

关联法规精选·行政法规系列

法律出版社法规中心/编

国家公务员 暂行条例

关联法规 **精选**



法律出版社
LAW PRESS

关联法规精选·行政法规系列

法律出版社法规中心/编

国家公务员 暂行条例

关联法规精选

黄福宁/编写



法律出版社
LAW PRESS

图书在版编目(CIP)数据

国家公务员暂行条例关联法规精选/法律出版社法规
出版中心编. —北京:法律出版社, 2003. 4
(关联法规精选 8 元系列①9)
ISBN 7-5036-3924-5

I. 国… II. 法… III. 公务员-行政管理-条例-汇
编-中国 IV. D922.119

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 029058 号

法律出版社·中国

责任编辑/柯 恒	封面设计/王际勇
出版/法律出版社	编辑/法规出版中心
总发行/中国法律图书公司	经销/新华书店
印刷/北京中科印刷有限公司	责任印制/张宇东
开本/850×1168 1/32	印张/4 字数/102 千
版本/2003 年 5 月第 1 版	印次/2003 年 5 月第 1 次印刷
法律出版社/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/info@lawpress.com.cn	电话/010-63939796
网址/www.lawpress.com.cn	传真/010-63939622
法规出版中心/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
电子邮件/law@lawpress.com.cn	
读者热线/010-63939629 63939633	传真/010-63939650
中国法律图书公司/北京市丰台区莲花池西里法律出版社综合业务楼(100073)	
传真/010-63939777	销售热线/010-63939792
网址/www.Chinalaw-book.com	010-63939778
书号:ISBN 7-5036-3924-5/D·3641	本册定价:8.00 元

(希望能在读者热线中,听到您的声音)

丛书编辑说明

法治日渐,法律体系益见繁杂。然法治之发展,绝不限于法律体系的发展,更重要的是一般社会公民,能与法治同步前进。

法律出版社,以法治中国为追求,以法律出版为平台,以满足读者需求为己任,以法学理论和实务部门的专家学者组成的法规中心为专业依托,立足于法律体系之实际关联,精诚推出此“关联法规精选”系列丛书。与同类出版物相比,“关联法规精选”具有以下特点:

专家编法规——法律出版社,立足独有的深厚学术资源,邀请各法律部门的专家学者组成法规中心主持“关联法规精选”;此专家学者,深谙法律体系之内在关联,专业引导,自是与众不同。

特色在关联——全书以关联为核心分成三个部分:

导读部分立足编选的实际过程,以主体法为核心,重在阐明收录法规之间的内在关联;

法规内容分成主体法和关联法规两个层次,立体呈现法规全貌;

附录部分有选择地提供其他相关法律法规(包括司法解释和其他规范性文件)的目录,同时精心辑录参考书目,兼收学术著作与应用读物,以便读者的深入了解与学习。

此番架构,力图在全面与精简之间求得平衡,以确保丛书的权威性与实用性。

低价求普及——法治之法,虽出于政府之广厦,然终需深入公民心中;为求法律之广为人知、普及社会,“关联法规精选”,在保证书籍质量的同时,努力降低成本,以同类图书的最低价提供给广大读者,目前已推出3元、5元、8元和10元四个系列。

法律出版社法规中心

2003年3月

导 读

我国的公务员制度是在改革以往的干部人事制度基础上逐步形成的。此前的人事制度,缺点主要体现为:在录用工作中,缺乏公开竞争的考试制度;在使用上,缺少严格的任期规定,造成干部能上不能下;在职责上,缺乏岗位责任制,职责不清,同时也没有合理的流动机制,只有计划调配;在考核、奖惩、任免、升降、工资、福利、退职、退休、教育、培训等方面,缺少明确的规章制度。由于干部人事管理制度不健全,制度运作的主观随意性很大,表现出浓重的人治色彩,这严重影响了干部人事管理工作的科学化、法制化和规范化,因此,改革以往的干部人事管理制度的问题就成为必需。经过试点与摸索,1993年8月14日国务院正式颁发了《国家公务员暂行条例》。《国家公务员制度实施方案》则是具体落实暂行条例的配套措施。暂行条例的颁布为公务员管理提供了基本法律依据,它学习和借鉴了西方文官制度的一些积极内容,继承和发扬了中国干部人事管理工作的优良传统,总结和吸收了干部人事制度改革的经验 and 成果,并用法律的形式加以系统化和制度化。至此,我国的公务员制度得以正式建立。

国家公务员制度的目标在于建立起能上能下、能进能出、有效激励、严格监督、竞争择优、充满活力的用人机制。公务员制度充分体现了公平竞争的原则,在公务员考试、录用、考核、晋升、任免等方面都体现了优胜劣汰机制,体现了功绩原则,保证每个职位都由最优秀的人员来担任。廉政勤政保障机制也是国家公务员制度中不可或缺的组成部分,条例对公务员的义务、纪律、考核、奖励、回避等方面都加以严格约束,并通过监督来加以保障。

国家公务员制度是对行政机关工作人员进行管理的一整套规范,除了有核心法规之外,还有若干个与之关联的单项法规及其实施细则、实施方案,从而形成了一个健全的公务员法规体系。暂行条例是我国公务员法规体系的基础,但是条例的规定毕竟有限,同时随着改革的深入,公务员的各项管理制度也需要不断的调整。为此,人事部门和其他有关部门在暂行条例的基础上,结合实际情况,围绕公务员管理的各个环节,相继制定了《国家公务员职位分类工作实施办法》、《关于国家公务员非领导职务设置实施工作若干问题的通知》、《新录用国家公务员任职定级暂行规定》、《国家公务员录用暂行规定》、《国家公务员录用面试暂行办法》、《国务院工作部门面试考官资格管理暂行细则》、《国家公务员考核暂行规定》、《关于实施国家公务员考核制度有关问题的补充通知》、《国家公务员培训暂行规定》、《国家公务员出国培训暂行规定》、《国家公务员任职回避和公务回避暂行办法》、《国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法》、《党政领导干部选拔任用工作条例》、《国家公务员职务升降暂行规定》、《国家公务员职务任免暂行规定》、《国家公务员辞职辞退暂行规定》、《国家公务员被辞退后有关问题的暂行办法》、《国家公务员奖励暂行规定》、《关于国家公务员纪律惩戒有关问题的通知》、《关于解除国家公务员行政处分有关问题的通知》、《关于变更国家公务员行政处分后有关问题的通知》、《国家公务员控告申诉暂行规定》、《公务员申诉案件办案规则》等规范性文件,分别在公务员的职位、职责、考试录用、考核培训、升降任免、奖惩以及控告申诉等方面作出了具体明确的规定。

目 录

导读	(1)
主体法	
国家公务员暂行条例 (1993 年 8 月 14 日)	(1)
关联法规	
关于印发《国家公务员制度实施方案》的通知 (1993 年 11 月 15 日)	(14)
国家公务员职位分类工作实施办法 (1994 年 1 月 10 日)	(23)
国家公务员考核暂行规定 (1994 年 3 月 8 日)	(26)
国家公务员录用暂行规定 (1994 年 6 月 7 日)	(30)
国家公务员职务任免暂行规定 (1995 年 3 月 3 日)	(36)
关于国家公务员非领导职务设置实施工作若干问题的 通知 (1995 年 6 月 27 日)	(40)
国家公务员奖励暂行规定 (1995 年 7 月 3 日)	(43)
国家公务员辞职辞退暂行规定 (1995 年 7 月 18 日)	(46)
国家公务员申诉控告暂行规定	

(1995年8月11日)	(49)
国家公务员出国培训暂行规定	
(1995年9月21日)	(56)
人事部关于实施国家公务员考核制度有关问题的补充通知	
(1996年1月19日)	(59)
国家公务员职务升降暂行规定	
(1996年1月29日)	(61)
国家公务员任职回避和公务回避暂行办法	
(1996年5月27日)	(65)
国家公务员培训暂行规定	
(1996年7月6日)	(68)
国家公务员被辞退后有关问题的暂行办法	
(1996年7月19日)	(72)
国家公务员职位轮换(轮岗)暂行办法	
(1996年7月31日)	(74)
关于国家公务员纪律惩戒有关问题的通知	
(1996年9月12日)	(76)
新录用国家公务员任职定级暂行规定	
(1997年3月28日)	(79)
公务员申诉案件办案规则	
(1998年8月20日)	(81)
关于解除国家公务员行政处分有关问题的通知	
(1999年8月23日)	(86)
关于变更国家公务员行政处分有关问题的通知	
(2000年5月26日)	(88)
人事部关于印发《国家公务员录用面试暂行办法》和《国务院工作部门面试考官资格管理暂行细则》的通知	
(2001年7月2日)	(89)
党政领导干部选拔任用工作条例	

(2002 年 7 月 23 日) (97)

附录

相关法律法规目录..... (113)

参考书目..... (114)

主体法

国家公务员暂行条例

(1993年8月14日中华人民共和国国务院令 第125号发布)

第一章 总 则

第一条 为了实现对国家公务员的科学管理,保障国家公务员的优化、廉洁,提高行政效能,根据宪法,制定本条例。

第二条 国家公务员制度贯彻以经济建设为中心,坚持四项基本原则,坚持改革开放的基本路线;坚持为人民服务的宗旨和德才兼备的用人标准;贯彻公开、平等、竞争、择优的原则。

第三条 本条例适用于各级国家行政机关中除工勤人员以外的工作人员。

第四条 国家公务员依法执行职务,受法律保护。

第五条 国家公务员中的各级人民政府组成人员的产生和任免,依照国家有关法律规定办理。

第二章 义务与权利

第六条 国家公务员必须履行下列义务:

- (一)遵守宪法、法律和法规;
- (二)依照国家法律、法规和政策执行公务;
- (三)密切联系群众,倾听群众意见,接受群众监督,努力为人民服务;
- (四)维护国家的安全、荣誉和利益;

(五)忠于职守,勤奋工作,尽职尽责,服从命令;

(六)保守国家秘密和工作秘密;

(七)公正廉洁,克己奉公;

(八)宪法和法律规定的其他义务。

第七条 国家公务员享有下列权利:

(一)非因法定事由和非经法定程序不被免职、降职、辞退或者行政处分;

(二)获得履行职责所应有的权力;

(三)获得劳动报酬和享受保险、福利待遇;

(四)参加政治理论和业务知识的培训;

(五)对国家行政机关及其领导人员的工作提出批评和建议;

(六)提出申诉和控告;

(七)依照本条例的规定辞职;

(八)宪法和法律规定的其他权利。

第三章 职位分类

第八条 国家行政机关实行职位分类制度。

各级国家行政机关依照国家有关规定,在确定职能、机构、编制的基础上,进行职位设置;制定职位说明书,确定每个职位的职责和任职资格条件,作为国家公务员的录用、考核、培训、晋升等的依据。

国家行政机关根据职位分类,设置国家公务员的职务和等级序列。

第九条 国家公务员的职务分为领导职务和非领导职务。

非领导职务是指办事员、科员、副主任科员、主任科员、助理调研员、调研员、助理巡视员、巡视员。

第十条 国家公务员的级别分为十五级。

职务与级别的对应关系是:

(一)国务院总理:一级;

(二)国务院副总理,国务委员:二至三级;

(三)部级正职,省级正职:三至四级;

(四)部级副职,省级副职:四至五级;

- (五)司级正职,厅级正职,巡视员:五至七级;
- (六)司级副职,厅级副职,助理巡视员:六至八级;
- (七)处级正职,县级正职,调研员:七至十级;
- (八)处级副职,县级副职,助理调研员:八至十一级;
- (九)科级正职,乡级正职,主任科员:九至十二级;
- (十)科级副职,乡级副职,副主任科员:九至十三级;
- (十一)科员:九至十四级;
- (十二)办事员:十至十五级。

第十一条 国家公务员的级别,按照所任职务及所在职位的责任大小、工作难易程度以及国家公务员的德才表现、工作实绩和工作经历确定。

第十二条 各级人民政府工作部门因工作需要,增设、减少或者变更职位时,应当按照规定程序重新确定。

第四章 录 用

第十三条 国家行政机关录用担任主任科员以下非领导职务的国家公务员,采用公开考试、严格考核的办法,按照德才兼备的标准择优录用。

民族自治地方人民政府和各级人民政府民族事务部门录用国家公务员时,对少数民族报考者应当予以照顾。

第十四条 录用国家公务员,必须在编制限额内按照所需职位的要求进行。

第十五条 报考国家公务员,应当具备国家规定的资格条件。

第十六条 录用国家公务员按照下列程序进行:

- (一)发布招考公告;
- (二)对报考人员进行资格审查;
- (三)对审查合格的进行公开考试;
- (四)对考试合格的进行政治思想、道德品质、工作能力等方面的考核;
- (五)根据考试、考核结果提出拟录用人员名单,报设区的市以上

人民政府人事部门审批。

录用特殊职位的国家公务员,经国务院人事部门或者省级人民政府人事部门批准,可以简化程序或者采用其他测评办法。

第十七条 中央国家行政机关国家公务员的录用考试,由国务院人事部门负责组织。

地方各级国家行政机关国家公务员的录用考试,由省级人民政府人事部门负责组织。

第十八条 省级以上人民政府工作部门录用的国家公务员,应当具有两年以上基层工作经历。按照规定录用的没有基层工作经历的国家公务员,应当安排到基层工作一至二年。

第十九条 新录用的国家公务员,试用期为一年。试用期满合格的,正式任职;不合格的,取消录用资格。

新录用的国家公务员在试用期内,应当接受培训。

第五章 考 核

第二十条 国家行政机关按照管理权限,对国家公务员的德、能、勤、绩进行全面考核,重点考核工作实绩。

第二十一条 对国家公务员的考核,应当坚持客观公正的原则,实行领导与群众相结合,平时与定期相结合。

第二十二条 国家公务员的考核分为平时考核和年度考核。平时考核作为年度考核的基础。

第二十三条 国家行政机关在年度考核时设立非常性的考核委员会或者考核小组,在部门负责人的领导下负责国家公务员年度考核工作。

第二十四条 年度考核先由个人总结,再由主管领导人员在听取群众意见的基础上写出评语、提出考核等次的意见,经考核委员会或者考核小组审核后,由部门负责人确定考核等次。

对担任国务院工作部门司局级以上领导职务和县级以上地方各级人民政府工作部门领导职务的国家公务员的考核,必要时可以进行民意测验或者民主评议。

第二十五条 年度考核结果分为优秀、称职、不称职三个等次。

对国家公务员的考核结果应当以书面形式通知本人。本人如果对考核结果有异议,可以按照有关规定申请复核。

第二十六条 年度考核结果作为对国家公务员的奖惩、培训、辞退以及调整职务、级别和工资的依据。

第六章 奖 励

第二十七条 国家行政机关对在工作中表现突出,有显著成绩和贡献的以及有其他突出事迹的国家公务员给予奖励。对国家公务员的奖励,坚持精神鼓励与物质鼓励相结合的原则。

第二十八条 国家公务员有下列表现之一的,应当予以奖励:

- (一)忠于职守,积极工作,成绩显著的;
- (二)遵守纪律,廉洁奉公,作风正派,办事公道,起模范作用的;
- (三)在工作中有发明、创造或者提出合理化建议,为国家取得显著经济效益和社会效益的;
- (四)爱护公共财产,节约国家资财有突出成绩的;
- (五)防止或者挽救事故有功,使国家和人民群众利益免受或者减少损失的;
- (六)在抢险、救灾等特定环境中奋不顾身,做出贡献的;
- (七)同违法违纪行为做斗争,有功绩的;
- (八)在对外交往中,为国家争得荣誉和利益的;
- (九)有其他功绩的。

第二十九条 对国家公务员的奖励分为:嘉奖,记三等功、二等功、一等功、授予荣誉称号。

国家行政机关对受前款所列奖励的国家公务员,按照规定给予一定的物质奖励。

第三十条 国家公务员奖励的权限和程序,按照国家有关规定办理。

第七章 纪 律

第三十一条 国家公务员必须严格遵守纪律,不得有下列行为:

(一)散布有损政府声誉的言论,组织或者参加非法组织,组织或者参加旨在反对政府的集会、游行、示威等活动,组织或者参加罢工;

(二)玩忽职守,贻误工作;

(三)对抗上级决议和命令;

(四)压制批评,打击报复;

(五)弄虚作假,欺骗领导和群众;

(六)贪污、盗窃、行贿、受贿或者利用职权为自己和他人谋取私利;

(七)挥霍公款,浪费国家资财;

(八)滥用职权,侵犯群众利益,损害政府和人民群众的关系;

(九)泄露国家秘密和工作秘密;

(十)在外事活动中有损国家荣誉和利益;

(十一)参与或者支持色情、吸毒、迷信、赌博等活动;

(十二)违反社会公德、造成不良影响;

(十三)经商、办企业以及参与其他营利性的经营活动;

(十四)其他违反纪律的行为。

第三十二条 国家公务员有本条例第三十一条所列违纪行为,尚未构成犯罪的,或者虽然构成犯罪但是依法不追究刑事责任的,应当给予行政处分;违纪行为情节轻微,经过批评教育后改正的,也可以免予行政处分。

第三十三条 行政处分分为:警告、记过、记大过、降级、撤职、开除。受撤职处分的,同时降低级别和职务工资。

受行政处分期间,不得晋升职务和级别;其中除受警告以外的行政处分的,并不得晋升工资档次。

第三十四条 处分国家公务员,必须依照法定程序,在规定的期限内做出处理决定。

对国家公务员的行政处分,应当事实清楚、证据确凿、定性准确、处理恰当、手续完备。

第三十五条 给予国家公务员行政处分,依法分别由任免机关或者行政监察机关决定;其中给予开除处分的,应当报上级机关备案。

县级以上国家行政机关开除国家公务员,必须报县级人民政府批准。

第三十六条 国家公务员受本条例第三十三条所列除开除以外的行政处分,分别在半年至两年内由原处理机关解除行政处分。但是,解除降级、撤职处分不视为恢复原级别、原职务。

国家公务员在受行政处分期间,有特殊贡献的,可以提前解除行政处分。

解除行政处分后,晋升职务、级别和工资档次不再受原行政处分的影响。

第三十七条 行政处分决定和解除行政处分的决定应当以书面形式通知本人。

第八章 职务升降

第三十八条 国家公务员的职务晋升,必须坚持德才兼备、任人惟贤的原则,注重工作实绩。

第三十九条 晋升国家公务员的职务,必须在国家核定的职数限额内进行。

第四十条 国家公务员晋升职务,应当具备拟任职务所要求的资格条件;其中拟晋升上一级领导职务的,一般应当具有在下一级两个以上职位任职的经历。

第四十一条 国家公务员的职务晋升,按照以下程序进行:

- (一)采取领导与群众相结合的办法产生预选对象;
- (二)按照拟任职务所要求的条件进行资格审查;
- (三)在年度考核的基础上进行晋升考核;
- (四)由任免机关领导集体讨论决定人选。

对晋升领导职务的国家公务员,应当进行任职培训。

第四十二条 晋升国家公务员的职务,应当按照规定的职务序列逐级晋升。个别德才表现和工作实绩特别突出的,可以越一级晋升,但是必须按照规定报有关部门同意。

第四十三条 国家公务员在年度考核中被确定为不称职的,或者

不胜任现职又不宜转任同级其他职务的,应当按照规定程序予以降职。

第四十四条 任免机关根据国家公务员职务的升降和年度考核结果,按照规定调整其级别和工资档次。

第九章 职务任免

第四十五条 国家公务员职务实行委任制,部分职务实行聘任制。

第四十六条 国务院和县级以上地方各级人民政府及其工作部门按照规定的任免权限和程序任免国家公务员。

第四十七条 国家公务员有下列情形之一的,应当予以任职:

- (一)新录用人员试用期满合格的;
- (二)从其他机关及企业、事业单位调入国家行政机关任职的;
- (三)转换职位任职的;
- (四)晋升或者降低职务的;
- (五)因其他原因职务发生变化的。

第四十八条 国家公务员有下列情形之一的,应当予以免职:

- (一)转换职位任职的;
- (二)晋升或者降低职务的;
- (三)离职学习期限超过一年的;
- (四)因健康原因不能坚持正常工作一年以上的;
- (五)退休的;
- (六)因其他原因职务发生变化的。

第四十九条 国家公务员原则上一人一职,确因工作需要,经任免机关批准,可以在国家行政机关内兼任一个实职。

国家公务员不得在企业 and 营利性事业单位兼任职务。

第五十条 国家公务员担任不同层次领导职务的最高任职年龄,由国家另行规定。

第十章 培 训

第五十一条 国家行政机关根据经济、社会发展的需要,按照职位的要求,有计划地对国家公务员进行培训。