

兩岸經貿政策 解讀

陳春山◆著

兩岸關係與台灣經濟之未來



兩岸經貿政策解讀

——兩岸經貿關係與台灣經濟之未來

國立中央圖書館出版品預行編目資料

兩岸經貿政策解讀：兩岸經貿關係與臺灣經濟之
未來 / 陳春山作 -- 一版，-- 臺北市：月
旦出版；臺北縣新店市：學英總經銷，1994
[民83]
面；公分，-- (月旦推薦系列；19)
ISBN 957-696-132-7(平裝)

1. 兩岸關係 - 經濟 2. 兩岸關係 - 貿易

552.2

83005948

兩岸經貿政策解讀

作 者：陳春山
發 行 人：洪美華
主 編：戚繼華
出 版 者：月旦出版社股份有限公司
台北市羅斯福路三段 171 號 10 樓之1
電話：(02)369-0258

登 記 證：局版臺業字第 5298 號
印 刷：成陽印刷股份有限公司
一 版：1994 年 7 月

郵 撥 帳 號：17239354 月旦出版社股份有限公司
定 價：新台幣 250 元

本書如有缺頁、破損、倒裝，請寄回更換。

ISBN 957-696-132-7 (平裝)

總經銷：學英文化事業有限公司

台北縣新店市民權路 130 巷 2 號 3 樓

電話：(02)218-7307

月旦推薦系列

- ① 公平交易法解讀
呂榮海・謝穎青・張嘉真■著 定價280元
- ② 著作權法解讀
謝銘洋・陳家駿・馮震宇・陳逸南・蔡明誠■著 定價280元
- ③ 社會福利市場經濟解讀
約克・提盟■著 定價170元
- ④ 讀書，這一行
書、作家與電視節目
畢佛■著 華昌明■譯 定價200元
- ⑤ 阿湯觀點
陳盛沅■著 定價230元
- ⑥ 無事不參
戴立寧■著 定價260元
- ⑦ 大陸房地產投資解讀
李永然■著 定價260元
- ⑧ 歐洲共同體解讀
邱晃泉・張炳煌■著 定價220元
- ⑨ 司法七巧板
黃越宏■著 定價160元
- ⑩ 大陸投資的法律與實務解讀
國際通商法律事務所■編著 定價280元
- ⑪ 有線電視解讀
鄧榮坤・張令慧■著 定價210元
- ⑫ 著作權銷售指南
林內特・歐文■著 定價250元
- ⑬ 黑牢嫁粧
陳菊■著 定價230元
- ⑭ 消費者保護法解讀
馮震宇・姜志俊・謝穎青・姜炳俊■著 定價300元
- ⑮ 惡紫奪朱
憲政改革與法治建設時論集
康復明■著 定價270元
- ⑯ 國會制度解讀
陳淞山■著 定價300元
- ⑰ 專利法解讀
陳哲宏・陳逸南・謝銘洋・徐宏昇■著 定價280元
- ⑱ 權力形象
布蘭登・布魯斯■著 定價200元



作者簡介

陳春山

一九六一年於基隆出生，中興大學法學士、法學碩士、美國華盛頓大學法學碩士，及加拿大渥太華大學法學博士，並通過律師、司法官及金融高考。

執業律師多年，並任教於中央大學財務管理學研究所及中興大學法律系，著有《證券交易法論》、《證券投資信託契約論》及《證券發行實務精華》等書。

兩岸經貿政策解讀

——
兩岸經貿關係與台灣經濟之未來

推薦序(一)

江丙坤

隨著兩岸交流的日趨熱絡，經貿關係的日益密切，依存日深，不僅影響我今後經濟之發展，更關係著國家未來的前途，所以，如何釐訂切合國家整體利益之大陸經貿政策，實為當前整體經貿發展之關鍵課題。大陸地區一直是處於共產極權統治，且目前對我仍持敵對態度，其改革開放程度雖日益加深，但影響其經濟發展之不穩定因素亦不斷增多，除通貨膨脹、基礎設施不足等經濟問題外，治安不良、貧富差距加大等所可能導致之社會問題，以及法令體系不健全所衍生之政經失調等問題，都是日後大陸經濟發展之隱憂。這些不確定因素雖難逆料，然關係投資成敗影響至鉅，亟應審慎考量思籌對策。

為維護國家安全，基於政治因素之考量，我對大陸經貿政策，現階段一直是在國統綱領架構下，秉持務實、穩健、前瞻之原則，以民間、間接、漸進方式來循序推動兩岸之交流。為配合整體經濟發展與廠商實際需要，政府在作法上，一方面不斷加強經濟層面之配合措施，並致力降低非經濟因素之干擾，改善國內投資環境，提振投資意願，達到根留台灣之目的；另一方面積極建立兩岸產業分工體系，據以開放台商赴大陸投資或技術合作之項目，及開放有助於我產業發展之大陸地區物品進口，並加強引進大陸地區產業技術，俾有效結合兩岸經貿優勢，強化國際競爭力，增進彼此互補互利關係，更期能借重大陸廣大腹地，有助於達成臺灣成為亞太區域營運中心之目標，進一步

帶動我經濟之持續成長。

此外，在逐步開放過程中，更必須加強對大陸地區相關經貿資訊之蒐集彙整分析，俾有助於建立各項經貿交流制度，使廠商得以有明確之方向與規範可資遵循，使兩岸之經貿交流能朝向良性互動方向發展。

陳春山博士於國外研修國際經濟法，以其所學融貫實際問題著成「兩岸經貿政策解讀」一書，備供業界參考，有助於兩岸經貿交流，特為之序。

（本文作者現任經濟部長）

推薦序(二)

高清愿

國際經貿已成爲國際關係中最重要之課題，台灣對外經貿關係之良性發展，對台灣之經濟未來與國際地位，均有決定性之影響。而台灣之對外經貿關係中，兩岸關係最具爭議性，如何界定兩岸關係於台灣經濟未來之地位，乃政府與工商界須長期規劃之重要課題。

一、兩岸經貿發展之難題

開展兩岸經貿關係之最大困境，在於兩岸政府因政治上之顧慮，而採行各種經貿管制。就台灣而言，我國政府於擬定對大陸經貿政策及法規時，須分別考慮經貿政策是否符合整體大陸政策，及經貿活動是否影響台灣經濟與國家安全。而就經濟安全而言，則須考量：大陸政府是否利用台灣對大陸市場之依賴，而將之轉用爲政治籌碼。

兩岸經貿關係發展的另一難題，乃大陸經貿體制之問題。大陸經貿體制雖已逐步走向市場經濟，然仍有諸多政策與法規具計劃經濟之特質，而對外商與台商之經貿活動，有諸多管制，此亦爲大陸加入關貿總協之最大難題。此等計劃經濟之特質，對台灣之經濟安全，亦構成威脅，蓋大陸政府得隨時以政府指令，改變大陸企業之對台經貿活動方針。再者，台商在大陸經貿權益之保障，亦爲台商經貿活動之重要顧慮，兩岸簽訂投資保障協定，乃有其必要。

兩岸經濟之相互競爭性，亦為我國政府考量是否開放兩岸經貿往來之重要因素。由於大陸經濟改革之成功，其產品已成為我國在主要外銷市場之競爭對手，如進一步開放兩岸經貿往來活動，是否將造成台灣產業之空洞化或喪失競爭力，其對台灣經濟發展之利弊得失，亟待評析。

二、兩岸經貿活動之決策

兩岸經貿活動確有其政治與經濟考慮相衝突之處，然鑑於兩岸經貿活動日益活絡，兩岸經貿政策確有逐漸擺脫政治糾葛，而走向自由化與法制化之必要。

因兩岸間政治關係之複雜性，兩岸經貿活動自由化，須採行溫和漸進之策略，然其自由化之取向應為不可避免之趨勢。市場力量固為形成自由化政策之最大壓力，而大陸經濟之高度成長，亦為吸引台商到大陸投資，搖動經貿管制措施之重要動力。尤其，台灣對大陸享有鉅額貿易自由化之隱然壓力。鑑於此發展，我國政府應對進口管制、金融交易限制、禁止直接通航等問題，有階段性自由化之規劃。

兩岸經貿關係中之法制化，對整體對大陸經貿政策之形成與台商權益之保障，有其極大之助益。兩岸經貿關係之規範，可應用之最重要國際協定，乃關貿總協之規定，政府雖準備引用第三十五條，以排除關貿總協對兩岸關係之適用。然如兩岸經貿關係得經由關貿總協之規定，而予以法制化，此對台灣經濟及兩岸關係均有其助益，則政府應研議如何針對兩岸關係，適用關貿總協之規定，其比諸兩岸雙邊協議，應較能免除雙方主權之爭議。

三、台灣經濟之未來

兩岸經貿關係對台灣經濟扮演極重要之角色，然於雙方主權爭議及軍事衝突尚未全然解決前，台灣仍不宜以大陸市場為惟一之發展空間，應尋求其他國際市場之發展，諸如北美與東南亞市場。就北美市場而言，與美國簽訂自由貿易區協定，有其經濟及政治上之意義，應值得鼓吹。而針對東南亞市場，基於地緣之便利，與其經貿活動之往來，應予以獎勵。國際化既為台灣經濟及政治發展之命脈，惟有透過各種具體措施，方足以達成該政策。

春山博士所著「兩岸經貿政策解讀：兩岸關係與台灣經濟之未來」一書，就以上有關課題有清楚之闡釋，特撰此序，以為嘉勉。

（本文作者現任中華民國工業總會理事長）

推薦序(三)

吳榮義

台灣未來經濟的持續發展，不能只限於國內市場的開發，國際市場的不斷擴張是必要的條件。而未來十年世界經濟發展的核心，又恰位於東亞及南亞區域，因此，台灣位於這塊帶動全球經濟成長的核心，其開拓中國大陸市場和東南亞市場的潛力，將相當不可忽視。因而兩岸經濟關係未來的演變，應該也就是台灣如何面對中國大陸及東南亞經濟發展的策略。

由經濟面觀之，中國大陸之市場潛力對台商具有很強烈的吸引力，其也攸關台灣未來的經濟發展，可是除非中國大陸能夠放棄其對台灣使用武力的威脅及不在國際社會打擊台灣，否則，兩岸經濟關係恐怕很難有進一步改善。兩岸經濟關係的改善對雙方之經濟發展都有好處，但這有賴雙方共同努力才能獲得結果。因此，兩岸未來經濟關係之進展如何，端看雙方政治關係互動如何而定。

春山博士於國外研習國際經濟法，以政治經濟學及法學之分析方法，探討兩岸關係中政治與經濟因素的糾葛，有其創見，特撰此序，以為推薦。

（本文作者現任台灣經濟研究院院長）

推薦序(四)

高 長

近年來，臺海兩岸經貿活動日益頻繁，已使臺灣與大陸經濟之相互依賴關係逐漸加深。這樣的經濟交流不斷發展，短期而言，雙方均能獲致經濟利益，因此，有很多人士贊同擴大兩岸經貿交流的層面及規模。然而，也有一些人士從長期著眼，為這種發展趨勢感到憂心，因為臺灣是個小型、開放式的經濟體，對大陸經濟依賴度過高之後，其受到大陸經濟波動或政策變更的影響將加重，不利於經濟之穩定成長，而更令這些人士擔憂的是，中共當局企圖透過經濟交流控制臺灣經濟的政治圖謀。

這兩種看法的政策意涵顯然不同，這也就是為什麼各界人士在對大陸經貿政策的建言上，經常出現各說各話的現象。這個問題無疑是大家最關切的，潛心研究發表高見者不少，然而，迄目前為止仍然是眾說紛紜，莫衷一是。

陳春山博士所著之「兩岸經貿政策解讀」，對於臺海兩岸經貿關係發展，及臺灣與大陸之間經濟相互依存度日益提高、及兩岸政府對相互經貿之政策等問題，有詳細的論述，是最近關於兩岸經貿關係研究領域中，少數有獨特見解的論著。尤其，對我而言，陳博士這本專著的主要貢獻，在於針對兩岸經貿關係迄目前為止仍無法正常化及制度化，從經濟及法律層面提出理論說明，並進一步闡述了兩岸貿易自由化的法律架構，以及簽訂貿易協定之法律程序。

由於臺灣及大陸政府對於兩岸貿易關係發展，賦予極重的政治任務，雙方常基於國家安全與外交政策之考量，採取一些管制措施，或期望透過經濟交流主導兩岸政治關係發展。依陳博士的看法，此種管制措施不應為濫用而完全忽略其所導致之經濟成本；而經貿關係之政治效應也不應過於誇大。

陳博士認為兩岸政府均應重視市場機制，以提升兩岸資源使用效率，增進兩岸人民經濟福祉。貿易管制與市場保護都必須有階段性。就現階段而言，由於體制上的衝突，兩岸之間的經貿互動不能正常化，是可以理解的，然而就長期而言，雙方需面對而且勇於解決經貿關係上之衝突，才能創造兩岸人民最大的福祉。為了達到這個目標，兩岸政府可藉由多邊、區域性及雙邊協定之安排，改善雙方的貿易關係。

陳博士的這本論著，相當有創見，而且頗富啟發性，值得關心兩岸經貿關係問題的人士仔細閱讀。本人有幸在此大作出版之前拜讀，獲益匪淺，樂於為序推薦。

（本文作者現任中華經濟研究院大陸所研究員）

自序

陳春山

由於兩岸之間相歧異之貿易體制、相衝突之政治理念、不同之經濟發展階段，及對法律規範之相異理念，使其貿易關係之規範異常之複雜。本書之主旨乃對此複雜之關係，提出法規範之建議，亦期對兩岸間貿易協定之程序與實體之問題，為深入之分析。

本書共分為六篇，第一篇介紹兩岸經貿關係之發展背景。第二篇分析兩岸經貿體制之歧異性，諸如兩岸對貿易自由化與政治管制紛歧之看法、統制經濟與市場經濟之不相容性及兩岸間經貿協定之功能與限制。第三、四篇檢討有關國防安全、外交政策及保護本國市場所為之貿易管制。第五篇就兩岸經貿之多邊、區域及雙邊貿易協定之適用及影響為分析。第六篇則著重於兩岸簽訂多邊及雙邊貿易協定之程序問題。

筆者認為，為促進兩岸間經貿利益，應對其關係之發展，採取較自由化之策略。此一規範之政策將面臨諸多困難，如兩岸為國防安全及外交政策所實施之政府干預措施等。然本書指出，兩岸政府就貿易活動所為之政治管制應有其限度，以免損害其本身利益。

就長期而言，兩岸貿易關係應予以法制化及自由化。關貿總協之規範就此等目的之達成，有其功效。但如世界貿易體制不能順利運作，或區域經濟整合更形劇烈，則兩岸將可考慮是否加入或簽訂亞太區域經濟整合之組織。

本書之討論期達成二目標：其一，具體而言，期對兩岸經貿政策為個案之分析，並對其長期發展，提出建議。其二，本文期得針對如兩岸政經制度相歧異之兩經濟體，就其間之經濟整合提出一般性之說明。

本書由經濟部江丙坤部長、工業總會高清算理事長及台灣經濟研究院吳榮義院長、中華經濟研究院大陸所研究員高長撰序，甚為感激，期其序言能讓讀者了解產、官、學對兩岸經貿之看法。再者，由於本書乃作者之英文著作翻譯而成，文句若有未順暢之處，尚祈讀者敬諒，又為顧及著作之易讀性，將附註刪除，期本著作未來能以英文出版，以供讀者參考。