

西部地区矿产资源勘查与开发

——潜力与规划研究

国土资源部规划司
中国地质调查局 编
中国国土资源经济研究院

地质出版社

· 北 京 ·

图书在版编目 (CIP) 数据

西部地区矿产资源勘查与开发: 潜力与规划研究 / 国土资源部规划司, 中国地质调查局, 中国国土资源经济研究院编. -北京: 地质出版社, 2001.4

ISBN 7-116-03391-2

I. 西… II. ①国… ②中… III. ①不发达地区-矿产-地质勘探-研究-中国 ②不发达地区-矿产资源-资源开发-研究-中国 IV. F426.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 11429 号

责任编辑: 柳青 何蔓 璋俊

景梅 卫红 方琼

责任校对: 王素荣

出版发行: 地质出版社(内部发行)

社址邮编: 北京海淀区学院路 29 号, 100083

电话: 010-82324508(邮购组); 82310758

网址: <http://www.gph.com.cn>

电子邮箱: zbs@gph.com.cn

传真: 010-82310759

印刷: 中国科学院印刷厂

开本: 787 × 1092 1/8

印张: 34.5

字数: 837 千字

印数: 1—550 册

版次: 2001 年 4 月北京第一版·第一次印刷

定价: 98.00 元

ISBN 7-116-03391-2/F·137

(凡购买地质出版社的图书, 如有缺页、倒页、脱页者, 本社发行处负责调换)

西部地区矿产资源勘查与开发

——潜力与规划研究

编 委 会

主 编：潘文灿

副 主 编：张洪涛 钟自然 关凤峻

主要撰稿人：(按姓氏笔划为序)

马永海	王世强	王 君	王青云	王保良
王炳铨	王然勇	韦天蛟	毛佐林	方飞龙
叶锦华	田凤鸣	白万成	伍昌第	任明华
刘志才	刘学民	刘肇模	齐 文	齐亚彬
关凤峻	孙崇祖	杜 平	杜 舰	李开涛
李长辉	李华启	李庆章	李兴中	李 泉
李海负	李景民	李新玉	杨新国	吴庭祥
余中平	余浩科	宋建军	宋 雄	张延庆
张金带	张遂安	陈仁义	陈 伟	陈跃辉
陈慈德	邵世才	杭长松	罗元华	周新民
郑大瑜	孟 方	孟西凌	赵子基	赵 君
胡达骧	胡晓风	钟自然	祝新友	贾文龙
倪 斌	徐志文	高洪烈	陶向丽	曹苏扬
接铭训	程爱国	雷时斌	窦云涛	蔡 纲
熊 军	黎修旦	潘文灿	鞠建华	

主要编审人：钟自然 王保良 罗元华 齐亚彬 蔡 纲
 鞠建华 陈仁义 余浩科 李新玉 杜 舰
 叶锦华 陶向丽 窦云涛 贾文龙

序

实施西部大开发战略，是邓小平同志关于我国现代化建设“两个大局”战略思想的重要组成部分。在世纪之交，党中央把握大局，不失时机地做出实施西部大开发战略的决策。无论在经济上，还是在政治上，都具有重大的现实意义和深远的历史意义。

在我国宏观经济发展格局中，西部地区矿产资源比较优势突出，分布集中，具备形成特色支柱产业的资源基础。在全国已有探明储量的 156 种矿产中，西部地区有 138 种。在 45 种主要矿产资源中，西部地区的煤炭、天然气、富磷、钾盐、锰矿、铬矿、钒矿、钛矿、铅矿、锌矿、镍矿、铂族矿、稀土矿等 24 种矿产资源保有储量占全国的 50% 以上；另有铜矿、银矿、铝土矿、硼矿等 11 种矿产资源具有比较优势，储量占到全国的 33% ~ 50%。西部地区全部矿产资源保有储量的潜在总值达 61.9 万亿元，占全国总额的 66.1%，分别是东部、中部地区的 7 倍、2.7 倍；西部地区成矿地质条件优越，是世界上能源、金属和盐湖矿产都相对较为富集的地区，但以往地质勘查工作程度较低，通过进一步调查评价和勘查，发现新矿产地的潜力巨大。西部地区矿产资源开发规模和产值占全国的比重与已经探明储量的比重相比，开发利用程度低，具有广阔的开发利用前景。

矿业开发已经成为西部地区国民经济发展的重要支柱产业。1999 年，西部地区固体矿产总产量为 12.0 亿吨，占全国总产量的 28.68%；液体矿产总产量为 0.43 亿吨，占全国总产量的 20.27%；气体矿产总产量为 120.3 亿立方米，占全国总产量的 61.89%。西部地区矿产品销售产值为 642.7 亿元，占全国的 19.32%；矿产品销售收入为 474.3 亿元，占全国的 18.29%。西部地区矿业产值占工业总产值的 10.65%，增加值占 14.57%，分别比全国平均水平高 4.07 个和 3.28 个百分点；矿业及其相关后续产业产值占工业总产值的 38.54%，增加值占 38.07%，分别比全国平均水平高 7.90 个和 5.43 个百分点。西部地区一些主要资源性产品（如镍、锡、铅精矿、锌精矿、钾肥、铝、天然气、锰矿石等）的产量已在全国占有较大的比重。攀枝花、六盘水、金昌、克拉玛依等城市依托资源优势并进行开发利用，已经成为地区经济发展中心，促进了地区工业化和城镇化进程。

矿产资源开发利用是西部大开发的重要内容之一。如何发挥其在西部区域经济中的作用，西部地区矿产资源的开发潜力究竟如何，优势表现在哪些方面，受到哪些因素的制约，在开发序次、规模、方式上应如何总体规划和部署。所有这些，是把资源优势充分转化为经济优势应该首先考虑和研究的重要问题。而西部地区的矿产资源调查评价与勘查工作一直是薄弱环节，对矿产资源潜力缺乏全面的认识和综合评价，这既不利于矿产资源保护与合理利用，还会影响工业布局的合理性，交通等基础设施布

局等。因此，在综合分析评价西部地区矿产资源潜力的基础上，开展矿产资源规划研究，为规划编制工作提供基础，是一项紧迫的任务，意义重大。

对西部矿产资源潜力进行综合评价，可以使西部各地区摸清自己的家底，正确估价本区域内的矿产资源潜力，制定科学的矿产资源保护与开发战略。合理规划矿产资源的勘查、开发利用，可以促进各地区矿业的合理布局，调整产业结构，引导和规范矿业市场，避免盲目发展。同时，也是加强新一轮国土资源大调查工作的需要，是贯彻落实中央西部大开发战略在国土资源调查领域的实际行动。

《西部地区矿产资源勘查与开发——潜力与规划研究》由行业篇和地区篇组成。全面系统地分析已有地质调查评价、勘查、开发利用与保护的成果资料，正确估价西部地区的矿产资源现状、潜力和不利因素，科学评价，以西部大开发战略为指导，找准优势，突出重点，在综合研究的基础上，提出加快地质勘查和开发利用、促进西部地区区域经济的发展、产业结构调整、基础设施合理布局及生态环境保护和建设的意见建议。

《西部地区矿产资源勘查与开发——潜力与规划研究》是在国务院各有关行业部门和西部地区12省（区、市）已有大量地质调查评价、勘查、开发利用与保护成果资料基础上编撰而成的。在此，衷心感谢为西部地区矿产资源调查评价、勘查、开发利用与保护工作付出心血和劳动的专家、学者。所引用的资料恕不一一说明，敬请谅解。

编 者

2001年1月

目 录

前 言 西部国土资源开发利用背景	(1)
------------------------	-------

行 业 篇

第一章 煤炭资源	(23)
第一节 资源现状	(23)
第二节 开发利用现状	(30)
第三节 开发利用前景	(34)
第四节 勘查开发规划	(45)
第二章 石油天然气资源	(51)
第一节 资源现状	(51)
第二节 开发利用现状	(52)
第三节 开发利用前景分析	(57)
第四节 开发利用规划建议	(59)
第三章 煤层气资源	(62)
第一节 资源状况	(62)
第二节 资源潜力评价	(66)
第三节 勘查开发规划	(68)
第四节 煤层气产业发展思路及政策建议	(70)
第四章 冶金矿产资源	(73)
第一节 资源现状	(73)
第二节 钢铁工业的发展及其主要矿物原料开发利用现状	(75)
第三节 西部地区主要冶金矿产资源开发利用前景分析	(82)
第四节 西部地区锰矿开发利用规划	(83)
第五章 有色金属矿产资源	(88)
第一节 资源现状	(88)
第二节 开发利用现状	(98)
第三节 开发利用前景分析	(114)
第四节 勘查开发利用规划建议	(120)
第五节 政策与建议	(122)
第六章 化工矿产资源	(123)
第一节 资源现状	(123)
第二节 开发利用现状	(131)

第三节	开发利用前景分析	(133)
第四节	勘查和开发利用规划意见	(136)
第五节	政策和建议	(147)
第七章	建材非金属矿产资源	(148)
第一节	资源现状	(148)
第二节	开发利用现状	(152)
第三节	开发利用前景分析	(155)
第四节	开发利用规划	(158)
第五节	政策与建议	(163)
第八章	金矿资源	(166)
第一节	资源及开发利用现状	(166)
第二节	勘查规划	(168)
第三节	政策与建议	(180)
第九章	铀矿资源	(182)
第一节	勘查现状	(182)
第二节	开发利用现状	(185)
第三节	勘查开发前景分析	(187)
第四节	勘查开发规划建议	(189)
第五节	政策与建议	(190)

地 区 篇

第十章	重庆市矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(193)
第一节	自然地理及经济社会发展	(193)
第二节	能源矿产资源潜力评价及其开发利用规划建议	(195)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及其开发利用规划建议	(201)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议	(207)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议	(211)
第六节	政策与建议	(216)
第十一章	四川省矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(217)
第一节	自然地理及经济社会发展	(217)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(221)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(225)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议	(247)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议	(250)
第六节	政策与建议	(255)
第十二章	贵州省矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(258)
第一节	自然地理及经济社会发展	(258)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(261)

第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(267)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(274)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(279)
第六节	政策措施建议·····	(282)
第十三章	云南省矿产资源潜力综合评价及其规划研究·····	(283)
第一节	自然地理及经济社会发展·····	(283)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(285)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(288)
第四节	地热资源潜力评价及开发利用规划·····	(292)
第五节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(294)
第六节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(296)
第七节	政策与建议·····	(299)
第十四章	西藏自治区矿产资源潜力综合评价及其规划研究·····	(302)
第一节	自然地理及经济社会发展·····	(302)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(305)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(309)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(324)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(327)
第六节	政策与建议·····	(333)
第十五章	陕西省矿产资源潜力综合评价及其规划研究·····	(337)
第一节	自然地理及经济社会发展·····	(337)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(339)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(348)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(354)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(358)
第六节	政策和措施建议·····	(359)
第十六章	甘肃省矿产资源潜力综合评价及其规划研究·····	(362)
第一节	自然地理及经济社会发展·····	(362)
第二节	能源、非能源矿产资源潜力评价及勘查开发利用规划建议·····	(366)
第三节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(371)
第四节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(376)
第五节	政策与建议·····	(379)
第十七章	青海省矿产资源潜力综合评价及其规划研究·····	(382)
第一节	自然地理及经济社会发展·····	(382)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(383)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(387)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议·····	(408)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议·····	(419)
第六节	政策与建议·····	(424)

第十八章	宁夏回族自治区矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(427)
第一节	自然地理及经济社会发展	(427)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(430)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(434)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议	(440)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议	(446)
第六节	有关政策与建议	(448)
第十九章	新疆维吾尔自治区矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(450)
第一节	自然地理与经济社会发展	(450)
第二节	能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(457)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划	(467)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议	(483)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建设	(491)
第六节	对策及政策建议	(495)
第二十章	内蒙古自治区矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(498)
第一节	自然地理及经济社会发展	(498)
第二节	能源矿产资源及开发利用现状规划建议	(502)
第三节	非能源矿产资源潜力评价及开发利用规划建议	(505)
第四节	地下水资源潜力评价及开发利用规划建议	(511)
第五节	地质生态环境评价及建设规划建议	(516)
第六节	政策与建议	(520)
第二十一章	广西壮族自治区矿产资源潜力综合评价及其规划研究	(523)
第一节	自然地理与经济社会发展	(523)
第二节	矿产资源现状及潜力评价	(524)
第三节	矿产资源开发利用与保护建议	(528)
第四节	矿产资源勘查规划建议	(530)
第五节	矿产资源开发规划建议	(533)
第六节	矿产开发政策建议	(539)

前言 西部国土资源开发利用背景

国家实施西部大开发战略,不仅对于实现我国第三步战略目标、促进地区协调发展具有重大意义,而且也将对我国西部地区的国土资源开发产生重要影响。本章在简要介绍我国西部大开发战略的基础上,分析这一战略的实施给我国西部地区国土资源开发所带来的机遇和挑战。

一、我国西部地区概况

(一) 我国东、中、西部地区划分的依据

我国明确划分东、中、西部三大地带的范围始于1986年,并经1986年4月第六届全国人民代表大会第四次会议通过的“七五”计划正式对外公布。“七五”计划指出,三大地带是“按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则划分,东部沿海地带包括沿海地区的11个省、自治区、直辖市;西部地带包括西南、西北地区的9个省、自治区;其余省、自治区为中部地带”。因此,西部地区应指西南和西北地区。1997年,原四川省分为重庆直辖市和新四川省后,西部地区则由原来的9个省、自治区变为现在的10个省、自治区、直辖市(重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆)。

正如“七五”计划指出的那样,东、中、西部三大地带,是按照经济技术发展水平和地理位置相结合的原则划分的,东、中、西部之间存在着明显的经济发展差距。如1985年,东、中、西部的人均国内生产总值分别为1034元/人、714元/人和611元/人,西部只相当于东部的60%左右。经过十多年的发展,东、中、西部三大地带存在明显经济发展差距的格局不但没有根本性改变,反而更为突出。如1998年,东、中、西部的人均国内生产总值分别为10 032.02元/人、4981.93元/人和4122.54元/人,西部只相当于东部的41%左右。

(二) 我国西部地区自然及经济社会概况

西部地区包括重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆等10个省(区、市)。面积约540万平方公里,占全国的56%;人口约2.85亿人,占全国的23%。此次国家提出的西部开发也将广西和内蒙古两个自治区纳入进来。这样,西部12个省(区、市)的面积为685万平方公里,占全国的71%;1999年人口为3.58亿人,占全国的28.5%;国内生产总值1.54万亿元,占全国的17.5%。西部地区是我国少数民族人口聚居地区,幅员辽阔,资源丰富,发展水平低,开发潜力大。

1. 自然资源概况

(1) 具有丰富的矿产和水能资源 煤矿保有储量占全国的61.5%(见表1),且煤种齐全、煤质好、埋藏条件好,便于大规模开采,可以形成具有全国意义的大型或特大型煤炭基地。天然气储量占全国的71.9%,勘探开发前景喜人。西部地区铅、锌、铝、锰、富铜等大宗主体矿产以及铬、锡、镍、钒、钛、钴、稀土等稀有战略性矿产和金、银、铂族等贵金属矿产在全国都占有重要地位,磷矿、钾盐、岩盐等化工非金属矿产和建材非金

表 1 1999 年主要矿产储量情况统计

矿产名称	单位	东部合计	中部合计	西部合计
石油	亿吨	7.2	9.6	5.9
天然气	亿立方米	298	407	7318
煤矿	亿吨	517.59	3357.65	6187.26
铁矿	矿石 亿吨	217.73	110.74	129.59
锰矿	矿石 亿吨	0.5	1.3	3.7
铬矿	矿石 万吨	97.8	8.8	899.1
铜矿	金属 万吨	509.38	2696.6	3075.26
铅矿	金属 万吨	814.28	713	1969.24
锌矿	金属 万吨	1770.28	1500.74	5941.08
铝土矿	矿石 亿吨	1.0	13.5	8.6
金矿	金 吨	1073.93	1687.9	1372.3
银矿	银 吨	24 245	44 111	46 964
硫铁矿	矿石 亿吨	56.6	12.4	25.9
钾盐	KCl 亿吨	0	0	4.6
钠盐	矿石 亿吨	105.04	320.98	3418.82
磷矿	矿石 亿吨	13.3	41.7	77.5

注：石油另有海域储量 2.0 亿吨，天然气另有海域储量 2152 亿立方米。

表 2 西部地区水能资源蕴藏量及开发量分布表

地 区	理论蕴藏量 占全国比重 %	可开发装机容量 占全国比重 %	1995 年实际装 机占可开发量 的比重 %	可开发年发电 量占全国比重 %	1995 年实际年 发电量占可开 发量的比重 %
西部地区	85.7	76.9	7.3	81.5	5.3
重庆、四川	22.2	24.2	6.1	26.8	4.76
贵州	2.8	3.4	15.94	3.4	12.36
云南	15.3	18.8	5.57	20.5	3.81
西藏	29.7	15.0	0.22	17.2	0.08
陕西	1.8	1.5	21.46	1.1	12.24
甘肃	2.1	2.4	25.56	2.2	22.67
青海	3.2	4.8	7.79	4.0	5.44
宁夏	0.3	0.2	38.53	0.2	29.35
新疆	5.0	2.3	8.28	2.4	5.04
内蒙古	0.7	0.6	1.78	0.4	1.69
广西	2.6	3.7	23.90	3.3	21.63

资料来源：阎长乐：《中国能源发展报告（1997）》，北京：经济管理出版社，1997.6，108～110。

属矿产资源亦很丰富。西部 12 省（区、市）水能理论蕴藏量占全国的 85.8%，可开发水能资源量占全国的 76.9%，年发电量占全国的 81.5%（见表 2）。

（2）土地后备资源丰富 一是宜耕土地资源潜力巨大，西部 12 省（区、市）宜耕土地资源占全国的 65%。二是宜林荒山荒地和可利用天然草山草地等土地资源丰富。西部

地区有林地面积 17.9 亿亩, 占全国的 50% 左右, 天然草地可利用面积 30 亿亩以上, 占全国的 65% 左右。

(3) 旅游资源丰富 西部是中国文化发祥地, 历史文化, 名山大川等资源十分丰富。如西北地区的世界第八大奇迹——秦始皇兵马俑, 古丝绸之路及甘肃敦煌莫高窟、天水麦积山、永靖炳灵寺三大石窟等, 早已驰名中外。西南地区的四川峨眉山、九寨沟, 云南的石林、滇池, 贵州西南打帮河上的黄果树大瀑布, 西藏的布达拉宫, 都是举世闻名的旅游胜迹, 有待全面开发。

2. 经济社会发展概况

(1) 经济发展水平低, 与东部地区的差距大 1998 年, 西部地区国内生产总值为 14 647 亿元, 占全国的比重为 18.5%; 人均国内生产总值为 4122 元, 比中部地区低 860 元, 比东部地区低 5900 元。(见表 3)。

表 3 1998 年东、中、西部地区经济发展基本状况

	面积 万平方公里	占全国 比重/%	人口 万人	占全国 比重/%	国内生产 总值/亿元	占全国 比重/%	人均 GDP 元
全国	960.00		124 810		79 395.70		6361.33
东部地区	107.19	11.17	46 064	36.91	46 211.50	58.20	10 032.02
中部地区	168.83	17.59	41 688	33.40	20 768.66	26.16	4 981.93
西部地区	686.32	71.49	35 530	28.47	14 647.38	18.45	4 122.54

从 1978 年至 1998 年, 西部地区的经济水平基本保持不变, 即 1978 年占全国的份额为 16.25%, 1998 年仍保持这一比例(见表 4)。

表 4 1978 ~ 1998 年东、中、西部地区国内生产总值分布表

GDP	1978 年	1985 年	1990 年	1995 年	1998 年
东部地区	50.31	50.13	51.56	55.69	56.81
中部地区	29.06	29.48	28.15	26.16	26.95
西部地区	16.25	20.39	20.29	18.16	16.25

注: 数据根据历年《中国统计年鉴》计算。

(2) 第一产业比重较高, 经济结构层次相对较低 1998 年, 西部 12 省(区、市)第一产业的产值比重在 25% 以上, 比东部地区高 10 多个百分点, 比中部地区高 2 个多百分点; 西部地区的第一产业的就业比重约为 63.92%, 比东部地区高 20 多个百分点, 比中部地区高将近 9 个百分点(见表 5)。

(3) 20 世纪 80 年代中期以来, 原来西部 10 省(区、市)投资占东、中、西部地区的比重基本稳定在 15% 1985 年、1990 年、1995 年和 1998 年, 西部地区投资所占比重分别为 15.5%、15.7%、12.4% 和 15.2% (见表 6)。同时, 西部地区对外开放程度较低。1998 年, 西部地区 12 省(区、市)进出口贸易和外商直接投资所占比重均在 4% 以上(见表 7)。

表 5 1998 年西部各省（市、区）三次产业结构表

地区	指标	三次产业产值结构/%			三次产业就业结构/%		
		第一产业	第二产业	第三产业	第一产业	第二产业	第三产业
全国		17.96	46.62	35.42	49.80	23.50	26.70
东部地区		13.42	48.83	37.74	43.45	27.41	29.14
中部地区		22.53	45.68	31.79	55.44	18.32	26.24
西部地区		25.45	41.02	33.54	63.62	13.28	23.10
重庆		20.90	40.96	38.15	57.63	15.43	26.94
四川		26.29	42.65	31.06	62.28	14.19	23.52
贵州		31.46	38.73	29.81	71.63	9.25	19.12
云南		22.77	46.18	31.06	74.19	9.48	16.34
西藏		34.34	22.20	43.46	76.20	5.66	18.14
陕西		20.52	41.09	38.39	58.56	16.65	24.79
甘肃		23.25	43.92	32.83	58.92	15.13	25.95
青海		18.91	40.16	40.93	61.32	15.17	23.51
宁夏		21.41	41.33	37.26	58.71	17.70	23.59
新疆		26.06	38.57	35.36	57.67	15.48	26.85
内蒙古		28.65	40.22	31.13	53.90	17.85	28.25
广西		30.18	35.64	34.19	65.68	10.71	23.57

注：数据引自《中国统计年鉴（1999年）》。

表 6 东、中、西部地区全社会固定资产投资所占份额表

单位：%

	1985 年	1990 年	1995 年	1998 年
东部地区	53.7	57.5	65.9	61.7
中部地区	30.8	26.8	21.7	23.1
西部地区	15.5	15.7	12.4	15.2
东中西之和	100	100	100	100

注：①资料来源：根据历年《中国统计年鉴》有关数据计算；

②投资比重以东、中、西部地区投资之和为分母计算。

表 7 东、中、西部地区进出口贸易和外商直接投资所占份额表（1998 年）

	进出口 总量/万美元	贸易 份额/%	外商直接投资 总量/万美元	直接投资 份额/%
东部	29 606 819	91.4	3 860 399	85.2
中部	1 470 793	4.5	432 940	9.6
西部	1 326 976	4.1	235 050	5.2

资料来源：根据《中国统计年鉴（1999年）》有关数据计算。

(4) 西部地区的专业化产业和工矿基地 通过 39 个工业行业区位商的计算,可以看出西部地区在全国地域分工中专业化部门的情况。12 省(区、市)有 5 个省(区)的专业性(化)部门集中在电力、有色金属采选、冶炼及压延加工业,煤炭、非金属矿、木材及竹林采选业等行业;4 个省(区)的专业性(化)部门集中在石油加工及炼焦业、印刷业、记录媒介的复制、烟草加工业、化学原料及化学制品。12 省(区、市)区位商最高的行业($LQ > 5$)主要是有色金属、烟草、石油、木材和橡胶制品业。这些重点行业向全国提供了大量的有色金属产品(铜、铅、锌、镍、铂族金属、钼精矿、稀土精矿及其制品、电解铝等),碳素制品,铁合金,电石,磷化工、石油化工、盐化工产品,木材,毛皮制品,烟、糖、酒等。更为重要的是,西部一些省(区)依托装备精良、人才荟萃的国有大中型骨干企业界以及高水平的专业科研机构,发展了一批高新技术产业,如核工业,电子工业,航天航空工业,通讯设备制造,自动控制设备制造,激光技术,气流纺纱技术,新型复合材料制造等,它们在国内大多居领先地位,有些甚至还达到世界先进水平。

(5) 西部许多省(区、市)都有一些在全国具有重要地位的有色工业基地 云南的有色金属以铅、锌、铜、锡为主,甘肃的有色金属则以镍、锌、铜、铅为主,两省都具有雄厚的资产存量和较强的技术优势。云南的锡、铜生产工艺和技术在世界属领先水平,甘肃金川有色金属公司是全国的镍钴生产基地和铂族金属提炼中心。再如,四川和陕西的电子工业也在全国具有较大的技术和资产存量优势,电子产品门类齐全,配套能力强,能生产各种雷达、导航、通讯设备、卫星地面接收系统、计算机、彩色电视机、电子元器件等产品上千种,一批具有国内先进水平的骨干企业和科研单位为中国“三弹一星”的试验、发射成功作出了重大贡献。西昌卫星发射中心多次成功地为国外客户发射了商业卫星,长虹彩电拥有国内最高的市场占有率。

(6) 西部地区城市化水平较低 到 1998 年底,西部 12 省(区、市)共有城市 160 座,占全国城市总数的 24.0%。与自然条件及经济发展状况密切相关,西部地区的城市化水平也相对滞后。以城镇非农业人口占总人口比率来衡量的城市化水平,西部地区落后于全国平均水平 6 个百分点。由于这一指标对城市化水平存在一定程度的低估,还可采用全国第四次人口普查对市镇人口的统计口径。由于资料来源所限,采取大体比照的方式,将市镇人口以设区的市(直辖市和地级市)统计市区的人口以及不设区的市(县级市)和县城镇中的非农业人口总和计算,将以此种统计口径的市镇人口占总人口的比重为城市化水平,则 1998 年西部地区的城市化水平大体为 26.1%,全国的水平大体为 33.2%,西部地区落后 7 个多百分点。

实际上,除城市非农业人口外,选取非农业人口、设市城市市区非农业人口及设市城市市区总人口等几个与城市化相关的人口指标来对比,不难看出西部地区与城市化进程相关的人口构成以及变化速度都明显滞后于全国平均水平。1998 年西部 12 省(区、市)非农业人口为 5318.9 万人,占西部地区总人口的 19.1%,相应的全国水平为 25.1%与 1988 年相比,西部地区非农业人口占总人口的比重增加了 3.1 个百分点,而全国相应的比重增加了 4.6 个百分点;西部地区城市市区非农业人口占总人口的比重为 11.6%,而全国的相应水平为 18.0%;与 10 年前相比,西部地区城市市区非农业人口的比重增加了 2.8 个百分点,而全国水平的增长幅度是 5.1 个百分点;西部地区城市市区总人口为 8476.57 万人,约占西部地区总人口的 30.4%,而全国的相应水平为 44.5%;十年间西部地区城市

地区总人口的比重增加了 10.7 个百分点, 而全国平均水平增长了 16.8 个百分点(见表 8)。

表 8 西部地区人口构成变化及与全国水平的对比

单位: %

	1988 年				1998 年			
	非农业人口占总人口比重	城市非农业人口占总人口比重	城市市区非农业人口占总人口比重	城市总人口占全部人口比重	非农业人口占总人口比重	城市非农业人口占总人口比重	城市市区非农业人口占总人口比重	城市总人口占全部人口比重
西部地区	16.0	13.6	8.8	19.7	19.1	17.9	11.6	30.4
全国水平	20.5	18.5	12.9	27.7	25.1	23.9	18.0	44.5

资料来源: 建设部城乡规划司, 建设部城乡规划管理中心. 1988 年全国设市城市及其人口统计资料, 1998 年全国设市城市及其人口统计资料。

二、国家实施西部大开发战略的重大意义

新世纪来临之际, 党中央、国务院把握大局、审时度势、高瞻远瞩地提出并开始具体部署了西部大开发战略, 这是我国紧紧抓住历史机遇和迎接世纪挑战而作出的带有全局性的重大战略决策, 它对于我国顺利实现第三步战略目标、促进地区协调发展以及实施可持续发展战略具有重大意义。

· (一) 加快西部地区开发是实现小平同志提出的关于实现地区经济协调发展的战略设想的重大步骤

逐步缩小全国各地区之间的发展差距, 实现全国经济社会的协调发展, 最终达到全体人民的共同富裕是社会主义本质的要求。

早在 20 世纪 80 年代, 当改革开放和现代化建设全面展开以后, 邓小平同志对全国经济的协调发展就进行过深刻思考, 提出了“两个大局”的思想, 核心是根据生产力发展水平和各方面的条件, 东部地区先加快发展, 然后带动和支持中西部地区发展, 最终实现全国各地区共同繁荣和共同富裕。按照小平同志的这一战略构想, 以江泽民同志为核心的党中央在加快东部地区发展的同时, 高度重视中西部地区的改革和发展。江泽民同志在党的十四届五中全会和十五大的讲话中都强调要把逐步缩小东部与中西部地区的发展差距, 作为一条长期坚持的重要方针。2000 年江泽民同志在 3 月 3 日“两会”党员负责人会议、6 月 9 日中央扶贫开发工作会议、6 月 17 日西北五省区国有企业改革和发展座谈会和 6 月 25 日华东七省市国有企业改革和发展座谈会都提出了加快西部开发问题。要求把西部地区的大开发作为我们发展的大战略、大思路, 加强统筹规划, 提出大开发的实施步骤、政策、办法和组织形式等。江泽民同志代表中央提出加快西部地区发展步伐是实现小平同志战略构想的重大举措, 也是根据我国经济发展的客观要求对我国跨世纪经济发展布局作出的一个重大战略调整。

(二) 加快西部地区开发步伐, 是保持国民经济持续快速健康发展, 实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求

进入 20 世纪 90 年代以来, 特别是“九五”以来, 西部地区在国家一系列政策措施的扶持下, 自力更生, 团结奋斗, 改革和建设取得很大成就。但由于经济基础薄弱、自然生态条件较差, 发展水平仍然较低, 人均国内生产总值无一达到全国平均水平。如果不尽快

改变西部地区发展相对滞后的状态,将会影响我国全面实现现代化的目标;另一方面,改革开放以来,东部沿海地区利用自身较好的经济基础、优越的地理位置和国家支持的政策,经济社会取得了较快的发展。但近年来,国际市场竞争日趋激烈,国内长期困扰我们的商品短缺状况发生了根本性变化,买方市场已经出现,东部地区的进一步发展越来越受到市场、技术、资源等多方面的约束,亟待开拓新的发展空间。而西部地区地域广阔,自然资源丰富,经济发展水平相对较低,可以成为我国能源、矿产等资源工业的重要接续基地和国民经济持续发展的重要支撑力量,也是一个投资需求和消费需求的巨大潜在市场。同时,西部开发还可以为全国富余的劳动力提供相当一部分一般就业岗位。加快西部地区的开发,不仅为实施中央确定的扩大内需、开拓市场的战略方针发挥重要作用,而且有利于促进各种资源的合理配置。

(三) 加快西部地区开发,是改善全国生态环境,实施可持续发展的客观需要

西部地区是长江、黄河的发源地,生态环境十分脆弱。近年来,这一地区生态环境恶化呈加剧趋势,不仅严重影响西部地区经济发展和社会进步,而且对其他地区的经济社会发展也带来了重大的不利影响。如近年来频繁出现的黄河断流现象,给我国华北地区工农业生产和人民生活造成巨大损失。仅山东省 1972 年到 1997 年,因黄河断流造成的经济损失就达 350 亿元。长江上游因砍伐天然林以及陡坡开荒等原因引起的生态破坏是去年出现全流域特大洪涝灾害的重要人为因素。近年来,长江、黄河上中游水土流失面积已达 95 万平方公里,占全国的四分之一。由于水土流失加剧,土地荒漠化向东推移的速度加快,西部地区冬春季出现的沙尘暴的频率不断提高,已经对北京等城市构成了威胁。因此,通过西部地区开发,加快生态环境建设,遏制生态环境恶化的趋势,不仅对于西部地区,而且对于全国改善生态环境,实施可持续发展战略都将发挥十分重要的作用。

(四) 加快西部地区发展是实现西部地区政治社会稳定、民族团结和边疆安全的重大战略措施

世纪之交的国际政治经济关系错综复杂,和平和发展仍是当今时代的主题。但是霸权主义和强权政治依然存在,以种种借口侵犯别国主权、干涉别国内政的情况时有发生;因民族宗教等因素引发的武装冲突乃至局部战争不断出现。近年来,俄罗斯的车臣问题、南斯拉夫的波黑战争以及科索沃问题,这其中当然有着美国为实现其称霸世界的战略打着人权高于主权的幌子以各种手段肆意干涉别国内政,推行霸权主义的原因。但俄罗斯和南斯拉夫在处理国内民族问题上严重失误也为西方的军事干预提供了可乘之机。这类教训值得我们高度重视。应当清醒地看到,国内外敌对势力亡我之心不死,多年来一直企图利用西藏、台湾等问题干涉我国内政,搞颠覆和分裂活动。西部地区与周边 10 多个国家接壤,边境线长,少数民族居住比较集中。国际经验表明,维护民族地区的稳定和边疆的安宁,很重要的一条就是不断加快这些地区的经济发展和社会进步。只有边疆民族地区的经济发展了,各族人民的生活水平提高了,才有坚实的基础和充分的条件,挫败国内外敌对势力的阴谋,保持我国多民族国家的长期统一和边疆安全。

(五) 加快西部地区发展有利于我国对中亚、印度洋地区的开放

西部地区在构筑我国全方位开放格局中具有极其特殊的地缘优势。随着国际政治经济形势发生巨大变化,特别是经济全球化趋势的加深,我国对外开放已由沿海地区向沿江、沿边和内陆地区纵深推进。西部地区位于东亚与中亚的结合部,既是中亚及欧洲国家通往

亚太地区的重要门户，又是东亚进入西亚、欧洲最便捷的通道，在沟通太平洋与大西洋两大经济圈中具有突出的地缘优势。

西部地区与周边国家有着很强的文化联系。我国内陆边境有 20 多个少数民族与邻国同属一民族，族缘关系悠久，一些民族跨国而居，他们在宗教信仰、语言文字、风俗习惯等方面有着很大的相似性，有利于开展双边的经济联系。

西部地区与周边国家有着许多资源上的互补性。西南地区的蚕丝、丝绸、名酒、中药材，同东南亚国家的橡胶、玉石、石油、木材、椰油、贵金属，彼此都有需求，可进行多种资源的余缺互补。西北地区与周边国家资源结构颇为相似，可发展资源开发的横向联合，扩大规模经济效益。西部地区的劳动力资源丰富，随着周边国家经济建设步伐的加快，劳务输出将会不断加强，并相应带动了本地区有关行业的发展。

西部地区与周边国家经济结构上也存在着许多互补性。大西南地区在电子、航天、机械制造等方面的技术明显高于东南亚国家，后者则偏向于发展轻纺工业和一些组装型技术产业。西北地区与俄罗斯等中亚诸国、蒙古、巴基斯坦等国毗邻，这些国家经济水平总体上相对低下，尤其是纺织、食品及其他日用消费品工业比较落后，农业不发达，劳动力和技术缺乏，但这些国家在木材、钢铁、水泥、化肥、重型机械等行业具有优势。相比之下，我国的轻纺工业发达，劳动力资源充裕，而紧缺产品正是这些国家的优势产品。

以铁路、公路和航空为主体的交通运输网络的初步建立，为向西开放提供了最基本的条件。新亚欧大陆桥的开通以及大西南出海通道的建设，极大地改善了西部地区的交通条件，使得西部地区的内外联系变得相对便捷。在西部地区不断拓展与周边国家经济贸易往来的同时，国内其他地区也必将借助西部地区通往中亚、东南亚等国家的有利区位，拓展东中部地区与这些国家的贸易往来，建立这些地区的贸易多元化体系，并促进西部地区的繁荣和发展。

总之，加快西部地区开发是以江泽民同志为核心的党中央在我国现代化建设的关键时期提出的振兴中华的宏伟战略，无论在经济、政治和社会，还是在文化、军事等方面都具有重大的战略意义。

三、西部大开发的基本原则和思路

（一）西部大开发的基本原则

西部大开发是一项巨大的系统工程和长期的历史任务。在开发过程中，一定要坚持如下基本原则：

1. 统筹兼顾经济和政治目标原则

中央提出实施西部大开发战略，是实现小平同志提出的关于实现地区经济协调发展的战略设想的重大步骤；是保持国民经济持续快速健康发展，实现我国现代化建设第三步战略目标的必然要求；是改善全国生态环境，实施可持续发展的客观需要；是实现西部地区政治社会稳定、民族团结和边疆安全的重大战略措施。总之，加快西部地区开发是以江泽民同志为核心的党中央在我国现代化建设的关键时期提出的一项重大战略决策，在经济、文化、政治、军事和社会等各方面都具有重大意义。在西部开发过程中，上述各方面的目标，总体上看是一致的，但有时也可能出现一些矛盾，需统筹兼顾，协调考虑。