

建築事業的基層生產計劃 與內部經濟核算制

維·恩·舒托夫著

建築工程出版社

建築事業的基層生產計劃
與內部經濟核算制

王抱素譯

建築工程出版社出版

•一九五五•

內容提要 本書詳細地敘述了在建築事業中實行經濟核算制的意義與作用。并特別着重地說明在建築事業中，編製基層生產計劃與內部經濟核算制的具體內容、方法及實際經驗。

在基層各個生產環節開始實行內部經濟核算，是工業企業與建築企業的計劃管理當中一個新的、先進的方法。無疑地它將促進發現和利用潛在於生產內部的後備力量；最大限度地利用已有生產能力；有系統地改善生產方法；節約材料以及降低成本具有很大的可能性。

本書可供建築企業的各級領導者、施工技術人員、管理人員參考。

原本說明

書 名 Производственное низовое планирование и внутренний хозяйственный расчет в строительстве
編 著 者 В. Н. Шутов
出 版 者 Государственное издательство литературы по строительству и архитектуре
出版地點 及 日 期 Москва — 1953

書號 092 850×1143 1/2 103千字 72定價頁

譯 者 王 抱 素
出 版 者 建 築 工 程 出 版 社
(北京市東單區大方家胡同32號)
北京市書刊出版業營業許可證出字第 052號
發 行 者 新 華 書 店
印 刷 者 重 工 業 出 版 社 印 刷 廠
(北京市東單區燈市口十二號)

印數 0001—6,000冊 一九五五年二月第 一 版
每冊定價 8,500元 一九五五年二月第一次印刷

目 錄

緒 論	5
第一章 建築組織的經濟核算環節及其對工程成本構成的影響	10
第 1 節 直接費用	 12
第 2 節 間接費用	 12
第二章 定額、價格與價值計算	 18
第 1 節 建築——安裝工程作業的造價預算和計劃成本	 18
第 2 節 定額	 19
第 3 節 價格與價值計算	 21
第三章 編製基層生產計劃的基本任務與前提	 26
第 1 節 建築技術財務計劃與基層生產計劃	 23
第 2 節 基層生產計劃工作的任務	 23
第 3 節 基層生產計劃工作所依據的資料	 30
第 4 節 建築事業中的基層生產計劃與工作制度	 31
第四章 基層建築環節(建築工地、工段)的生產計劃工作	 40
第 1 節 工程作業的生產計劃	 40
第 2 節 工程作業的機械化計劃	 46
第 3 節 生產所需材料——技術資源的供應計劃	 46
第五章 工長在工段上的基層生產計劃工作	 48
第 1 節 工長在建築事業中的作用	 48
第 2 節 工長工作手冊	 52
第 3 節 工程隊的計劃工作	 62
第六章 中級建築環節(建築工程局)及其編制內的輔助與運輸環節的月度綜合生產計劃工作	 67
第七章 建築——安裝工程作業的成本計劃	 71
第 1 節 基本前提	 71

第2節	基層建築環節(工段、建築工地)的工程作業成本計劃工作	76
第3節	建築工程局其餘基層環節的作業及勞務的成本計劃工作	80
第八章	建築——安裝工程作業計劃執行情況的業務核算	82
第1節	計劃執行情況的每日核算	82
第2節	公開監督和直觀鼓動	87
第3節	對工程作業質量的公衆監督	89
第九章	材料核算	91
第1節	簡易材料核算制度	91
第2節	限額卡、領用卡及對象卡	92
第3節	材料報告表	99
第十章	各種經濟核算環節活動成果的確定	100
第1節	基層經濟核算環節的報表	100
第2節	確定基層環節經濟核算活動成果的程序和方法	101
第3節	工程隊的經濟核算制	107
第十一章	建築與安裝工程作業成本的分析	113
第1節	關於建築與安裝工程作業成本的報表(表式 28—KC)	113
第2節	在內部經濟核算制條件下的建築——安裝工程作業成本的分析	116
第十二章	辦理和批准計劃——核算文件的期限和執行者	121
第十三章	物質獎勵問題	126

緒 論

我國建築的規模和速度在年復一年的增長着。蘇維埃人民在爲完成社會主義國民經濟進一步高漲的各項計劃，而英勇地鬥爭着。

蘇聯共產黨第十九次代表大會的各項決定，斯大林同志的新的天才著作“論蘇聯社會主義經濟問題”和他在第十九次黨代表大會上的發言，都在鼓舞着蘇維埃人民去從事建設共產主義社會的勞動偉業。

在黨第十九次代表大會的指示中規定：一九五一年至一九五五年國家基本建設總額，比第四個五年計劃大約增加百分之九十，而國家對這種建設的撥款只增加百分之六十，其不足的百分之三十將用適當減低建築成本的方法來彌補，而減低成本的方法就是：提高勞動生產率、減少雜費、降低建築材料和設備的價格。

代表大會的指示，責成經濟建設一切大小部門中堅決實行節約制度，提高企業的贏利。經濟工作人員應尋找、發掘和利用生產內部的潛力，最大限度地利用已有的生產能力，不斷地改進生產方法：降低生產成本，實行經濟核算制。（“蘇聯共產黨（布）第十九次代表大會關於一九五一——一九五五年蘇聯發展第五個五年計劃的指示”，人民出版社一九五三年版第三——三二頁）

在社會主義國民經濟體制裏，有着生產無限高漲、提高勞動生產率和降低產品成本的無窮盡的可能性。

列寧—斯大林的黨，在組織和指引着勞動人民，以創造性的精神走向爲動員一切社會主義生產內部後備力量，爲充分掌握先進技術，更良好地使用生產設備，最大限度地節約材料及其他生產資源的鬥爭中去。

善於利用工業和建築事業後備的千百萬全民社會主義競賽的參加者們，爲求本身工作質量和數量指標的不斷提高在努力着。

蘇維埃人民在用一切辦法利用工業及其他國民經濟部門的後備潛力鬥爭中，起着重要作用的是鞏固經濟核算制。

經濟核算制是社會主義企業的計劃管理方法。

實施經濟核算制的結果，可以作到改善勞動組織，完成和超額完成計劃的數量和質量指標，降低產品成本，和使企業工作獲得贏利。

黨和政府永遠認為我們的企業過渡到經濟核算制，是有着重大意義的。

在聯共（布）中央委員會一九二九年十二月五日“關於改組工業管理”的決定中指出：“企業過渡到經濟核算制是完全正當的。經濟核算可以揭露企業的面貌，促進生產合理化，正當組織銷售和供應，此外並可以抵制官僚主義和拖拉的成分。同時，將企業過渡到經濟核算制，可促進企業生產活動核算的合理佈置，並使羣衆熟悉這些活動。”^①

斯大林同志於一九三一年六月二十三日在經濟工作人員會議上所作的歷史性演說中，曾指出為進一步改善我們企業工作所必需的條件時說：“為此就要怎樣辦呢？就要消滅浪費現象，盡量動用工業內部的資源，在我們所有一切企業內施行並鞏固經濟核算制，有系統地減低成本費，在所有一切而無例外的工業部門裏加強工業內部的積累”。（斯大林：“列寧主義問題”人民出版社一九五〇年版，第五四八頁）

這篇歷史性的講演發表之後已過去了二十二年，經濟核算制的各項原則和方法，已在蘇維埃企業的生產——經營活動裏，得到了廣泛的應用。

在爭取提前完成戰後第一個五年計劃的鬥爭中，以深入掌握節約為基礎的我國社會主義企業的計劃管理水平已提高到新的更高的階段。

經濟核算制可使企業經濟活動實行經常而有效的盧布監督成為可能，從而不僅可以促進完成其計劃的數量指標，更可促進完成其計劃的質量指標，首先是完成降低成本計劃。

由於各經濟核算企業的工作人員們，在材料及貨幣資金的支出方面勵行節約，因而保證了取得為進一步增長和鞏固社會主義

① 聯共（布）在經濟問題方面的指示，原文第六四一頁。

經濟及提高蘇維埃人民物質生活條件所必需的積累。

經濟核算制，使企業在業務經營工作上具有自主性，使其對計劃的完成情況負物質責任，並對各項合同負責。此外更使企業全體及個別工作人員關心於自己企業的收益。

經濟核算制企業享有法人權利。在國家計劃的範圍內，經濟核算制的企業可由國家取得固定資產和流動資金；得與其他組織訂立獲得材料及銷售其產品的經濟合同。有着計劃、有着完整資產負債表（即會計獨立——譯者）的經濟核算制企業，可以有系統地比照自己的支出和收入，並從而注意到本身工作的贏利性。

每個企業的工作成績，要看組成它的各個環節的工作如何而定。因此，只有在企業內部各個環節過渡到內部經濟核算制的情況下，來實行真正的經濟核算制，這才會是有可能充分發揮效率的經濟核算制。

在內部經濟核算制的情況下，應保持個別環節的一定限度的業務獨立性，這不僅使它對完成計劃數量及質量指標負其責任；同時使工作人員對各該經濟環節及企業整體獲致最好的工作成果有所關懷。

不過，在實行內部經濟核算制時，一些基本原則是要表現出某些與在全部的（外部的）經濟核算制情況下不同的形式的。

過渡到經濟核算制的企業基層環節，不可能具有像會計獨立的那些企業或組織所享有的那樣廣泛的業務獨立性。

基層環節的活動，不應違反整個企業經營——生產的完整統一。過渡到內部經濟核算制的個別環節，是企業（或組織）的一部分，本身沒有獨立的資產負債表和在國家銀行開立的結算帳戶，本身無權與供應人和訂貨人訂立合同。

內部經濟核算制中的各企業環節之間的相互關係，是由該企業（組織）內部規定的條例來調節的。

內部經濟核算制可幫助改善企業一切環節，一切生產階段的生產——經營活動。它給與企業的各個部分製定經濟核算活動指標，並判斷其工作成果的可能。已實行內部經濟核算制的先進經驗在指明，要貫徹這種制度，必須預先作好很多的準備工作。

企業的各經濟核算環節，應製定細密的作業大綱，其中要規定產品出產量的精確任務；要計算出爲了完成任務所必需的勞動資源和材料——技術資源。

由於這個緣故，在實行內部經濟核算制時，製定勞動力耗用和材料、半成品、製成品支出的計劃定額問題，就具有特殊的意義。

這些定額應當是先進的，要考慮到先進集體和個別工人所達到的成就，並應由降低作業成本的組織——技術措施計劃的規定。

在實施內部經濟核算制時，說明各該環節的工作情況，並爲這些環節確定有責任完成的指標範圍，有着重要意義。

產品成本或作業完成成本，乃是企業全體及其各個單獨環節的概括性工作質量指標。

因此，在實行內部經濟核算制時，必須爲材料及其他車間所提供的勞動力製定統一的計劃——核算價格。這才有可能將已完成作業的實際成本和計劃成本相比照，並據以判定無論是主要生產或非主要生產的各個環節的經濟核算的活動成果。

提出改善核算制度的問題，乃是在實行內部經濟核算制時的一個重大要求。

在核算制度能保證供給對每一經濟核算環節的數量及質量指標的完成情況進行日常監督的材料，並能及時地查出其有否脫離計劃定額情形時，則內部經濟核算制的實行才會有效。

屬於內部經濟核算制的核算制度，應保證對經濟活動的一切方面有進行深入分析，首先是分析作業成本的可能性。

此點，可使特別有可能，對企業各個環節及執行者們按其所達成的經濟核算活動的成果正確地製定獎勵制度。

以上所述各點，完全可以適用於組織建設事業的經濟核算制中。

在每年有千百萬盧布的（以房屋和建築物的形式的）生產量的一個龐大國民經濟部門的建築工業裏，實行經濟核算制是具有非常重要的意義的。

在建築事業中年復一年地擴展着爲爭取技術進步，爭取廣泛

採用最現代化的、技藝精良的工程機器及與先進結構物相結合的工業化作業方法在鬥爭着。

建築事業中的社會主義競賽，也如在其他國民經濟部門裏的情況一樣，在一年一年地取得了新的形式。

不只是一些先進的工人和工程隊，而且全建築工段和建築工地的全體員工，都開始成為全盤進行斯達哈諾夫式勞動的集體；並在進行着爭取提前將工程對象交付使用，完成和超額完成計劃的數量和質量指標的鬥爭。

近幾年來，在一些建築工程上，工人們在工程師和技術人員的幫助下，已作到降低工程成本，事實上已實行了經濟核算制的例子，是很常見的。

在建築事業中，有着較其他任何國民經濟部門更巨大的、遠未被利用的降低成本的後備；因此，考察和總結在這方面的先進實際經驗，就有着特別重要的意義。

本書以下各章，將只能就建築事業的內部經濟核算制的某些基本原則加以闡述，因為在這些章節裏還只能考慮到一些先進建築組織，大半是石油工業的為數不多的實際經驗。

第一章 建築組織的經濟核算環節及其 對工程成本構成的影響

各建築組織——托拉斯、地區管理局——一般都有着如下的機構(表1)：

高級環節——托拉斯、地區管理局；

中級環節——建築(建築——安裝)工程局、獨立的建築工段、非主要生產企業管理處；

基層環節——建築工地、建築工段(在領工長領導下的)、工段或領工駐在處、工長、工程隊、非主要生產企業；

建築——安裝托拉斯、地區管理局、建築——安裝工程局和非主要生產的企業，都有着獨立的資產負債表；享有法人權利；並可與其他組織進行貨幣結算。就是說，它們是屬於完全的(外部的)經濟核算制的。

建築工程局編制內的各基層環節，均應包括於內部經濟核算制中。這些環節是：

(甲)建築工地(工段)；

(乙)領工管轄的工段、工長和工程隊；

(丙)汽車場；

(丁)單獨的附屬及輔助生產環節。

除此之外，應列入內部經濟核算制中的還有：

(甲)總技師工作組；

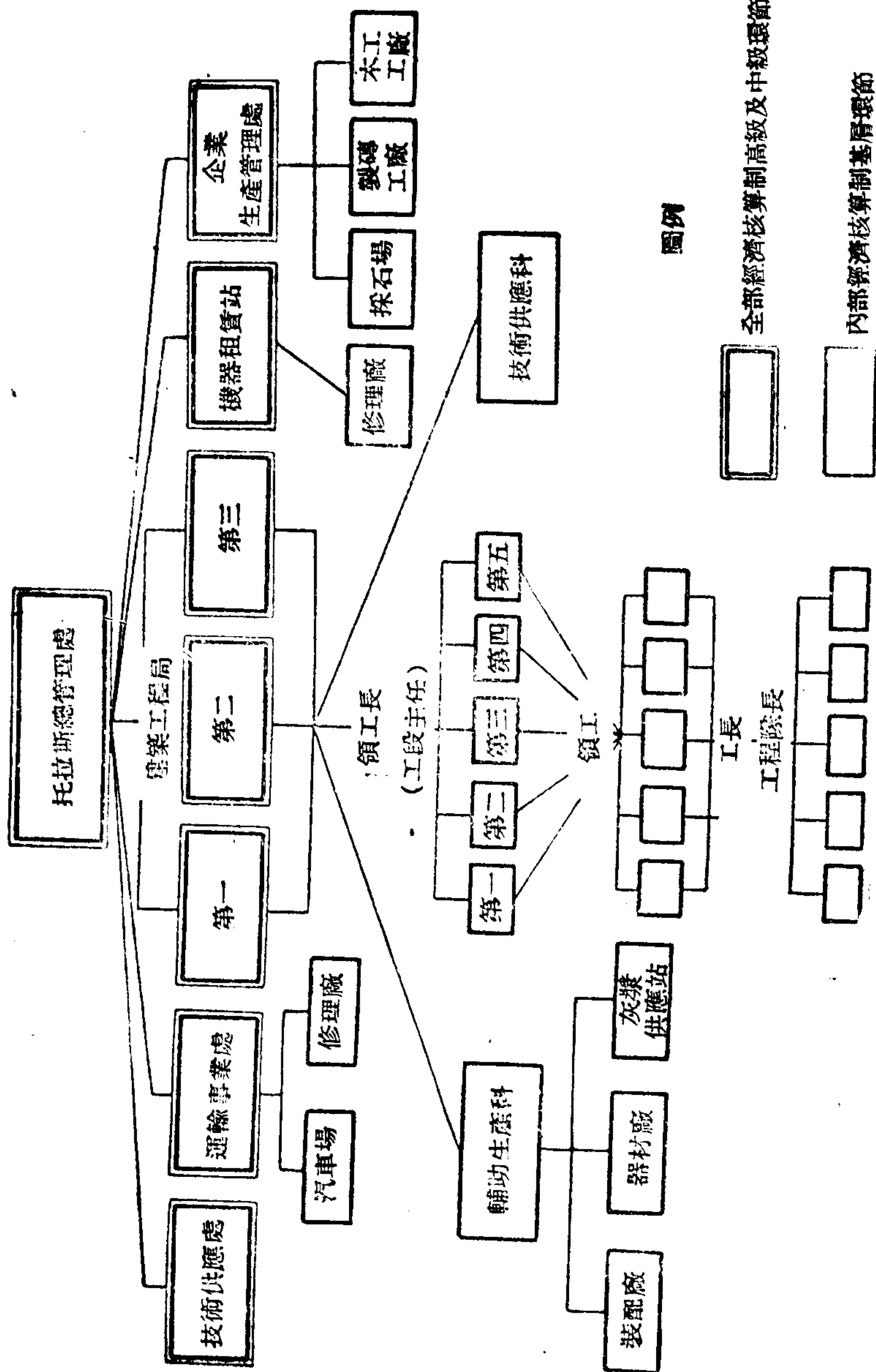
(乙)技術供應科。

每一經濟核算環節，只應對其本身活動結果負其責任，這乃是內部經濟核算制的重要原則。

例如，如果建築——安裝工程作業成本的增加，是由於採購材料時的費用過多，或運輸事業處工作不善以致運輸勞務費用超出計劃等原因，這就不可讓領工或建築工長來負這個責任。

當將各基層建築環節，過渡到內部經濟核算制時，必須精確地為每一經濟核算環節製定以其生產——經營活動為依據的指標名

一
集



稱。

下表是在說明各類費用，怎樣取決於建築組織的各個環節的活動（表2）。從表內可以看出，建築組織的一切環節的工作，都能對建築——安裝工程作業成本水平發生影響，並且此種影響的界線可以劃分如下：

第1節 直接費用

首先取決於基層建築環節的直接費用為：

- （1）材料耗用的數量；
- （2）作業生產中的勞動消耗及基本工資基金；
- （3）工程機器的工作時間（按班次計算）；
- （4）建築工地內部的運輸工作量以及由輔助生產提供的各種勞務量。

可是直接費用的數額不只是取決於數量，而更要取決於所耗用資源的實際單位價值。

從表內可以看出，後者已然是要取決於建築組織的其他環節的活動了。

建築材料的成本，是要以托拉斯的供應處（技術供應處）、建築——安裝工程局的供應科、運輸事業處等的工作如何為轉移的。

建築成品的成本則要以生產企業和運輸事業處的工作為轉移。

對工程機器每一工作班的成本首先發生影響的，是那些直接隸屬於總技師的建築組織環節。

第2節 間接費用

間接費用約佔全部工程費用的六分之一，而減少這些費用，乃是降低工程成本的重要後備。

我們來列舉出降低各項間接費用，要依靠哪些環節的活動和依靠到什麼程度。

以上我們（在表內）將間接費用分為四大類。

第一類——行政管理費用——這一項目構成間接費用全部金

額的百分之三十到四十。以已規定的定額為出發點，並根據計劃工程作業量，為每一建築——安裝工程局確立定員表和行政管理費用預算。

通常並不為基層環節確立行政管理費用的單獨預算。對於基層環節，只是在建築工程局的總限額內，規定按人員單位的一定數量的行政管理費用。因此，基層環節對行政管理費用的絕對數額是不發生影響的。但同時却可隨基層環節作業完成量的增加，而相對地減少每一單位成品的行政管理費用數額。

因此，基層環節只能對行政管理費的相對數額負其責任。

對行政管理費的絕對數額的責任，應由建築組織的中級和高級環節來負。

間接費用的第二類和第三類，是以基本工資的大小和工人人數為轉移的。

屬於這類費用的有：

- (1) 補充工資；
- (2) 附加工資；
- (3) 公用事業費；
- (4) 勞動保護與安全設備費；
- (5) 運送工人赴工地費。

基層環節在這部分間接費用上的影響同樣是相對的。隨工資在工程作業造價中比重的減少，和工人人數的縮減（由於勞動生產率提高的結果），而減少了此種間接費用的比重。

因此，構成百分之七十以上的間接費用的主要部分，只是相對地依靠於基層環節的活動的。

屬於間接費用第四類的有：

- (1) 臨時建築、設備、構架等的耗損；
- (2) 低值及易耗品的耗損；
- (3) 預算未規定的零星費用；
- (4) 交工費用；
- (5) 建築工地設施費用。

構成間接費用總額將近百分之三十的這些費用，是與基層環

建築組織的各項費用對各個環節的依存情況表

表 2

指標名稱及費用項目	基 層 環 節		中 級 環 節	
	主要生產	非主要生產	主要生產	非主要生產
一、直接費用				
1. 材 料				
耗用數量·····	+	—	+	—
新種類材料，半成品，零件，結構物的應用·····	+	—	+	生產企業 技術供應處
在技術供應部門發料地點交貨的材料價格（供貨人售價加上至中級環節收貨地點的運輸及倉庫費用）·····	—	—	—	技術供應處
由技術供應處發料地點至工程倉庫的運輸及倉庫費用：				
（1）運輸種類的選擇，運送及裝載工作量·····	—	技術供應科	+	—
（2）運輸工具使用費·····	—	汽車場	+	運輸事業處
（3）工地卸貨作業的價值·····	+	—	+	—
（4）工地的保管費用及倉庫費用·····	+	—	+	—
2. 基本工資 ·····				
在工程作業生產上的工人勞動耗用量·····	+	—	+	—
基本工資基金·····	+	—	+	—
3. 工程機器的使用				
工程作業機械化的數額·····	+	總技師工作組	+	總技師工作科
工程機器的使用·····	+	同上	+	同上
工程機器使用費·····	—	同上	+	同上
4. 建築工地內部的運輸及勞務				
運輸勞務量及其他勞務量·····	+	—	+	—
勞動價值·····	—	汽車場 輔助生產	+	運輸事業處

二、間接費用				
1. 行政管理費用				
(1) 絕對量.....	—	—	+	—
(2) 相對量 (視所完成的工程 作業量為轉移).....	+	+	+	+
2. 取決於工人基本工資多少 的各項費用				
補充工資及附加工資:				
(1) 補充工資及附加工資的絕 對量.....	—	—	—	—
(2) 相對量 (根據基本工資的 大小).....	+	+	+	+
3. 與工人人數有聯繫的費用				
公共事業費用:				
(1) 住宅——公用事業費用的 絕對量.....	—	住宅公用事業	+	住宅公用事業
(2) 相對量 (視勞動生產率的 水平為轉移).....	+	+	+	+
勞動保險與安全設備 (本費用項 目由預算規定).....	—	—	—	—
運送工人赴工地.....	—	—	+	—
4. 其他間接費用				
臨時建築、設備、構架等的攤銷	+	+	+	+
低值及易耗品攤銷.....	+	+	+	+
在勞動合理化和定額化方面的費 用.....	—	—	+	—
材料、結構物及部分品的試用費 用.....	—	—	+	—
預算未規定的零星費用.....	+	+	+	+
交工費用.....	+	—	+	—
消防及公安費用.....	—	—	+	—
建築工地設施費用.....	+	—	+	—
勞動招募費用.....	—	—	+	—
差旅費用.....	—	—	+	—

節的工作有着直接關係的。這些費用的原始憑證(工薪單,材料耗用報告等)是在建築工地發生的;所以這些費用包括在基層環節的內部經濟核算指標之內的。

自然,只有在能作到節約直接費用的情況下,才有可能節約前三類間接費用。

因此,在合理使用和節約使用被供給的資源的基礎上進行降低直接費用的鬥爭,乃是基層建築環節的主要任務。

爲表示工程隊、工段工長、領工,以至整個基層環節的經濟核算成果,而進行的間接費用節約情況的計算是很複雜的,並且在很大程度上是有條件限制的。

將間接費用包括在基層建築環節的經濟核算成果指標內的不合理性,已爲現存的將間接費用分配於各個環節的辦法所確證。

依照指令的規定,只有具有獨立資產負債表的建築組織環節,才進行對間接費用的計算。一個建築工地或是幾個建築工地(在領工長領導下的)都是沒有獨立的資產負債表的。

所以全部間接費用的核算,是集中在建築工程局的。

下述的在生產中攤銷間接費用的程序,是由基建工程核算及成本價值計算基本條例所規定的^①。

第五十八節,一切間接費用每月以下列程序攤銷於相應的經營與生產中:

(1)主要生產的行政管理費用,應按生產工人的基本工資比例在各建築與安裝工程之間分配之;

(2)輔助及附屬生產的行政管理費用,按輔助及附屬生產工人的基本工資比例分配之;

(3)補充工資及附加工資、勞動保護及安全設備、公用事業費、低值及易耗品的耗損等,應按工資及各該生產工人的人數,在主要生產、附屬生產及輔助生產之間分配之。

(4)其餘一切費用應悉數攤銷於主要生產中,並按工人基本

① [基本建設投資的與包工組織基本活動的經常核算科目設計手冊] 蘇聯國家財政出版局。莫斯科一九四八年版一七七頁