

學習中長鐵路工作經驗介紹
在完成運輸過程中進款
工作的實地監查

人民鐵道出版社

Б
0311
7832;3

40

Б
49311
87832,3
小冊

學習中長鐵路工作經驗介紹

在完成運輸過程中進款 工作的實地監查

人民鐵道出版社

一九五五年·北京

這本小冊子是哈爾濱鐵路管理局學習中長鐵路工作經驗研究專題之一，由學習班整理，並經郭魯同志審查。

其他專題將陸續出版，以供全國鐵路工作同志學習和推廣中長經驗的參考。

學習中長鐵路工作經驗介紹
在完成運輸過程中進款工作的實地監查

人民鐵道出版社編

人民鐵道出版社出版

(北京市霞公府十七號)

北京市書刊出版營業許可證出字第零壹零號

新華書店發行

人民鐵道出版社印刷廠印

(北京市建國門外七聖廟)

一九五五年十二月初版第一次印刷

平裝印 1—1,080 冊

書號：408 開本：850×1168 $\frac{1}{32}$ 印張者 5千字 定價(7)0.08元

在完成運輸過程中進款工作的實地監查

鐵路財務工作中進款的基本部分，是運輸貨物、旅客、行李、包裹和郵件的運價。在運價的概念中，還包括與運輸過程有關的各種附加費及雜費，如裝卸費、保管費、車輛清掃費、向發貨人或收貨人的專用綫送車作業費等等。在運價之外，還有租金收入，如車輛、建築物、專用綫和土地等出租進款，以及佔一少部分比重的其他進款。

鐵路進款工作管理得如何，對現場商務、客運工作有着一定的作用，而商務、客運工作做得如何，又會直接地影響進款計劃的完成，以及運輸成本的降低和利潤計劃的完成。因此，做好進款管理工作是十分重要的。

鐵路有成千的收支處分散在各個車站，同時辦理運價與雜費的徵收與上繳工作，手續和制度相當複雜。在這樣的情況下，要想整個地掌握住分散的、複雜的運輸進款，並使它正確地徵收，及時地上繳，必須進行系統的組織和領導工作，並對為完成運輸所填發的運輸票據進行審核，以便發現並糾正在運輸票據上表現出來的缺點與錯誤；同時，還應該深入現場進行實地監查工作。

經常地監督現場對貨物、旅客、行李、包裹和郵件等在運輸開始階段、移動期間及完成運輸過程中有關進款工作的各種情況，並對有關各項作業加以指導和檢查，配合着票據審核工作共同來糾正並防止現場發生多收與少收款的錯誤，揭發進款工作中違反財務紀律和貪污、舞弊的行爲，全面地保證鐵路運輸進款的正確和完整，是進款實地監查工作的基本任務。

爲了適應鐵路商務、客運工作在國民經濟迅速增長中業務發展

的需要，進款實地監查工作應該在現有的基礎上進一步地提高工作效能。提高工作效能並不是加強監查員的勞動強度能夠解決的。主要的是依靠對監查員的教育工作。使全體監查員明確樹立起國家觀念和經濟核算思想，主動地積極地鑽研技術和中長鐵路先進經驗，通曉車站商務、客運工作的技術作業過程，熟知有關規章、制度和條例，掌握規章、制度和條例的修訂情況，忠實地完成實地監查工作的職責。

提高實地監查工作效能，與推廣先進工作方法是分不開的。要在日常工作中，詳細分析監查員編製的監查記錄，了解各個監查員發現現場工作中缺點和錯誤的不同的方式方法，隨時整理業務參考資料，向全體監察員傳達推廣；通過交流經驗與組織集體監查等形式，推動各監查員互相採長補短，吸取經驗，不斷地提高業務水平。在這樣的基礎上，再依靠全體監查員的智慧和工作的熱忱，來監督、指導和檢查現場的商務、客運進款工作，協助現場建立並健全工作制度，更好地完成實地監查工作的職責。

為了做好實地監查工作，必須加強工作的計劃性。這就要有效地使用監查員的工時，在平素根據審核運輸票據的統計資料，掌握現場業務量的變化情況。對四、五等站的監查工作，不能一般地皆局限於每年實行一次全部監查和對貨物處、行李包裹處、售票處、現金周轉和雜費進款等各項業務分別進行一次局部監查。而要分別考慮各個車站的實際業務情況，對不必要實行局部監查的車站，如果每年只計劃兩次全部監查，就能夠減少監查員為實行局部監查所消耗的流動時間，並便於監查工作的進行。

在中國鐵路來說，進款實地監查工作還是一個新生力量，它應該與商務、客運工作中可能發生的貪污、舞弊情形及缺點、錯誤作堅決鬥爭，從而保證鐵路進款的正確和完整。實地監查工作者應該明確地認識自己所擔任工作的這一重要意義。在工作過程中，必須保證工作質量，堅決地揭發商務、客運進款工作中的貪污、舞弊以及一切缺點和錯誤。不僅要細緻地監查與進款有關的票據、報告和

賬簿，而且要機動靈活地注意貨場、倉庫、裝卸、中轉、發到等各方面的一切有關業務。例如在監查貨物處時，要了解貨物品名、實重和貨票所記載的是否相符；輕浮貨物是否按容積徵收運費和雜費；是否及時地裝車發送貨物和辦理中轉及交付手續；有無造成不應有的中轉作業情形等等。在監查出租路產工作時，要注意有無未訂立租用合同或超過租用合同所訂範圍使用鐵路土地、建築物或專用綫的情形；車站對專用綫內附設的信號、標誌、道岔、橋梁和涵渠，是否照數簽訂在租用合同內。在監查專用綫或貨物支綫貨主自行裝卸車輛的停留時間時，應監查車輛的到達、實際調入、裝卸作業、調出和發車時間的正確性，要了解有無爲了表示縮短停留時間而捏造貨車調送單、司磅員裝卸車記錄單和貨主裝卸完了通知書所載時間的情形。

在揭發現場錯誤及貨主違反鐵路規章時，應盡量注意檢查方法。例如在監查貨物處時，不能爲了判定貨物運送報單所載貨物品名是否真實，而浪費更多的人力、物力——對照現品，首先應該根據貨物品種、出產地和消費地，發、收貨單位的業務性質和貨物的包裝，分析實際運送的貨物與貨物運送報單所記載的品名、等級有無矛盾，在發生疑問後，再進行對照。這樣，才能使工作收到預期的效果。

實地監查工作應該十分認真地查找因車站辦理錯誤所發生的漏收款，否則，即將使鐵路喪失這些進款。而漏收款的數字，往往又是很龐大的：有時在一項工作中，即可能發生大量的漏收款。

實地監查工作不僅應該在保證鐵路進款方面起到積極的有力作用，而且還應該防止和糾正現場在支出手續方面可能發生的缺點和錯誤，嚴格監督車站及時地裝車發送貨物與辦理中轉和交付手續；正確地掌握五日託運計劃有關表報和貨主自行裝卸車輛的實際作業時間；認真地計算和統計中轉裝卸作業費，以免發生向貨主支付不應該支付的運輸交付遲延罰款、未完成撥車計劃罰款和貨車提前裝卸獎勵金，以及向供應社支付不應該支付的中轉作業費等。

如果進款實地監查工作能够加強對上述各項工作的監督、指導和檢查，將可以避免各種情況下的損失。

由於鐵路各部門的工作是互相關聯而不可分割的整體，因此，實地監查工作應該在這樣統一思想領導下，與有關業務互相銜接並配合起來。基於這種精神，實地監查工作規定在監查車站工作中，在監查商務、客運工作的同時，還須監查專用綫、貨物支綫及站內綫車輛的到達、停留與發送時間，對屬於鐵路責任延長貨車停留時間致超過車站標準停留時間的情形，將資料轉給有關處，並建議有關處採取措施，以加速車輛周轉效率。對嚴重影響車輛周轉的情形，並應向管理局長報告。

監查車站發現的漏收款和虧欠款應該監督並協助車站及時地向貨主徵收，否則，將給以後的清理工作造成種種困難。但往往由於貨主不在當地或貨主提出異議，以及其他種種原因，而不能在監查當時完全徵收上來。監查工作應該把清理漏收款和虧欠款當做一個經常性的任務，監督並協助車站清理、掌握清理情況和清理數字。爲了做好這一工作，應該規定當月查出即應在當月徵收的比率及每月清理以前查出尚未徵收款的比率，並針對每月實際清理情況，逐漸地提高比率數字，以此來推動這項工作的進展，推動監查員提高對這一工作的積極主動性。

進款實地監查工作應該特別注意整頓路產出租工作。中長鐵路及哈局歷年清查此項工作的經驗證明，現場在此項工作中存在的缺點是具有普遍性和經常性的。例如：一九五〇年清查的結果，發現在全局783處出租路產中，有213處未訂立租用合同；一九五一年清查的結果，又查明在947處出租路產中，有72處未訂立租用合同，有79個租戶超過租用合同所訂範圍使用鐵路土地、建築物或專用綫。一九五二—一九五三年清查的結果，錯誤並未見減少。一九五四年清查結果表明，現場的此項工作雖然較前已有所好轉，但仍有46個租戶未訂立合同，89個租戶超過合同所訂範圍使用的情形。因此，實地監查工作應該經常的監督車站在與租戶簽訂合同前，會同

租戶認真地丈量土地、建築物的面積與專用綫、橋梁、涵渠延長公尺，檢查每條專用綫內附設道岔、信號、標誌、橋梁和涵渠的數目和種類，使租用合同保持完全的正確性；對出租的土地，應該按各租戶租用面積分別埋設標樁，防止租戶任意擴大佔用土地面積；要經常地監督租戶嚴格遵守合同所訂條款，不斷地檢查租戶執行合同情況，以便及時地發現並糾正租戶在執行合同上的缺點，及因此而造成的其他錯誤。

進款實地監查工作還必須緊緊地依靠黨的領導，依靠羣衆的力量，才能及時地發現問題，並得出正確的結論，更好地完成任務。這就要經常主動地爭取現場黨組織領導並密切聯繫羣衆，在車站員工中培養適當的人員，以便更多地了解並掌握車站的工作情況，順利地完成工作任務。實地監查工作的經驗證明，有些貪污、舞弊問題，如僅按照技術作業過程進行監查，是不會發現的。

爲了使監查員在工作上更大地發揮實地監查的積極作用，還必須使有關部門明確地了解進款實地監查的工作性質、工作任務、工作範圍和工作制度，以及監查員的職責、職權和責任，以便取得有關部門的密切配合和協助。爲了使進款實地監查工作適應上述要求，我們已經系統地整理了「站務會計監查暫行規程」，經管理局長批准公佈實行。使有關部門對進款實地監查工作有了進一步的認識，在工作的配合上較前更加密切起來。

由於商務、客運工作的規章、制度、表格和手續不斷地改進，實地監查工作的作業過程也必須與這種業務發展情況相適應，才能使工作順利進行。一九五三年三月針對上述情況，根據蘇聯專家所寫的工作方法，結合中長鐵路兩年零八個月的實際工作經驗，配合規章、制度、表格和手續的改正情況，重新整理了「站務會計監查工作細則」，從而使監查員在進行工作過程中有了明確的準繩，保證了順利地進行工作，對提高監查工作效率和工作質量都起到了一定程度的作用。

對於監查員的工作情況，僅根據監查記錄上所表現出來的東西

進行了解是不够全面的。因為在監查記錄上不能反映出監查員對應監查的工作是否全部進行了監查；對車站工作中存在的缺點、錯誤、漏收款和虧欠款是否全部發現；對現場不了解的規章、制度是否做了充分的解釋和說明。也不能反映出來監查員的勞動態度、出勤狀況和工作作風等問題。因此，還應該對監查員的工作有計劃的進行檢查，了解監查員在上述各項工作中有無缺點，根據檢查結果，採取改進工作的措施。

進款實地監查工作除了應該注意上面所提到的幾個問題之外，還應該隨時注意工作中的情況，不斷地採取改進工作的對策，以便使工作能够不斷地提高，更好地完成實地監查工作任務。



定價(7)0.08元