

YANBIANDEWEILAI

延边的未来

—— 21世纪初叶中国模范自治州形象研究与设计

● 主编 潘龙海

342

民族出版社

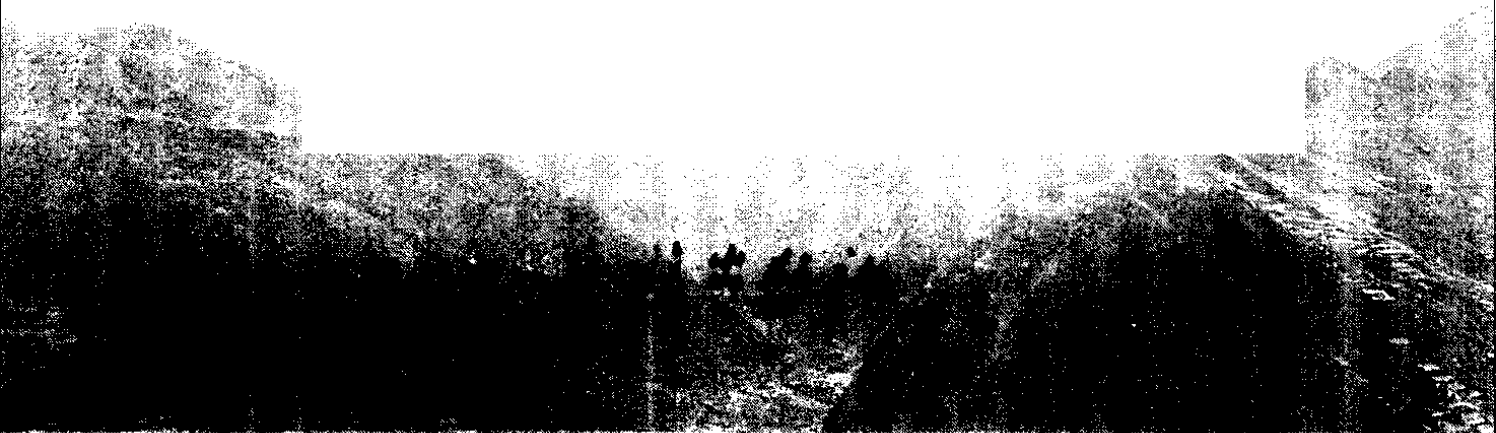
吉林省政府科委资助项目
延边政府科委资助项目
延边朝鲜族自治州50周年庆项目

D618.342
P18

延边的未来

——21世纪初叶中国模范自治州形象研究与设计

● 主编 潘龙海



图书在版编目(CIP)数据

延边的未来:21 世纪初叶中国模范自治州形象研究与设计/
潘龙海主编. - 北京:民族出版社,2002.8

ISBN 7-105-05146-9

I. 延… II. 潘… III. ①社会主义建设-成就-延边朝鲜族自
治州-1996~2000②社会发展-远景-延边朝鲜族自治州
IV. D619.342

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 053816 号

民族出版社出版发行

北京市和平里北街 14 号 邮编 100013

<http://www.e56.com.cn>

民族出版社微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2002 年 8 月第 1 版 2002 年 8 月北京第 1 次印刷

开本:850×1168 1/32 印张:9.5 字数:250 千字

印数:0001-3050 册 定价:20.80 元

该书如有印装质量问题,请与本社发行部联系退换
(总编室电话:64212794;发行部电话:64211734)

序

在刚刚过去的 20 世纪,我们伟大的祖国发生了天翻地覆的变化,“醒来的东方睡狮”,令整个世界为之侧目。伴随着祖国沧桑巨变的坚实步履,延边——中国惟一的朝鲜族自治州,也在自己发展进步的大道上,镕铸着异彩纷呈的辉煌。

今年 9 月 3 日,是延边朝鲜族自治州成立 50 周年。这 50 年,在中国共产党实行的民族区域自治政策推动下,在党中央、国务院、吉林省委、省政府的亲切关怀和大力支持下,历经延边历届班子、广大干部和各族人民的努力奋斗,延边的各项事业都有长足的进步。经济建设保持着稳定发展的势头,且始终在 30 个自治州中居于先进行列;城乡面貌发生着日新月异的变化,人民生活不断得到改善;对外开放水平不断提升,有力地促进着延边的经济和社会发展;政治安定,边疆繁荣稳定,社会主义精神文明建设硕果累累。尤其值得大书一笔的是,50 年来,延边一直保持和发扬光大民族团结进步的光荣传统,各民族人民在中国共产党的领导下,为着共同的理想和奋斗目标,风雨同舟,携手共进,谱写出民族团结进步的壮歌。曾经两度被国务院命名为“全国民族团结进步模范自治州”。1983 年,邓小平同志莅临延边视察,欣然挥笔,写下了“把延边朝鲜族自治州建设的更快些更好些”的题词。1991 年 1 月,江泽民总书记第二次到延边视察,临行前也留下了“把延边朝鲜族自治州建设成全国模范的自治州”的殷殷嘱托。建设模范自治州,在延边不仅成为高远的工作目标,而且已经成为各族干部群众孜孜以求的精神座标。

还是在上个世纪行将落幕的时候,以延边大学潘龙海教授为

首的几十位教授、专家和社科战线的理论工作者及部分实际工作者,就郑重地提出要编撰一本关于延边未来的书,并将此书的创意具体定位于“21 世纪初叶中国模范自治州形象研究与设计”。时任中共吉林省委常委兼延边州委书记的王儒林同志当即对这一富有远见的创新精神的建议表示赞同。四年多来,历经几十位专家、学者、干部的辛苦劳动,这部书稿终于将要出炉问世了。这件事之所以具有不同凡响的意义,一方面在于本书内容的全面性、科学性、预见性和对社会实践的指导性;另一方面也在于这一劳动过程的本身,是一种创造性的活动。因为“模范自治州”不仅在中国,恐怕在全世界,也属“新生事物”,许多事情是无先例可循的,所书所云完全是在党的路线、方针、政策指导下,结合延边改革与发展实际所进行的一种开拓性的探索,使我们领略到一种难能可贵的创新精神。

21 世纪初叶的中国模范自治州,是 220 万延边各族人民的光荣梦想。我们有充分的理由相信,有邓小平建设有中国特色社会主义理论和江泽民同志“三个代表”重要思想的指导,有党和国家的关心与支持,有延边各族人民的不懈努力,这光荣的梦想,一定会像一幅绚丽多姿的画卷,在延边 4.27 万平方公里的大地上铺展开来。

是为序。

田学仁

2002 年 4 月 26 日

目 录

总 论·····	(1)
回顾与展望——“九五”到“十一五”时期的延边·····	(39)
延边民族区域自治的过去、现在、未来·····	(46)
今天和明天的延边城市·····	(63)
今天和明天的延边经济·····	(112)
图们江地区国际合作开发现状与前景·····	(136)
延边自治州长白山天然资源保护与开发利用·····	(144)
延边旅游业的今天和明天·····	(158)
21 世纪初延边交通形象·····	(169)
未来延边可持续发展的基本思路·····	(174)
延边科技的回顾与展望·····	(204)
延边教育的回眸与前瞻·····	(216)
21 世纪延边朝鲜族文化展望·····	(253)
延边体育事业·····	(268)
延边精神文明建设工作情况、经验、展望·····	(275)
延边宗教问题·····	(288)
切实解决朝鲜族人口负增长问题·····	(295)

总 论

一、前 言

形象(一个国家、一个地区、一个企业的经济、社会、生态等大环境营造和民心、文化等文明氛围的培育——能够引起公众感知并进而做出评价产生一定看法的事物、企业、地区、国家的内在与外显诸因素之合)研究与设计,近年来,于国内外成热点而纳入自我发展动力的范畴。《邓小平文选》第3卷直接论述国家形象、民族形象的有12处,提出:当代中国和未来中国应当向世界展示“改革开放”、“经济大国”、“安定团结”、“两个文明协调发展”、“独立自主、不信邪、不怕鬼”等五种主要形象。极大地凝聚了全国民心、军心、党心,增强了中国在全球的影响力。

我们要研究设计现实性与理想性相结合并可操作的,奔向全国模范自治州高峰——发展水平到21世纪20年代领先兄弟民族自治州而达到东部圈水平的延边朝鲜族自治州的鲜明形象,以增强州内凝聚力和拓展外向能力空间。

这是低投入高产出的大事业——国际设计学会论证,为研究、设计、开发良好形象的投入产出比是1比50,对于可口可乐公司等企业是1比277。

二、中国30个自治州概况

(一) 人口与土地面积

全国30个自治州总人口约5000多万人,少数民族约2500多万人,约占总人口的50%。人口最多的州是贵州省黔东南苗族侗族自治州,396万多人;人口最少的是青海省果洛藏族自治州,11

万多人。30个州土地面积总和为255万多平方公里,约占全国总面积的26%。最大的州是新疆巴音郭楞蒙古自治州,48万多平方公里,占新疆总面积的1/4强;最小的州是云南省德宏傣族景颇族自治州,1.15万平方公里。就人口密度和土地面积的比例而言,西北地广人稀,西南相对人口密度较大。

(二)30个民族自治州的类型以自治民族的组成来划分自治州的类型,可分为单一民族自治州和复合民族自治州两类。30个自治州中有20个为单一民族自治型,占2/3;10个为2个自治民族组成的复合民族自治州型。藏族拥有自治州10个,最多,占30个自治州的1/3。其次为苗族6个,都是与其他民族合建的复合型自治州。单一民族比例居30个自治州之首的是青海省玉树藏族自治州,藏族占96%。30个自治州共涉及自治民族18个(朝鲜、蒙古、回、藏、苗、侗、布依、壮、哈尼、傈僳、傣、景颇、柯尔克孜、哈萨克、白、彝、土家等族)。以自治州所处地理位置划分,又可分为边疆州和内陆州两类,30个州中21个为内陆州,其余9个为边疆州。边境线总长7357.6公里,占我国陆地边境线(2.1万公里)总长的35%。分别与朝鲜、俄罗斯、蒙古、哈萨克斯坦、吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦、老挝、缅甸、越南等9个国家接壤。

(三)分布特点

东北、西北、西南、中南四大区域都有,涉及9个省、区。但绝大部分集中在西部,中部省份只有3个州——吉林省延边朝鲜族自治州、湖北恩施土家族苗族自治州、湖南湘西土家族苗族自治州。在西南云贵川三省最多,有14个自治州;其次为西北三省、区,有13个自治州。自治州最多省份是云南省8个;其次为青海省6个;新疆维吾尔自治区5个。具体情况详见“中国30个少数民族自治州概览表”。

三、中国30个少数民族自治州概览表

中国 30 个少数民族自治州概览表

序号	自治州名称	首府	成立时间	人口总数 (单位: 万人)	少数民族人口总 数(单位:万人) 及所占比例	面积(单 位:万平 方公里)	地理位置
1	吉林省延边 朝鲜族自治 州	延吉	1952.9.3	213.8	以朝、汉、满、回 4 个民族 为主。朝鲜族占 39.9%, 约 85.3	4.27	吉林省东部,地处中俄朝 三国交界地带。边境线总 长 755.2 公里,有 5 个边 境市县,642 个边境村屯。
2	湖北省恩施 土家族苗族 自治州	恩施	1983.12.1	377	以汉、土、苗、侗族为主,少 数民族约 123	2.4	湖北省西南部
3	湖南省湘西 土家族苗族 自治州	吉首	1957.9.20	256.57	少数民族 180.06,占总人 口的 70.2%,土家族 95. 03,苗族 83.71,还主要有 回、瑶、白、侗族等	1.55	湖南省西北武陵山区
4	四川省甘孜 藏族自治州	康定	1950.11.24	87	藏族人口 68.3%,约占总 人口的 78.4%	15.3	四川省西部,青藏高原东 南缘
5	四川省凉山 彝族自治州	西昌	1952.10.1	390	彝族 165.9,占 42.5%,汉 族 210.4,占 53.9%,藏、 回、苗、蒙族等占 3.6%; 少数民族总人口 179.8	6	四川省西南部

6	四川省阿坝藏族羌族自治州	马尔康	1952.1.1	81.3	藏族占 51.9%,羌族占 18%,回族 3.1%,汉族 26.8%,少数民族总人口约 59.5	8.3	四川省西北部,青藏高原东南缘
7	贵州省黔东南苗族侗族自治州	凯里	1956.7.23	397.69	少数民族占 75.16%,人口约 298.90。苗族占 39.17%,侗族占 28.71%	3.03	云贵高原东南边缘,东接湖南,南临广西
8	贵州省黔南布依族苗族自治州	都匀	1956.8.8	366.06	少数民族 199.65,占 54.54%,布依族 118.97,占 32.56%,苗族 43.85%,占 11.98%	2.6	贵州省中南部,与广西接壤
9	贵州省黔西南苗族布依族自治州	兴义	1982.5.1	278.23	布依族 79.39,苗族 18.55	1.67	贵州省西南、云贵高原东南端,滇、桂、黔三省结合部
10	云南省西双版纳傣族自治州	景洪	1953.1.23	84	13 个民族,少数民族占 75%,人口约 63	1.91	云南边陲,与老挝、缅甸接壤,边境线长 966.3 公里
11	云南省德宏傣族景颇族自治州	畹町	1953.7.20	98.8	少数民族 51 万,占 52%,傣族 31.6,景颇族 12.1	1.15	云南省西部,与缅甸接壤,边境线 503.8 公里,面积最小的自治州
12	云南省怒江傈僳族自治州	泸水(鱼掌镇)	1954.8.23	36.6	傈僳族 18.6,其余为白、怒、佤龙、普米、藏、彝、汉等民族	1.47	云南省西北部,北连西藏,南接大理,东邻迪庆,西与缅甸交界,边境线长 449 公里

13	云南省大理白族自治州	大理市	1956.11.22	323.54	少数民族人口总数 126.82, 约占 39.2%, 其中白族占 33.15%	2.95	云南省西部, 东连楚雄州, 南毗思茅、临沧, 西接保山、怒江, 北连丽江
14	云南省迪庆藏族自治州	中心镇	1957.9.13	34	少数民族人口总数 26.88, 占 84%, 藏族占 33%, 有 25 个民族, 千人以上的民族 9 个	2.39	云南省西北部, 东邻宁蒗、木里, 南接丽江, 西连怒江, 北为西藏和四川甘孜
15	云南省红河哈尼族彝族自治州	个旧	1957.11.18	388.5	少数民族 213.47, 占 54.95%, 哈尼族占 16.7%, 彝族占 23.1%	3.29	云南省南部, 东与文山连, 西与思茅、玉溪相接, 北与玉溪、昆明毗邻, 南与越南交界, 边境线长 848 公里
16	云南省文山壮族苗族自治州	开化镇	1958.4.1	316.9	少数民族 178.09, 占 56.20%	3.15	云南省东南部, 东邻广西, 南与越南接壤, 边境线长 438 公里
17	云南省楚雄彝族自治州	楚雄市	1958.4.15	247	彝族占 25%	2.9	云南省中北部, 是昆明通往滇西 8 地州的必经之地
18	甘肃省甘南藏族自治州	合作镇	1953.10.1	65.5	24 个民族, 约 36.04, 藏族 31.4	4.45	甘肃省西南部, 是汉、藏文化板块的交接区——藏族“现代化的跳板”
19	甘肃临夏回族自治州	临夏市	1956.11.19	184.24	21 个少数民族 102.9, 占 55.85%	8.16	黄河上游, 甘肃中部西南面, 地处青藏高原和黄土高原的过渡地带

20	青海省玉树 藏族自治州	结古镇	1951.12.25	25	藏族 23.99, 占 52%	26.8	青海省西南部
21	青海省海南 藏族自治州	恰卜 恰镇	1953.12.6	38.2	藏族占 52%	4.45	青海省东部, 因位于最大 咸水湖——青海湖南而得名
22	青海省黄南 藏族自治州	降务镇	1953.12.12	18	藏族 9.4, 占 52.22	1.8	青海省东南部, 地处黄河 九曲
23	青海省海北 藏族自治州	浩门镇	1953.12.31	25.7	少数民族约 14.64, 占 57%	3.47	青海湖北岸
24	青海省果洛 藏族自治州	大武镇	1954.1.1	11.7	藏族占 88.72%, 约 10.46	7.5	青海省东南部, 是藏、川、 甘三省区藏族群众聚居的 中心区
25	青海省海西 蒙古族藏族自治州	德令 哈市	1954.4.25	31.82	30 多个少数民族 7.91%, 蒙古族 2.42, 藏族 3.5	32.58 占青 海省总面积 的 45.17%	居青海湖西故得名, 地域 广袤, 资源丰富, 人口密度 每平方公里 1 人。
26	新疆巴音郭 楞蒙古自治州	库尔勒	1954.6.23	99.31	35 个少数民族人口 44. 38, 占 44.7%	48.27, 占 新疆面积 1/4 强	新疆东南, 是我国面积最 大的自治州
27	新疆博尔塔 拉蒙古自治州	博乐市	1954.7.13	39.43	少数民族人口 13.3, 蒙古 族 2.62	2.7	新疆东南

28	新疆克孜勒苏柯尔克孜自治州	阿图什市	1954.7.14	42.6	柯尔克孜族 12.5, 占 29.34%	7.09	新疆西部, 准噶尔盆地西端
29	新疆昌吉回族自治州	昌吉市	1954.7.15	143.78	36 个民族, 回族 16.30, 汉族 107.61, 哈萨克族 12.03, 维吾尔族 5.89	9.39	新疆西南部, 中国的最西端。与中亚的吉尔吉斯斯坦、塔吉克斯坦接壤, 边境线长 1170 公里
30	新疆伊犁哈萨克自治州	伊宁市	1954.11.27	382	12 个少数民族人口总数 198.11, 占 51.87%。哈萨克族 98.81, 占 25.87%	35	新疆的西北边陲, 边境线长 2 千多公里, 西北与哈萨克斯坦交界, 东北与俄罗斯和蒙古接壤, 有 8 个一类对外口岸

* 本表所用数据源自:

- 1.《中国民族工作五十年, 1949——1999》, 民族出版社, 1999 年版;
- 2.《民族地区改革开放纵横谈》, 民族出版社, 1994 年版;
- 3.《中国民族指南》, 海洋出版社, 1990 年版。

四、中国 30 个民族自治州的共性

(一)基础差、底子薄、历史欠账和包袱过重

过去人们一提起少数民族和民族地区往往就和“贫穷、落后、愚昧”联系起来。从某种程度和意义上讲,也的确是反映了某些客观实际。贫穷,说明生产力发展水平低,生产关系滞后。解放前后西南、中南的某些少数民族还处于人类初期的刀耕火种、衣不遮体、食不果腹的阶段。落后,是全面的落后。尤其是社会发育程度、发展水平不够,有些还处于原始社会末期或奴隶制、封建领主、农奴制的时期。愚昧,说明文化教育极不发达,文明程度低。与现代化程度较高的民族和地区相比,人们的思想观念陈旧、落后,跟不上现代社会的步伐。“太阳当衣、火塘为被、岩洞做房、野草充饥、刀耕火种、结绳记事”就是西南某些民族解放前后的真实状况。“苗家山高,土家寨广,土苗山寨多文盲,祖孙数代不识字,方圆百里无学堂”,更是反映了少数民族历史上文化教育事业基础差、落后的普遍现象。“老、少、边、贫”,既是少数民族的共同特点,同时其中的某些因素也是造成现状的原因。比如“边”,要么是边疆,要么是边远偏僻不毛之地,远离中原内陆和东部发达地区,必然造成信息不灵、交通闭塞,直接影响当地经济、社会的发展。解放后,少数民族地区虽然在社会政治制度上进入了社会主义阶段,有些民族和地区甚至是“一步千年”,跨过原始社会末期、奴隶制、封建农奴制直接进入了社会主义。许多民族地区的社会制度和生产关系的变迁是在生产力非常低下、“先天发育不足”的社会发展阶段上进行的,尽管在国内外因素,主要是外力影响下“一步跨了千年”,但商品经济对一个民族的成长发展则是不能跨越的。少数民族的经济、社会发育、发展程度和水平并没有因名义上进入社会主义阶段而与汉族和内地处于同一起跑线上,差距仍然很大。上世纪五六十年代始,国家本着打完仗再建设的指导思想,对于地处边疆的

少数民族地区的基础设施投资较少,以致边疆民族地区大都没有像样的大型骨干工业企业,再一次拉大了距离,并加重了因历史和国家政策而造成的历史包袱。因此,改革开放后,在原本就基础差、底子薄、基础设施落后、商品经济意识淡薄等一系列不平等条件下,却要面对同样的市场经济的挑战时,多数少数民族和民族地区显得力不从心,差距也自然再次被拉大。

(二)民族地区的生存环境和地理位置既是束缚经济与社会发展的绳索,同时也是巨大的资源库与发展增长点。一方面民族地区地处边远,交通不便,自然的生存环境相对于平原的农耕文化环境要恶劣,与之相适应的少数民族的采集(渔猎)、畜牧业、半农半牧业经济效益和稳定性也远不如平原地区的农耕经济文化及现代化工业企业。但民族地区的生态环境、各种资源保留得较好。独特的地理位置,绚丽、奇异的自然风光,丰富的自然资源和多姿多彩、浓郁的民族风情,天然的口岸等地缘、人缘、资源等优势,都成为当地发展绿色生态经济的天然宝库和巨大的经济增长点。改革开放后,某些民族地区大力发展了具有地方和民族特色的旅游业。

五、共同面临的问题及对策

全国 30 个少数民族自治州所面临的问题,必须放到西部大开发这一宏大系统工程中去考虑。西部大开发涵盖了 12 个省、自治区,30 个自治州中涉及的有 9 个省、区,18 个自治州。30 个州中有 27 个位于西部,其余位于中部的 3 个也享受西部开发的某些优惠政策,因此说 30 个自治州是西部开发的重要组成部分。从根本上来讲,它们所面临的共同问题是民族问题,即民族的发展和民族关系问题。

(一)要解决好稳定与发展的关系。稳定是前提、保障,没有稳定的政治局面,任何发展都无从谈起。稳定的目的是为了发展,发展反过来又是稳定的基础,应以发展来促稳定,以稳定求发展,没有发展的稳定是不稳定的。民族地区尤其如此。纵观当前世界风

云变幻,民族问题常常成为许多国家和地区不稳定的因素。而我国之所以民族问题解决得较好,其中最重要的一条就是坚持发展是硬道理,不断促进发展,在发展中解决问题、化解矛盾。而西部大开发则是在 21 世纪促进民族地区的发展,解决民族问题的最有力的行动。经济发展、社会进步,各民族共同富裕,就会进一步巩固平等、团结、互助的社会主义民族关系,就会大大增强中华民族的凝聚力。

(二)民族的发展问题,主要是经济脱贫、缩小东西部差距的问题,这是解决民族问题的关键。建国 50 多年来,民族地区经济社会发展取得了巨大成就,但由于基础差,生产力总体水平低,经济社会发展相对落后,与发达地区有较大差距。这种差距不是短时期内所能消除的,是由于长期的、历史的、自然的、社会的和解放后某些特定时期所执行的特殊政策带来的负面影响而造成的。如某些边疆民族地区的交通、通讯等基础设施严重滞后,甚至看不上电影和电视,相当一部分人的贫困问题没有得到解决,一些敌对分子加紧各种渗透活动,民族分裂势力滋生等。若是任其发展,经济长期落后,百姓生活长期得不到改善,矛盾就会发展,中央和地方的矛盾、民族矛盾都会相应地发展,就可能出乱子。世界上一些多民族国家民族矛盾突出,甚至导致国家分裂,一个重要原因就是经济发展差距长期得不到解决。因此,加快民族地区经济发展,不仅是个经济问题,也是一个重要的政治问题。目前全国尚未解决温饱的 4200 万贫困人口中,绝大多数在西部地区,而且以少数民族为主。以四川凉山彝族自治州为例。凉山虽“一步跨千年”,于解放初进入了社会主义,但时至今日,在凉山 16 个县中仍有 10 个国家定贫困县,一个省定贫困县,一个州定贫困县,面积达 4 万多平方公里,占全州总面积的 66%;贫困人口 210 万,占全州总人口的 53.8%。自然环境恶劣,生活条件极差,生活非常困难。民族地区的有些地方生态环境被严重破坏,已失去基本生存条件。这些人

的生存、发展问题不解决,将严重制约西部地区的发展,拖全国发展的后腿,甚至带来社会的不安定,加快民族地区的发展步伐已是刻不容缓。民族地区在加速发展经济时,必须本着实事求是、因地制宜、扬长避短的原则,走具有地方特色、民族特点的可持续发展之路。

(三)文化上要脱愚。解决好民族传统文化向现代文化转型,既要继承优良传统,又要有所发展、创新。要在“文化搭台,经济唱戏”上开动脑筋,做好文章,充分发掘、开发少数民族地区丰富多彩的文化资源,使其转化为促进当地经济社会发展的有形资产。同时,搞好精神文明建设,做到两个文明一起抓。提高民族群众素质、发展经济、提高群众生活水平,着力为少数民族群众办实事。用建国 50 年民族工作的伟大成就教育各族群众,坚定各族人民走建设有中国特色社会主义道路的信念。要进行马克思主义民族观和民族政策宣传教育,帮助各民族干部群众树立正确的民族观。大力宣传少数民族优秀文化、少数民族对祖国历史发展和现代化建设的贡献,增进各民族之间的认同和团结。大力推进民族团结进步村、民族团结进步社区等多种形式的民族团结共建活动,使“三个离不开”的思想真正深入人心,大力发展丰富多彩的群众性文化活动,丰富各族群众的文化生活,加强文化基础设施建设,解决部分群众听广播、看电视电影难的问题。

六、模范自治州应具备的条件

(一)政治上能代表自治地方各族人民的广泛利益,而不仅仅是自治民族自身的利益。与中央保持一致,创造性地与本地实际与民族特点相结合开展工作,保证中央的各项方针政策能完整地贯彻执行。能认真贯彻落实《民族区域自治法》,结合本地的实际,制定相应配套的自治条例与法规,并认真贯彻执行。特别是在贯彻落实民族区域自治权 8 条“核心”和 3 条“标志”方面,在 30 个州中做得最全面最有效。