

交通行政执法人员岗位培训系列教材

航道行政管理

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定



人民交通出版社

交通行政执法人员岗位培训系列教材

Hangdao Xingzheng Guanli

航道行政管理

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

人民交通出版社

图书在版编目(CIP)数据

航道行政管理/交通部教育司组织编写. —北京:人民交通出版社, 1997. 8

交通行政执法人员岗位培训系列教材

ISBN 7-114-02731-1

I. 航… II. 交… III. 航道-交通运输管理-行政管理-教材 IV. U697.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(97)第 14962 号

交通行政执法人员岗位培训系列教材

航道行政管理

交通部教育司组织编写

交通行政执法人员岗位培训教材编审委员会审定

版式设计:崔凤莲 责任校对:张 捷 责任印制:张 凯

人民交通出版社出版发行

(100013 北京和平里东街 10 号)

各地新华书店经销

北京京东印刷厂印刷

开本:787×1092 1/32 印张:9.75 字数:227 千

1997 年 9 月 第 1 版

1997 年 9 月 第 1 版 第 1 次印刷

印数:0001-5150 册 定价:19.50 元

ISBN 7-114-02731-1

U·01939

交通行政执法人员岗位培训教材 编审委员会名单

- 主任：**洪善祥 交通部副部长
- 副主任：**张忠晔 交通部体改法规司副司长
沈以华 交通部教育司副司长
- 委员：**（以下按姓氏笔画排列）
- 凤懋润 交通部公路管理司副司长
- 许如清 交通部财务会计司副司长
- 关瑞华 交通部水运管理司副司长
- 刘德洪 交通部船舶检验局副局长
- 陈建成 交通部通信中心代主任
- 宋家慧 交通部安全监督局副局长
- 何捷 交通部人事劳动司司长助理
- 徐光 交通部基建管理司司长助理

航道行政执法人员岗位培训教材

编审组名单

组 长：徐 光

副组长：任建华 黄天桂

成 员：荣天富 范志成 张明明 王良琼

前 言

为了提高交通行政执法人员的整体素质,严格依法行政,促进交通行业管理,根据交通部交体法发(1996)36号文《交通行政执法人员三年岗位培训规划》通知精神,在交通部教育司的组织下,召开了航道行政执法人员岗位培训教学计划、大纲编审会,制定了该门类的教学计划、大纲(交教法1996(1079)号),并按新的教学计划、大纲的要求,组织编写了《航道行政管理》、《航道基础知识》、《航道行政管理实用法律法规》、《航道行政管理职业道德》、《航道养护费征稽管理》、《船舶运输常识》六本书。这套教材是根据航道的特点和航道行政执法人员的培训需要而编写成的。通过培训,将会进一步提高航道行政执法队伍的全面素质,对造就一支具有文明服务意识,又有专业知识和法律知识的航道行政执法队伍,具有十分重要的现实意义。

航道行政执法人员岗位培训系列教材编写工作得到了长江、安徽、广东、江苏、上海航道局,四川省航务局和武汉交通干部管理学院的大力支持。

本书由安徽省航道局航道科科长王良琼同志主编,长江航道局吴再成和江苏省南通市航道处航道科科长陆志新同志参加编写。第一、二、三、四、五章由王良琼同志编写,第六、七章由陆志新同志编写,第八、九、十章由吴再成同志编写。本书由交通部教育司司长陈永宽同志主审。

由于编写时间仓促,资料不够齐全,难以完全反映各航道

部门的实际情况。在教材中,有不当之处,请提出宝贵意见。对于在编写、校审及组织过程中给予大力支持的有关同志,谨表示衷心的感谢!

航道行政执法人员岗位培训教材编审组

1997年4月

内 容 提 要

《航道行政管理》是航道行政执法人员岗位培训的必修课。它结合航道和行政处罚法等法律法规,紧紧围绕航道行政管理与执法人员履行岗位职责所必须掌握的航道行政执法基础知识,依法行政的基本要求。该教材的主要内容包括航道行政管理的性质、任务、应遵循的原则、航道行政法律关系、航道行政管理机关与航道管理机构、航道行政管理人员、航道保护法规体系、航道设施的保护、与通航有关的设施的行政管理,航道行政行为等。

本书是航道行政执法人员的岗位培训教材,也可作为各航道部门技术干部业务学习的资料。

目 录

第一章 概 述	1
第一节 航道行政管理概述	1
一、我国航道及其发展情况简述	1
二、航道行政管理的概念	2
第二节 航道行政管理的性质、任务和特点	6
一、航道行政管理的性质	6
二、航道行政管理的任务	8
三、航道行政管理的特点.....	12
第三节 航道行政管理应遵循的基本原则	14
一、航道行政管理基本原则的概念.....	14
二、航道行政管理法制原则.....	14
三、航道行政管理合理原则.....	16
四、航道行政管理公开原则.....	18
五、航道行政管理统一原则.....	19
六、航道行政管理服务原则.....	19
第四节 学习航道行政管理的作用、意义和方法	21
一、学习航道行政管理的作用.....	21
二、学习航道行政管理理论的意义.....	24
三、学习和研究航道行政管理的方法.....	25
第二章 航道行政法律关系	28
第一节 航道行政法律关系的概念	28
第二节 航道行政法律关系的构成	29

一、航道行政法律关系的主体·····	29
二、航道行政法律关系的客体·····	30
三、航道行政法律关系的内容·····	31
四、航道行政法律关系的变动·····	32
第三节 航道行政法律关系的特征·····	34
第三章 航道行政管理机关与管理机构 ·····	38
第一节 国内外航道管理体制的发展状况·····	38
一、水运发达国家航道管理体制概况·····	38
二、我国建国以来航道管理机构及其发展·····	43
三、地方各省市航道管理机构现状·····	48
第二节 航道行政管理机关·····	49
一、国家机构与国家行政机关的概念·····	49
二、航道行政管理机关·····	52
第三节 航道管理机构·····	59
一、航道管理机构的概念·····	60
二、航道管理机构的主要职责·····	62
三、航道管理机构的法律地位·····	63
第四章 航道行政管理人员 ·····	71
第一节 航道行政管理人员·····	71
一、航道行政管理人员的含义·····	71
二、航道行政管理人员的法律地位·····	74
三、航道行政执法人员与航道行政管理权、 执法权、处罚权·····	76
第二节 航道行政管理人员的权利和义务·····	78
一、航道行政管理人员的权利与义务的含义·····	78
二、航道行政管理人员的权利·····	79
三、航道行政管理人员的义务·····	79
四、航道行政管理人员的权利和义务的特点·····	80

第三节	航道行政管理人員的基本素质	81
一、	政治素质	82
二、	文化素质	83
三、	业务能力	85
四、	心理素质	87
五、	身体素质	88
第四节	航道行政管理人員的考核	89
一、	航道行政管理人員管理制度的主要内容	89
二、	航道行政管理人員的考核	91
三、	航道行政管理人員的奖励	93
四、	航道行政管理人員的纪律与处罚	94
第五章	航道法规体系	97
第一节	航道法的产生与发展	97
一、	国外航道法的产生与发展	97
二、	我国航道立法的产生与发展	99
三、	航道法成为一个独立的法律部门的历史	
必然性		102
第二节	航道法规体系概述	103
一、	航道法规体系的含义	103
二、	法律形式	103
三、	航道保护法规体系	105
第三节	航道保护基本法律	105
一、	宪法中关于航道保护的原则规定	105
二、	航道保护基本法	106
三、	《水法》中关于航道保护的规定	107
四、	其他部门法中关于航道保护的规定	108
第四节	航道保护行政法规和规章	109
一、	航道行政法规	110

二、地方性法规	112
三、行政规章	114
第五节 航道的通航技术标准	120
一、通航技术标准的作用	120
二、通航标准的制定及其修改	121
三、航道通航技术标准的法律意义	122
第六章 航道及其设施的保护	123
第一节 航道及其设施的概念	123
一、航道	123
二、航道的特征	124
三、航道设施	125
第二节 航道的技术等级与航道尺度	126
一、航道技术等级	126
二、航道尺度	128
三、航道技术等级评定	134
第三节 航道保护	138
一、航道保护概述	138
二、涉及水资源综合利用规划中的航道保护	140
三、水工程建设和航道建设中的航道保护	144
四、航道的管理与陆域、水域保护	147
五、航道养护过程中的行政管理	155
第四节 航道设施的保护	159
一、航道设施保护含义	159
二、船闸保护	159
三、航标保护	169
四、航道整治建筑物等的保护	180
第五节 航道养护费和过闸费的征收	181
一、航道养护费征收	181

二、船舶过闸费征收	186
第七章 与通航有关设施的行政管理	188
第一节 与通航有关的设施概述	188
一、与通航有关的设施	188
二、对航道通航条件的影响	188
三、对与航道通航有关设施行政管理的 必要性	188
四、与通航有关的设施的分类	189
五、关于拦河建筑物的行政管理	189
第二节 与通航有关设施的管理依据及程序	190
一、管理依据	190
二、管理程序	191
第三节 跨河桥梁的审批	192
一、航道上过河建筑物的净空尺度	193
二、跨越国家航道的桥梁通航尺度的审批	194
三、跨越地方航道桥梁通航尺度的审批	197
四、案例	200
第四节 其他与通航有关设施的审批	203
一、其他跨河设施的审批	203
二、与通航有关设施审批注意事项	207
三、检查及竣工验收	208
四、对违章行为的查处	209
五、案例分析	210
第八章 航道行政行为	212
第一节 航道行政行为概述	212
一、行政行为的概念	212
二、航道行政行为的含义	214
三、航道行政行为的内容	215

四、航道行政行为的有效成立	215
五、航道行政行为的效力	217
六、航道行政行为的撤销、变更、废止和消灭	218
第二节 航道行政处罚行为	220
一、航道行政处罚概述	220
二、航道行政处罚应遵循的原则	225
三、航道行政处罚的种类	230
四、实施航道行政处罚的机关	233
五、航道行政处罚的管辖	235
六、航道行政处罚适用规则	236
七、航道行政处罚程序	239
八、航道行政处罚的执行与罚款收缴	248
九、违反行政处罚法应承担的法律责任	250
第三节 航道行政复议行为	254
一、航道行政复议概述	254
二、航道行政复议的程序	257
三、违反行政复议法规的法律责任	260
第四节 航道行政诉讼行为	260
一、航道行政诉讼概述	260
二、行政诉讼与刑事诉讼、民事诉讼、行政 复议的异同	262
三、行政诉讼的特有原则	264
四、行政诉讼的受案范围	264
五、行政诉讼参加人	265
六、行政诉讼的举证责任	266
七、行政案件起诉的条件和期限	267
八、侵权赔偿责任	268
第九章 航道行政监督	270

第一节	航道行政监督概述	270
一、	航道行政监督及其特征	270
二、	航道行政监督的原则和依据	271
三、	航道行政监督的对象和范围	274
第二节	航道行政监督的种类和方法	275
一、	航道行政监督的种类	275
二、	航道行政监督的方法	278
三、	航道行政复议监督	280
四、	行政监察监督	280
五、	审计监督	282
第三节	其他航道行政法制监督	283
一、	航道行政监督与航道行政法制监督	283
二、	国家权力机关的监督	284
三、	司法监督	284
四、	党和社会监督	285
第十章	航道行政法律文书	287
第一节	航道行政法律文书概述	287
一、	航道行政法律文书	287
二、	航道行政法律文书的特点	287
三、	航道行政法律文书的种类	288
第二节	航道行政处罚文书	288
一、	航道行政处罚文书	288
二、	14种交通行政处罚文书使用时应注意的问题	289
第三节	航道行政复议文书	291
一、	受理航道行政复议申请书	291
二、	航道行政复议答辩书	292
三、	航道行政复议决定书	292

第四节 航道行政诉讼文书·····	293
一、受权委托书·····	293
二、答辩状·····	293

第一章 概 述

第一节 航道行政管理概述

航道行政管理是航道行政管理和执法人员应当清楚的一个概念。在介绍航道行政管理的概念之前,先介绍一下我国航道发展情况以及行政和行政管理,有助于加深理解航道行政管理的概念。

一、我国航道及其发展情况简述

人类利用天然河流和海洋从事水上运输已有几千年的历史。水运对于人类文明和社会发展作出过重大贡献。在当今世界,水运仍然在世界现代五种运输方式中占有重要地位,是货物运输的主要方式之一。其原因主要是水运有其本身的优势、特点和适应性。

我国是具有五千年文明历史的古国,水运发展史是中国文明史的重要组成部分。水运对于华夏民族与文明的形成和发展,起着巨大的推动作用。早在原始社会,人们用石器“剡木为舟”,创造了最早的水运工具。进入奴隶社会,交通运输多恃水运。经过封建社会发展,开凿了举世闻名的京杭大运河。锁国之门被帝国主义的枪炮打开后,直至民国末年,水运奄奄一息。到1949年,就内河而言,全国通航里程仅7.36万公里,航行的船舶大都是木帆船,吨位很小,通航条件很差。