

0826698

423

21364

趋势与对策

经济日报社 合编
《科学·经济·社会》编辑部

P.5

趋

甘肃人民出版社

0823698

423

21364

趋势与对策

——中国西部开发

《经济日报》社合编
《科学·经济·社会》编辑部

甘肃人民出版社

责任编辑：屠新阳

封面设计：吴 帆

技术设计：兰 泉

趋 势 与 对 策

——中国西部开发

《经 济 日 报》社
《科学·经济·社会》编辑部 合编

甘肃人民出版社 出版发行
(兰州第一新村51号)

张掖河西印刷厂印刷

开本787×1092毫米 1/16 印张24 插页1 字数512,000

1986年11月第1版 1986年11月第1次印刷

印数：1—1,000

书号：4096·75 定价：4.60 元

前 言

《趋势与对策—中国西部开发》一书，为适应广大关心中国西部开发的人们要求，以其在理论和实践的结合上勇于探索研究的新面貌和读者见面了。我们热情地向社会各界推荐这部新书，希望它在研究中国西部经济发展问题、寻找开发不发达地区的中国式道路方面，能给人们某些启迪和帮助，并引起国内各方面对此的重视与关注。

中国西部地域辽阔，资源丰富，战略地位极为重要。尽管由于自然条件和社会历史等多方面的原因，目前这个地区还处在不发达的状况。但从长远来看，西部的开发和建设必将成为我国经济长期、稳定增长的重要保证。中华民族的兴旺发达，我国经济的全面腾飞，其希望就在这里。党中央、国务院历来十分重视我国西部地区的建设和发展。近几年内，中央领导同志曾多次视察西北、西南，发表了许多重要讲话，明确提出本世纪末和下世纪初，我国经济建设重点，将要从东部向西部转移。并且强调指出，我们现在就应该对这个问题进行调查研究，在九十年代就应该开始采取有效的步骤，着手进行开发前期的准备工作。

党中央的这一战略设想，无疑对全国人民特别是西部各省区的人民，是巨大的鼓舞。但是，面对我国战略重点西移的发展趋势，考虑当前国家建设重点放在东部沿海地区的现实，西部各省区究竟应当采取什么样的战略与对策来实现中央的部署，就成为一个亟待

研究解决的重大问题。事实上，近几年来，我国经济界、理论界、科学界和西部各省区的有关专家和学者，以及许多实际工作部门的同志，已经对这方面的问题展开了广泛的研究和讨论，提出了不少有益的建议和设想。《趋势与对策—中国西部开发》一书，正是在此基础上，汇集了各方面专家学者的意见。其中包括全国著名的经济学、社会学家薛暮桥、于光远、费孝通、吴俊扬等同志的论文，还有几十位中青年工作者的文章，特别是1985年8月在“中国西部地区经济发展讨论会”上获奖的三十三篇论文，也全部收入到本书之中。这样编入本书的论文共51篇，近五十万字。这些文章从国家经济建设的全局出发，在西部地区现实情况的基础上，充分考虑国家关于地区布局和地区经济发展的政策，通过多方面的论述，阐明了东部、中部、西部经济协调发展和相互依赖、相互合作、相互促进的重要性和必要性，论证了西部地区近期和中期经济发展的战略和对策，还在借鉴国内外开发落后地区的经验教训的基础上，提出了若干切实可行的建议和设想。尽管由于篇幅的局限，全国还有很多论述西部发展的好文章未能编入本书，但是全国各地有这样多的专家学者来研究，来探讨我国西部经济发展的问题，不能不使人感到欢欣鼓舞。

为了使本书能够顺利出版，早日和广大读者见面，内蒙、新疆、青海、宁夏、甘肃、四川、贵州、云南、广西九省区提供了经费支持，在此，谨向上述省区、向社会各界关心支持本书出版的单位和个人，向为本书殚精竭虑撰稿和编辑的同志们，表示衷心的感谢。

《趋势与对策—中国西部开发》作为建国以来第一部论述中国西部经济发展问题的专集，对若干重大问题的探讨，还只是一个开

端。加上编辑人员工作经验不足，理论水平不高，时间比较仓促，书中错误疏漏恐所难免，欢迎广大读者进行批评指正。

开发建设中国西部地区，不仅在我国经济发展史上，就是在世界文明的进程之中都将是一个伟大的壮举。它需要各民族的千百万人民、甚至几代人的艰苦奋斗，以愚公移山的精神，精诚团结，齐心努力。我们坚信，一个繁荣昌盛经济发达的中国西部定将在中华大地上崛起。

《经济日报》社
《科学·经济·社会》编辑部
一九八六年四月

目 录

前 言

发展我国东西部之间的经济技术协作·····	薛暮桥 (1)
重视当前开发 迎接大规模开发·····	于光远 (6)
西部经济发展和各民族共同繁荣·····	费孝通 (9)
探讨发展西部地区经济的战略措施·····	吴俊扬 (16)
西南地区资源开发和生产布局的初步研究	

·····中国科学院 国家计委	自然资源综合考察委员会 (22)
--------------------	--------------------

黄土高原地区综合治理若干问题的初步探讨

·····中国科学院黄土高原综合科学考察队	(34)
-----------------------	--------

关于建立不发达地区开发基金的建议·····	中国农村发展问题研究组 (43)
-----------------------	--------------------

(以下文章按作者姓氏笔画顺序排列)

西部农村投资战略刍议*·····	丁文锋 张仁慧 (48)
试论我国西部地区的开发与发展·····	于文红 (57)
谈谈西部地区发展民族经济的几个问题*·····	马玉林 (65)
浅论合理开发利用西部地区的矿产资源·····	支路川 (70)
我国西部地区劳动力资源与经济发展的若干问题	

·····王守志 俊建敏 吕立勤 王戊一 吕亚非	(75)
--------------------------	--------

论我国多层次波浪式经济结构与加速西部民族地区经济建设

·····田 广 王 丰 普永生	(92)
------------------	--------

开发西北专门人才的使用和培养问题初步探讨·····	冯策勋 王齐铭 (107)
以内部资金改善投资环境 以投资环境吸引外部资金*·····	江小涓 刘世锦 (114)
试谈山区贫困落后的症结与对策·····	朱兴无 (119)
必须重视西部地区水力资源的开发*·····	朱蕴熙 史道华 (127)
论开发我国不发达地区战略对策*·····	刘 松 (132)
创建中国西部农牧集团问题刍议·····	庄 峻 (140)
我国西部地区对外开放的若干问题之管见*·····	李久成 杨 政 唐明达 (144)
引进东资 开发西部*·····	李欣广 郑介甫 (149)
试论我国东西部之间的经济联合*·····	李甫春 (156)

梯度理论质疑*	李国忠 (162)
搞活西部边远地区大企业问题初探*	李黑虎 周述实 (169)
阶梯式开发 波浪式推进*	何贤杰 (174)
略论内地与沿海关系的新变化*	吴克烈 (180)
从资金角度观察西部地区经济的发展和存在的问题*	陈方澜 (188)
西南经济发展战略的几点构想*	陈亚雄 翟力平 (198)
我国西部地区工业发展战略的几个问题	陈栋生 (204)
巴西对落后地区的开发与我国西部开发之浅见	张宝宇 (210)
西部地区盐湖资源在经济发展中的地位及远景开发设想*	张彭熹 (219)
简论从我国内地向大西北移民的问题*	张善余 (225)
云南能源发展战略初探*	杨佐曾 (240)
从开发水能资源入手开创西北经济建设的新局面	杨宗岳 (252)
西部农村产业结构的转化问题*	杨先明 温宁军 雷晓明 汪戎 任佳 (260)
试论兰州的中心城市地位与开放对策*	武文军 葛生华 (269)
西北引进外资技术应注意的几个问题*	邹蓝 (277)
论不发达地区的投资与开发*	周天勇 张弥 (280)
生产力地域结构变化趋势与我国西部开发*	周昱今 祖硯馥 (283)
试论西部地区开发的战略意义和战略布局*	周振华 (292)
我国西部地区经济发展战略构想*	林蔚然 (301)
我国西部中心城市发展的若干选择	柯善咨 龚武平 孙晓光 (305)
西藏智力开发探索*	俞允贵 杨军 陈国强 权耀新 (316)
解决西部开发和发展中几个共同问题的方案*	柳葵 (321)
挑战、趋势和对策*	徐炳文 (331)
开发西部地区煤炭资源的战略设想*	郭甲寅 李平安 (342)
论我国西部地区开发与发展中的两个战略性问题	郭震远 (346)
西部经济发展战略的理论思考*	曹远征 (352)
人力投资是西部经济和社会发展的关键*	楼旭逵 (358)
试论大西北开发战略的若干问题*	鲜肖威 (366)
不发达地区投资效果评价研究*	潘照东 王凤春 郭凡生 曹征海 王佐强 (371)

注:有*号者为获奖论文

发展我国东西部之间的 经济技术协作

薛 暮 桥

在世界上，我国还是一个发展中的国家。在国内，东部是发展比较早的地区，而西部地区，除了以重庆为中心的川东、以成都为中心的中部平原地区、以西安为中心的关中等地外，一般都是发展比较差的地区。这种差异，是由于地理和自然条件不同，在长期历史发展中形成的，不是靠主观意志，在短时期内所能改变的。新中国刚成立时，我们的第一个五年计划，就考虑到要缩小东部、中部和西部地区之间的差别，在中部和西部的一些地区力求多安排一些大中型建设项目。六十年代中期，由于过高地估计战争的威胁，把投资的主要部分用于“三线”建设。现在，西部地区已经建成不少技术先进的大中型建设项目，有些工厂的机器设备和技术力量，超过东部地区的一般水平。但是由于原来的社会经济和文化技术条件比较差，有些设备不配套，交通又不方便，使相当一部分大中型企业的生产能力和经济效益不能充分发挥出来。特别值得注意的是，这些大中型企业绝大部分是为全国的经济建设特别是国防建设服务的，为当地建设和人民生活服务所起的作用不够大，地方还要建设许多中小企业、特别是市政建设和服务性行业来为这些大中型企业服务。因此尽管国家花了大量的投资，但当地人民生活的改善不够快。建国以来，西部有一部分地区工农业生产有很大发展，但多数地区生产发展的速度相对来说比东部、中部地区慢一点，在农村中有相当大一部分人口还没有完全解决温饱问题，文化教育水平也比较低。过去我们有相当长一段时期，盲目追求生产发展速度，而不注意人民生活的改善。如果不解决人民的温饱问题，经济持续、稳定、协调地高速发展是做不到的，因为生产发展最后还要依靠广大劳动人民的积极性，依靠劳动人民的素质——必要的文化教育水平，而不解决温饱问题，迅速提高文化教育水平也是难于实现的。

西部地区过去建设起来的大中型工业企业，一般来说经济效益低于东部地区，主要原因有四：一是有些项目仓促上马，在设计规划上原来就有缺陷；二是信息不灵，经营不善；三是有些设备现在已经陈旧落后，没有及时得到更新改造；四是地方经济（包括农业、工业、交通、商业和服务性行业等）的基础比较差，一些大中型企业处于孤立状态，因此难于充分发挥经济效益。东南沿海经济比较发达的地区有相当多的中小地方工业，近来许多地区乡镇工业有很大发展，在乡镇工业的支持下农业的发展也比较快。有

农业的支持和大量的中小企业配合，信息灵敏，交通又比较方便，大企业就容易发挥经济效益。西部地区有必要充分利用过去建设起来的大中型骨干企业来加速发展地方工业和与之相配套的其他建设，地方经济发展起来了，反过来又会大大提高大中型骨干企业的经济率益。

从五十年代中期到七十年代前期，虽然国家对西部地区大量投资，但西部地区的工业生产增长速度一直低于东部地区。十一届三中全会以后，实行对内搞活、对外开放政策，东南沿海地区的工业迅速发展，长期存在的东西之间的经济差别有更加扩大的趋势，这使西部地区的党政领导干部坐立不安，都想急起直追，力求缩小这种地区差别。这种火热的心情是完全可以理解的，而且是十分可贵的。现在的问题是怎样来加速西部地区经济的发展，这就需要在火热的心情以外，加上冷静的头脑，把我们的发展规划建立在实事求是，讲求经济效益的基础上。只有高效益，才能取得实实在在的高速度。

现在党中央的最高决策，是要在较短的时期内实现国民经济的现代化，这就需要以有限的资金，投入对国民经济发展最有决定意义，而且有最高经济效益的方面。特别是为了利用国外资金，就需要创造一个对投资者具有较大吸引力的投资环境。沿海地区交通条件较好，且有较好经济基础的城市，在一个时期内，集中一部分资金，用在这些地方，这是很自然的。中央批准四个特区，十四个开放城市和三个开放地带，就是由于只有这些地区最有条件吸收和利用外资。现在开放的步子已经走得很快，就连上述地区，大部分还需要化几年时间创造条件，做好吸收外资的准备工作，决不可能在短时期内一拥而上。中国这样大的国家，各地条件不同，想在短时期内全面铺开，这显然是不实际的。

实行上述政策，在短期内东部西部地区之间的差距可能还要扩大一点。为着缩小这个差距，赵紫阳同志早在1980年就提出，现在世界上有个“南北对话”问题，在我国也有一个“东西对话”问题。如何利用东部地区的资金和技术力量，来支援西部地区经济建设。西部地区可以用丰富的自然资源，来支援东部地区的加工工业，在此基础上逐步发展自己的加工工业。美国独立战争时，只有东部十三个州，中部西部三十几个州，是由东部十三个州逐步开发的。现在美国的经济重点已在从东向西逐步转移。我国西部地区的经济条件虽然不如东部地区，但比独立时美国中部西部好得多。实行东西经济合作，是开发西部地区的最切实有效的办法。

我们经济建设的方针是要在自力更生的基础上争取外援，以加速国民经济的现代化。现在对外开放收效比较快的是东南沿海城市，原因是这些城市交通方便，而且比较好的经济基础，人民的文化教育水平也比较高。粉碎“四人帮”以前，我们采取闭关自守政策，把利用外资和引进外国先进技术当做“崇洋媚外”。不但对国外，在国内也采取“划地为牢”政策，上海的资金只能投在上海，青海的建设要依靠青海自己的资金和技术力量，这对西部地区的经济发展是十分不利的。十一届三中全会以后，我们采取开发政策，不但对外开放，还要对内开放。现在西部地区一般来说利用外资的条件并不很好，对内开放就比对外开放更加重要。最近五、六年，西部地区与国外的合作项目很少，与东部地区的合作项目则年年增加，今后大有可为。五十年代到七十年代，东部地

区向中央上交税利很多，国家利用这笔资金的一部分，向西部地区进行规模相当大的基本建设投资，并有一部分用作财政补助。据财政部统计，从1980年到1983年，东部九个省市实现利税总额是2,765亿元，国家在这些地区的投资总额是950亿元，利税总额远多于投资数额。同一时期，西部地区实现税利总额318亿元，而国家对西部地区投资308亿元，还有财政补助291亿元，可见中央不是只照顾东部地区，不照顾西部地区。问题是，中央对西部地区的投资，绝大部分是根据全国的需要来安排的，地方的经济建设主要依靠地方自己的力量。中央对西部地区的财政补助，有相当大一部分没有用于地方经济建设，而且使用的效果也不够好。原因是经济建设单有资金不行，还要有技术设备，有技术人才和管理人才，否则投资的经济效益不高。近几年东部地区对西部地区的经济合作，它的经济效益比中央的财政补助高得多。因此，西部地区向东部地区敞开大门，吸引他们来投资和进行经济合作，收效比中央的财政补助和利用外资可能要好得多。东部地区利用原有的先进技术，并吸收国外的先进技术，经过消化以后转让给西部地区，用来开发西部地区的丰富资源。西部地区则以这些丰富的资源来支援东部地区的经济建设，增产出口产品争取外汇，作为对引进的外资补偿。当然，这里说的只是一般趋势，西部“三线”工业也有许多先进技术，可以同东部地区合作来生产各种先进的产品。通过这种合作，使“三线”工作的经济效益能够更充分地发挥出来。

根据上述情况，我对如何开发西部地区和开展东西经济技术合作提出几点很不成熟的意见，供参考：

第一，西部地区要解放思想，发动群众，迅速发展农林牧业，使群众吃饱穿暖，为发展工业打好基础。同志们常常说，希望中央给“政策”。我想中央已经给了许多政策，这些政策是否已经很好落实？十一届三中全会以后，由于落实政策，绝大部分农村程度不同地富起来了，基本上解决了温饱问题，少数地区生活水平已经接近城市。当然，还有生活相当困难的地方。西部地区落实政策的情况怎样？据我所知有些地方还有差距。许多同志告诉我，西部很多地区的农民住破茅屋，没有棉衣棉被。原来“天苍苍，野茫茫，风吹草低见牛羊”的地区，毁草种粮，水土流失，沙漠蔓延，现在这种情况不知道有多少地区已经改变过来？我认为重要的是要进一步落实两个三中全会的政策，大力发展农林牧业，迅速解决群众温饱问题，注意避免过于热衷于追求工业的增长速度而忽视了首要问题。

第二，自力更生，争取东部地区的支援，大力发展中小型地方工业，与“三线”大中型骨干企业配套，为工业的进一步发展打好基础。西部地区也有一些技术先进的工业企业特别是军工企业，象卫星上天，导弹发射，主要是由西部“三线”工厂承担的。这些工厂是中央集中了全国的资金和技术力量建设起来的。现在面临着的问题是怎样充分利用这一部分先进的技术力量，包括技术人员和机器设备，我们建设西部地区应当利用这一部分技术力量，建设和扶植中小型企业来为地方经济建设服务。当然还要利用东部地区的一些投资和技术支援。其中，技术支援比投资更重要。听说西北有些地区银行的存款大于贷款，一部分资金流向东南地区。这是由于西北地区投资的经济效益一般不如东南地区。要扭转这种情况，主要靠提高经济效益，而不是靠“优惠政策”。现在经济体

制改革迫切要求发展金融事业，而发展金融事业就迫切要求银行提高贷款的经济效益。贷款必须能够收回，而且愈快愈好，决不能把资金投向没有偿还能力的企业。东西合作的企业一般来说经济效益比较高，我考虑能不能用东西合资经营或合作经营的渠道，把流向东南的资金向西部地区回流？吸收外资是要煞费苦心的，吸收外地资金也要煞费苦心，不能坐享其成。

第三，事在人为，发展经济首先要提高职工特别是经济领导干部的素质。最近我到苏南地区，那里乡镇工业发展之快，令人惊叹。人们说，这里的人特别“精”，特别“尖”，能够做人家做不到的事情。这个地区文化教育水平比较高，靠近上海，有许多从上海退休回来的工人、老技术人员，他们成为发展乡镇企业的骨干。靠近江苏的安徽，发展乡镇企业起步较慢，最近有些地区有所发展，据说创办人不少是上海的插队青年。苏南地区确实是依靠乡镇工业带来了工业生产的高速度发展，其它地区能否照抄照搬呢？我看也不容易，但是有一点是可以学的，应当依靠群众力量多办中小型企业，特别是同农林牧和开发其它自然资源有关的企业，不是孤立的办大工业。为着迅速提高人的素质，应当欢迎东部地区到西部来搞经济协作、技术转让，如有条件也可以吸收一些东部地区的技术人才。但归根到底，主要还要提高本地人民特别是经济管理干部的经济知识。

第四，东部沿海地区应当打开两扇大门，对外开放和对内开放。要把对内开放摆在同样重要的地位。东部沿海有些城市工业已发展到了饱和状态，去年我去上海参加战略讨论会，建议把上海一部分工业扩散到内地去，不要在上海市区范围内“翻两番”。上海的工业主要是加工工业，能源和原材料要靠内地供给，只有支援内地加速能源和原材料开发，才能保证上海工业的大幅度发展。不但上海，北京、天津等城市也有类似的情况。上海工业基础已很庞大，他们常为能否“翻两番”而焦急。我说“翻两番”是从全国范围来说的，各地区应当实事求是，有些地区高于“翻两番”，有些地区低于“翻两番”。就近几年的情况来说，工业发展速度已经显著地高于二十年“翻两番”（7.2%）的要求。目前担心的不是速度低了，而是工业发展太快，又一次破坏国民经济的平衡。所以我建议东部工业城市要用更大的力量来支援西部地区的开发，除经济合作外，还要加强技术的支援。经济合作的范围也要扩大，不仅是资金的融通和建设项目的合作，还应包括经济知识和经济管理经验的交流。这几年外国派了许多经济技术团体到中国来进行调查，对我国经济的发展提供咨询服务和人才培养，以便使他们的投资和技术转让充分发挥经济效益。我们东部地区的政府和经济团体也应当这样办，把支援西部地区作为自己经济发展规划的一个重要部分，认识到不开发西部地区，对东部地区经济的发展也是很不利。

第五，发展技术咨询和技术合作，不但对西部地区很重要，对东部地区也很重要。东部地区的国营工业一般来说技术比较先进，但与国外八十年代的工业比较，还相差很远。西部除三线工业外，一般都相当落后，东部地区绝大多数乡镇工业技术也很落后。要培养大量的工程技术人员来提高我国工业的技术水平，这需要十年二十年的努力。在目前，除发展教育外，较好的办法是利用科技研究机关和大专院校的科技人员，对工厂

开展咨询服务，大工厂（包括“三线”大厂）也可以对小工厂进行咨询服务。过去科技人员的管理体制僵化，使许多科技人员不能充分发挥自己的力量。前几年有几个“三线”工厂的科技人员因为虚度年华而向我诉苦，有几个五十年代末从国外学习回来的科技人员也向我诉苦，说回国后二十年科研机关不给他们适当的工作条件，不能发挥自己的专长。好容易盼到“四化”建设，满以为可以为国家效劳，可是有的领导同志两眼向外，什么先进技术都想从外国引进。引进以后不去消化自制、创造，连一些自己能制造的备品备件也要从外国购买。中国人民是有能力的，我们能够自力更生制造核弹，卫星上天，为什么现在消化、自制、创新都不去做呢？关键在于端正我们的指导思想。近来许多地区、机关创办科技（工程）咨询服务公司，这是解决目前科技人员严重不足的有效办法，希望各级经济领导机关予以重视。我们引进外国先进技术，目的是为提高自己的技术水平，国外的先进技术要为我所用，而不能依靠重复引进。

重视当前开发 迎接大规模开发

于 光 远

（一）经济发展是西北西南各省的共同愿望

这就是希望经济发展得快些，人民生活水平提高得快些。没有持久的比发达地区高出不少的速度，就不能在若干年后使发达地区与不发达地区之间的差距不再扩大。我国和发达国家之间是如此，我国内部不发达地区与发达地区之间的关系也是如此，问题是我们所要的高速度是实实在在经济效益增长的高速度，不仅仅是产值统计增长的高速度，不是可能大起大落的高速度。

（二）全国要向西部地区提供更多智力方面的帮助

西北西南各省在研究本地区经济社会发展和解决本地区的许多问题时，希望得到外地区智力的帮助。全国应该在这方面为西部地区很好地服务。应该提出各省区都拥有很大知识力量，而且他们对各地情况了解之深是不在当地工作和生活的人所不能相比的。西部各省的问题主要要靠当地的知识力量来解决。要壮大西部地区的知识力量，同时要把全国的知识力量看作是自己可以使用的力量。特别是每年都有一大批老干部、知识分子退下来，他们可以为国家为社会做许多事，也可以为西北西南各省做许多事。他们是廉价的（不要求考虑报酬）高水平的劳动力。有志于帮助西部省工作的同志，为了真正能提供帮助就要对西部各省的问题进行具体的研究，以取得帮助别人的资格。

（三）从全国战略的角度来看如何把中国九百六十万平方公里划为若干地带

由于中国是一个经济文化发展很不平衡而又幅员非常大的国家。在全国战略中就有一个地区战略的问题。“全国战略中的地区战略”的内容是确认各地区在全国战略中的地位和相互间的关系，作出全国地区发展的统筹安排。在“全国战略中的地区战略”中如何把我国划分为若干地带是一个重要问题。把我国分作东部、中部和西部不失为一种分法。我最赞成的是：（1）按照农业区划报告上说的，以多年平均四百毫米的等降雨线把中国分成两半个：①西北干旱地区与青藏高原地区；②东南季风地区，两者面积几乎完全相等，而前者人口、产值都只占着总数的百分之六左右。（2）同时我认为东南季风地区又可划分为：①沿海发达地带；②中原、东北地区；③东南季风地区中的西南地带。根据两半个中国和五个地带来考虑全国战略中的地区战略，我认为容易把事情说得更清楚些。同时也要考虑在一个地带内部经济文化的不平衡和城乡的不平衡。

（四）研究奋斗目标进一步的提法和数量上的要求

工农业年生产总值已在十二大政治报告中宣布。工农业年总产值二十年翻两番的号召，三年来起了巨大的推动作用。这个提法要坚持，工农业年总产值这个指标也要一直使用。但到今天有必要学习一点关于效益和产值的统计学，提高各级干部的统计知识，还应学会使用其它的经济发展的指标作为工农业年总产值这个指标的补充。在大城市应考虑使用国民生产总值这个指标。在农村人均增百这样的口号很好。我认为在奋斗目标中数字并不总是最重要的，使用怎样的指标关系也很大。

（五）重视当前的开发，迎接大规模开发

大规模开发这个概念，不是多投一些资、多安排一些项目，而是国家建设重点的转移，是我国东部用他们的资金、人才、经验、设备等对西部地区进行大开发。大规模开发在今天还排不上国家的日程。现在则要抓紧当前可以进行的开发工作。我们既要看到远期，也要看到近期。远期我可以看到2020年。

（六）建设西北西南最根本的问题和全国一样，都是坚决贯彻三中全会的决定

我感到近一年来贯彻三中全会学习三中全会决定的空气不那么浓厚。经济学家对改革的根本看法即便在三中全会后仍不一致。三中全会决定有许多重要的内容，也没有受到高度重视。有必要强调必须坚决贯彻三中全会决定这个对发展我们事业来说最为重要的事情。当前社会经济发展中提出来的问题要解决，但要看到只有改革取得进展，社会效益有了大的提高，再加上加强国民经济的经营和管理的其它措施，我们国家的经济才可以得到稳步持久的高速度发展。党中央提出“坚决贯彻、慎重初战，务求必胜”。邓小平同志把改革强调为最根本的东西，这是全国性的问题，也是西部地区的问题。

（七）加强东西部间的协作和西部地区彼此间的协作

对协作的重要性的认识有了提高。但是需要强调两点：（1）东部应该在眼光朝东，引进技术，引进资金，在把自己的产品打出去的同时，眼光也朝西看。要看到西部是很好的投资场所。在这里要讲这样一个观点，发展自己地区的经济不等于在自己地区的土地上发展经济。全中国的土地都可以是某一个地区发展自己经济的土地，你在那里投入物力、人力最后把钱汇到本地区就是了；（2）协作要讲社会主义的原则，讲全社会全局的利益，讲共产主义者、社会主义者的风格，但同时必须很好地研究地区间利益协调的关系。

（八）切实提高经济效益

要学习什么是经济效益，懂得有关经济效益理论上的道理和正确计算经济效益的方法。要采取切实措施提高经济效益。西部某些地区之所以产生种种困难，从根本上说是因为对切实提高经济效益重视不够所致。使得按道理说本来可以得到好的经济效益的地区，由于工作做得不到家，使外国投资者裹足不前。

（九）培养人材和普遍提高人民文化素质

人材问题已受到注意，但是教育工作跟不上去。我认为培养人材问题并没有得到足够的重视。人材问题只能在教育问题解决之后并取得顺利发展了，人可以说这个问题解

决了。对这个问题只要问问当地在基层做教育工作的同志就知道了。另外提高人民文化素质不等于培养人材，不能把培养人材和教育工作看成完全等同的东西。作为社会主义主人翁的人，作为社会主义生产目的中其各种需要应该得到满足的人，在他们受教育的内容中有不少就不属于培养人材的范围。

（十）关心人民生活，不要因为热心于实现产值翻番，而忽视对人民生活问题的研究和解决

多数党委讨论人民生活方式问题很少。前两年在西南考察，路过每一个县，问他们一年中专门讨论人民生活问题有几次，许多县的回答都是一次也没有讨论过。只谈生产不谈生活的现象还是存在。从关心人民生活出发可以找到许多生产的门路。有一些人民生活方面的事，如多修水窖这样极其重要的事情就不要因为同产值指标的超额完成无关就不把它列为重要的奋斗目标。

（十一）迎接本世纪末下世纪初开始的大规模开发西北，西北地区就要做好科学准备工作

要进一步研究规划，作好2020年的研究工作。要特别研究生态与生产发展之间的矛盾问题，并且努力去解决它。要培养一批生态设计师来做宏观的和微观的研究，以做好保持或建立有利于我们的生态平衡。不仅就二十一世纪的建设情况来说，要做好可行性研究，就是对当前来说要为那时的建设做好科学准备。这就是在当前工作中，科学研究工作要先行一步。河南有些工程就是因为重视了先作好可行性分析，结果在“七五”计划中争取到立项。

（1985年8月11日在西部地区经济发展讨论会上的发言摘要）

西部经济发展和各民族共同繁荣

费孝通

我有机会参加中国西部地区经济发展讨论会，感到非常荣幸。这几年，我多次在东部地区调查社会经济迅速发展的情况，使我不能不联想到西部地区。我认为，如果西部地区不能同样迅速发展起来，东西之间的差距势必扩大，对全国的四化事业会带来不利的影响。从去年起我带着这个问题几次到西北地区，希望能多得一些知识。在本文中，我只想提出一个观点，就是西部地区的经济发展，必须贯彻各民族共同繁荣的政策。

谈到中国西部地区经济发展时，首先不能不注意到，这里是我国许多少数民族聚居的地方。西部的十一个省区，没有一个没有相当大的少数民族聚居区，其中就包括了我国五个大的民族自治区。在这样的地区讲经济发展，当然不能不考虑到民族这个重要方面，甚至可以说，我们实际上是在讨论少数民族聚居地方的经济发展问题。

从民族的角度提出问题，很不容易用概括的词句，因为不同民族存在着不同的特点。一概而论就容易顾此失彼。比如讲一个地方居民从事哪种生产活动来取得生活资料的经济结构时，就会看到西部各民族在这一方面很不一致，有以农业为主的回族，也有以牧业为主的哈萨克族。在同一民族里，由于地区不同，也可以从事不同的生产事业，藏族里就有牧区的藏人和农区的藏人之别。在我们初步考虑西部地区经济发展问题时，我们不能不略去许多细节，而从各民族大体上相同的方面着眼。

讨论少数民族地区的经济问题，还应当注意到民族杂居的情况，在我国少数民族中单独由一个民族居住的地区并不多。由于历史上长期的人口流动，我国各民族常常互相渗透，混杂居住，形成一般以“小聚居”、“小杂居”为特征的形态。因此，我们不能孤立地去看少数民族的经济，而必须把它们放进复杂的民族关系中去考察。具体的说，大多数少数民族聚居区里都居住着汉人。而且许多地方汉人还占多数。因此，少数民族地区所存在的经济问题和今后经济的发展都和当地杂居和邻居的汉人有密切的联系，从宏观上说，各少数民族的经济更离不开汉族。所以在探讨今后这些地区的经济发展时，必须着重注意全国的和当地的民族关系，特别是少数民族和汉族的关系。

我国多数少数民族聚居在西部地区，这并不是偶然的，而是长期民族流动的结果，同时也反映了经济差距的由来。如果用笼统的话说：善长于农业，特别是种植业的汉族，在相当早的时候就开辟了东南水利较好的平原和丘陵地带，取得了农业立国时代的