

ZHENGDANG SHUAIBAI GENYUANXI

政治沉痾系列

政党衰败 根源析

李建中 黄福寿 著

学林出版社

CHINESE SHIPING SEPTEMBER

國內圖書系列

政党衰敗 根源析

李維平 張維平 著

中國社會出版社

ZHENGDANG SHUAI BAI GENYUANKI

政治沉痾系列

政党衰败 根源析

李建中 黄福寿 著

学林出版社

图书在版编目(CIP)数据

政党衰败根源析/李建中,黄福寿著. —上海: 学林出版社, 2003. 8

(政治沉痾系列/王邦佐, 桑玉成主编)

ISBN 7-80668-521-9

I. 政... II. ①李... ②黄... III. 政党-研究-世界 IV. D564

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 033127 号

政党衰败根源析



作 者—— 李建中 黄福寿

责任编辑—— 乐惟清

封面设计—— 周剑峰

责任监制—— 应黎声

出 版—— 学林出版社(上海钦州南路 81 号)

电话: 64515005 传真: 64515005

发 行—— 学林书店上海发行所

学林图书发行部(钦州南路 81 号 1 楼)

电话: 64515012 传真: 64844088

印 刷—— 常熟市东张印刷有限公司

开 本—— 889×1194 1/32

印 张—— 9

字 数—— 22 万

版 次—— 2003 年 8 月第 1 版

2003 年 8 月第 1 次印刷

印 数—— 8 000 册

书 号—— ISBN 7-80668-521-9/D·15

定 价—— 18.00 元

总 序

王邦佐 桑玉成

人是需要过政治生活的。与人的其他方面的生活不太一样,人的政治生活具有其固有的特点。譬如说,首先,人的政治生活方式在很大程度上不取决于自己。对于绝大多数的人来说,你无法选择自己的政治生活环境,尽管在当今许多所谓民主政治的国度里,一些政治制度、政治结构等等的东西,也不是可以任意选择的。其次,不能否认,是人民群众创造了历史,但是在具体的时期具体的国度,决定政治生活之取向的,却往往是国家,是政党,是政府,或者是统领这个国家、政党、政府的政治领袖。马克思主义经典著作家在坚持人民群众创造历史的唯物史观的基础上,也充分肯定了伟大人物在推动历史发展过程中的作用。由此看来,国家、政党、政府以及政治领袖的作为与不作为,对于人们的政治生活具有直接的影响。在人类的历史长河中,正是国家、政党、政府以及政治领袖的积极作为,为人类解决了许许多多的政治问题,对于推动人类政治生活的改善起到了非常关键的作用。然而另一方面,国家、政党、政府以及政治领袖等等,在其纷繁复杂的政治舞台上也会发生失误,也有其兴亡盛衰的种种变故。而这样的失误,这样的兴亡盛衰,自然会给人类的政治生活带来直接或间接的影响。

这正是我们策划出版这套姑且称之为“政治沉疴系列”丛书的一个基本出发点。

政治科学研究人类的政治现象。在种种政治现象中,国家、政府、政党、领袖是最为重要的政治结构。对于我们现在的人来说,

这些政治结构是先于我们自身而存在的,甚至在我们很多人看来是天经地义存在着的,因而对于它们的存在和发展,并不会引起我们过多的关注。但是事实上,这些结构也是因为人类自身的需要而逐步地产生和发展的。

几乎所有的政治思想家都认为人类曾经有一段没有国家、没有政府,当然也更没有政党、没有领袖的历史时期。从逻辑的角度来思考问题,这个时期的存在是可信的。正如法国启蒙思想家卢梭说过的那样,人类总是可以追溯到一个最初的约定。然而,在那种原始的社会生活中,人类究竟是如何过社会生活的,究竟是如何实现从没有国家和政府的状态到有国家和政府的状态的转变的,思想家们却有着不同的推测和假定。根据恩格斯在其名著《家庭、私有制和国家的起源》一书中的分析,在没有国家和政府的时期,人类处于社会的原始状态。随着人类适应自然、认识自然能力的提高,社会生产力有了一定程度的发展,人类用于消费的生活资料便有了剩余,于是便有了私有制,就有了阶级的分化和阶级的冲突。这时候,为了能够使这种阶级矛盾和冲突被控制在秩序的范围内,人类就需要有一种力量凌驾于社会之上,将这种矛盾和冲突维持在秩序的范围内,以使得冲突的双方不至于在“无谓的斗争中把自己和社会消灭”。恩格斯说:“这种从社会中产生但又自居于社会之上并且日益同社会脱离的力量,就是国家。”^①

国家代表着一种公共权力,而执掌这种公共权力的主体,就是政府。在政治科学里,政府可以有广义和狭义的两个解释。在广义上,政府是所有国家权力主体的总称;而在狭义上,政府仅仅是指国家的立法、行政、司法这三种权力中的行政部分。

有了国家以及政府之后,就有代表国家和政府履行公共权力的政治领袖。在现代国家,一般能够被称为政治领袖的,可以是一个国家的元首,如国王、总统、主席等等;也可以是一国政府的首脑,如总理、首相等等。正是这些政治领袖,执掌着国家以及政府

的权力,在社会的政治舞台上纵横捭阖,叱咤风云;正是这些政治领袖,为人类的政治生活指点着江山,描绘着蓝图。

相比之下,政党的产生要晚得多。政党的现象是近代议会政治的产物。在早期欧洲,譬如在英国的议会政治中,基于共同利益、共同阶级立场的议员往往形成了共同的政治主张和政治倾向,因而逐步形成了相对稳固的政治团体。随着选举制度在议会制度中决定性意义的凸现,这种政治团体便将主要的政治活动转移到争取更多的选票以获得其在议会中的多数席位并进而获得执政党地位的方面。到了这个时候,就产生了现代的政党制度。

当社会产生了国家、政府、领袖、政党等等这样的政治结构之后,人类的政治生活就一刻也离不开这些政治结构的左右。然而,政治是一门非常复杂的艺术,如古希腊思想家柏拉图就说,“政治上的领导是最大最难的领导”;^②亚里士多德也说,“政治学术本来是一切学术中最重要的学术”。^③因此,上述这些政治结构在履行其政治职能时,也并不总是一帆风顺,也并不总是一贯正确。它们会犯错误,它们会遇到麻烦,它们会受到挫折,如此等等。

从我们这样的角度来研究政治现象,在政治科学中尚不多见,我们也仅仅是个初步的尝试。我们认为,尽管这里揭示的主要是政治的“消极”方面,但对于人类来说,消极的方面肯定具有积极的意义。

首先,我们可以在对于这种政治消极方面的反思中,吸取一些经验教训,以使人类在未来的政治发展道路上少走一些弯路。无论是国家的错误,还是领袖的悲剧,抑或政党的衰败,或者是政府的解体,这些都不是人们所期望看到的。但是,如何防止上述情况的发生,也确实确实需要我们认真地总结经验教训。他山之石,可以攻玉。我们在对于一系列政治的消极方面的反思中,既可以增长知识,更可以增加智慧。

其次,我们也可以通过这样的揭示和研究,消除一些人对于国

家、对于政府等等的神话般的迷信和崇拜,以推进现代政治文明的建设和发展。我们党的十六大明确提出了物质文明、政治文明、精神文明这“三个文明”共同推进的发展战略。而现代政治文明的一个基本特征,就是政治的世俗化倾向。在现代政治文明中,国家、政府等等不再被视为至高无上的神圣的崇拜对象,而是人类自己创造的物质存在。因此,国家、政府、政党、领袖等等政治结构的根本目的,正是在于不断地满足人类政治生活和社会生活的需要,使人类的政治生活和社会生活更为美好,更为完善。

最后,我们还可以通过这样的一个视角来拓展政治科学研究的领域。对于那种种活生生的政治生活,那些错综复杂、丰富多彩的政治现象,需要政治科学从不同的方面和视角进行分析和探讨,惟其如此,才能推进政治科学本身的发展。

当然,人类政治实践中的消极方面远不只是我们这套丛书所涉及的内容,同时,我们的分析也远不能将这类问题完完全全地说透彻。我们的初衷只是在于:希望通过对于这类问题的关注,使人们能够更为理智地认识政治,使人们能够在政治的道路上少走弯路,从而使人类的政治生活得以更加完善。

注:

①《马克思恩格斯选集》第四卷,第166页。

②柏拉图《理想国》,商务印书馆1986年版,第323页。

③亚里士多德《政治学》,商务印书馆1965年版,第148页。

目 录

引论：政党与政党的衰败	1
-------------------	---

团结工会顺势而起

——波兰统一工人党失去政权	20
一、一朝换天，处境全变	22
二、局势未稳，困难众多	26
三、波党历史，“工会”坐大	31
四、率先垮台，原因探析	41
五、今日波兰，左右上下	52

风云突变，垮于一旦

——罗马尼亚共产党的悲剧	58
一、风云突变，命丧黄泉	59
二、政局不稳，经济恶化	62
三、罗共发展历程	65
四、突然垮台，原因复杂	70
五、党风建设，执政关键	78

克宫上空红星陨落

——苏联共产党自行瓦解	84
一、红旗落地，联盟解体	86
二、大国变弱，前途难卜	91
三、苏共历史，漫长曲折	95

四、自行瓦解,原因众多	109
五、国际共运,新的教训	116

一蹶不振改换门庭

——英国自由党进退失据	123
一、自由党大选失利,两党制更换主角	126
二、前身原是辉格党,崭露头角显身手	129
三、脱胎而出行改革,成败得失谁评说	134
四、时代更换需新策,不合“时宜”花落去	143

派阀林立,丑闻不断

——日本自民党风光不再	151
一、四分五裂争又斗,“55 年体制”告终结	154
二、多党政治酿险情,为求自保搞联合	161
三、战略重心政转经,倍增计划得民心	167
四、内政外交多建树,丑闻累累满盘输	172
五、病入膏肓无奈何,大势已去难挽回	179

家族神话终于破灭

——印度国大党回天乏力	191
一、母子先后遭不测,百年老党受重创	194
二、自治独立非易事,不懈斗争方成真	203
三、一党主政谋新篇,治国安邦路艰险	217
四、载沉载浮多磨难,女中豪杰显风流	224

时代潮流不可阻挡

——南非国民党淡出政坛	242
一、种族隔离成旧梦,彩虹之国铸新篇	244
二、国民党冥顽不化,种族制变本加厉	247
三、黑手高悬斗争起,软硬两手难奏效	255
四、内外交困难维持,顺应时势立伟业	263

主要参考书	277
-------------	-----

后记	279
----------	-----

引论：政党与政党的衰败

严格说来,任何事物都有一个产生、发展和衰亡的历史,政党也不例外。但是,我们这里不是在哲学的意义上来探讨政党这个特定政治现象的衰败,而是描述并分析某些特定的政党由于其内部外部的种种原因而在不该衰败的时候走向衰败的现象。研究政党衰败的动因非常清楚,就是总结并吸取政党衰败的经验教训,提高政党适应社会和时代变化的生存和发展能力。

有人甚至概括说,现代政治具有两个重要的特征,一是法治,一是党治。这就是说,政党的问题是一个带有普遍性的政治问题。

政党是人类社会进入近代以后作为封建专制君主的对立物并且是伴随着民主潮流而出现的。在当今世界 200 多个国家和地区中,除 20 多个国家和地区因实行严格的君主制或政教合一而没有真正意义上的政党外,绝大多数国家都有政党及政党问题的存在。据初步统计,目前世界上较有影响的各类政党约有 5 000 多个。这些众多的政党,在各国政治生活中扮演着重要的角色,发挥着极大的作用。它们或者掌握着国家的行政、立法、司法大权,或者参与国家方针大计的制定和贯彻执行,影响着国家的发展方向;有的为争取上台执政而斗争,有的为维护某一阶级、阶层或集团的利益而奔走呼号。显而易见,政党已成为当今世界绝大多数国家政治舞台上的主角。

政党这一概念,在世界各国,由于人们的不同理解,对它所下的定义也各不相同。有人认为,政党是一群人以指导政府政策为目的而组成的团体;有的则指出,政党“乃为基于大家所一致同意

的某种特定主义,以共同奋斗来促进国家利益而结合的团体”;有的说,政党是“一个由个人基于自愿所组成之政治团体,为政府提供一般措施、建议,或者制定政策,选举与支持领导人物为公职候选人,以作为实现其主义与政策最有效之方法”;有的认为,政党是寻求政治权力,合法控制政府、人事及政策的结合或组织;有的说,政党是“一部分人以集体的努力与奋斗,去争取民众,控制政府,借以实现其共同政治主张,依志愿结合成功的一种有组织、有纪律的政治团体”……这些说法虽不无道理,但都只涉及到了政党的外部表征,没有从本质上进行分析,从而掩盖了政党的最本质属性——阶级性。根据马克思主义的观点,政党是阶级斗争发展到一定阶段的产物,至少是在政党产生的初期,不同的政党代表不同的阶级、阶层或社会集团,并为其根本利益服务。正是因为如此,马克思主义认为,政党是指一定阶级、阶层或集团的积极分子为维护本阶级、阶层或集团的利益,围绕着夺取政权、巩固政权或影响政府而结合起来采取共同行动的政治组织。当然,什么事情都是发展变化的,现代一些国家的政党似乎也很难完全用阶级的归属来进行分析,如美国的民主党与共和党就是一个非常典型的例子。特别从今天来看,美国的民主党和共和党各自到底是代表了哪个阶级或哪个阶层的问题,已经越来越模糊了。

一般来说,一个政党之所以能够被称为一个政党,它必定具有一定的要素或者说具有一定的特点。在现代的意义上,政党的特点主要是:

第一,政党具有明确的政治目标 and 政治纲领。政党作为阶级、阶层或社会集团的组织者与领导者,在国家政治活动中必须集中本阶级、阶层或社会集团的意志,提出明确的政治目标,并据此制定政治纲领,规定党的任务和策略,以维系全党,把广大党员和群众聚集在自己周围。政党的政治纲领也是区别这个政党与另一个政党之所以不同的根本性标志。

第二,政党是一定阶级、阶层或社会集团的核心力量。政党是一定阶级、阶层、社会集团开展政治活动和政治斗争的组织者与领导者。因为在各阶级、阶层和社会集团中,其成员的能力、智力及觉悟程度是各不相同的,有先进与落后、积极与消极之分。为使全体成员能够朝着一个共同的政治目标进行有效的斗争,于是,本阶级、阶层、社会集团中那些最有觉悟最能联系和领导本阶级、阶层、社会集团成员的一部分积极分子,便组织起来形成政党,成为本阶级、阶层或社会集团的核心。从这个意义上说,政党通常是由一定阶级或阶层的部分人所组成的。英文中的 Party 一词,其词根就有部分之意。

第三,政党与政权密不可分。政党是以取得政权、维持和巩固政权为主要目标的政治组织。政党只有掌握政权才能实现其纲领,并维护本阶级、阶层或社会集团的利益。因此,即便是势单力薄的小党,虽无法夺取统治权,但也要极力干预和影响国家生活的内容和任务、方式、政策等。由此可以认为,不是为了政权的政党是不存在的:一个政党要么是为了执掌政权,要么是为了夺取政权或影响政权。

第四,政党具有一定的组织形态和纪律。一般来说,政党由领袖、干部和一定数量的党员按一定的规则组成,有中央、地方、基层组织机构。政党与国家不同,它是靠成文或不成文的纪律来约束其成员的。组织纪律是政党开展活动的保证,它的内容和形式是由政党的性质决定的。资产阶级政党的组织纪律是用来控制党员在选举中投本党候选人的票,或者在议会中维护本党的意志。无产阶级政党的纪律,是以保持党在组织上的统一与纯洁、在政治上的团结和统一为目的的,是建立在民主集中制基础上的。但是,在这个问题上,不同历史条件下以及不同制度下的政党存在着很大的差别,如在一些资本主义国家的政党制度中,一些政党实际上并没有什么规范严密的组织形态,整个政党组织处于非常松散的状态。

态之中。而在一些社会主义国家,无产阶级的政党通常就具有严密的组织形态和严格的组织纪律。另一方面,即使是在资本主义国家,不同的历史条件以及政治传统也使政党的现象千差万别,如有的国家政党形态相对稳定,如英国和美国,主要的政党就那么几个;有的就变化多端,甚至同一个政治家可以一会儿组建这个政党,一会儿又组建另一个政党,如韩国的金大中就组建过好几个政党。

政党是一个历史范畴。现代意义上的政党的产生,是同近代工业革命和资产阶级革命紧密联系在一起,它首先是由资产阶级创建的,资本主义生产方式为政党的产生创造了经济、政治及思想诸方面的条件。

17世纪,随着资本主义生产关系的确立和发展,社会化大生产为社会提供了先进的交通、通信、宣传等手段,从而使资产阶级反对封建王权的斗争从以往分散的、地方性的表现形式逐步发展为统一的全国性斗争,使整个资产阶级联合了起来,即资产阶级的整体意识增强,这就为政党的产生提供了物质条件和社会阶级基础。

同时,资产阶级反对封建王权斗争的逐步深入和资本主义民主制度的初步确立,具备了政党产生的政治条件。随着资本主义的发展,资产阶级逐步登上政治舞台,他们和封建顽固势力之间的矛盾渐趋尖锐激烈。在这一过程中,资产阶级意识到了将本阶级团结组织起来的重要性。而在资产阶级革命中人们所努力争取到的集会、结社、选举等权利,又为资产阶级组建政党提供了可能。

此外,近代科学技术和文化教育的发展,尤其是社会科学的发展和民主思想的广泛传播,为政党的产生提供了思想文化条件。文艺复兴运动作为伟大的思想解放运动,唤醒了人们的主体意识和参与意识;科学文化知识的普及为人们参政议政提供了智力支持;社会科学的发展,思想理论的创新,则为政党的产生奠定了理论基础。

世界上最早形成的资产阶级政党是英国的辉格党和托利党。17 世纪 40 年代英国资产阶级革命胜利后，在反对封建王权的斗争中，议会制度得以逐步建立并发展起来。1679 年，英国议会在讨论王位继承问题时发生激烈冲突，形成了针锋相对的两派，一派被称为辉格党，一派被称为托利党。它们就是此后英国自由党和保守党的前身。

继英国之后，各国资产阶级政党纷纷建立。如美国建国初期出现过联邦党和反联邦党，以后又演化为民主党与共和党。法国在大革命期间也分别形成了君主立宪派、吉伦特派、山岳派等不同的资产阶级政党组织。

从上述几个主要国家政党产生的基本情况看，政党的产生并不是一个人为设计的结果，而是社会发展的自然而然的产物。有意思的是，被称为近代政党制度发源地的英国以及后来的美国，其政党制度一向被思想家以及政治家作为模式来关注，但是无论是在英国还是美国，其政党及其政党制度并没有成文的法律依据，甚至连政党的概念也没有在宪法性的文本中出现过。

相比较而言，无产阶级政党的产生要比资产阶级政党晚得多。工人运动的发展、马克思主义的诞生和广泛传播，是无产阶级政党产生的两个基本条件。无产阶级在支持资产阶级反对封建王权的斗争中，特别是在同资产阶级的斗争中，逐步认识到自己受剥削压迫的处境，开始组织斗争团体。19 世纪 30~40 年代，法国的四季社、英国的全国宪章协会、德国的正义者同盟等工人组织纷纷建立。工人运动的发展，迫切要求有科学的理论作指导。于是，马克思、恩格斯总结工人运动的经验，继承人类先进思想和科学文化的优秀成果，创立了马克思主义。马克思主义的诞生为无产阶级政党的创建奠定了理论基础。在马克思、恩格斯的直接领导下，1847 年在伦敦建立了共产主义者同盟。以后，他们又指导创建了第一个民族国家内的无产阶级政党——德国社会民主工党（爱森纳赫

派)。19世纪70~80年代,欧美各国纷纷建立起无产阶级政党和组织,一般称作社会民主党或工党。1903年,列宁领导创建了新型的无产阶级政党——俄国社会民主工党布尔什维克派。随后,欧美各国共产党相继宣告诞生。1921年,中国共产党亦宣告成立。

除资产阶级政党和无产阶级政党外,民族民主政党(或称民族主义政党)则于20世纪才开始大批产生。由于亚非拉国家长期受新老殖民主义者的奴役和剥削,资本主义形成较迟且发展缓慢,所以直到19世纪下半叶和20世纪初,个别国家才出现政党。在亚洲,印度国大党于1885年宣告成立。在非洲,1907年埃及产生了第一个民族民主政党——祖国党。在拉丁美洲,虽然在19世纪反对西班牙、葡萄牙殖民统治的斗争中,就成立了代表土生白人地主和商业资产阶级利益的自由党,以及代表大庄园主、军事独裁者、天主教会利益的保守党,但没有一定的群众性,所以尚不能称其为资产阶级民族主义政党。总体上说,亚非拉国家民族民主政党的大批涌现还是第一次世界大战和第二次世界大战之后的事。

按照不同的标准,政党可以分为多种类型。以阶级属性为标准,可以区分为资产阶级政党和无产阶级政党;以意识形态为标准,可以分为共产主义政党、民族主义政党、社会民主主义政党和宗教型政党;以政党纲领的倾向性为标准,可以分为自由党与保守党;以政党的组织结构及其社会基础为标准,可以分为骨干党(议员党)和群众党;以政党是否执政为标准,可以划分为执政党和在野党或者叫做反对党,以及介于二者之间的参政党;以法律承认与否为标准,可以分为合法政党和非法政党;以组织和活动区域为标准,可以划分为地方性政党、全国性政党、地区性政党和国际性政党;以政治倾向为标准,可以分为左翼、中派、右翼政党或左、中、右派政党。20世纪70~80年代,在欧美国家还出现了以保护人类自然环境为己任的所谓绿党。