經濟發展的貢獻，最後討論農業在未來經濟發展中的地位與努力方向，指出今後農業發展須以科技與制度之創新為基本，才能使農業繼續貢獻於未來的經濟成長。

第二編“農業發展策略的探討”，共有五篇論文。

余玉賢博士〈農業發展政策與措施〉一文，對於臺灣農業政策的形成先作扼要的說明，再就不同農業政策目標下之各項措施，作有系統之分析，最後明白指出為促進農工商之平衡發展，首須提高農業行政管理效率，而提高農業行政管理效率之道，在於加強農業主管機關之權責。此一主張頗有獨到之見地。

蕭新煌教授〈三十年來臺灣農業政策的演變：1953～1982〉一文，以1972年政府頒布“加強農村建設重要措施”為分水嶺，在此之前稱為“壓擠”的農業政策。蕭文就此一階段發展策略之特徵有所

評析，進而再對新農業政策作了一番檢討與評估。認為政府投資應從其他部門轉移至農業、農民及農村，則農業經營效率必然會提高。

這是一篇從農村社會經濟的觀點，來評估農業政策的論文。

陳希煌教授〈臺灣經濟發展與農村綜合性建設之研究〉一文，係從區域發展的立場，來探究臺灣地方生活圈的建設中，廣大農村地區應有之發展方向，以促成國土之有效開發與利用。陳教授將農業發展與區域發展作了一番整合，是這篇論文的貢獻。

江榮吉教授〈小農經營現代化可行途徑之研究〉一文，指出家庭小農經營是臺灣農場經營的基本型態，並比較分析各種小農現代化的可行方式，尋求可能促使臺灣小農經營現代化與企業化之最佳途徑。為解決小農經營問題，提示了一個明確的方向。

羅明哲教授〈農地流動與農業發展之研究〉一文，係由農地之供需雙方，來分析農地流動化之結構，提出促進農地流動化之方向，以促進農業發展。農地制度之僵化，為當前農業發展所遭遇的瓶頸之一，羅教授的論文甚具參考價值。

第三編“農工部門關係的分析”，計有兩篇論文。

毛育剛教授〈臺灣農業發展政策對工業成長的貢獻〉一文，係分析臺灣經濟發展初期，農業發展政策中有利工業發展的各项措施，包括農地改革、稻米增產、肥料換穀、低糧價政策、外銷農產品增產政策、農業賦稅及差別匯率政策等，為早期以農業培養工業的發展策略，作了深入的剖析。可增進讀者對於臺灣早期經濟發展策略之認識。

李朝賢教授〈臺灣農業與非農業部門間勞動重分配之研究〉一文，在探討影響農業與非農業部門間勞動重分配的因素。實證研究的結果，認為農業與非農業兩部門間的相對投資，人口教育水準與年齡結構等是影響勞動重分配的主要因素。

第四編“農業發展問題的研究”，共有五篇論文。

黃際鍊教授〈臺灣農作物生產勞動之需要彈性——Marshall-Hicks 生產因素需要彈性原則之實證研究〉一文，一方面測定臺灣重要農作物生產勞動之需要彈性，另一方面則以所測定的勞動需要彈性為基礎，對Marshall-Hicks之生產因素需要彈性原則作驗證。發現該原則之第三條即生產因素需要彈性與該生產因素費用在總生產成本中所佔比率間有正比關係，在臺灣農作物之生產上是否定的。此一研究係以實證研究結果來驗證學術理論，在臺灣農業經濟的研究上頗為罕見，誠屬難能可貴。

莊福典博士〈臺灣農業勞動與資本間代替關係之探討〉一文，從臺灣農業資源投入結構的變動，分析資本與勞動生產力之變遷及其相互間的代替關係，進而尋求達成提高農民所得與農業增產雙重目標的可能途徑。由於資本對勞力的代替彈性係數已有逐年下降的趨勢，因此研究結果認為加強農業技術的改進才是今後臺灣農業亟待努力的方向。

許文富教授〈臺灣主要農產品之生產成本及其生產潛力之研究〉一文，先分析臺灣主要農作物之生產成本結構及其變動趨勢，再討論這些主要農作物生產之獲利能力及其未來發展潛力。研究結論頗有見地，在政策上具有價值參考。

彭作奎教授〈臺灣農產品價格水準變動及其農業生產政策之含義〉一文，分析臺灣農產品相對價格之長期趨勢及其影響因素，並提出對於農業生產政策之建議，立論客觀，內容豐富，值得一讀。

劉健哲教授〈農業發展與環境維護〉一文，主要乃以經濟理論分析農業發展與環境維護衝突的情形及範圍，進而探討環境維護政策對國民經濟的影響，最後提出環境取向的農業政策建議，相當具有新意。今後農業與環境間之關係將愈趨密切，此一論文頗具時間

意義。

最後編者要特別感謝莊福典博士在編輯過程中所給予的協助。莊博士公務繁忙，但仍樂意撥冗為我廣泛的蒐集所需的論文，提供寶貴的意見，使此一論文集得能順利編成，其功不可沒。不過編輯上若有任何不週之處，仍應由編者獨自負責，特此申明。

主編

毛育剛



# 目次

|                      |                             |            |
|----------------------|-----------------------------|------------|
| 總序                   | 于宗先                         | i          |
| 臺灣農業發展論文集前言          | 毛育剛                         | ix         |
| <b>第一編 農業發展的綜合論述</b> |                             |            |
| 第一章                  | 臺灣農業經濟之變遷                   | 林英彥 3      |
| 第二章                  | 臺灣農業生產力之分析                  | 陳月娥 43     |
| 第三章                  | 農業在臺灣未來經濟發展<br>中的地位         | 謝森中、蕭國輝 79 |
| <b>第二編 農業發展策略的探討</b> |                             |            |
| 第四章                  | 農業發展政策與措施                   | 余玉賢 109    |
| 第五章                  | 三十年來臺灣農業政策的演變：<br>1953~1982 | 蕭新煌 139    |
| 第六章                  | 臺灣經濟發展與農村綜合性建設之研究           | 陳希煌 181    |
| 第七章                  | 小農經營現代化可行途徑之研究              | 江榮吉 223    |
| 第八章                  | 農地流動與農業發展之研究                | 羅明哲 253    |
| <b>第三編 農工部門關係的分析</b> |                             |            |
| 第九章                  | 臺灣農業發展政策對工業成長之貢獻            | 毛育剛 303    |