

SELECTED WORKS OF RESEARCH  
ON CHINA'S REFORM

中国改革研究文稿 (3)

# 转向结构性改革

TURN TO STRUCTURAL REFORM

迟福林 著



中国经济出版社  
www.economyph.com

SELECTED WORKS OF RESEARCH ON CHINA'S REFORM (3)

中国改革研究文稿 (3)

TURN TO STRUCTURAL REFORM

# 转向结构性改革

迟福林 著

中国经济出版社

**图书在版编目 (CIP) 数据**

中国改革研究文稿/迟福林著. —北京: 中国经济出版社,  
2001.12

ISBN 7-5017-4918-3

I. 中国... II. 迟... III. 改革研究—文稿 IV. F0-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 21006 号

责任编辑: 苏耀彬

电子信箱: fbshs@263.net

个人主页: <http://fbshs.top263.net>

联系电话: 010-6835-4197

传真电话: 010-6835-9421

**中国改革研究文稿**

迟福林 著

\*

中国经济出版社出版发行

(<http://www.economyh.com>)

(北京市西城区百万庄北街 3 号)

邮政编码: 100037

各地新华书店经销

北京星月印刷厂印刷

\*

开本: A5 69.125 印张 1500 千字

2001 年 12 月第 1 版 2001 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 7-5017-4918-3/F.3909

全书共五卷定价: 150 元

## 序 言

我从事改革研究和改革部门的实际工作已有十几个年头。80年代初，我对改革的研究产生了浓厚的兴趣。从那以后，我始终没有离开过体改战线，做过几年改革部门的实际工作，这些年专职从事经济改革的研究工作。能把一生中最宝贵的年华努力奉献给这个时代最伟大的改革开放事业，这不能不说是我的幸运。我为之感到欣慰。我在十几年的工作中，积累了一些改革方面的文稿，从中挑选出来大部分，形成了《中国改革研究文稿》。

改革，书写了中国在20世纪最后20年的崭新一页；改革，同样将创造21世纪中国的辉煌。对此，我深信不疑。改革，赢得了过去；改革，也将赢得未来。在我国经济社会发展处在国内外复杂多变的环境面前，在改革、发展、稳定的相关矛盾共存的时候，在我国即将加入WTO、参与经济全球化的背景下，一个基本的估计和判断至关重要：改革——决定中国的未来。改革过去是、现在是、将来仍然是我国经济社会发展的主要动力。基于这样一个认识，我在整理自己的文稿时，多少感受到了一些“合时而著”的真实情感，也试图反映“与时俱进”的良好愿望。

《中国改革研究文稿》按内容分编成五本。第一本，以“改革——还有很长的路”为主题，将我在80年代末、90年代初这个时期的改革短论和文章汇集起来。其它四本按四个相互联系又各有侧重的主题编辑成册：第二本，“深化产权制度改革”；第三本，“转向结构性改革”；第四本，“推进政治体制改革”；第五本，“实行大开放战略”。通过这种以内容为主、兼顾时间顺序的安排，尽可能把这套文稿联成一体，由此反映我对某些改革问题的主要观点。

文稿汇集的文章，有些是改革方面的研究论文，有些是为报刊撰写的改革短论，还有些是关于改革工作的建议稿。这些文稿的时间跨度有十多年，无论是内容还是风格都有所不同。在编辑成书时，为了如实地反映当时特定条件下的原意，保留原作的本来面目，只做了个别文字的校改。这难免有历史局限性，难免有某些观点的重复，也会有在今天看来并不准确、甚至错误的观点。改革本身是一个探索的过程，改革的研究更应当允许探索、讨论和批评。我真诚地欢迎每一位读者给予批评指教。

文稿收入了几篇我和我的同事共同撰写的文章，特加以说明。在文稿的编校中，我的一些同事给予了热情帮助。这里特别感谢苗树彬、杜光辉、丁新莉、詹达冲等同志，他们为文稿的出版付出了辛勤的劳动，我向他们表示诚挚的谢意。对中国经济出版社给予的

大力支持，表示感谢。

中国，改革的路还很长，改革需要研究的理论和实践问题还很多。我愿以这套《中国改革研究文稿》的出版激励和鞭策自己：更多一点改革的精神，更多一些改革的研究成果，奉献给社会，奉献给人民，奉献给我热爱和追求的改革开放事业。

迟福林

2001年8月3日于海口

# 目 录

## 序言

### 我国需要实质推进结构性改革

- 从基础性改革转向结构性改革 ..... (3)
- 我国需要推进结构性改革 ..... (14)

### 以治“胀”和防“缩”为主要 任务的宏观经济改革

- 要有效地抑制通货膨胀 ..... (25)
- 在保证经济持续快速增长过程中有效地抑制  
通货膨胀 ..... (28)
- 通货紧缩下的政策应对 ..... (41)
- 中国通货紧缩下的宏观经济政策 ..... (55)
- 治“胀”难，治“缩”也不易 ..... (74)
- 通货紧缩下的海南发展对策 ..... (78)

### 以解决不良债务为重点的 国有商业银行改革

- 转型时期中国商业银行体制改革的若干问题  
..... (87)

加快以市场化为目标的中国商业银行体制改革 .....	(96)
在全面解决债务中加快国有商业银行的股份制 改革 .....	(123)
“海发行事件”告诉了我们什么 .....	(129)
世纪之交：中国的金融开放与金融安全 .....	(136)

#### **走向开放与竞争的基础领域改革**

转型时期中国基础领域改革面临的主要问题 .....	(157)
中国加入 WTO 与基础领域改革 .....	(165)

#### **放胆发展非国有经济**

中国转轨时期非公有制经济的发展 .....	(207)
积极扶植和引导民私营经济向股份化方向发展 .....	(215)
进入新世纪，非国有经济将成为中国基础领域 改革与发展的主力军 .....	(224)
西部大开发，非国有经济将成为主体力量 .....	(232)

#### **面向市场经济的收入分配**

##### **与社会保障制度改革**

中国转型时期的收入分配制度改革 .....	(251)
中国：由不均衡发展向均衡发展过渡 .....	(262)



---

中国社会保障制度改革的基本思路 .....	(276)
中国经济转轨中建立社会保障制度的若干问题 .....	(296)
建立适合海南实际的新型社会保障制度 .....	(306)
社会主义市场经济体系中的社会保障体系 .....	(314)
有效地消除贫困 .....	(323)
中国经济转型时期的反贫困战略 .....	(326)

#### **转型时期的中国农村经济改革**

农村的出路在改革 .....	(341)
以市场化为目标加快中国农村经济改革 .....	(344)
转型时期中国农村经济改革面临的问题 .....	(366)
赋予农民长期而有保障的土地使用权 .....	(374)
我国农民土地使用权立法面临的主要问题 .....	(396)
农地使用权亟待法律保障 .....	(403)

---

---

# CONTENTS

## Foreword

### **China needs to advance substantially a structural reform**

- From fundamental reform to structural reform ..... (3)  
China needs to promote structural reform ..... (14)

### **The macroeconomic reform to prevent “inflation” as well as “deflation”**

- Effectively control the inflation ..... (25)  
Effectively control the inflation while ensuring the  
    rapid and sustained growth of economy ..... (28)  
The policy countermeasures in a deflationary situation  
    ..... (41)  
The macro – economic policy under deflation in China  
    ..... (55)  
It is a no easier task to combat “deflation” than  
    “inflation” ..... (74)  
The development policy in Hainan under deflation  
    ..... (78)

## **The reform of state – owned commercial banks aims to settle the bad debt**

- Some problems in the reform of China's commercial  
banks reform in the transitional period ..... (87)
- Accelerate the market – oriented reform of China's  
commercial banks ..... (96)
- Accelerate the shareholding – oriented reform of  
China's commercial banks in settling debts  
comprehensively ..... (123)
- What can we learn from the “bankruptcy of Hainan  
Development Bank” ..... (129)
- China's financial opening and safety at the turn of  
the century ..... (136)

## **The infrastructure reform marching to opening and competition**

- The main problems facing the reform of infrastructure  
and public  
utilities during China's economic transition ..... (157)
- China's WTO accession and the infrastructure reform  
..... (165)

## **Develop boldly the non – state economy**

The development of non – state economy in the

- 
- 
- transitional period in China ..... (207)
- Support and guide the private economy to develop  
with the share – holding system ..... (215)
- The non – state economy will be the main force in  
the reform and development of infrastructure in the  
new century ..... (224)
- The non – state economy will be the main force in the  
development of China’s western regions ..... (232)

### **The reform of the income distribution and social security systems**

- The reform of income distribution system in the  
transitional period in China ..... (251)
- From unbalanced development to balanced development  
..... (262)
- Direction of reforming China’s social security system  
..... (276)
- Several issues concerning the establishment of social  
security system during China’s transition ..... (296)
- Establish a new social security system compatible with  
the actual situation in Hainan ..... (306)
- Social security system in the socialist market economy  
system ..... (314)
- Alleviate effectively poverty ..... (323)

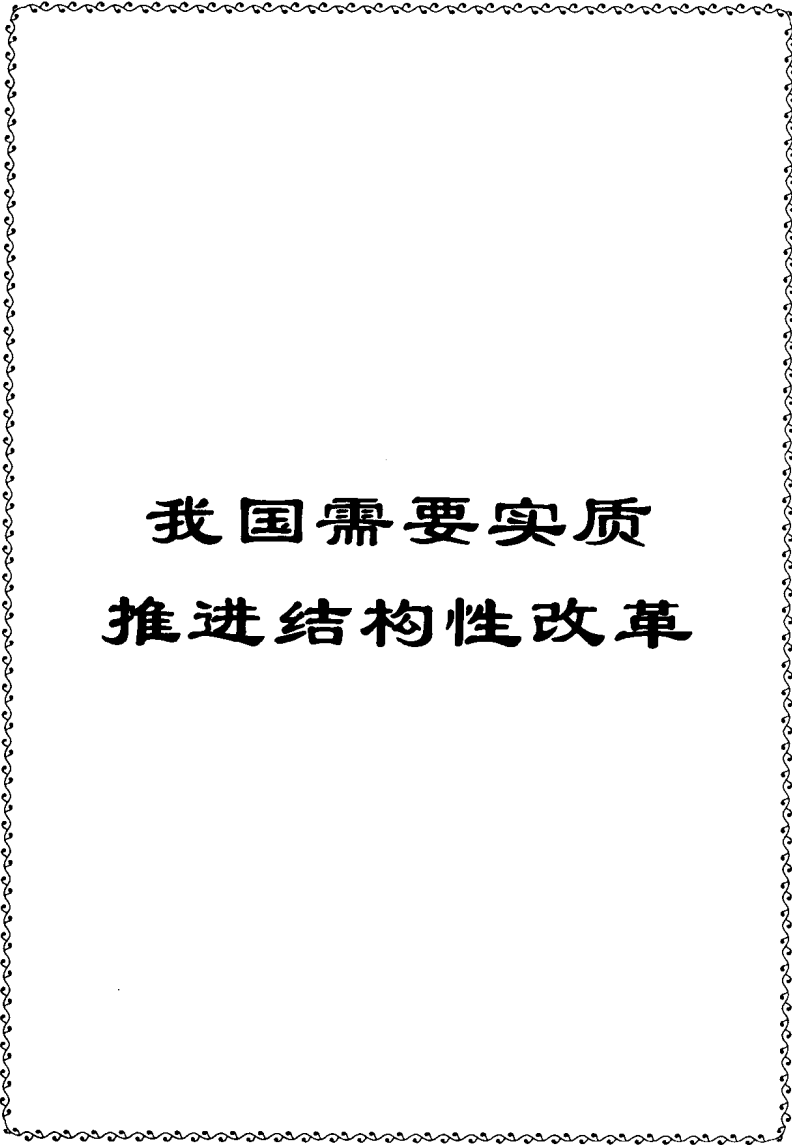
---

---

The anti – poverty strategy during China’s economic transition .....	(326)
--	-------

### **China’s rural economic reform in the transition**

The way – out for China’s rural areas lies in reform .....	(341)
Speed up market – oriented reform of rural economy .....	(344)
Problems facing the economic reform in rural China .....	(366)
Offer farmers long – term and secure land use rights .....	(374)
Main problems facing the legislation on farmers’ land use rights .....	(396)
Farmers’ land use rights needs urgently legal protection .....	(403)



**我国需要实质  
推进结构性改革**



## 从基础性改革转向结构性改革\*

### ——21 世纪初期我国经济改革的特点分析

进入新世纪，面对经济全球化和加入 WTO，我国经济体制改革处于深入推进的关键时期。一方面，继续推进市场化改革面临着诸多复杂的、深层次的矛盾和问题；另一方面，加入 WTO 又对我国的市场化改革提出严峻挑战。因此，无论是从我国市场化改革的继续深入，还是应对经济全球化，都迫切需要加快市场化改革，并尽快取得实质性突破。

未来几年，我国市场化改革的重大进展在于结构性改革的实质性推进。在保持宏观经济和社会稳定的前提下，抓住机遇，适时地实施和推进结构性改革，就能加快体制创新，从而为促进我国的经济结构调整和经济的较快发展提供真正动力。

#### 一、当前，从基础性改革转向结构性改革是 解决改革深层次矛盾和问题的必然选择

当前，我国经济体制改革面临的深层次矛盾，主要是指体制性结构的不合理。无论是作为宏观层面的政府改革，反

---

\* “中国经济体制改革研究会年会”论文，西安，2000 年 10 月。



反复复，时进时退；还是作为微观层面的国有企业改革，步履艰难，尚未突破，其体制性的结构矛盾都起主要作用，并处于十分突出的地位。

我国经过 20 年的渐进式改革，社会主义市场经济体制已初步建立。这主要表现在，作为社会主义市场经济的基础框架已基本形成。例如：第一，我国已初步形成多元化的市场竞争主体，以公有制为主体，多种经济成份共同发展已确立为一项基本的经济制度；第二，市场机制在经济运行中逐步取得主导地位，无论是国民经济的总体市场化程度，还是产品的市场化程度，要素的市场化程度，都有了相当的发展；第三，政府宏观调控的工具和方法已发生重要变化，政府职能在逐步向适应市场经济的方向转变。这充分表明，过去 20 年我国以着力塑造市场经济主体和形成市场机制为重点的基础性改革已取得决定性进展，我国经济的微观基础已发生实质性变化，并使我国的经济运行进入市场约束的新阶段。

由于以往的基础性改革并没有解决旧体制中的深层次矛盾，使得新旧体制之间的结构性冲突和矛盾十分突出。这主要是：第一，行政性资源配置方式和行政性垄断还占有一定比重；第二，与市场经济主体多元化相适应的制度化、法律化建设还严重滞后；第三，尽管在某些体制方面有所突破，但体制结构性矛盾还仍然十分突出。这些矛盾和问题在现实经济社会生活中还比较普遍地存在。从现实情况出发，体制性的结构矛盾越来越成为制约中国经济体制改革进程最为突出的因素。例如：

——政企分开一直是改革的重要目标，但政企不分仍然是目前改革中难以解决的问题。例如，国有企业改革或整个