

举国同心谋发展

人大政协十届一次会议文件学习问答

中央文献出版社

举国同心谋发展

——人大政协十届一次会议文件学习问答

本书编写组

中央文献出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

举国同心谋发展：人大政协十届一次会议文件学习问答 / 《举国同心谋发展：人大政协十届一次会议文件学习问答》编写组编.

—北京：中央文献出版社，2003.3

ISBN 7-5073-1349-2

I. 举... II. 举... III. ①全国人民代表大会，十届一次—文件—学习参考资料②中国人民政治协商会议，第十届—文件—学习参考资料 IV. D62

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 018093 号

举国同心谋发展

——人大政协十届一次会议文件学习问答

著 者/本书编写组

责任编辑/姚建平 张晓彤

封面设计/杜超英

版式设计/寇 炫

出版发行/中央文献出版社

地 址/北京西四北大街前毛家湾 1 号

邮 编/100017

销售热线/63097018

经 销/新华书店

排 版/北京地质印刷厂

印 刷/金城印刷厂

850 × 1168mm 32 开 8.25 印张 169 千字

2003 年 3 月第 1 版 2003 年 3 月第 1 次印刷

印 数 1—10000 册

ISBN 7-5073-1349-2/D·261 定价：12.00 元

本社图书如存在印装质量问题，请与本社联系调换。

版权所有 违者必究

前 言

站在更高的历史起点，迈上新的辉煌征程

2003年3月，在十六大精神指引下，第十届全国人民代表大会第一次会议和中国人民政治协商会议第十届全国委员会第一次会议在北京隆重召开。人们记忆犹新，从九届人大、政协会议到十届人大、政协会议，5年来我们遇到了前所未有的严峻考验，但是，中国人民在以江泽民为核心的党中央的正确领导下，不仅战胜了困难，经受了考验，而且取得了举世公认的伟大成就。

这次“两会”是在全面建设小康社会的起步阶段和开局时期，党引领各族人民群众站在更高的历史起点，开始迈上全面建设小康社会新的辉煌征程召开的一次重要会议。从3月5日至3月18日，来自全国各地、来自社会不同阶层的代表委员在会上畅所欲言，情系“两会”的全国各族人民也在积极收听收看“两会”消息。可以说会场内外，神州大地激情澎湃，信心满怀。经过肩负人民重托的“两会”代表委员的共同努力，会议圆满地完成了各项议程。现在，人们更多地关心刚刚闭幕的“两会”取得的具体成果有哪些？对全

面建设小康社会，加快社会主义现代化建设的具体指导和重要意义是什么？带着这些问题，我们编辑了这本学习问答，对“两会”文件中的有关问题进行逐条认真的解读，并附录了主要报告和选举出来的新一届国家领导人和国务院各部委领导人名单，为各级党政机关、事业单位和人民团体开展学习“两会”文件提供具体帮助。

（一）李鹏受九届全国人大常委会的委托，向十届人大一次会议作九届全国人大常委会工作报告，回顾了九届全国人大常委会任期内，我国改革开放和社会主义现代化建设经历的波澜壮阔的5年。5年来，九届全国人大常委会根据国家工作的大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，为加强社会主义民主法制建设，努力推进依法治国、建设社会主义法治国家的进程。5年来，九届常委会把加强立法工作、提高立法质量作为首要任务。在前几届工作的基础上，经过不懈努力，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系已经初步形成。5年来，九届常委会和各专门委员会组成人员，经常围绕审议的议题和立法、监督中的重大问题，开展立法和执法调研，加深对改革和建设实际情况的了解，努力使常委会的工作符合客观实际，更好地代表最广大人民群众的根本利益。5年工作的实践更进一步证明，人民代表大会制度是适合我国国情，保证国家兴旺发达、长治久安的根本政治制度，必须长期坚持下去。

（二）朱镕基代表国务院所作的《政府工作报告》指出：从1998年以来的5年，是很不平凡的5年。这5年，我国国民经济保持良好发展势头，经济结构战略性调整迈出重要步

伐；人民生活显著改善，总体上达到小康水平。这5年，衔接我国现代化建设的后“两步”战略。报告总结了做好政府工作的九条经验和体会，并指出目前我国经济和社会生活中存在的突出困难和问题。最后，朱镕基代表党中央对今年政府工作提出了总体要求。这是一个集民智、聚民意、凝民心的报告，“两会”期间，代表委员对政府工作报告反映热烈，给予高度评价。

（三）王忠禹受国务院委托，向第十届全国人民代表大会一次全体会议提交并经大会审议通过的《国务院机构改革方案》，是为了适应社会主义市场经济发展的要求，根据十六大提出的深化行政管理体制改革的任务和十六届二中全会审议通过的《关于深化行政管理体制和机构改革的意见》，对国务院怎样转变政府职能、理顺经济关系和怎样改革机构提高办事效率，提出的具体方案。它的诞生是在冲破束缚生产力发展的一切体制性阻碍方面迈出的重要一步。

（四）李贵鲜受全国政协九届常委会的委托，向全国政协十届一次会议作《中国人民政治协商会议第九届全国委员会常务委员会工作报告》，指出，5年来，政协第九届全国委员会始终坚持共产党领导的多党合作和政治协商制度，高举爱国主义、社会主义旗帜，牢牢把握团结和民主两大主题，自觉服从和服务于改革发展稳定的大局，积极组织参加人民政协的各党派、各团体和各族各界人士，切实有效地履行政协职能，推动政协的各项工作扎实深入、活跃有序地向前发展，为改革开放、现代化建设和祖国和平统一大业做出了重要贡献。发挥了人民政协在我国政治生活中不可替代的

作用，它同人大、政府互为补充，相辅相成，胜利地完成了九届政协的各项工作。

今天，新的发展机遇呈现在我们面前。党心民心共一心，举国同心谋发展。宏图绘就，千帆竞发。中国充满希望的航船已驶向全面建设小康社会新的辉煌征程。任何艰难险阻都挡不住中国人民胜利前进的步伐。展望祖国未来，前景无限美好。有这样意气风发的气概，任何艰难险阻也拦不住我们迎风疾行。

认真学好“两会”文件，把全国人民的意志凝聚在一起，在胡锦涛为总书记的党中央领导下，高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论伟大旗帜，贯彻“三个代表”重要思想，聚精会神搞建设、一心一意谋发展，为全面建设小康社会而努力奋斗。

目 录

前言·····	(1)
---------	-----

—

1. 九届全国人大一次会议以来五年取得了哪些 伟大成就? ·····	(1)
2. 怎样坚持正确把握宏观调控的方向和力度, 实施积极的财政政策和稳健的货币政策? ·····	(9)
3. 怎样坚持以经济结构调整为主线,着力提高 经济增长质量和效益? ·····	(16)
4. 怎样坚持把解决“三农”问题放在突出位置, 巩固和加强农业基础地位? ·····	(23)
5. 怎样坚持推进国有企业改革,切实加强再就业 工作和社会保障体系建设? ·····	(26)
6. 怎样坚持全面提高对外开放水平,积极参与 国际经济技术合作和竞争? ·····	(29)
7. 怎样提高科技创新能力和国民素质? ·····	(31)
8. 怎样促进经济发展与人口、资源、环境 相协调? ·····	(33)

9. 怎样坚持全力维护社会稳定, 为改革和发展
创造良好环境? (36)
10. 如何继续扩大国内需求, 实现经济稳定较快
增长? (37)
11. 如何促进农业和农村经济全面发展? (39)
12. 如何积极推进产业结构调整和西部大开发? (43)
13. 如何进一步深化经济体制改革和扩大对外
开放? (46)
14. 如何进一步做好扩大就业和社会保障工作? (49)
15. 如何认真实施科教兴国战略和可持续发展
战略? (53)
16. 如何进一步加强社会主义民主法制和精神
文明建设? (56)
17. 如何切实加强政府自身建设? (59)

二

18. 改革开放以来的四次政府机构改革是如何
进行的? (63)
19. 2003 年国务院机构改革的指导思想和奋斗目标
是什么? (71)
20. 2003 年国务院机构改革方案有哪些内容? (76)
21. 为什么说国务院机构改革要抓住重点, 解决
行政管理体制中的一些突出矛盾和问题? (78)
22. 新组建的国务院国有资产监督管理委员会的
职责是什么? (82)

23. 新改组的国家发展和改革委员会的职责是什么? (84)
24. 新设立的中国银行业监督管理委员会的职责是什么? (87)
25. 新组建的商务部的职责是什么? (90)
26. 为什么组建国家食品药品监督管理局和将国家安全生产监督管理局改为国务院直属机构? (93)
27. 为什么将国家计划生育委员会更名为国家人口和计划生育委员会? (94)
28. 为什么说要认真组织实施机构改革方案, 进一步转变政府职能? (96)

三

29. 五年来全国人大常委会的立法工作取得了哪些显著成绩? (98)
30. 五年来全国人大常委会的监督工作在哪些方面取得了较大的进展? (101)
31. 五年来全国人大常委会的代表工作在哪些方面得到进一步加强? (104)
32. 五年来全国人大常委会自身建设在哪些方面得到逐步加强? (105)
33. 为什么说坚持和完善人大制度、做好人大工作必须正确处理自觉坚持党的领导与发挥人大作用的关系? (107)
34. 为什么说坚持和完善人大制度、做好人大工作

- 必须正确处理人大与人民群众的关系？ (110)
35. 为什么说坚持和完善人大制度、做好人大工作
必须正确处理人大与政府、法院、检察院的
关系？ (112)
36. 为什么说坚持和完善人大制度、做好人大工作
必须正确处理充分发扬民主与在民主的基础上
实行集中的关系？ (113)
37. 为什么说坚持和完善人大制度、做好人大工作
必须正确处理依法行使职权与不断开拓创新的
关系？ (115)

四

38. 为什么说中国共产党领导的多党合作和政治
协商制度，是我国的一项基本政治制度？ (117)
39. 如何认识我国社会主义政党制度的特点和
优势？ (123)
40. 为什么说团结和民主是人民政协工作的主题？
..... (128)
41. 五年来政协工作取得了哪些成就？ (129)
42. 九届政协在履行职能的工作中积累了哪些主要
经验？ (138)
43. 新世纪新阶段，人民政协如何与时俱进，努力
开创工作新局面？ (142)

附 录

李鹏在十届全国人大一次会议上作的常委会工作

报告(摘登) (157)

《政府工作报告》(朱镕基) (168)

《中国人民政治协商会议第九届全国委员会常务

委员会工作报告》(李贵鲜) (207)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第一号 (225)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第二号 (228)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第三号 (229)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第四号 (230)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第五号 (231)

中华人民共和国全国人民代表大会公告 第六号 (232)

中华人民共和国主席令 第一号 (233)

中华人民共和国主席令 第二号 (234)

第十届全国人民代表大会八个专门委员会主任

委员、副主任委员、委员名单

(2003年3月17日第十届全国人民代表大会

第一次会议通过) (236)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会主席、

副主席、秘书长、常务委员名单 (240)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会副秘书长

名单

(2003年3月15日政协第十届全国委员会常务

委员会第一次会议通过) (244)

中国人民政治协商会议第十届全国委员会专门

委员会主任副主任名单

(2003年3月15日政协第十届全国委员会常务

委员会第一次会议通过) (245)

后记 (248)



1. 九届全国人大一次会议以来五年取得了哪些伟大成就？

从九届人大一次会议到十届人大一次会议的召开，已经整整5年。过去的5年，是全国各族人民在十五大、十六大精神指引下，沿着中国特色社会主义道路阔步前进的5年；是国家面貌日新月异、各项事业蒸蒸日上、人民生活显著改善的5年；是我国社会稳定、民族团结、国际影响日益扩大的5年。

(1) 我国国民经济保持良好发展势头，经济结构战略性调整迈出重要步伐。九届人大一次会议以来的5年，亚洲金融危机冲击，世界经济增长放慢；国内产业结构矛盾十分突出，国有企业职工大量下岗；1998、1999年连续遭受特大洪涝灾害。全国各族人民在中国共产党领导下，团结奋进，顽强拼搏，战胜种种困难，改革开放和经济社会发展取得举世公认的伟大成就。我们胜利实现了现代化建设第二步战略目标，开始向第三步战略目标迈进。经济保持良好发展势头主要体现在以下几个方面：

一是经济持续较快增长。国内生产总值从1997年的7.4万亿元增加到2002年的10.2万亿元，按可比价格计算，平均每年增长7.7%。产业结构调整成效明显。粮食等主要农产品供给实现了由长期短缺到总量平衡、丰年有余的历史性转变。以信息产业为代表的高新技术产业迅速崛起。传统工

业改造步伐加快。现代服务业快速发展。经济增长质量和效益不断提高。国家税收连年大幅度增长。全国财政收入从1997年的8651亿元增加到2002年的18914亿元，平均每年增加2053亿元；国家外汇储备从1399亿美元增加到2864亿美元。5年全社会固定资产投资累计完成17.2万亿元，特别是发行6600亿元长期建设国债，带动银行贷款和其他社会资金形成3.28万亿元的投资规模，办成不少多年想办而没有力量办的大事。社会生产力跃上新台阶，国家的经济实力、抗风险能力和国际竞争力明显增强。

二是基础设施建设成就显著。集中力量建成了一批关系全局的重大基础设施项目。进行了新中国成立以来规模最大的水利建设。5年全国水利建设投资3562亿元，扣除价格变动因素，相当于1950年到1997年全国水利建设投资的总和。一批重大水利设施项目相继开工和竣工。江河堤防加固工程开工3.5万公里，完成了长达3500多公里的长江干堤和近千公里的黄河堤防加固工程，防洪能力大大增强。举世瞩目的长江三峡水利枢纽二期工程即将完成，黄河小浪底等水利枢纽工程投入运行，南水北调工程开工建设。交通建设空前发展，现代综合运输体系初步形成。5年全国公路建设投资12343亿元，扣除价格变动因素，是1950年到1997年全国公路建设投资总和的1.7倍。公路通车里程由1997年的123万公里增加到2002年的176万公里，其中高速公路由4771公里增加到2.52万公里，从居世界第三十九位跃升到第二位。铁路营运里程由65969公里增加到71500公里；5年建成新线5944公里，复线4603公里，电气化线路5704公

里。新建、改扩建机场 50 个。港口万吨级码头泊位新增吞吐能力 1.44 亿吨。邮电通信建设突飞猛进。长途光缆线路长度由 1997 年的 15 万公里增加到 2002 年的 47 万公里；固定电话和移动电话用户由 8354 万户增加到 4.21 亿户，居世界首位。能源建设继续加强。发电装机容量由 1997 年的 2.54 亿千瓦增加到 2002 年的 3.53 亿千瓦。

三是西部大开发开局良好。实施西部大开发战略 3 年来，国家通过加大建设投入、增加财政转移支付、实施优惠财税政策等措施，有力地促进了西部地区发展。新开工建设 36 项重点工程，投资总规模 6000 多亿元。青藏铁路、西气东输、西电东送、水利枢纽、干线公路等重大项目建设进展顺利。“油路到县”、“送电到乡”、“广播电视到村”等工程加快实施。生态环境保护和建设力度加大。

四是可持续发展能力增强。5 年全国环境保护和生态建设投入 5800 亿元，是 1950 年到 1997 年投入总和的 1.7 倍。退耕还林、天然林保护、京津风沙源治理等六大林业生态工程建设全面实施。5 年内，全国造林面积 4.18 亿亩，封山育林 4.73 亿亩，退耕还林 5737 万亩；治理水土流失面积 26.6 万平方公里，治理沙化土地 8550 万亩。环境污染加剧的趋势总体上得到控制。资源保护取得新进展。人口自然增长率降到 6.45‰，进入了稳定低生育水平的时期。

(2) 我国改革开放取得突破性进展，社会主义市场经济体制初步建立。一是所有制结构进一步调整和完善。公有制经济在调整 and 改革中发展壮大，探索公有制多种实现形式取得成效。国有经济结构调整步伐加快，控制力和竞争力明显

增强。国有企业3年改革与脱困目标基本实现。大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，涌现出一批有实力、有活力和有竞争力的优势企业。国有中小企业进一步放开搞活。垄断行业管理体制改革迈出实质性步伐。城乡集体经济得到新的发展。股份制经济不断扩大。个体、私营等非公有制经济较快发展，在发展经济、增加就业、活跃市场、扩大出口方面发挥了重要作用。二是现代市场体系建设全面展开。国民经济市场化程度进一步提高，市场在资源配置中的基础性作用明显增强。公用服务和能源、交通领域价格改革不断深化。资本、产权、土地、技术和劳动力市场加快发展。现代流通和营销方式不断拓展。整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。在全国先后开展了声势浩大的打击走私、骗税骗汇、制售假冒伪劣商品的专项行动，对文化、旅游、建筑、集贸等市场和安全生产秩序进行专项整治。依法查处了一大批经济违法案件，惩治了严重破坏市场秩序的犯罪分子。市场环境和消费环境逐步改善。

(3) 金融、财税、投融资体制改革继续深化。与社会主义市场经济发展相适应的金融体系初步形成。逐步完善金融调控方式。改革了中国人民银行管理体制，建立了全国集中统一的证券、保险监管体制。国有独资商业银行和政策性银行改革不断推进，中小商业银行组织结构得到优化。整顿和规范非银行金融机构取得重要进展。坚持“法制、监管、自律、规范”的方针，证券业在逐步规范中发展。保险业改革不断深化。清理和撤销了农村合作基金会。依法取缔社会乱办金融等违法活动。金融监管逐步加强，防范和化解金融风