



# 海南特区居民必读

四川大学出版社

# 海南特区居民必读

+

四川大学出版社

(川)新登字 014 号

责任编辑:张祖勇 廖远修 杨守智

封面设计:阳 光

版式设计:杨守智

海南特区居民必读

主编:胡定核

四川大学出版社出版发行

(四川大学校内)

四川省新华书店经销

新都华兴印务有限公司

(原新都一中印刷厂印刷)

850×1168mm 1/32

19.25 印张 430 千字

1993 年 3 月第一版

1993 年 3 月第一次印刷

印数:00001—5000 册

ISBN7—5614—0848—X/C·50

定价:9.80 元

## 《海南特区居民必读》序言

杜斌国

海南岛是中国第二大岛，也是一块正在开发的热土地。一道琼州海峡使它与大陆隔海相望。1988年，海南成了中国最年轻的省级行政区和最大的经济特区，一下子为万众瞩目。

建省四年来，海南的发展虽然风雨频仍，步步坎坷，然而，有远见卓识的人们坚信：海南终要腾飞，成为社会主义新香港，成为南中国海的夏威夷。

1992年3月，洋浦开发终获国务院批准。这预示着海南第一轮大开发时机的来临，宝岛气象万千，投资猛增，人流不绝。

然而，当现代文明进入这块农业文明的落后地区时，社会生活各个方面出现了强烈反差和对比，单就经济领域而言，高消费的生活与低水平的生产，灵活开放的政策和落后的生产体系，先进科技与原始耕作，丰富的资源与短缺的资金构成了矛盾的统一体。

海南要走向世界，不但要让世界了解海南，也应让海南人了解海南。

为使生活在大特区的建设者们，无论是长住人口，还是暂住人员，全面深刻准确地把握海南的省情现状，使他们认识自

己所在的宝岛,在大特区的日常工作、生活、学习和社会生活中更加得心应手,同时,为海内外来琼投资的有识之士和广大旅游者提供丰富可靠的海南特区的人文、自然、社会生活等方面的信息资料,海口市公安局与海南阳光文化图书公司特编写了这本《海南特区居民必读》。

该书内容包括海南特区及海口、三亚等市概况,特殊政策和灵活措施,内外交通,户口管理和暂住人员政策,特区公民权益及自我保护,旅游胜地,特区文化娱乐业,卫生保健,等等,几乎涵盖了特区生活的主要部分。

该书全面准确地解答了特区居民所关心的种种问题和常识,集权威性、实用性和知识性于一体,一书在手,海南在心。不愧为海南特区居民必备之工具书。

该书内容简明扼要,文字通俗易懂,不但是特区人生活之友,也是广大往返特区的客商和旅游人士之指南读物和无声向导。

大特区的改革开放正热火朝天地进行着,勤劳智慧的特区人正在为建设一个繁荣、自由的大特区而添砖加瓦,我们相信,经过成千上万特区人艰苦不懈的努力,几代人的梦想一定会变成现实。

在这一历史进程中,我们的所作所为都是建设性的,包括这本已编写成册的《海南特区居民必读》,都会或多或少地促进大特区辉煌明天的早日来临。

# 目 录

|            |                               |      |
|------------|-------------------------------|------|
| <b>第一章</b> | <b>海南特区概况</b> .....           | (1)  |
| 第一节        | 历史简介和行政区划.....                | (1)  |
| 第二节        | 地理环境和自然资源.....                | (5)  |
| 第三节        | 海南作为大特区的任务、地位和作用.....         | (18) |
| 第四节        | 海南人口现状 .....                  | (22) |
| 第五节        | 海口等市县简介 .....                 | (26) |
| 第六节        | 三月三和国际椰子节 .....               | (37) |
| 第七节        | 九万里风鹏正举 .....                 | (39) |
| <b>第二章</b> | <b>政府机构</b> .....             | (44) |
| 第一节        | 海南省人民政府主要机构 .....             | (45) |
| 第二节        | 海口、三亚市政府主要机构.....             | (48) |
| 第三节        | 外地驻琼办事机构一览 .....              | (57) |
| <b>第三章</b> | <b>特殊政策和灵活措施</b> .....        | (73) |
| 第一节        | 三大特点和两条界限 .....               | (73) |
| 第二节        | 特区在税收方面的优惠政策 .....            | (76) |
| 第三节        | 特区在外汇管理和出人境管理方面的优惠政策<br>..... | (79) |
| 第四节        | 特区在产品销售方面的优惠政策 .....          | (82) |
| 第五节        | 特区在土地使用方面的优惠政策 .....          | (83) |
| 第六节        | 特区在银行信贷方面的优惠政策 .....          | (85) |

|     |                     |       |
|-----|---------------------|-------|
| 第七节 | 特区在引进人才和劳动用工方面的优惠政策 | (88)  |
| 第八节 | 海南省有比其他经济特区更大的自主权   | (91)  |
| 第四章 | 海南特区几年来的主要建设成就      | (95)  |
| 第一节 | 独具特色的大特区经济          | (95)  |
| 第二节 | 科教文卫事业的发展情况         | (112) |
| 第五章 | 内外交通                | (117) |
| 第一节 | 交通运输概况              | (117) |
| 第二节 | 车船航空班次时刻表           | (138) |
| 第六章 | 海南省居民户口证件的办理和管理     | (140) |
| 第一节 | 特区长住居民的户籍管理         | (140) |
| 第二节 | 关于居民身份证管理           | (155) |
| 第三节 | 特区暂住户口的申报及暂住证的申请    | (159) |
| 第七章 | 权益、义务和自我保护          | (168) |
| 第一节 | 特区居民的合法权益           | (168) |
| 第二节 | 特区居民的义务             | (185) |
| 第三节 | 人身安全防护常识            | (186) |
| 第八章 | 调动求职指南              | (195) |
| 第一节 | 劳务市场简介              | (195) |
| 第二节 | 干部调入                | (199) |
| 第三节 | 怎样求职并取得上司信任         | (203) |
| 第九章 | 邮政电信                | (215) |
| 第一节 | 普通邮电服务              | (215) |
| 第二节 | 特快专递服务              | (224) |

|                            |                   |       |
|----------------------------|-------------------|-------|
| 第三节                        | 电话服务·····         | (227) |
| 第十章                        | 旅游娱乐·····         | (254) |
| 第一节                        | 游览度假指南·····       | (254) |
| 第二节                        | 文体娱乐设施介绍·····     | (294) |
| 第三节                        | 宾馆酒楼·····         | (301) |
| 第四节                        | 海南华侨宾馆股份有限公司····· | (304) |
| 第十一章                       | 学习、生活之友 ·····     | (308) |
| 第一节                        | 入学入托·····         | (308) |
| 第二节                        | 新闻出版与图书馆新华书店····· | (328) |
| 第三节                        | 恋爱婚姻·····         | (331) |
| 第四节                        | 购物指南·····         | (339) |
| 第五节                        | 卫生保健及市容环保·····    | (374) |
| 第六节                        | 小常识·····          | (401) |
| 第十二章                       | 工商税务·····         | (417) |
| 第一节                        | 个体工商经营指南·····     | (417) |
| 第二节                        | 税务常识·····         | (423) |
| 第十三章                       | 金融与保险·····        | (431) |
| 第一节                        | 金融证券·····         | (431) |
| 第二节                        | 民政保险·····         | (445) |
| 第十四章                       | 土地房屋与水电煤气·····    | (454) |
| 第一节                        | 土地使用和厂房租用·····    | (454) |
| 第二节                        | 租房买房指南·····       | (457) |
| 第三节                        | 水电煤气须知·····       | (462) |
| 附    录·····                |                   | (468) |
| 1. 海南省实施《中华人民共和国集会游行示威法》办法 | ·····             | (470) |



|                                                         |       |
|---------------------------------------------------------|-------|
| 2. 国务院关于鼓励投资开发海南岛的规定 .....                              | (475) |
| 3. 海南省人民政府关于鼓励投资的税收优惠办法 .....                           | (481) |
| 4. 海南经济特区土地使用权有偿出让转让规定 .....                            | (486) |
| 5. 海南省科学技术进步奖励办法 .....                                  | (506) |
| 6. 海南省工业劳动保护监察暂行规定 .....                                | (510) |
| 7. 海南省工业劳动卫生管理规定 .....                                  | (518) |
| 8. 海南省文化市场管理暂行规定 .....                                  | (528) |
| 9. 关于加快引进适用高中级中青年科技、管理人才的若干规定 .....                     | (540) |
| 10. 关于鼓励留学人员来琼工作的若干规定 .....                             | (543) |
| 11. 海南省人民政府关于进一步鼓励科技人员到各类企业工作的若干规定 .....                | (546) |
| 12. 中华人民共和国海关对进出海南洋浦经济开发区货物、运输工具、个人携带物品和邮递物品的管理办法 ..... | (552) |
| 13. 海口市客运出租车管理规定 .....                                  | (558) |
| 14. 海南省社会劳动力管理暂行规定 .....                                | (567) |
| 15. 海南社会团体登记管理办法 .....                                  | (575) |
| 16. 海南省职工医疗保险暂行规定 .....                                 | (583) |
| 17. 海南省关于华侨港澳台同胞投资捐赠奖励办法 .....                          | (592) |
| 18. 中华人民共和国海口海关对海南经济特区进口办公用品和交通工具的管理办法 .....            | (595) |
| 19. 中华人民共和国海口海关对海南经济特区进口物资                              |       |

|                                                |       |
|------------------------------------------------|-------|
| 出岛的管理办法 .....                                  | (596) |
| 20. 海口市人民政府关于调整土地使用权有偿出让转让<br>及报建收费的暂行规定 ..... | (600) |

## 第一章 海南特区概况

### 第一节 历史简介和行政区划

自古以来,海南省就是我国领土不可分割的一部分,历代中央政府通过不断改革海南的地方区划与行政建制,不断加强对海南的管理与开发,从而促进了海南地区的进步与发展,加强了海南对内地和沿海各地区的联系。

#### 一、先秦至隋、唐、五代时期

自夏、商、周至战国(约公元前 2200—前 221 年),海南被称为扬越之南域,战国为儋耳地。

秦始皇统一中国后,于秦始皇嬴政 33 年(公元 214 年),设置了南方三个郡,即桂林、南海和象郡。海南是象郡的边陲。

汉武帝元封元年(公元前 110 年),西汉王朝在海南岛设置了珠崖、儋耳二郡,“合 16 县”,从此海南便正式列入了祖国的版图,也标志着中央政权对海南直接统治的开始。

随着朝代的更迭,建制不断变革。从正式建郡至唐朝的 700 多年间,各郡县时置时废,时分时合,时大时小。但仍先后隶属于合浦郡、交州、越州、扬州等中国大陆地方行政机构管辖。直至唐高祖武德五年(公元 622 年),才将珠崖、儋耳、临振三郡改为崖州、儋州、振州。唐太宗贞观五年(公元 631 年)增设琼州;唐高宗龙朔二年(公元 662 年)再增设万安州。至此,

海南共有 5 州 22 县,属岭南道管辖。唐朝中央封建政权在海南的建制,成为历代行政建制沿革的基础。

## 二、宋、元、明、清时期

宋开宝五年(公元 972 年),将崖州属地归入琼州,另将唐代振州改为崖州,从此崖州一名就移到海南的南端了。当时海南共置 4 州 13 县。熙宁六年(公元 1073 年),保留琼州,设琼管安抚司,将崖州、儋州、万安州易名为朱崖军、昌化军和万安军(朱崖军和昌化军后又改称为吉阳军和南宁军),当时海南置一州三军十县两镇。

元世祖至元十五年(公元 1278 年)改琼州为琼州路安抚司,其余是三军(吉阳、南宁、万安)十三县,均属湖广行省属下的海北海南道宣慰司管辖。

明太祖洪武元年(公元 1368 年),改琼州路为琼州,恢复吉阳、南宁和万安三军为崖州、儋州和万州。洪武三年(公元 1370 年),升琼州为府,领崖、儋、万 3 州 13 县(后并为 10 县)。从此,海南便有了统一的行政管理机构——琼州府,也是第一次隶属广东省管辖。

清朝沿袭明制府州县建制不变,且行里甲制,中央政府的统治更加加强了。

此外,明清时代,中国政府已明确将西沙群岛、中沙群岛和南沙群岛划归琼州府管辖。

## 三、民国时期

民国初期,设广东琼崖道,改州为县,道下辖 13 县,俗称“琼崖十三属”。民国十五年(公元 1926 年)设置海口市,此为海南开郡以来第一个近代化都市。民国二十四年(公元 1935 年),国民党政府在五指山腹地邻近各县境内的黎区划十二

峒，分置白沙、保亭和乐东三县。至此海南岛由过去的十三县增为一市十六县。1948年，国民党政府败退前夕，将本岛改为“海南特别行政区”，直隶中央行政院。1949年4月，拟建海南省，并设“海南建省筹备委员会”。

#### 四、新中国成立后

1950年5月1日海南解放，成立海南军政委员会。1951年2月成立海南行政区公署，为广东省派出机关。新建琼中、东方、屯昌、那大四个县，将昌感县与昌化县合并为昌感县。1952年7月1日在少数民族地区成立海南黎族苗族自治区（专署级），1955年改为自治州。五十年代初海南行政区共有1个自治州、19个县、1个市、1个相当县级建制的海南行署驻西沙、南沙、中沙群岛办事处，其中自治州辖8个县。人民公社初期曾并大县，1961年基本恢复原建制，但作了些调整：将琼东县和乐会县合并为琼海县，那大县并入儋县，昌感县改为东方县，新成立昌江县，将原东方县分划给东方县和昌江县，于是本岛变成一个自治州、17个县、1个市、1个办事处。

1966年“十年动乱”开始，海南行政区公署停止行使职权，1968年4月成立海南地区革命委员会（1976年10月改称海南行政区革命委员会），1980年1月恢复海南行政区公署。

1984年5月，第六届全国人大第二次会议通过《关于海南行政区建置的决定》，撤销海南行政区公署，成立海南行政区人民政府，当年10月正式成立，为副省级建制。1985年将崖县改为三亚市，1986年通什镇升为通什市。于是，全辖区有一个自治州、3个市、16个县和1个办事处。

1988年4月，第七届全国人大第一次会议通过设立海南省和海南经济特区的议案，海南行政区正式从广东省划出，并

撤销了自治州,成立了海南省人民政府。中国的第31个省份正式诞生,海南岛成为中国第5个、也是最大的经济特区。

海南省行政区域含海南岛和西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛及其海域,直辖3个市、16县,即海口市(地级市)、三亚市(地级市)、通什市(县级市)、琼山县、文昌县、琼海县、万宁县、定安县、屯昌县、澄迈县、临高县、儋县、琼中黎族苗族自治县、白沙黎族自治县、昌江黎族自治县、东方黎族自治县、保亭黎族苗族自治县、乐东黎族自治县、陵水黎族自治县,以及西、南、中沙群岛办事处(县级)。省会设在海口市。全省市县下属304个乡(镇),其中乡100个,镇204个。总人口655.74万。

海南省行政区划情况表(1990年)

人口:万人

| 市县名称 | 政府驻地 | 乡镇数 | 人口    | 备 注     |
|------|------|-----|-------|---------|
| 海口市  | 海口市  | 6   | 41.00 | 省会地级市   |
| 三亚市  | 三亚市  | 13  | 37.02 | 地级市     |
| 通什市  | 通什镇  | 8   | 9.41  | 县级市     |
| 琼山县  | 府城镇  | 26  | 56.02 |         |
| 文昌县  | 文城镇  | 25  | 49.17 |         |
| 琼海县  | 加积镇  | 21  | 41.79 |         |
| 万宁县  | 万城镇  | 18  | 48.16 |         |
| 定安县  | 定城镇  | 14  | 27.87 |         |
| 屯昌县  | 屯城镇  | 12  | 24.00 |         |
| 澄迈县  | 金江镇  | 18  | 42.75 |         |
| 儋 县  | 那大镇  | 26  | 69.69 |         |
| 临高县  | 临城镇  | 17  | 34.75 |         |
| 琼中县  | 营根镇  | 13  | 19.56 | 黎族苗族自治县 |
| 乐东县  | 抱由镇  | 16  | 42.13 | 黎族自治县   |
| 白沙县  | 牙叉镇  | 14  | 16.37 | 黎族自治县   |
| 昌江县  | 石碌镇  | 12  | 20.55 | 黎族自治县   |
| 东方县  | 八所镇  | 17  | 31.28 | 黎族自治县   |

| 市县名称   | 政府驻地 | 乡镇数 | 人口     | 备 注              |
|--------|------|-----|--------|------------------|
| 保亭县    | 保城镇  | 11  | 15.55  | 黎族苗族自治县          |
| 陵水县    | 陵城镇  | 17  | 28.44  | 黎族自治县            |
| 西南中沙群岛 | 永兴岛  |     | 0.03   | 管辖西沙群岛、南沙群岛、中沙群岛 |
| 全省总计   |      | 304 | 655.74 |                  |

## 第二节 地理环境和自然资源

海南省在中国的地理位置独特,自然资源丰富,是祖国难得的一块宝地。

### 一、地理位置

海南省位于中国的最南部,它位于北纬  $3^{\circ}58'$  至  $20^{\circ}10'$ , 东经  $108^{\circ}37'$  至  $117^{\circ}50'$  之间,在我国所处的纬度最低。

海南岛地处的北纬  $18^{\circ}10'$  至  $20^{\circ}01'$ , 东经  $108^{\circ}37'$  至  $111^{\circ}03'$ , 比同处于热带地区的台湾省南部和云南省西双版纳地区偏南 3 至 4 个纬度(三亚,北纬  $18^{\circ}$ , 西双版纳最南边界,约北纬  $21^{\circ}35'$ , 台湾省最南端的恒春,北纬  $22^{\circ}05'$ )。

西沙群岛位于海南岛东南 330 公里的大陆架边缘,古称“七洲洋”,由 35 个岛屿和滩、礁组成。东北部是宣德群岛,由永兴、和五、石岛、南岛、北岛等岛屿组成。西南部是永乐群岛,由珊瑚、甘泉、金银、琛航、中建等岛屿组成。永兴岛面积 1.85 平方公里,是诸岛中最大的岛屿,西沙、南沙、中沙群岛办事处设在该岛上。西沙群岛地处南海中部,是祖国大陆与海南岛的屏障,战略地位十分重要。

中沙群岛位于西沙群岛东部约 100 公里,除黄岩岛外,由一群大部分尚未露出水面的珊瑚礁滩组成。黄岩岛是中沙群

岛东部边缘岛屿,离其它岛礁约 300 公里。

南沙群岛是位置最南、范围最广、岛礁最多的一组岛群。太平、南威、中业、马欢岛是其中较重要的岛屿。根据位置不同,可分为郑和、尹庆等组群礁。太平岛在郑和群礁的西北角,在南沙群岛中面积最大。

南威岛的避风条件好,航道水深,交通位置十分重要。南端的曾母暗沙位于北纬  $3^{\circ}58'$ ,东经  $112^{\circ}17'$  之间,已入赤道范围,是我国最南端的领土。

海南岛北邻琼州海峡与祖国大陆相连。

琼州海峡是我国三大海峡之一(其他是渤海海峡与台湾海峡),是海南省与大陆之间的海上走廊,又是北部湾与南海之间的海运通道。

西临北部湾,与越南为邻,从岛北的海口市至越南北部港口海防,仅约 220 海里。

东面是菲律宾的吕宋岛,从岛南的榆林港到菲律宾的马尼拉,航程也不出 650 海里。

南部隔着浩瀚的南海与马来西亚、印度尼西亚遥遥相对,是我国南部海疆的要塞。

分散在南海之中的海南岛和南海诸岛,恰好是广州、湛江、香港与新加坡、马尼拉、雅加达之间多角航路的途经之地,对我国与东南亚,以及西南亚、非洲、欧洲的交通来往极为重要。充分利用这样一个战略性的地理条件,将是在对外开放政策下开发海南的一个基本要素。

## 二、地形地貌

海南省所属岛屿,分为大陆岛和海洋岛。

海南岛原来与祖国大陆相连,大约 100 万年前因地壳下



陷,海水上浮,形成琼州海峡,遂成大陆岛。它和我国的台湾岛,欧洲的不列颠群岛,北美洲的格陵兰、纽芬兰岛等,都是世界上著名的大陆岛。

南海诸岛则是由于海底火山喷发堆积、珊瑚繁殖和海底泥沙堆积综合作用而形成的,属于海洋岛。

海南岛东西长 240 公里,南北宽 210 公里,其地形特点是以中部高山为核心,向四周外围逐级递降,由山地、丘陵、台地、平原组成环形层状地貌。

全岛地形按海拔计算,500 米以上的山地占全岛面积的 25.4%,100 至 500 米的丘陵占 13.3%;100 米以下的台地占 32.6%,阶地和平原占 28.2%,陆地的水域占 0.4%。

全岛 500 米以下的丘陵、台地、阶地、平原、共占全岛总面积的 74%,500 米以上的山地仅占 25.4%。而全国平原、盆地、丘陵面积占全国总面积的 41%(平原 12%,盆地 19%,丘陵 10%),如以海拔计算,全国 500 米以下的低地平原却占总面积的 16%,500 米以上的高地、高原却占总面积的 84%。比海南岛面积稍大的台湾岛,低平地带也仅占全岛总面积的 1/3,山地面积却占 2/3。可见,海南岛土地的开发利用值高于全国和台湾岛。

南海诸岛的岛屿,高度不大,地势低平,一般都在海拔 4—5 米之间,最高的岛屿为西沙群岛的石岛,海拔约 14 米。

### 三、土地面积

海南省的土地面积为 33920 平方公里,合 5086 万亩,占全国国土面积的 0.35%。

海南省是我国陆地面积最小的省区(直辖市除外)。但在世界上,它比香港大 32 倍,比“东方石油王国”文莱大 6 倍,比