

全国“九五”出版重点选题
工商行政管理法律
理解与适用丛书

D卷

编委会主任/王众孚



JINGJI
HETONG GUANLI
FALU LIJIE
YU SHIYONG

经济合同管理 法律理解 与适用

工商出版社

工商行政管理法律理解与适用丛书 D 卷

经济合同管理法律 理解与适用

工商行政管理法律理解与适用丛书编委会

工商出版社

策划编辑 王庆十
责任编辑
封面设计 孙 宇

图书在版编目 (CIP) 数据

经济合同管理法律理解与适用/《工商行政管理法律理解与适用丛书》编委会编 . -北京：工商出版社，1998.9

(工商行政管理法律理解与适用丛书)

ISBN 7—80012—422—3

I . 经… II . 工… III . ①经济合同-经济法-解释-中国 ②经济合同-经济法-法律适用-中国 IV . D923.65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 25816 号

工商行政管理法律理解与适用丛书 D 卷

书名/经济合同管理法律理解与适用

编著者/工商行政管理法律理解与适用丛书编委会

出版·发行/工商出版社

经销/新华书店

印刷/北京翌新工商印制公司

开本/850×1168 毫米 1/32 印张/8 字数/200 千

版本/1998 年 9 月第 1 版 1998 年 9 月第 1 次印刷

印数/01—20000 册

社址：北京市丰台区花乡纪家庙（100071）

电话：(010) 63730074

出版声明/版权所有，侵权必究。

书号：ISBN7—80012—422—3/D·65

定价：全六卷 108.00 元 每卷 18.00 元

(如有缺页或倒装，本社负责退换)

序

工商行政管理部门是国家主管市场监督管理和行政执法的职能部门,随着社会主义市场经济体制的建立,其地位和作用日益重要。市场经济要健康发展、有序运行,必须要有一个权威的执法部门来监管,来维护公平竞争的市场秩序。这个部门主要是工商行政管理部门。在建立和维护社会主义市场经济秩序中,工商行政管理部门承担着重要职责:一是依法确认市场主体资格,把好市场准入关。工商行政管理部门通过贯彻执行《公司法》、《企业法人登记管理条例》以及外商投资企业和个体私营经济管理等法律法规,行使登记注册职能,依法确认各类市场主体的企业法人资格或合法经营地位,为其平等参与市场竞争创造必要的基础条件。二是健全市场规则,规范市场行为。多年来,工商行政管理机关积极承担或参与起草了《反不正当竞争法》、《消费者权益保护法》、《广告法》、《商标法》、《公司法》、《合伙企业法》等多部法律,并根据行政执法工作的需要,适时制订了一批法律法规的配套规章,不仅为依法行政提供了必要的依据,也为健全市场规则、规范市场行为作出了积极的贡献。三是清除市场障碍,维护市场秩序。工商行政管理部门通过强化行政执法工作,依法严厉打击制假售假、走私贩私、商业欺诈,以及各种不正当竞争和损害消费者合法权益的违法违章行为,积极参与“扫黄”、“打非”、“禁毒”斗争,促进了市场秩序的改善和公平竞争市场环境的建立。

江泽民总书记在党的十五大报告中指出:要健全市场规则,加

强市场管理,清除市场障碍,打破地区封锁、部门垄断,尽快建成统一开放、竞争有序的市场体系。在建立社会主义市场经济体制的新的历史时期,工商行政管理部门任重道远,我们一定要以更高的要求、更高的水准,努力做好各项工作。第一,进一步提高广大干部的政治素质和业务素质。首要的任务是用十五大精神统一和武装干部的思想,高举邓小平理论的伟大旗帜,自觉贯彻执行党的基本路线和方针、政策,坚持与江泽民同志为核心的党中央保持高度一致。要按照十五大提出的“建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍”的要求,大力开展业务学习和培训,注重实践锻炼,努力造就一支懂经济、懂法律、懂现代化管理的专家型或专业化行政执法队伍。第二,进一步完善工商行政管理法制,促进依法行政。要继续加快立法立规步伐,既积极参与国家立法和地方立法,又适时制定行政规章,为行政执法提供完备的法律依据,为健全社会主义法制作出积极的贡献。第三,进一步探索改革行政执法的方式和手段,做到科学执法,规范执法,不断提高执法的水平和权威。

为普及工商行政管理法律法规知识,提高广大工商行政管理干部的业务素质,适应新形势下加强市场监管和行政执法的需要,工商出版社约请国家工商行政管理局有关司局的同志撰写了六卷本《工商行政管理法律理解与适用丛书》。这套丛书涉及由工商行政管理机关执行的各重要法律法规,融法律规定及其含义、配套规章和行政解释、执法实例及理论评析为一体,并对法律、法规和规章的具体适用进行了探讨,可为广大工商行政管理人员学习法律法规的参考书目。希望广大工商行政管理干部利用这套丛书学好法,用好法,切实促进依法行政,进一步提高执法水平。

王众孚

一九九八年八月

工商行政管理法律理解与适用

丛书编辑委员会

主任：王众孚

副主任：韩新民 甘国屏 白大华
惠鲁生 李建中 于水生

委员（以姓氏笔划为序）

王东峰	李必达	赵 锐
王纪平	宋育英	胡修干
王和平	宋 褒	柳万东
王学政	张仁敬	钟攸平
王盛榜	张 经	侯 林
尤兆忠	努尔买买提·克里木	贾 丹
孔祥俊	陈章进	聂振光
甘忠泽	欧阳松	徐 长
石 栋	屈建民	徐光宇
母建华	旺其嘎	郭志斌
孙田民	卓扎多基	尉端恩
刘宗胜	周桂根	韩得明
刘佩智	金起农	谢建增
刘增民	金德水	富荣武
安青虎	岳同生	蒲明发
汤彤海	赵觉荣	戴子钧
李太银		

前　　言

在世纪之交的时候，50余万工商行政管理干部有一种共同的愿望：抓住机遇，开拓进取，把一个适应社会主义市场经济体制的工商行政管理带入二十一世纪。市场经济一定意义上说是法制经济，社会主义市场经济必然是法制经济。党中央、国务院提出依法治国、建设社会主义法制国家的基本方略。对于工商行政管理机关来说，严格执法、依法行政就是依法治国基本方略的具体化。

如今作为我国整个社会主义市场经济法律体系重要组成部分的工商行政管理法规，从体系上得到了基本确立，在内容上正逐步走向完善，有力地推动了工商行政管理机关执法职能到位，对维护社会主义市场经济秩序起到了积极作用。同时，随着自身素质的不断提高，特别是通过连续几年开展的“工商形象建设年”和“公平交易执法年”活动，工商行政管理人员依法监管执法的水平越来越高。但是，就完成好党的十五大提出的“建设一支高素质的专业化国家行政管理干部队伍”和“健全市场规则，加强市场管理，清除市场障碍”的要求来说，我们需要进一步做好许多基础工作。一方面，要抓好政治素质的提高，用邓小平理论武装头脑，使广大干部在思想上、政治上与以江泽民同志为核心的党中央自觉地保持高度一致，并树立正确的世界观、人生观和价值观；另一方面，要抓好业务素质的提高，确保履行岗位职责的能力和监管执法的水平适应建立和完善社会主义市场经济体制新

形势对我们提出的更高要求。

进一步提高工商行政管理人员依法监管执法素质水平是一项十分紧迫的任务。例如，这些年地方绝大多数工商行政处罚案件适用《投机倒把行政处罚暂行条例》和地方法规，没有适用新颁布的法律法规，如《反不正当竞争法》等。其原因除近年来工商执法手段有些弱化外，与部分执法人员对新法理解掌握不够有很大关系。又如，《行政处罚法》在保证行政处罚规范有效和增强力度的同时，也使行政处罚的实施程序比以前变得复杂和严格了。工商行政管理执法人员对此既要严肃认真地对待，又不能有消极畏难情绪。实施行政处罚必须做到程序合法，处罚适当。

为此，我们组织编写了这套《工商行政管理法律理解与适用》丛书。本丛书包括《反不正当竞争法律理解与适用》、《消费者权益保护法律理解与适用》、《企业登记管理法律理解与适用》、《经济合同管理法律理解与适用》、《商标法律理解与适用》、《广告法律理解与适用》六卷，分别由国家工商局各有关司局业务骨干撰写。丛书内容涵盖了已出台的以工商行政管理为主要执法机关的6部法律、大部分专门的行政法规和工商行政管理规章，具有准确权威、通俗易懂、条理清晰和简明实用的特色，可以说是把握现行有效的工商行政管理法律规范的得力工具。我们相信这套丛书的出版，对于促进各级工商行政管理机关依法行政、公正执法，提高工商行政管理人员的法律素养与实务水平，增强各类市场主体依法经营及维护自身合法权益的自觉性，都会有所裨益。

主要由于法律本身的特色，本丛书各卷体例不尽相同，但都本着帮助理解，方便适用的主旨，比较准确地阐述了有关法律、行政法规、行政规章和行政解释的本意，研究了监管执法工作中遇到的热点、难点和前沿性问题，总结了监管执法工作的经验。

参加本丛书撰写的有（按姓氏笔划排列）：王树军、王培章、

水志东、孔祥俊、卢艳刚、吕志华、吕志诚、杨一平、吴东平、
吴利明、肖学文、初开荣、张培侃、周石平、孟禾、孟军、赵小
坚、赵刚、赵践、胡茜、郑善爱、袁有祥、董保霖、褚小强、熊
治康、滕佳材等。

新闻出版署将本丛书列为全国“九五”重点图书。我们谨以
此书向工商行政管理系统恢复和重建二十周年献礼。

编委会

一九九八年八月

目 录

第一章	经济合同概述	(1)
第一节	经济合同的含义、特征与种类	(1)
一	经济合同的含义	(1)
二	经济合同的特征	(1)
三	有名经济合同的种类	(3)
第二节	经济合同的订立	(3)
一	订立经济合同的主体有哪些	(3)
二	如何理解并运用经济合同要约	(5)
三	如何理解并作出经济合同承诺	(8)
四	招 标	(9)
五	拍 卖	(10)
六	订立经济合同应遵循哪些原则	(11)
七	经济合同成立与经济合同生效应具备的条件	(11)
八	无效经济合同	(13)
九	代订经济合同及有关问题的处理	(16)
第三节	经济合同的条款与形式	(18)

目录

一	经济合同应具备的主要条款	(18)
二	经济合同有哪些普通条款	(21)
三	经济合同的形式	(22)
第四节	经济合同的履行	(23)
一	经济合同履行的含义	(23)
二	经济合同的履行应遵循哪些原则	(23)
三	经济合同履行有哪些具体要求	(26)
四	经济合同的履行中止	(28)
第五节	经济合同的转让	(29)
一	经济合同转让的含义	(29)
二	如何转让经济合同的债权	(30)
三	如何转让经济合同债务	(31)
第六节	经济合同的变更、解除和终止	(33)
一	经济合同变更和解除的概念	(33)
二	在什么情况下可以变更和解除经济合同	(34)
三	变更和解除经济合同的程序	(35)
四	变更或解除经济合同的法律后果	(36)
五	经济合同终止有哪几种情况	(37)
第七节	违反经济合同的责任	(38)
一	什么是违反经济合同的责任	(38)
二	承担违反经济合同的责任应具备哪些条件	(39)
三	承担违反经济合同的责任的方式	(42)
四	减免违反经济合同的责任的事由	(46)
第二章	转移财物所有权类经济合同	(47)
第一节	购销合同	(47)
一	购销合同的概念和特征	(47)
二	购销合同当事人有哪些权利和义务	(48)

三	工矿产品购销合同	(49)
四	农副产品购销合同	(52)
五	房屋买卖合同	(58)
第二节	供用电合同	(60)
一	供用电合同的含义	(60)
二	供用电合同双方当事人的权利义务	(61)
三	违反供用电合同的责任	(61)
第三节	互易合同	(61)
一	互易合同的含义	(61)
二	互易合同的适用范围	(62)
第三章	转移财物使用权类经济合同	(63)
第一节	财产租赁合同	(63)
一	财产租赁合同的含义	(63)
二	财产租赁合同当事人有哪些权利和义务	(64)
三	违反财产租赁合同应承担什么责任	(65)
第二节	企业租赁经营合同	(66)
一	企业租赁经营合同的概念	(66)
二	企业租赁经营合同有哪些特征	(66)
三	企业租赁经营合同的签订程序	(67)
四	企业租赁经营合同的主要条款	(68)
五	企业租赁经营合同双方当事人的主要 权利和义务	(70)
第三节	企业承包经营合同	(71)
一	企业承包经营合同的含义	(71)
二	企业承包经营合同的签订程序	(72)
三	企业承包经营合同的主要条款	(73)
四	企业承包经营合同双方的权利和义务	(74)

目录

第四节	土地使用权出让合同和转让合同	(75)
一	土地使用权出让合同	(75)
二	土地使用权转让合同	(78)
三	土地使用权出让合同和转让合同终止	(79)
四	宗地出让合同	(80)
五	成片开发土地出让合同	(80)
第五节	融资租赁合同	(81)
一	融资租赁合同的含义	(81)
二	融资租赁合同双方的权利义务	(82)
第四章	完成工作交付成果类经济合同	(84)
第一节	建设工程承包合同	(84)
一	建设工程承包合同的概念和特征	(84)
二	建设工程承包合同的主要条款	(85)
三	工程勘察设计承包合同	(87)
四	建筑安装工程承包合同	(89)
第二节	加工承揽合同	(92)
一	加工承揽合同的概念和特征	(92)
二	加工承揽合同的种类	(93)
三	加工承揽合同的主要条款	(94)
四	加工承揽合同双方当事人的主要权利义务	(94)
五	违反加工承揽合同的责任	(96)
六	加工承揽合同标的物意外灭失的风险责任	(98)
第五章	提供劳务类经济合同	(99)
第一节	货物运输合同	(99)
一	货物运输合同的概念和特征	(99)
二	货物运输合同当事人的权利义务	(100)
三	违反货物运输合同的责任	(101)

第二节	仓储保管合同	(102)
一	仓储保管合同的概念和特征	(102)
二	仓储保管合同的主要条款	(103)
三	仓储保管合同双方当事人的权利义务	(105)
四	违反仓储保管合同的责任	(105)
第三节	委托合同	(106)
一	委托合同的概念和特征	(106)
二	委托合同双方当事人的权利义务	(107)
第四节	行纪合同	(107)
一	行纪合同的概念和特征	(107)
二	行纪合同双方当事人的权利义务	(108)
第五节	居间合同	(109)
一	居间合同的概念和特征	(109)
二	居间合同当事人的权利义务	(110)
第六章	其他类经济合同	(111)
第一节	借款合同	(111)
一	借款合同的概念和特征	(111)
二	借款合同的订立	(112)
三	借款合同双方当事人的权利义务	(113)
四	借款合同的变更和解除	(113)
五	违反借款合同的责任	(114)
第二节	财产保险合同	(115)
一	财产保险合同的概念	(115)
二	财产保险合同的特征	(115)
三	财产保险合同应遵循哪些原则	(116)
四	财产保险合同的主要形式	(117)
五	财产保险合同的主要条款	(118)

六	财产保险合同双方当事人的权利义务	(119)
七	违反财产保险合同的责任	(120)
第三节	联营合同	(121)
一	联营合同的概念和特征	(121)
二	联营合同各方当事人的权利义务	(122)
三	联营合同应具备的主要条款	(123)
第七章	经济合同担保与抵押物登记	(124)
第一节	经济合同担保概述	(124)
一	经济合同担保的概念	(124)
二	经济合同担保的特征	(125)
三	担保有哪些种类	(125)
第二节	保 证	(126)
一	保证的含义	(126)
二	保证人应具备哪些条件	(127)
三	保证合同的概念和应具备的条款	(129)
四	保证方式	(130)
五	保证责任的范围和期间	(131)
六	保证责任的消灭有哪些原因	(133)
第三节	抵 押	(134)
一	抵押的含义	(134)
二	抵押有哪些种类	(135)
三	抵押权的概念与特征	(135)
四	抵押物应具备哪些条件	(137)
五	哪些财产可以抵押	(138)
六	《担保法》禁止抵押的财产	(140)
七	抵押合同	(142)
八	抵押有哪些效力	(144)

九	抵押权的实现方式	(145)
十	抵押权的实现顺序	(146)
十一	最高额抵押	(147)
第四节	质 押	(148)
一	质押的含义	(148)
二	动产质物应具备哪些条件	(149)
三	质押合同应包括哪些内容	(150)
四	质押合同的生效时间	(151)
五	动产质押的效力	(152)
六	动产质权的实现	(153)
七	权利质押的标的应具备哪些条件	(154)
八	哪些权利可以质押	(154)
第五节	留 置	(157)
一	留置的含义	(157)
二	留置的成立条件	(158)
三	留置的适用范围	(159)
四	留置权的实现程序	(160)
第六节	定 金	(161)
一	定金的含义	(161)
二	定金与预付款、违约金和押金的区别	(162)
三	定金合同的成立应具备哪些要件	(164)
第七节	抵押物登记	(164)
一	抵押物登记的含义	(164)
二	抵押物登记部门	(165)
三	企业动产抵押物登记管辖	(166)
四	哪些动产抵押物由工商行政管理部门登记	(168)

五	申请办理企业动产抵押物登记应提交哪些材料	(170)
六	企业动产抵押物登记审查	(172)
七	企业动产抵押物登记事项与登记查询	(175)
八	企业动产抵押物变更登记	(176)
九	企业动产抵押物注销登记	(177)
十	违法登记行为的处罚	(177)
第八章	经济合同管理(上)	(180)
第一节	经济合同管理概论	(180)
一	经济合同管理的含义	(180)
二	经济合同管理与合同自由的关系	(182)
三	经济合同管理与企业合同自律的关系	(183)
四	经济合同管理的作用	(184)
五	为什么要实行经济合同管理	(185)
六	经济合同管理体制	(190)
七	经济合同管理范围	(192)
八	经济合同管理方法	(193)
第二节	合同鉴证	(194)
一	合同鉴证的含义	(194)
二	鉴证的范围	(195)
三	鉴证的原则	(196)
四	鉴证应该审查哪些内容	(197)
五	哪些情况不予鉴证	(199)
六	鉴证管辖	(200)
七	鉴证包括哪些程序	(201)
第三节	经济合同示范文本管理和格式合同文本管理	(202)