

基本館藏

185592

蘇聯工會 組織工作經驗

中華全國總工會西南辦事處組編



工人出版社印行

5187
54862;2

02915

185592

131



蘇聯工會組織工作經驗

中華全國總工會西南辦事處組編

工人出版社印行





蘇聯工會組織工作經驗

★ 編 輯 者 ★

中國全國總工會
西南辦事處組織部

★ 出 版 者 ★

人民出版社

重慶市中一路一七九號

一九五一年三月出版

西南區新華書店均有售



(渝)1—5000

【85—130】

前言

西南一年來工會工作的結果已經有百分之廿二的工人成為工會會員，有一半多的工人有了初步組織，各級地方二會的領導機構已建立起來，各級產業工會的領導機構亦正在建立中。但已建立起來的各級工會組織尚須整理健全，未建三組織的應該大力發展，達到今年把全西南工人階級基本上組織起來，廠業工人發展會員百分之九十的任務。為了使工會組織工作做得更好，吸取先進國家工會組織工作的經驗是重要的，我們在這時介紹本書的意義即在此。

這本書中刊載了廿二篇文章，從工會工作的理論到工會組織工作中的民主生活制度，工會組織機構，工會組織部門的工作，工會幹部工作，基層組織，工會工作作風等具體問題，都有許多寶貴的經驗，值得我們學習的。但是這些經驗的情況與我們目前所處的情況是不同的。因此我們不能加以機械的搬運，只能領會其精神，按照我們的具體情況參酌應用，希望讀者注意及此。

目 錄

列寧論新經濟政策下職工會的作用與任務	(一)
企業內工人大會的重要作用(真理報社論)	(一二)
企業內工會的領導工作(勞動報)	(一六)
經常改進工會組織的領導工作(勞動報)	(一九)
蘇聯職工會章程	(二三)
關於省、邊區、共和國、鐵路、礦區及中央職工會委員會進行總結和選舉的決議	(三八)
關於工會組織中羣衆組織工作的改進	(四〇)
關於工會組織在企業和機關內進行職工全體大會工作的改善	(四三)
關於工會的幹部工作	(四七)
關於企業與機關的工會組織怎樣作總結和選舉	(五一)
關於工會機關的總結與選舉	(五二)
蘇聯工會機構(表)	(五三)
蘇聯職工會的基層組織	(五五)

工會小組組長條例.....(六五)

蘇聯職工會的民主.....(六八)

職工會中的民主生活.....(七六)

蘇聯職工會如何工作.....(七九)

蘇聯職工會是共產主義的學校.....(八五)

論職工會幹部工作.....(九〇)

工會的一般任務與組織系統.....(一一三)

工會的基層組織.....(一一九)

工會的組織工作.....(一三〇)

列寧論新經濟政策下職工會底作用與任務

——俄國共產黨（布）中央委員會一九二二年一月十二日決議案

一 新經濟政策與職工會

新經濟政策引起無產階級內部情況，因而也引起職工會內部情況有許多根本的變動。在工業與運輸業中，極大多數的生產資料仍屬無產階級國家掌握。加之土地國有，這種情勢表明着，新經濟政策並沒有改變工人國家底實質，但它所根本改變着的是社會主義建設底方法和形式，因為新經濟政策，容許正在建設中的社會主義與正在力圖復活的資本主義之間在經過市場來滿足千百萬農民需要這方面，實行經濟競賽。

社會主義建設底形式之所以改變，是由於現時共產黨與蘇維埃政權在從資本主義進到社會主義的過渡中的全部政策上，正實行着這一過渡底特別辦法，許多方面是在採取與以前不同的方式來行動，用所謂「新的迂迴動作」來奪取若干陣地，結束退却，以便更有準備地轉為重新向資本主義進攻。例如，現在不但容許，而且發展着由國家調劑的自由貿易與資本主義，而另一方面，已經社會化的國家企業則轉到所謂經濟核算制，即轉為商業性質，這樣在我國一般文化落後和疲憊不堪的情形下，必然在羣衆意識中，會多少形成各該企業內管理人員與工人間互相對立的現象。

二 無產階級國家中的國家資本主義與職工會

無產階級國家，並不改變自己的本質，祇是在由一定的程度內，祇是在由國家來調劑（監督、監督、確定形式、秩序等等）私人商業與私人資本主義的條件下，才可以容許自由貿易和發展資本主義。此種調劑的功效，不僅有賴於國家政權，而且更加有賴於無產階級和一般勞動羣衆政治上的成熟程度，再則有賴於文化水準等等。但是，即令這一調劑充分奏效，而勞動與資本間之階級利益的對立性，無條件地還是會存在的。因此，今後職工會應最主要任務之一，就是在無產階級與資本作鬥爭中，要從各方面並採取一切辦法來捍衛無產階級底階級利益。這一任務應當公開地提在一個首要的地位上，職工會機關應當與此適應而加以改造，改變或補充（應當成立，或正確些說，及時成立各調劑衝突委員會，罷工基金，互助基金等等）。

三 轉到所謂經濟核算制的國家企業與職工會

把國家企業轉到所謂經濟核算制上，這一轉化必然與新經濟政策發生不可分離的聯繫，而在最近將來，這種形式定會成爲若非唯一的，也是最主要的形式。在業經容許而日益發展的自由貿易情勢下，這實際就等於把國家企業在頗大程度內轉到商業性質基礎上。加之最迫切地需要提高勞動生產率，使每個國家企業非但不虧本並能獲利，又加之不免會發生廠方利益以及廠方謀利熱情過大，此種情勢就必然使在企業內勞動條件問題上，產生一方是工人羣衆，另一方是國家企業經理、管理人及其所屬機關這兩者間利益上的某種對立現象。因此，在已經社會化的企業中，職工會無條件地必須負責保護勞動者底利益，儘可能促成他們物質生活的提高，經常改正經濟機關底錯誤及其過分

讓利的傾向（如果這些現象乃是由於官僚主義歪曲國家機關的行爲中發生出來的）。

四 承認土地工廠等私有制而由資本家階級掌握政權之國家中無產階級的階級鬥爭與不承認土地和多數大企業私有制而由無產階級掌握政權之國家中無產階級的經濟鬥爭這兩者間的根本區別

當階級還存在時，階級鬥爭是不可避免的。在由資本主義進到社會主義的這一過渡時期中，階級必然存在，俄國共產黨綱上非常確定說：在由資本主義進到社會主義的過渡期間，我們所進行的還祇是些初步設施。因此，無論是共產黨或蘇維埃政府和職工會都應當公開承認：當工業與農業中的電氣化尚未實現，或基本上尚未實現，還不能藉此來根除小經濟與市場統制地位之前，經濟鬥爭不但存在，而且是不可避免的。

另一方面，在資本主義制度下，罷工鬥爭的最終目的，顯然是摧毀國家機關，推翻資產階級底國家政權。而在像我國這樣過渡式的無產階級國家中，工人階級一切發動底最終目的，祇能是鞏固無產階級國家與無產階級的階級國家政權，其方法是要與對這國家的官僚主義歪曲行為作鬥爭，是要與這國家中的錯誤和弱點作鬥爭，是要與資本家們力圖逃脫這國家監督的階級貪慾及其他類似現象作鬥爭。因此，無論共產黨蘇維埃政權或職工會，都不但決不能忘記，而且應當對工人和勞動羣衆指明，在無產階級執政的國家中採用罷工鬥爭手段，祇是一方面由於對無產階級國家之官僚主義歪曲行為以及這國家機關內存在有資本主義暫時各種殘餘，他方面是由於勞動羣衆底不發展以及文化落後的緣故。

所以當工人階級底個別集團與工人國家底個別機關發生摩擦與衝突時，職工會底任務，就是要促成最迅速和最健全地調整這種衝突，力求盡量有利於職工會所代表的工人集團，祇要無損於無產階級其他部分並一般無害於工人國家及其經濟的發展，因為祇有這種發展，才能造成工人階級之物質福利和精神福利的基礎。調整工人階級單個部分與工人國家機關間之摩擦與衝突的唯一正確、健全與適當方法，就是職工會參加仲裁，職工會可以用自己機關的名義，或者根據雙方確切擬定的要求與提議，去同相當有關的經濟機關協商，或則逕直向最高國家機關起訴。

當由於經濟機關底不執行動，由於某工人集團的落後現象，由於反革命分子的挑撥離間，末了，或由於職工會組織本身缺乏先見之明，以致在國家企業發生罷工等等情勢時，職工會的任務就是要採取工會工作性質的步驟，如設法消除真正不確的行為與混亂現象，滿足羣衆之合理的可以實現的要求，從政治上影響羣衆等等，這樣來使衝突能够最迅速地得到解決。

職工會究竟在什麼程度上，能於採取真正在各方面保障工人羣衆利益並及時消除可以造成衝突之根源的這種預見政策，去順利地預防國家企業中帶羣衆性的發動，這是測量職工會工作的正確性及其成效的一種最重要和最確切的尺度。

五 職工會中恢復自願會員制

職工會把所有僱傭勞動者一無例外地登記爲會員，這種形式上的辦法，已經造成職工會中某種程度的官僚主義曲解，並使職工會本身脫離了自己的廣大會員羣衆；因此無論是個別加入職工會或集體加入職工會，都必須最堅決地實行自願會員制；決不能要求職工會會員有一定的政治觀點；在這點上，亦如在宗教問題上一樣，職工會應當是非黨的組織。在無產階級國家中，祇能要求職工會

會員瞭解公共的紀律並懂得為了捍衛勞動者底利益和幫助勞動者底政權，即蘇維埃政權，必須團結工人的力量。無產階級國家應當在法權關係或物質關係上，鼓勵工人們聯合在職工會內。但職工會內，沒有義務決不應當有任何權利。

六 職工會與企業管理方面

在無產階級爭得國家政權之後，其最主要和最根本的利益，就是增加生產品量，大大提高社會生產力。這個任務，在俄國共產黨綱領上已經明顯提出，現時由於我國在軍事時期後所遇到的經濟破壞、飢餓與破產現象，而特別尖銳化了。因此，必須在恢復大工業方面有最快而儘量鞏固的成效，若沒有這個條件，便不能造成勞動擺脫資本桎梏這全部事業的勝利，社會主義底勝利就無從說起，而此種成效也無條件地要求在俄國現時環境下，把全部權力集中在工廠管理處。這些按一曼制通例組成的管理處，應當根據並限於同職工會締結的集體合同，以最大的機動自由，最嚴格地來檢查提高生產、保證沒有虧損和獲得生產利潤方面的實際效果，最嚴格地選拔極能幹極有威望的管理人員等等，獨立地來規定工資與分配紙幣、口糧、工作服及其他各種供給品。

在這種條件下，職工會對管理方面之任何直接的干預，都應當認為是絕對有害和決不允許的。但如果把這一勿庸爭辯的真理，瞭解成爲否認職工會參加社會主義工業組織和參加管理國家工業，那就完全不正確了。在下列的確定形式上，職工會參加這種工作是必須的。

七 職工會參加無產階級國家經濟機關與管理機關的作用

無產階級是由資本主義正轉向於社會主義的國家底階級基礎。在一個小農佔極大優勢的國家

內，無產階級祇有在非常巧妙、審慎和逐漸地實行與極大多數農民聯盟的條件下，才能順利地完成這個任務。職工會應當是蘇維埃政權之最親近和必需的同事，而蘇維埃政權，在其全部政治和經濟工作上，都是由工人階級底覺悟的先鋒隊——共產黨所領導的。職工會一般地是共產主義底學校，它對於全體工人羣衆以及全體勞動者說來，又應當是學習管理社會主義工業（而後並逐漸是農業）底學校。

根據這樣一種原理出發，即可規定出最近期間職工會參加無產階級國家經濟機關和管理機關的下列基本形式：

（一）職工會參加選拔一切經濟機關與有關經濟的國家機關底人員，向那裏提出自己的候補人，表明他們的工作年齡，工作經驗等等。這一問題的決定權，則唯一屬於該機關工作全責的經濟機關。同時，經濟機關應注意到相當職工會對各候補人所提出的鑑定。

（二）從工人中與一般勞動羣衆中提拔和培養管理人員，這是職工會的首要任務之一。如果於說，我們現在已有幾十個充分稱職和幾百個相當稱職的工業管理人，那麼，最近我們就需要有幾百個充分稱職和幾千個相當稱職的工業管理人了。有系統地考察一切適於這種工作的工人和農民，切實地、周到地、細密地檢查他們學習管理的成效，這點今後職工會應當比現在更加百般仔細、百般堅毅地加以實現。

（三）職工會必須加緊參加無產階級國家中一切計劃機關的工作，參加經濟計劃和生產綱領之製定以及關於工人物質供給定額底分配，參加選擇留作國家經營的企業與擬定出租或租讓的企業及其他等。職工會並沒有任何職能來直接監督私人企業或出租企業的生產事宜，唯一祇能經過參加相當國家機關，來實行參加調劑私人資本主義的生產。此外，職工會還要參加一切文化教育工作與生

產宣傳工作，它的這種種活動都應更加深刻和更加廣泛地吸引工人階級與勞動羣衆到國家一切經濟建設中來，使他們認識整個經濟生活，認識全部生產工作，從採辦原料起直到售出產品止，使他們關於社會主義經濟之統一的國家計劃以及實現這一計劃對工農有實際利益這點，都有一個愈益具體的概念。

(四)規定工資與供給定額等，是職工會參加社會主義建設事業及參加工業管理事宜中，其本身工作上一個必要的組成部分。特別是社會法庭應當不屈不撓地提高勞動紀律，提高爲紀律、爲增大生產而鬥爭的文化方式，但絕對不能去干預一般人民法院的機能以及管理機關的職權。

以上所述職工會在社會主義經濟建設事業中的幾種首要機能，當然，應由相當的職工會機關和蘇維埃政權機關來詳細具體規定。爲了提高國民經濟與鞏固蘇維埃政權，最主要的事情，就是要估計到職工會在組織經濟及組織經濟管理方面業已做過的大工作底經驗，同時也要估計到因爲無準備、不明責任、不負責任地直接干預管理事宜造成不少危害的那些錯誤，以便自覺地、堅決地轉到實際教育工人與全體勞動者來管理全國國民經濟這一極強的實際的並且是許多年打算的工作上。

八 與羣衆的聯繫是職工會一切工作底基本條件

與羣衆的聯繫，亦即與極大多數工人（而後也與全體勞動者）的聯繫，是職工會任何活動成績之最重要和最基本的條件。在職工會組織及其機關中，自下級以至於最上級，都必須建立與根據多經驗加以實際檢查過的負責同志底整個系統，這些負責同志並不一定祇是共產黨員，但應當處身於工人生活之內，知道這生活的各方面，善於在任何時機，對任何問題都能正確無訛地判定羣衆

底情緒及其實際意圖，需要和思想，善於不帶半點虛偽觀念，明白確定羣衆的覺悟程度以及某種羣衆或舊思想殘餘在他們中間的作用，善於用同志關係對待羣衆，開心地滿足羣衆要求，這樣來爭取羣衆的無限信仰。對於一個黨員人數不多，而以工人階級先鋒隊資格領導者正在走向（至今還沒有較先進國家底贊助）社會主義的這巨大國家的共產黨說來，最巨大最嚴重的危險之一，就是說羣衆，就是先鋒隊向前跑得太遠，沒有「與隊伍齊步」，沒有與全體勞動軍，即與工人和農民羣衆中的極大多數，保持堅固聯繫這樣的一種危險。猶之一個裝備有極優良發動機與超等工作機的工廠內，如果安設在發動機與工作機之間的傳遞機業已損壞，那麼，這個工廠也就不能開工了，同樣，如果位置在共產黨與羣衆之間的這一傳遞機——職工會，建立得不正確，或者工作得不對，那麼，我們的社會主義建設，也就必不可免地會遭到破產。這個真理，祇是加以解釋，提到，證實，是不够的，這個真理應當在職工會全部機構及其日常工作中，從組織上鞏固起來。

九 無產階級專政下職工會內部情況的矛盾

從上述問題中，便發生出職工會各任務間的種種矛盾。一方面，職工會的主要行動方法是說服、教育；另一方面，它們既是國家政權的參加者，又不能拒絕參加實行強迫制。一方面，職工會的主要任務，是最直接、最親切地捍衛勞動羣衆底利益；另一方面，它們既是國家政權的參加者與整個國民經濟的建設人，又不能拒絕採用強制手段。一方面，職工會應當按戰時方式來工作；因為無產階級專政，乃是最殘酷、最頑強、最拼命的階級戰爭；另一方面，對職工會說來，又是最少能採用特殊的戰時工作方法。一方面，職工會應當善於適應羣衆的生活習慣及其當時政治水準；另一方面，它們無論如何也不應當助長羣衆底成見與落後性，而應當堅持不移地把羣衆日益提昇到愈高的政治水準。

去，如仇等等。這些矛盾都不是偶然現象，就在今後幾十年內，也不會消除的。因為，當資本主義與小生產底殘餘依然存在時，整個社會制度中，這些殘餘與社會主義新芽之間的矛盾，是無可避免的。

由此可以得出兩個實際結論：第一，爲了順利進行職工會工作，祇是正確瞭解職工會的任務是不夠的，祇有正確的職工會機構是不夠的；還必須有一種特別的機智，善於在每個具體情況下，用特別辦法去接近羣衆，以最小的磨擦，而能在文化、經濟和政治方面把這些羣衆提高到更高的程度上去。

第二個結論：上述各種矛盾必然會產生衝突、失調、磨擦等現象。必須有威信充分的最高機關來立刻解決這些糾紛。這樣的機關就是共產黨及世界各國共產黨的國際聯合——共產國際。

一〇 職工會與專門家

俄國共產黨綱領上已經敘述出這個問題的基本原理。如果不再三注意到表明這些原理執行程度的事實，則這些原理不過是紙上空文。近來這樣的事實就是：第一，不僅在烏拉爾的，而且在頓巴斯的社會化的礦井中，發生了工人打死工程師的事件；第二，由於共產黨支部黨員以及蘇維埃政權機關之不識事故和絕不容許的行爲所造成的那種羈劣工作條件，竟使莫斯科自來水廠總工程師奧爾登波爾格爾自殺，以致全俄中央執行委員會不得不把這案件轉交法庭審判。

關於這種現象的最大部分罪過，與其說要由職工會來担負，不如說要由整個的共產黨與蘇維埃政權來担負。但此刻的問題，並不是來規定這種政治罪過誰負的輕，誰負的重，而是關於一定的政治結論。如果我們全體領導機關，也就是說，共產黨、蘇維埃政權以及職工會，不做真正愛護一

切誠實工作、通曉本業並酷愛本業，縱令在思想上還完全是岐視共產主義的專門家們，如同愛護自己的眼珠一樣，那麼，也就根本談不上社會主義建設事業中的任何真實成績了。專門家在尚未進到共產主義社會發展的最高階段之前，終歸還是社會上的一個特別階層，要使他社會主義制度下，無論在物質或權利方面，無論在與工農間的同志合作方面，亦無論在思想方面，即滿意於自己的工作，並覺悟到自己這種工作不依賴於資本家階級底自私自利而對社會有益方面，都比在資本主義制度下，生活得要好些，這點，我們雖不是很快就能實現，但無論如何都要實現。如果一個機關，不來有計劃地進行這種已經收到成效的工作，即在各方面保障專門家，鼓勵其中優秀分子，捍衛與保護他們的利益等等，那麼，任何人也不會承認這樣的機關是少佈置得不壞的。

職工會進行所有這樣的全部工作（或有系統地參加一切機關中的相當工作）時，應當不從該機關的利益出發，而應當從勞動與國民經濟的整個利益出發。關於專門家這層，職工會應負責進行極艱鉅困難的工作，即經常來促進最廣大的勞動羣衆，使他們能與專門家建立一種正確關係，祇有這樣的工作，才能收到真正重大的實際效果。

一一 職工會和對工人階級的小資產階級影響

祇有當職工會把極廣大的非黨工人羣衆聯合起來的時候，那它們才是真實的職工會。因此，就不免發生出——特別是在農民佔極大多數的國家內——各種政治影響在職工會中的相當穩固性，這些政治影響係資本主義殘餘及小生產的上層建築物。這乃是小資產階級的影響，也就是說，一方面是社會革命黨、孟什維克（即第二國際與第二半國際各政黨之在俄國的另一形態）的影響，他方面是無政府主義的影響；祇在這些流派中，還保留有相當多的人數，他們並非從自私的階級動機，而

是在觀念上來擁護資本主義，繼續相信它們所鼓吹的一般『民主』、『平等』、『自由』等等超階級的意義。

正要用上述唯一的經濟原因，而決不是用個別集團，更不是用個別人物所起的作用，才可以解釋我們職工會中這種小資產階級思想底殘餘（間或還是復生）現象。因此，共產黨，主持文化教育工作的蘇維埃機關以及職工會中的全體共產黨員，都應當更加注意於同職工會內小資產階級的影響、流派和傾向進行思想鬥爭，——尤其是這新經濟政策不能不使資本主義相當加強起來的時候。加緊與小資產階級對工人階級的影響作鬥爭，藉此來對抗這種現象，乃是真正必要的。