

# 高中级领导干部 学习“三个代表”文集

第 三 卷

中 央 文 献 出 版 社

高 中 级 领 导 干 部

学 习 “ 三 个 代 表 ” 文 集

第 三 卷

中 央 文 献 出 版 社

# 目 录

## 第三编 党要始终代表中国先进 生产力的发展要求(上)

按照“三个代表”要求 转变政府职能

进一步完善社会主义市场经济体制 ..... 李岚清(3)

党的一切奋斗都是为了解放和发展

社会生产力 ..... 李长春(22)

“三个代表”重要思想是做好经济

工作的总纲 ..... 曾培炎(34)

坚持发展是硬道理 落实执政兴国

第一要务 ..... 孟建柱(42)

全面实践“三个代表”重要思想 ..... 宋德福(54)

用创新精神实践“三个代表” ..... 徐有芳(71)

发展先进生产力 推进四川新跨越 ..... 周永康(80)

认真实践“三个代表”重要思想

加快海南经济特区发展 ..... 白克明(89)

贯彻“三个代表”重要思想 开创

内蒙古现代化建设新局面 ..... 储 波(96)

努力营造良好的发展环境 发展

先进的生产力 ..... 宋照肃(106)

以“三个代表”重要思想指导首都

现代化建设 ..... 刘 洪(115)

适应先进生产力要求 加快实现

跨越式发展 ..... 李盛霖(127)

解放思想 与时俱进 不断提高工作

水平和工作成效 ..... 包叙定(135)

实践“三个代表”重要思想 加速广东

率先基本实现社会主义现代化进程 ..... 卢瑞华(145)

把代表先进生产力的发展要求落实到

推进吉林跨越式发展中 ..... 洪 虎(156)

没有苏北的现代化就没有江苏全省的

现代化 ..... 季允石(164)

与时俱进 开拓创新 始终代表先进

生产力的发展要求 ..... 列 确(175)

实践“三个代表”重要思想 实现经济

社会发展的历史性跨越 ..... 杜学芳(187)

实践“三个代表” 推进跨越式发展 ..... 王荣轩(193)

始终走在时代前列的行动指南 ..... 王国发(201)

把“三个代表”重要思想作为一切工作的

行动指南 ..... 李 述(207)

## 实践“三个代表”必须坚持发展是

硬道理 ..... 谭仲池(213)

## 树立正确的发展观 坚持发展先进

生产力 ..... 周本立(220)

## 深入研究和建设社会主义市场

经济理论 ..... 桂世鏊(229)

## “三个代表”思想:深化改革、创新

体制的不竭动力 ..... 石仲泉(235)

## 把发展作为执政兴国的第一

要务 ..... 《学习时报》编辑部(252)

## 全面建设小康社会 加快推进

社会主义现代化 ..... 《学习时报》编辑部(261)

## 坚定改革开放的必胜

信念 ..... 山西省邓小平理论研究中心(269)

## 努力实践“三个代表” 切实加强审计

监督 ..... 李金华(278)

## 积极推进市场经济秩序的规范化建设 ..... 韩永文(284)

## 关于社会主义市场经济法治化的思考 ..... 索维东(292)

## 坚定不移地把对外开放推向

新阶段 ..... 石广生(300)

## 中国加入 WTO:对外开放进入新阶段 ..... 魏礼群(308)

## 加入世贸组织与我国的法制建设 ..... 杨景宇(321)

# “三个代表”重要思想指明了新时期

- 海关工作的发展方向 ..... 牟新生(336)
- 贯彻落实“三个代表”重要思想 努力加快  
质检事业发展步伐 ..... 李长江(343)
- 以加入世贸组织为契机 进一步提高  
外经贸工作领导水平 ..... 石广生(357)
- 实践“三个代表” 争创“十五”辉煌 ..... 陈善如(364)
- 思源思进 谱写新世纪浦东开发  
开放的新篇章 ..... 周禹鹏(374)
- 开发区的发展与中国共产党的  
“三个代表” ..... 李 勇(396)
- 提高政府管理经济的能力和水平 ..... 陈少勇(404)
- 全心全意依靠工人阶级办好国有企业 ..... 郑斯林(411)
- 江泽民对国有企业改革和发展理论的  
新贡献 ..... 林其屏(419)
- 新世纪国企改革面临的六大问题及深化  
改革设想 ..... 张卓元(433)
- 国有企业“入世”对策与国有资源  
组合战略 ..... 王金存(447)
- 实践“三个代表” 努力塑造国有  
企业综合竞争优势 ..... 赵博雅(455)
- 自觉实践“三个代表” 促进核工业  
发展 ..... 穆占英(462)

---

|                        |          |
|------------------------|----------|
| “科教兴国”与我国兵器工业的跨越式      |          |
| 发展 .....               | 马之庚(471) |
| 实践“三个代表”重要思想 推进        |          |
| 航天科技工业发展 .....         | 张庆伟(478) |
| 坚持生产力标准 加快企业集团改革       |          |
| 发展步伐 .....             | 徐念沙(486) |
| 加快具有国际竞争力的企业集团建设       |          |
| 步伐 .....               | 丁原臣(495) |
| 用先进生产力理论指导企业改革实践 ..... | 张 野(502) |
| “三个代表”指引我们做强做大         |          |
| “中国建筑” .....           | 张青林(511) |
| 深化改革 开拓创新 夯实企业         |          |
| 发展基础 .....             | 宋耀华(519) |
| 努力实施“走出去”战略 实现企业       |          |
| 发展战略转型 .....           | 张 健(527) |
| 增强党的执政意识 积极推进国企        |          |
| 改革 .....               | 丁荣香(537) |
| 实践“三个代表”重要思想 促进国有      |          |
| 企业改革与发展 .....          | 张绍仓(545) |
| 以“三个代表”重要思想为指针 深化煤炭    |          |
| 勘察设计企业改革 .....         | 田 会(557) |
| 体制创新与民营经济发展 .....      | 高尚全(563) |
| 江泽民同志对邓小平非公有制经济        |          |
| 理论的新发展 .....           | 李学明(570) |

## 尊重生产力发展规律 大力发展

个体私营经济 ..... 张宗清(579)

## 正确分析收入差距 有效调节

社会分配 ..... 蔡德奇(588)

财政工作的根本指针 ..... 项怀诚(595)

实践“三个代表” 做好税收工作 ..... 金人庆(606)

## 推进投融资体制改革 促进生产力

发展 ..... 陈良宇(614)

## 按照“三个代表”要求 建设高素质

金融队伍 ..... 阎海旺(624)

实践“三个代表” 建设强健金融体系 ..... 陈 元(633)

## 以“三个代表”为指导 加快国有商业

银行改革 ..... 刘明康(641)

## 争当先进生产力的忠实代表 加快建设

规范化的金融控股集团 ..... 王明权(652)

## 以“三个代表”重要思想为指导

做好资产管理和处置工作 ..... 柏士珍(662)

## 努力探索中国特色不良金融资产

处置之路 ..... 朱登山(669)

## 按照“三个代表”要求 依法高效

履行中央银行职责 ..... 胡怀邦(677)

实践“三个代表” 创新金融服务 ..... 黄志伟(689)

## 实践“三个代表”重要思想 开创

首都行由大变强新局面 ..... 张 民(696)

认真实践“三个代表” 努力实现

“五个确保” ..... 谢智勇(704)

实践“三个代表”重要思想 进一步

发展和规范证券市场 ..... 中国证监会党委(710)

以“三个代表”重要思想为指导

加快完善社会保障体系 ..... 张左己(721)

以“三个代表”重要思想指导卫生

改革实践 ..... 张文康(729)

以“三个代表”重要思想为指导

全面推进社会保障制度改革 ..... 王为璐(741)

以“三个代表”为指导 切实做好

劳动保障工作 ..... 李 戈(750)

大力促进就业 忠实代表人民根本

利益 ..... 祝均一(756)

利民为本 就业优先 ..... 熊盛文(764)

## 第三编

党要始终代表中国先进  
生产力的发展要求(上)



## 按照“三个代表”要求 转变政府职能 进一步完善 社会主义市场经济体制

中央政治局常委 李岚清  
国务院副总理

1992年6月9日，江泽民同志在中央党校发表了具有历史意义的重要讲话，总结和概括了我党改革开放以来建设有中国特色社会主义的理论认识 and 实践经验，从中华民族伟大复兴的高度，阐述了建立社会主义市场经济体制的必要性，为党的十四大提出建立社会主义市场经济体制奠定了理论基础。十年过去了，经过全党的共同努力，我国社会主义市场经济体制已经初步建立起来，市场机制在配置资源中日益明显地发挥基础性作用。

建立和完善社会主义市场经济体制，既是政府工作的重要任务，又对政府职能提出了新的要求。在政府职能转变方面，本届政府做了大量工作，取得明显成效。按照建立“廉洁、勤政、务实、高效”政府的要求，对政府机构进行了三次重大改革。第一次是1998年撤销九个工业部，改为国家工业局，国务院及各部门人员精简了一半。第二次是2000年，又顺利地撤销了九个国家工业局。通过这两步改革，政府从直接管理企业经

营活动，转变为宏观调控、市场监督和公共服务，不去干预企业的经营，让他们依法按市场机制来运行。第三次是去年，提升了国家工商管理总局、国家质检总局、新闻出版总署等三个市场监管机构的级别，加强了政府的市场监管职能。同时，实行政企分开，政府机构和所办企业彻底脱钩，使企业在市场竞争中发挥主体作用。中央作出决定，军队、武警、司法部门一律不准经商办企业。还对建立国有资产管理机制做了新的探索，向大型国有企业派出了监事会，加强了对国有企业的监督，以维护国有资产的安全，促进企业的改革和发展。国务院部门按照公共财政的要求，初步建立了部门预算制度。在行政审批制度改革、干部人事制度改革、推进政府采购和招投标制度、建立健全各项法规、推进依法行政等方面取得了重大进展。政府运作基本适应社会主义市场经济发展的需要，但是也必须看到，还有不相适应的部分，政府职能与社会主义市场经济体制的要求还有很大差距。加入世贸组织之后，这个问题更加突出地摆在我们面前。

进一步转变政府职能，完善社会主义市场经济体制，必须按照“三个代表”重要思想的要求，总结经验，找出不足，继续认真地把有关改革和工作推向深入。

### **一、进一步完善社会主义市场经济体制，必须健全法制，建立诚信，实行公平竞争**

社会主义市场经济除了社会主义本身的重要属性外，还要具备市场经济的基本特征，也就是说，它是法制经济、信用经济和公平竞争经济。社会主义市场经济要遵循法制、诚信、公平竞争的原则。在某种意义上可以说，这也是社会主义市场经

济的三个支柱，是一切经济活动运作的基本原则。

(一) 关于健全法制。新中国成立以来，我国社会主义民主法制建设取得了很大成绩，先后制定了法律法规 1 万多件，其中法律 300 多部，行政法规 1500 多个，部门规章近 9000 个。但是，法制还不够健全和完善，某些方面甚至还是空白。由于经济发展和社会环境的不断变化，许多法律法规也还需要进行清理和修改。从政府执法的角度看，存在行政审批和行政处罚过多过滥，权力与利益挂钩，监督管理不到位，行政执法和司法执行软弱无力等问题。当前最突出的，一个是行政法规与法律脱节，另一个是民法与刑法脱节。

首先，要研究解决行政法规与法律脱节的问题。行政法规要以法律作为后盾和基础。我们的行政法规已经不少了。但是，法规大都是讲要这样做，不要那样做。如果他违犯了怎么办？许多法规就没有明确的说法，更没有行政强制执行的法律依据和手段。结果往往是只能管住遵守法规的老实人，而违犯法规的人却不容易受到处罚，甚至可能获得暴利。在执法方面，一方面存在执法不严、软弱无力的问题；另一方面又存在多头执法、多层执法、重复执法、以罚代处、甚至以罚代刑的问题，给守法经营者和群众造成一些不必要的麻烦和负担，却又不能有效地打击违犯法规者。

其次，要研究解决民法与刑法脱节的问题。在司法强制执行中，由于民法和刑法脱节，存在民事判决执行难的问题，民事诉讼败诉者常常拒不执行判决。我们需要进一步研究民事诉讼强制执行及与之衔接的刑事诉讼强制执行的有效途径，确保民法的严肃性。当前，特别要研究制定解决欠债不还的法律对策。

解决上述问题，必须对现行法律法规进行清理、修订和完

善。既要从我国的实际情况出发，也要充分借鉴国外成功的经验，有些能与国际衔接的要尽量与之相衔接。这里，我顺便强调一下，在制定技术标准和产品标准时，要更多地采用国际标准，不要过分强调中国特色，以利于开展国际经济贸易与合作。我国已经采用国际认证 ISO9000 系列企业质量管理体系和 ISO14000 系列企业环境管理体系。在尚无国际标准的领域，也要尽量采用国际上较为通用的标准。例如，我国食品标准高于美国和德国的标准，职业安全方面低于英、美、澳等国的 OHSAS18000 系列，药品制造和销售低于美国标准 GMP 和 GSP。这些方面，要尽量与国际上一致起来。同时，要大力推进原创性研究开发，形成有自主知识产权的技术，并被各国认同，列为国际标准。

（二）关于建立诚信。诚信是公民道德的基本要求，是民法的基本原则，也是社会主义市场经济的重要支柱。江泽民同志指出：“没有信用，就没有秩序，市场经济就不能健康发展。”所以说，不讲信用的人就没有资格搞市场经济。然而，现在有的地方是赖账有理，欠债有理，不执行合同有理，欺诈和假冒伪劣横行。

建立诚信，一方面要加强道德教育，形成良好的社会风气；另一方面，还必须加强法制。提倡诚信，光讲道德是不够的，还需要法律作保障。要使不讲信用的人无以在社会上立足，使有不良行为者付出相应代价，名誉扫地，直至绳之以法。要树立诚实守信的社会风气，有一个重要措施，就是建立个人和企业的诚信体系。可以从银行借贷的信用咨询系统起步，开展信用信息的征集联网和评估评级，做好资源整合和信息共享。要提出总体方案，制定相关法规，统一行业标准。但也要防止各部门一哄而起，重复建设网络和数据库。

(三) 关于实行公平竞争。我国市场广阔, 潜力巨大, 这是我们的一大优势, 全世界都看好这个市场。但如果地方保护和地区封锁盛行, 就会把我们的大市场切割成许多小的“豆腐块”, 就会丧失优势。只有打破地方保护、地区封锁和行业垄断, 才能实现公平竞争, 焕发社会主义市场经济的生机和活力。所谓保护, 实际上是保护落后。这个道理很多人还不认识。深圳实行了全面开放, 欢迎外面的人才和企业进入本地, 因此发展很快。有的地方虽然享有同样的优惠政策, 但由于保护意识浓厚, 限制外地人员和产品进入, 结果阻碍了自身的发展。历史经验证明, 凡是搞地区封锁的地方, 经济都发展不起来。有的行业虽然不能完全放开, 也要在内部形成竞争机制。总之, 发展社会主义市场经济一定要树立开放意识, 形成公平竞争环境。

说到这里, 我还要提出一个观点。

计划经济主要是生产决定消费, 容易形成卖方市场和短缺经济; 而市场经济主要是消费决定生产, 是买方市场, 生产和消费之间靠流通这个纽带联系起来, 也可以说, 流通决定生产, 市场决定生产。因此, 发展社会主义市场经济必须发展现代流通, 用流通来带动生产。要知道, 小流通只能带动小生产, 大流通才能带动大生产, 现代化流通才能带动现代化大生产。国际上的经验证明, 流通对经济发展的影响是很大的。例如, 某些国家虽然有了一定经济实力, 但长期以摆摊设点的小流通为主, 经济发展就比较缓慢。相反, 现代化大型流通企业对经济发展的带动作用就相当突出。例如, 沃尔玛公司进入深圳、福州等地以后, 很快就大量地采购了本地几千种商品, 进入他们的流通网络开展销售, 拉动了当地经济的发展。我们要大力发展连锁经营、物流配送、电子商务等现代流通方式, 把社会化

大生产的全过程紧密连接起来，大大提高经济运行效率。这是生产力发展的要求，也是适应加入世贸组织后参与国际竞争的迫切需要。

发展现代流通要走出对市场经济认识的一个误区。有些同志一说发展市场经济就以为是大办集市贸易式的各种各样的“市场”。这里不是指那些交通不便、信息闭塞的农村在初一、十五赶的大集，也不是指卖菜的农贸市场，而是指那些穿了“西装”、以集市贸易方式经营的各种“商厦”、“商城”。由于交易方式落后，加上疏于管理，这些集市贸易式的市场，有不少已经成为假冒伪劣商品的集散地、逃税漏税的“特区”、藏污纳垢的庇护所，有的甚至成为执法人员不能进入的“独立王国”。我们对集市贸易式的“商厦”、“商城”必须认真整顿。“商厦”、“商城”的管理者要通过对各摊位店铺的严格准入和监管，直接对顾客负责，对政府执法部门负责；要加强税收管理，不能滥用“小额纳税人”包税的办法，从而真正做到规范化经营，实现公平竞争。

## 二、进一步完善社会主义市场经济体制，必须 深化行政改革，实现政府职能的转变

在社会主义市场经济体制下，政府主要有以下五项职能：一是经济调节，二是社会管理，三是市场监督，四是公共服务，五是国家安全与社会治安。要实现政府职能的转变，就必须进一步深化行政改革。总体上说，目前政府五项职能履行得还不够，而在这五项职能之外，却做了一些不该做也做不好的事情，管了一些不该管也管不好的事情。例如，以前政府经商办企业，直接干预企业的生产经营活动，就是管了不该管的事。必须指