

中国地区经济发展 战略研究

刘 江 主编

中国农业出版社

中国地区 ----- 经济发展战略研究

刘 江 主编

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国地区经济发展战略研究/刘江主编. —北京: 中国农业出版社, 2003.9

ISBN 7-109-08500-7

I. 中... II. 刘... III. 地区经济—经济发展战略—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 069129 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 柯文武 王琦琰 姚红 张欣

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2003 年 9 月第 1 版 2003 年 9 月北京第 1 次印刷

开本: 889mm×1194mm 1/16 印张: 49.75

字数: 1137 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 150.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

编 委 会 名 单

主任委员 刘 江

委 员 (按姓氏笔画排序)

扎喜旺登	王敏正	冯 鸣	叶柏青	刘兆麟
刘晏良	刘群心	刘 毅	齐乃昌	齐同生
张大卫	张 平	李卫宁	李亚力	李关宾
李忙全	李良园	李国运	李国勇	杨朝光
邵克文	陈宣庆	周德海	易鹏飞	罗朝阳
郑丽萍	胡际权	赵家兴	柴晓钟	贾广和
郭培章	章远新	黄功绵	谢占海	蓝光东

参加研究人员（按姓氏笔画排序）

丁 地	丁生莲	马 丽	马 明	马小民	马启兰	马绍华
马素梅	马维宁	马德富	丹 增	仇旭辉	文良印	方长能
方纯如	毛鸿宁	牛剑平	王乃武	王凤仁	王东祥	王亚东
王伊春	王庆卫	王克宇	王希文	王志兵	王志辉	王明春
王治国	王祖发	王统新	王胜德	王晓芹	王高辉	王善秀
王福栋	邓小刚	邓新生	韦坚样	付昆玲	付野秋	付景新
冯 燕	冯天元	冯贵盛	史先虎	史海燕	叶飞文	田 明
田友农	申忠歧	白劼夫	乔长恩	农有群	刘 舒	刘 玉
刘 江	刘 贞	刘 兵	刘 毅	刘卫东	刘永存	刘玉洪
刘西田	刘志勇	刘远坤	刘振海	刘德夫	那顺孟和	吕 沛
孙 军	孙 鸣	孙广宣	孙玉芳	孙志文	孙德兰	孙德华
朱允山	朱文治	朱先发	朱珍华	权永生	次仁群宗	江永良
江智光	牟成友	牟晓杰	祁昌平	许占杰	齐乃昌	严佛元
何青华	余双盈	余登波	吴 强	吴 越	吴志军	吴淑萍
吴新华	宋 杰	宋树恩	应 雄	张 丽	张 波	张 勇
张中英	张凤春	张文敬	张劲松	张秀荣	张学雄	张治松
张剑波	张祖国	张闽剑	张圆江	张常荣	张银政	张智军
张道新	李 凡	李 昕	李 媛	李 瑞	李天舒	李开新
李日成	李汉新	李仲开	李沛文	李坤英	李建昆	李绍清
李英范	李洪波	李晓芳	李高义	李雪岩	杜政清	来 欣
杨 刚	杨 成	杨 勇	杨 洁	杨伊波	杨纪新	杨荫凯
杨继康	杨彩霞	汪兴无	汪建敏	沈叙健	苏 敏	邵书琴
邵志清	邹 勇	邹 洪	陈 田	陈 雯	陈世宁	陈世星
陈永乐	陈启涛	陈奉斌	陈建武	陈玫欣	陈宣庆	陈荣宣
陈衍康	陈崇贵	周 莽	周 强	周普生	周韶晖	周毅仁
孟国钧	庞效民	林 康	林月玲	林安仁	林学强	欧阳林
罗贤勇	罗清泉	郁红军	郎道先	郑国平	郑拴虎	郑胜明
金 仙	金凤君	金敬撑	侯一民	俞 征	姚新民	姚瑜根
姜雁民	柳 明	洪小波	祝兆松	胡世忠	胡美嵘	倪前龙

唐国植
莫凌水
郭桂珍
常江林
黄选高
温志刚
谢振华
蔡桂芳

夏 红
莫福文
郭培章
曹立克
黄鸿鸿
游 峰
韩立华
裴晓丽

徐 军
贾永安
钱 辉
梁晓毅
黄朝永
程锦龙
鲁小兵
谭显武

徐和生
贾若祥
顾若梅
梁增寿
黄锦辉
舒友发
楼赛令
樊 杰

徐国第
郭 沛
高西仁
盛世豪
龚百林
董文忠
熊新平
潘俊香

涂迎九
郭旭杰
高宏志
章新平
彭介林
董全庚
缪 为
霍 民

耿冬木
郭京堂
常正国
黄 靖
彭顺喜
董福长
翟建军

前言

我国是个幅员辽阔、自然条件千差万别，地区间经济社会发展很不平衡的发展中的大国，促进地区经济协调发展是国民经济和社会发展的任务。改革开放 20 多年来，我国地区经济协调发展取得了巨大成就，地区经济格局也发生了重要变化。随着经济全球化步伐加快和我国加入世界贸易组织，新世纪地区经济发展将面临一系列新的机遇和挑战。为加强这方面的研究和促进地区经济工作，我们组织编写了《中国地区经济发展战略研究》。旨在总结新中国成立以来，特别是改革开放 20 多年来我国地区经济发展的客观规律和特点，评述地区经济发展战略和方针的实施效果，分析地区经济发展面临的态势和影响因素，探讨未来地区经济的发展战略，为提高我国地区经济发展研究水平做出贡献。

全书分为上下两篇。上篇共九章，包括了三个主要部分。第一部分，总结了地区经济发展的态势特点、经济全球化对地区经济的影响，以及影响我国地区经济发展的主要因素。第二部分，分析了未来我国地区经济布局战略和地区经济联合与协作的方向。第三部分，论述了城市化、西部大开发、国际经济合作和地区经济政策与管理等关系地区经济发展的重要主题。下篇按省、直辖市、自治区分别论述地区经济发展的成就、特点和方向。主要的论点如下：

一、地区经济发展取得巨大成就，面临着新的机遇和挑战

1. 技术革命和全球化加快推动世界经济格局不断调整。

冷战结束后，信息技术革命和管理创新推动了跨国公司和区域性经济组织的迅猛发展，导致全球区域经济发展呈现出新的趋势。首先，经济全球化进一步促进了世界经济一体化，主要表现在跨国公司生产、研发、销售等活动的全球化程度提高。其次，全球



主要生产活动仍相对集中在以美、日、欧盟为主构成的三个区域内，制造业生产向以中国为代表的发展中国家转移的趋势也很明显。第三，区域经济一体化的进程加快。上述变化将对我国的地区经济发展产生重大影响。

在这些新趋势的影响下，全球地区经济格局呈现出新的特征。首先，全球经济总体格局呈现出极化和不平衡的格局。以美国、欧盟和东亚地区共同构成的“三极”地区是全球经济的核心。南北差距依然存在，并有不断加大的趋势，并且这种差距正逐渐由量的差距向质的差距转变。其次，全球的制造业也呈现不平衡分布格局。第三，全球贸易呈现集中分布和网络联系的新格局。

2. 我国地区经济协调发展取得了重要成就。

全球政治经济局势的变化，对我国的地区经济发展战略和空间格局形成产生了重要的影响。半个世纪以来，我国的区域经济发展战略历经了四个主要发展阶段：即 20 世纪 50~70 年代的区域经济平衡发展，改革开放到 1992 年的东部地区重点发展，1992—1999 年的区域经济协调发展和 1999 年实施的西部大开发战略。这些不同发展阶段实施的地区经济战略都是应对国际经济与地缘政治环境、结合我国的具体国情做出的积极正确的响应。

改革开放以来，随着我国综合国力的增强，地区经济布局得到明显优化。重点发展东部地区的宏观区域政策的实施，有力地带动了我国整体经济实力的迅速抬升，增强了我国参与全球竞争的能力。西部大开发战略的启动，在生态环境改善和基础设施建设方面取得明显效果，为促进地区经济协调发展奠定了良好的基础。我国全面对外开放的经济格局已经形成，基于地区比较优势的区域特色经济体系已具雏形。随着市场经济体制的进一步完善，我国的区域经济合作也逐步向纵深层次发展。地区环境保护与治理以及消除贫困等方面取得显著成效。经济持续快速增长，工业化和城镇化进程不断加快，城乡建设面貌得到极大改善，人民生活水平显著提高。

但是，目前地区经济发展还面临一系列问题。如地区发展的差距依然存在，地区可持续发展仍面临较大的压力，欠发达地区的自我发展能力还不强等。

3. 地区经济发展面临新的机遇和挑战。

21 世纪初期，是我国实现第三步战略目标的重要时期。按照党的十六大精神，到

2050 年左右,我国人均 GDP 达到中等发达国家的发展水平,经济总量将保持持续的增长,经济质量和结构将不断优化。地区经济发展既面临难得的机遇,也面临严峻的挑战。

随着社会主义市场经济体制的不断完善,地区经济发展动力和格局将呈现出新的变化趋势,主要是:企业将成为地区经济发展的主体,有助于促进区域经济运行效率的提高;地区竞争优势的主体内容变化导致地区分工格局的变化;随着西部大开发战略的实施,地区空间格局将逐步调整;以城市为核心的经济集聚区将成为地区经济发展的增长点;地区的可持续发展能力将不断加强;区域管理的措施和手段逐步规范化,宏观调控力度加强。

目前地区经济发展还面临一系列问题,特别是我国东部地区同中西部地区经济发展的差距问题,仍然是困扰我国地区经济协调发展的关键问题。由于我国东部地区已经形成了比较雄厚的经济基础,同中西部地区发展差距已经从增长速度为主的差距、转变为产业结构层次为主的差距;从发展水平为主的差距、转变为发展能力为主的差距。今后,随着市场经济体制不断健全,东部地区由于在应对经济全球化的能力和技术创新与体制创新能力方面,都明显强于中西部地区,必将在地区发展竞争中处于更为有利的位置。分析世界主要国家、地区经济发展的一般规律,结合我国具体国情,在今后较长一段时期内,我国东部地区同中西部地区经济发展水平的绝对差距将呈不断扩大的趋势。这给我国促进地区经济协调发展目标的实现,带来巨大的压力。采取积极有效的政策措施,加大西部大开发力度、加速中部地区经济发展,努力遏制地区间经济发展水平不断扩大的趋势,将成为国家区域政策的重要内容。

二、经济全球化步伐加快对地区差异影响显著

经济全球化是影响我国地区经济发展的重要因素之一。全球产业调整、科技迅速发展和跨国公司作用日益增大是从宏观上把握世界经济发展形势的切入点,这些世界经济的新特点都是经济全球化的表现。20 世纪 80 年代以来,通过坚持不懈的深化改革和扩大开放,我国已经积极地参与了经济全球化的进程。体现在外资的大量引进和外贸的迅速增长。从“九五”计划开始,经济全球化成为国家制定宏观经济战略考虑的重要因素之一。我国正式加入了世界贸易组织,这将进一步促进我国参与经济全球化的进程,为各地区经济发展带来新的机遇与挑战。

1. 经济全球化的影响取决于地区经济实力与结构。

经济全球化对我国地区经济发展的影响，取决于各地区的经济实力和结构特点，同时也取决于各地区参与经济全球化的程度。目前，我国经济实力强、经济全球化程度高的省份基本上是东部地区的省市，这些省市已经具有一定的国际竞争力，而且较熟悉国际市场的运作规则，将从进一步参与经济全球化中获益。而中西部多数省份则处于相对不利地位。以综合外贸依存度、外资占固定资产投资比重、外资企业占出口比重和占地区工业总产值比重等几项指标综合衡量，我国各省市经济全球化程度表现出明显的东中西差异。广东、福建、上海和天津参与经济全球化的程度最高；北京、江苏、浙江、山东、海南和辽宁次之；其余省份都低于全国平均水平。外资企业已经占地区工业总产值一半左右的省市是福建、上海、广东、天津和北京；外资占固定资产投资的比重已经接近或超过 25% 的省市是广东、福建、海南、天津和江苏。

2. “入世”对地区影响因产业而异，受益较多的主要是东部地区。

“入世”对地区经济正面影响大于负面影响的地区主要集中在东部地区，而负面影响较多的省份主要在中西部地区。就大宗贸易产品分析，对农业的不利影响将主要集中在东北和华北的玉米、小麦和大豆主产区，而东部地区的农副产品生产可能受益。纺织服装业领域，东部的浙江、广东、福建、上海、江苏、河北和山东等省市将是主要受益者。家电生产的受益者主要是广东、江苏、浙江、山东、上海和天津，部分受益的是安徽、四川和河南。一般机床生产大省（包括上海、辽宁、江苏、浙江和山东）有可能从增加对拉美国家的出口中受益，但数控机床将面临国外产品的激烈竞争而有可能处于劣势。广东、浙江、上海、天津、北京和江苏等沿海省市会在电信设备制造的扩张上受益。另外，随着零配件关税下调，广东、北京以及长江三角洲地区将在计算机及相关设备制造上受益。钢铁工业方面，上海、辽宁、北京、湖北、江苏、四川、河北、山东、山西、安徽和内蒙古等省、自治区、直辖市将受益。

3. 提升欠发达地区参与经济全球化程度是地区发展的重要任务。

参与经济全球化和“入世”对我国地区经济发展的影响是复杂的，但受益地区主要在东部地区，中西部地区则刚好相反，即经济全球化将成为强化我国区域差异的力量。



首先,大部分中西部省份经济实力不强,尚未进入较强的自我增长阶段,抵抗市场波动的能力较弱。其次,这些省份目前参与全球化的程度不高,对全球化过程了解的也不多。再者,中西部地区在进行国际贸易上不占据区位优势。最后,就受益产业来看,中西部地区占少数。因此,这种造成“强者越强,弱者越弱”的全球化力量应该得到足够重视。促进欠发达地区参与经济全球化进程是未来地区经济协调发展的重要任务。

三、人口资源环境是影响地区发展的重要因素

随着我国综合国力的提高和社会主义市场经济体制的不断完善,逐步增强的物质与技术基础将为促进地区经济协调发展提供有利的发展条件。但从人口、资源、环境的协调发展角度看,地区经济协调发展仍面临一些长期影响因素。

1. 就业压力将逐渐增大。

今后 20 年内,我国处在深化改革和经济结构调整的关键时期,由于技术进步和劳动生产率的提高,第一产业的劳动力需求绝对量将呈下降趋势,第二产业劳动力需求潜力的增长速度趋缓;人口总量仍将继续增长,2010 年达到 14 亿,2020 年达到 15 亿人以上。因此,各地区就业矛盾将十分突出。从地区看,中西部地区就业压力大于东部地区,老工矿业基地就业压力比较突出。解决就业成为地区经济发展需要着重关注的因素。在重视资金、技术密集型产业发展的同时,也必须继续发展劳动密集型产业。

2. 国内自然资源紧缺态势加重。

随着我国经济总量的不断扩大,对土地、水、能源、矿产资源的需求还会增加,导致紧缺态势加重。提高资源利用效率、发展资源节约型经济是地区经济发展的长期任务。东部地区由于经济的快速增长和城市化的发展,土地、水的总量不足,结构性短缺会非常突出,能源、原材料的对外依赖性会进一步加大。西北地区的水资源将成为制约经济发展的关键因素。

3. 环境保护与生态建设的影响越来越大。

经济发展较快的地区存在水污染、大气污染等问题,资源开发地区存在水土流失、生态环境破坏等问题,流域性区域可持续问题仍然比较严峻。这些问题的存在,已经严



重影响地区经济的健康发展和可持续发展能力。已经实施的可持续发展战略和逐步完善的环保法规将成为促进地区产业结构和布局调整的主要措施。未来各地区应加大产业结构的调整力度，大力发展环保产业，加大环境治理的力度；改善不合理的生产方式，发展清洁生产，提高资源利用效率和重复利用水平。

4. 城市化在地区经济发展的作用增强。

提高城市化水平是促进地区经济发展的重要一环。未来地区经济的发展，将更加重视城市化地区或有发展潜力的城市。重点城镇将成为乡村空间经济结构调整的重要依托，新型的城市集聚轴线和既有的城市化地区将在地区发展中发挥重要作用。

5. 解决地区发展差距问题将是一项长期的任务。

由于经济基础、发展环境等方面的客观因素，地区发展差距问题将在今后相当长的时期存在，投资的不平衡仍将在地区经济发展中客观存在。虽然中央采取了一系列政策，加大对中西部地区的投资力度，提高了中西部地区的投资比重，但由于东部地区自身已经形成的巨大投资能力和外资的大量注入，短期内，中西部地区与东部地区在投资的绝对量上的差距很难缩小。实施西部大开发战略，国家应将着力解决东中西发展差距问题，协调城乡发展问题作为地区经济协调发展的主要目标和长期任务。

四、以协调发展为主线，推进地区经济合理布局

改革开放以来，地区经济布局得到明显优化，为促进地区经济协调发展奠定了良好的基础，但是地区经济布局战略性结构调整的任务依然艰巨。地区间经济发展水平差距的扩大，仍然是地区经济布局的核心问题。东部地区同中西部地区之间、城乡之间的发展差距，严重地制约着全面建设小康社会目标的实现。具体表现在：地区经济增长方式有待进一步转变，不少地区发展活力明显不足；地区间结构趋同矛盾尚未得到根本解决，劳动地域分工不尽合理；地区经济发展还没有能够同提高人民生活水平、改善人居环境形成有机的统一，经济、社会、资源、环境协调发展的综合效益有待进一步提高。

今后，地区经济布局应以全面建设小康社会为目标，以推进我国地区经济协调发展为重点。为此：

1. 依靠技术进步，走新型工业化道路，优化地区经济布局。

以高新技术改造传统优势产业，提升传统产业的竞争能力。特别是在资源开发利用过程中，强调资源优势与技术优势的充分结合。在有条件的地区积极发展高新技术产业，构筑具有全球竞争力的高技术产业集聚区，形成新的经济增长点。通过高新技术的广泛应用，逐步构筑起地区间部门结构有所差异但技术水平基本相当的区域经济格局。

2. 加快农业产业化进程，努力缩小城乡差距。

农业产业化是增加农民收入和缩小城乡差距的根本出路。尤其在农村经济相对落后的中西部地区，应立足地区优势资源，培育龙头企业，进行农产品的深加工和精加工。在引导农民进行商品化和产业化生产、提高农业生产的整体效益的同时，吸纳农村剩余劳动力，促进单纯的农业经济向农、工、商一体化方向发展，努力缩小城乡差别。

3. 构筑区域特色经济体系，形成合理的劳动地域分工格局。

在买方市场基本形成、市场竞争愈加激烈的背景下，构筑区域特色经济体系是加速区域经济增长、增强区域竞争能力的现实选择。强化东、中、西部地区的劳动地域分工，着力发展与其相适应的劳动力教育体系。东部地区以制造业为重点，构造具有较高技术含量的现代制造业体系和现代服务业体系，并在海洋资源开发、发展海洋经济方面有突破性进展。中部地区立足雄厚的农业基础，进行现代化农业基地建设。建立承东启西的工业经济结构，推进基础原材料工业和加工工业的综合发展。西部地区积极利用多样化的自然资源条件和社会文化条件，发展旅游业、特色农业和以优势矿产资源利用为基础的基础原材料工业，并通过重点发展军民两用工业主体的现代电子机械工业，提升经济结构层次。

4. 因地制宜扶持“问题区域”发展。

老工（矿）业基地、老少边穷地区、生态脆弱地区应当成为近期扶持发展的重点区域。加强老工业基地改造，尤其要努力解决矿业城市（地区）的持续发展问题，培育接续产业，促进多元化发展。根据不同类型老少边穷地区的发展潜力，制定有区别的扶持政策，有选择地进行包括基础设施在内的发展能力建设、产业项目开发、社会救济以及劳务输出与移民等。对生态脆弱地区的发展，要强调经济利益从属生态利益的基本原

则，完善生态建设区与受益区之间的利益补偿机制，从改善当地群众生产生活条件和提高劳动力基本素质入手，提高生态脆弱区域人民的生活水平。

5. 加大双向开放力度，加强地区合作，走共同繁荣的道路。

东部地区以提高国际竞争力为目标，积极主动参与全球化进程，扩大对外合作领域，逐步实施走出去战略，提高外向型经济的水平。中西部地区应采取多种形式，加强与东部地区的合作，借助东部地区的资金、技术和人才优势，利用东部地区的市场和信息渠道，加快发展步伐。建立合理的地区间财政转移支付机制和利益补偿机制，诸如生态区生态建设利益补偿和资源开采区环境恢复补偿；积极推行环境容量及洁净能源绿色证书及交易制度等，完善地区间合作机制。

6. 以城市集聚区为重点，带动地区经济整体增长。

突出优势区位在地区经济布局中的地位。鼓励东部发达地区的珠江三角洲、长江三角洲、京津唐地区、山东半岛及辽东半岛等城镇密集区率先实现现代化。中西部地区应围绕着重带（区）的开发，加快中心节点城市的建设，增强武汉、西安、成渝、哈长等中心城市（群）的功能，带动区域经济的整体增长。

7. 培育“干”字型经济布局的基本框架，促进地区经济合理布局。

进一步拓展沿海、沿江两个重点地区已构成的“T”字型经济分布格局，加快发展京广铁路沿线地区，形成“干”字型地区经济布局框架，同时，加快若干有条件地区的发展，完善我国地区经济布局，为形成网络状经济发展格局奠定基础，促进全国地区经济协调发展。

五、进一步加强地区经济联合与协作

1. 地区经济协作促进了地区经济协调发展。

推动地区协作是我国政府的一项长期政策和战略，不同时期的出发点和目标有明显差别，但都是以建立地区之间的经济联合与协作关系、减轻自然资源和生要素的区域不平衡分布对社会经济发展的不利影响为出发点的。改革开放 20 多年来，通过对口扶

贫、对口支援、建立区域性经济协作组织、鼓励企业跨区域发展等形式，推动了地区经济协作的全面发展，从整体上加强了我国地区之间和城乡之间的相互联系，增强了开放程度，促进了地区经济的协调发展。

2. 打破市场分割提高区际要素的流动

随着信息经济和知识经济时代的到来，资本、劳动力等要素的空间流动不断增强。为顺应这一趋势，应深化经济管理体制改革，打破地区市场分割，进一步推动各种形式的区域经济协作向更高层次、更宽领域发展，提高区际要素流动性，加强区域信息资源共享，建设相互融通的区域经济功能与服务体系，促进人力资源有序流动。具体项目实施上，应重点加强区域性污水处理设施建设、航空港等交通系统基础设施构建、生态环境治理、扶贫、企业协作等领域的地区经济协作。

3. 加强地区经济协作的制度建设。

社会主义市场经济条件下的区域联合与协作需要一定的法律框架为基础。目前情况下，保障联合协作的法律基础很薄弱。需要加强法制建设，通过规范的机制引导资金和其他生产要素跨区域流动，加强中央对区域经济发展的宏观协调能力，建立符合市场经济条件的新型的地区经济协作关系。

4. 促进欠发达地区经济快速发展。

新时期的地区经济协作，应以促进欠发达地区的经济社会发展为目标。中央政府是实现区域协调发展的主体力量，通过建立规范的财政转移支付制度，努力缩小我国不断扩大的地区间差距，中央财政保证各地区人民能够享受基本的公共服务和基础设施。继续提倡和鼓励发达地区对欠发达地区和问题地区进行无偿帮助和支援，促进欠发达地区经济、社会的健康发展，实现全面建设小康社会的目标。

六、实施城镇化战略，优化城乡地区经济布局

1. 城镇化与城市发展的区域格局呈现新的特点。

改革开放 20 多年来，我国城镇化进程持续加快。20 世纪 90 年代城镇化水平年均增

长在 0.8~1 个百分点左右。2000 年城镇化水平已达到 36%。预计 2010 年前后, 城镇化水平将达到 45%, 2020 年前后将达 55%~60%。与此同时, 城市数量将有一定幅度增加。预计 2020 年左右, 全国新增城市约 500 多个。

城镇化水平与速度的地域差异依然明显。全国 31 个省、自治区、直辖市, 除直辖市外, 城镇化水平高于 40% 的有 9 个, 城镇化水平低于 25% 的有 5 个。总体来看, 城镇化水平的区域差异主要表现为沿海与内地的差异。东部地区平均每个城市所创造的 GDP 及实现的人均 GDP 相当于中西部地区的近两倍。因此, 加速中西部地区的城镇化过程, 最重要的是要提高城市经济的整体发展水平。

中心城市对区域经济发展的带动作用越来越明显。城市发展布局变化呈现以下趋势: 城市密集地区集聚程度越来越高, 经济和人口进一步向经济核心区和核轴带集聚; 大城市中心区向近郊区扩散和外来人口向近郊区集聚; 大城市、特大城市周围及两个特大城市之间快速交通走廊沿线中小城市迅速崛起。

经济发达地区的小城镇发展迅速。农村小城镇在乡镇企业大分散小集中的基础上加速发展。在乡镇企业产业结构的调整以及某些拳头产品向规模经济发展的推动下, 乡镇企业开始向区位条件较好的小城镇相对集聚, 加快了东部地区及大城市周边地区的小城镇发展。

2. 客观认识我国城镇化面临的问题。

区域差异使城镇化推进过程更加复杂。地区之间在城镇化阶段、自然环境格局、生态环境容量等方面的差异, 直接影响着各地区推进城镇化的模式和速度。新形势下, 参与经济全球化程度的差异也将影响各地区的城镇化过程。

城市建设资金短缺问题仍是推进城镇化的难点所在。大部分中小城市及小城镇建设资金投入不足, 城市基础设施建设严重滞后问题依然突出。旧城改造任务繁重, 新区开发配套缺口较大, 尤其在急剧扩张的城乡结合部, 流动人口聚居区基础设施短缺问题尤为突出。

农村劳动力进城就业竞争面狭窄。目前, 大部分农村人口受教育程度较低, 进城谋生手段单一, 并在就业竞争中长期处于弱势地位。若按城镇平均生活标准, 其生活质量的总体水平多数处于贫困状态。如果不能采取多种有效措施来提高乡村人口的就业谋生能力, 将影响城镇化的持续健康发展。

城乡分割的社会保障制度已成为重要的制约因素，这种历史上造成的城乡分割的社会保障体制目前仍未打破。我国大多数地区、特别是西部地区的城镇财政都比较困难，已有的城镇社会保障覆盖面小，有效保障水平很低。城乡分割的社会保障制度将在一定时期内影响我国的城镇化发展。

3. 因地制宜地选择地区城市化战略和城市发展模式。

我国城市（镇）发展的总体思路是：遵循客观规律，与经济发展水平和市场程度相适应，循序渐进，建立符合我国国情的城镇体系。有重点地发展小城镇，积极发展中小城市，完善区域性中心城市功能，发挥大城市的辐射带动作用，引导城镇密集区有序发展。

东部地区进一步依托中心城市和初具规模的城市连绵区，优化区域城镇体系结构和城乡一体化进程。稳步建设发展若干个国际化大都市和辽中南、京津唐、长江三角洲、珠江三角洲等城市密集区。因地制宜地推动地方中小城市的合理发展。

中西部地区因地制宜地鼓励发展各类城市，建立各具特色的区域城镇体系。以大城市和重点发展轴线为核心，实施“由点到线，以线带面”战略。注意发挥各级中心城市的作用，尤其要重视发展以特大城市为中心的大都市区或由城市群组成的核心地区的作用。在一些新的资源开发地区和“老少边穷”地区，有选择地发展中心城市，强化中心城市功能。

有重点地选择发展小城镇。因势利导，避免遍地开花的粗放型发展模式。鼓励农村二、三产业、农村社会化服务设施和农业剩余劳力向重点城镇“适度集中”，形成规模。将农村教育中心、服务中心、技术培训中心与商贸交通中心、产业基地结合起来，促进重点城镇的发展。

4. 强化区域空间管理，有序引导城市密集地区的合理发展。

以大都市区为核心的城市密集地区既是带动我国地区经济增长和提高我国参与国际竞争力的核心地区，也是我国区域人口、资源与环境矛盾比较突出的地区。在加速城市现代化的同时，要借鉴国外的一些经验教训，注意协调城市与城市、城市与区域发展之间的关系，统筹规划各层次城市的空间组织。统一规划建设区域内大型公共服务设施，逐步实现区域交通一体化和其他公共设施的共享。建立合理的投资管理机制和共同发展