



The Contemporary World
当代世界与中国丛书 *and China Series*

中国

ZHONGGUO

国际地位分析

GUOJI DIWEI FENXI

◎陈 岳 著



当代世界出版社

In Contemporary World
International and China Series

中国

CHINA

国际地位分析

ANALYSIS OF INTERNATIONAL STATUS

陈 岳 松

世界图书出版公司

中国人民大学国际关系学院组织编写

当代世界中的国际组织

蒲 倂 著

当代世界出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代世界中的国际组织/薄传著. —北京: 当代世界出版社, 2002.9

ISBN 7-80115-561-0

I. 当… II. 薄… III. 国际组织-概况 IV. D813

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 062585 号

出版发行: 当代世界出版社

地 址: 北京市复兴路 4 号 (100860)

网 址: <http://www.worldpress.com.cn>

编务电话: (010) 83908400

发行电话: (010) 83908410 (传真)

(010) 83908408

(010) 83908409

经 销: 全国新华书店

印 刷: 三河汇鑫印务有限公司

开 本: 850×1168 毫米 1/32

印 张: 9.75

字 数: 240 千字

版 次: 2002 年 9 月第 1 版

印 次: 2002 年 9 月第 1 版

印 数: 1—5000 册

书 号: ISBN7-80115-561-0/D·149

定 价: 18.00 元

如发现印装质量问题, 请与承印厂联系调换。

版权所有, 翻印必究; 未经许可, 不得转载!

“当代世界与中国丛书”顾问及 编委会名单

顾 问：蔡 武 王 毅 程天权

主 编：李景治

(以下按姓氏笔划排列)

副 主 编：李宝俊 宋新宁 陈 岳

张小劲 (常务) 柴尚金

成 员：王乐理 刘文秀 张 鸣

陈新明 时殷弘 林 魁

金正昆 金灿荣 黄嘉树

程 献 蒲国良

编委会秘书：方长平 阎 瑾

总 序

21 世纪，随着改革开放和社会主义现代化建设事业的迅速发展，一个繁荣富强的中国与国际社会的交往日益频繁，与各国的合作不断扩大，国际影响与日俱增，在国际事务中地位与作用稳步提高。世界密切关注中国，亟待了解中国。而世界也处在巨大的变化之中，经济全球化深入发展，新科技革命方兴未艾，国际政治风云变幻，世界格局的多极化在曲折中发展，世界社会主义总结历史的经验教训，克服重重困难，在探索中前进，使中国具有前所未有的良好发展机遇，也面临错综复杂的、严峻的挑战。我们必须更加冷静、全面、深刻、客观地观察世界、了解世界，更加科学、系统、具体地研究世界，以便为我国的改革开放和社会主义现代化建设事业创造良好的国际环境、特别是周边环境，以便我们能抓住机遇，加速发展，尽快富民强国，振兴中华。加强当代中国与世界的研究，让世界更加了解中国，中国更加了解世界，为我国的改革开放和社会主义现代化事业服务，反映相关学科的最新研究成果和最新学术成就，促进学术的繁荣、学科的发展，无疑是本套丛书的根本宗旨。

当今世界，以信息技术和生物生命工程为代表的新科技革命迅猛发展。信息技术一方面向更快捷、更方便、更尖端和高智能、高效率、低能耗的方向发展，另一方面由发达国家向广大发展中国家扩展延伸，席卷全球。而生物生命工程更是方兴未艾，大有后来居上之势。据专家预测，以生物学和生物技术为基础的

生物经济产品的销售额在今后 30 年内可望超过 15 万亿美元，成为世界上最强大的经济力量，甚至超过以信息技术为基础的信息经济。有人预言，21 世纪将是生物生命工程世纪。与此同时，以索尼公司董事长兼首席执行官出井伸之为代表的一些企业家和学者认为，在一些最发达的国家首先是美国，已经开始由信息时代向知识时代过渡，其标志之一是，宽带网络成为社会广泛运用的基础设施。从而可以在任何时间和任何地方、利用最方便设备，获取自己感兴趣的任何信息，而不必像现在这样到处寻找信息。信息时代，对于每个人来说信息并不丰富，需要不断地寻找、获取信息，这样获取信息是中心和重点。知识时代，信息极大丰富，“海量”，人们最需要的不再是获取信息，而是不断整理、分析信息。对于个人来说，知识时代的挑战在于能否形成有别于其他人的特征、拥有别人没有的知识和能力。知识和能力成为中心和重点。然而，发展新科技需要良好的基础，优秀的人才，雄厚的资金，先进的设备。而这些都是发展中国家所不具备的，因此，发展新科技举步艰难。这样，它们同发达国家之间在科技方面的差距就越来越大，面临越来越严峻的挑战和压力。但是，“科教兴国”已是各国振兴的共同经验和必由之路，也是发展中国家的必然选择。科技革命直接影响到各国综合国力的强弱和升降，从而推动国际形势和世界格局的演变。新科技革命关系到交通、通讯、能源、国际贸易的发展，从而对世界格局产生影响。科技作为手段和工具从一定意义上决定着战争的进程和结局。新科技特别是信息网络技术，在激烈的国际竞争和世界格局的变化中所起的作用越来越大。

当今意义的全球化起自 20 世纪 70 年代，随着信息技术的兴起、深化而不断发展。80 年代中期引起众多西方学者的关注，

开始使用“全球化”这一概念。90年代中期有关的研究达到高潮，并从欧美向世界其他国家和地区扩展。就本意而言，全球化是各国、各地区的经济与社会之间的联系在全球范围内的强化和深化。这种强化和深化是一个历史的发展过程，它有赖于科学技术进步，特别是交通、通讯手段的改善。从一定意义上说，全球化的进程，它所达到的程度，取决于科学技术进步。新科技革命，尤其是信息技术革命推动了全球化进程。全球化作为一个波及世界各国、各地区的普遍现象，涉及众多的领域，产生了广泛的影响，但其主导因素、主要内容还是经济的全球化。经济全球化的核心是资本全球化。经济全球化的主要途径是国际市场。从这个意义上讲，经济全球化也就是全球市场经济化。经济全球化借助的手段、方式和方法，越来越先进。信息技术，特别是信息网络，在全球化进程中的地位和作用日益突出，乃至成为全球化不可分割的部分。跨国公司的影响日益扩大，充当了经济全球化的主要动力和先锋。经济全球化已经和正在给各国经济发展带来深刻的影响。同时，全球化以经济为中心，逐渐向政治、文化、意识形态等领域扩展。西方利用全球化趋势，把自己的政治制度、价值概念、乃至文化推向全球，牟取经济、政治、军事、文化霸权，并按照自己的战略需要构建国际经济政治秩序。西方国家首先是美国处于全球化的中心地位，发挥着主导作用。而发展中国家则处于边缘地位，是被“卷入”全球化浪潮，不得不按照西方国家制定的规则，加入一场福祸难料、前途不容乐观的“游戏”。因此，对于广大发展中国家，特别是社会主义中国来说，经济全球化既提供了新的发展机遇，又提出了严峻挑战。我们在抓住机遇、加速发展的同时应当清醒认识、高度警惕全球化的负面影响和霸权主义的危害。

进入新世纪，“世界要和平，人民要合作，国家要发展，社会要进步，是时代的潮流。”“和平与发展是时代的主题。世界多极化和经济全球化在曲折中前进发展，科技进步日新月异，综合国力竞争日趋激烈，世界的力量组合和利益分配正在发生新的深刻变化。和平与发展这两大课题至今一个都没解决，天下仍很不太平。”^① 国际关系领域的冷战思维依然存在。西方大国无视和平与发展的时代主题，仍按照冷战思维模式去观察世界，思考问题，判断是非，制定国际战略。霸权主义、强权政治依然威胁着世界的和平与稳定。这必然引起世界各国首先是广大发展中国家的强烈不满，遭到普遍的抵制和反抗，导致地区局势紧张，危及世界和平。冷战结束后，因民族、宗教、领土等因素而引发的局部冲突至今仍未平息。民族分离主义、宗教极端主义和国际恐怖主义的蔓延，一些国家的地区霸权主义明显增强，进行新的军备竞赛，也威胁到世界和平和地区安宁。世界格局的多极化趋势正朝着牵制美国、反对霸权主义和强权政治的方向继续发展，但多极化和单极化的斗争仍是长期的、曲折的。多极化格局的形成将是一个充满复杂斗争的长期过程。美国是当今世界上惟一超级大国，在经济、军事和战略方面还占据明显优势。它奉行单边主义，谋求建立由其主宰的单极世界。

“9·11”事件后，美国国家安全战略和国际战略进行了一定的调整，把集中全力打击国际恐怖主义，全方位地加强本土防卫作为美国“国家战略核心”。为此，它积极组建反恐怖主义国际联盟，加强同盟国、大国和相关国家的磋商。从表面上看，美国的单边主义似乎有所收敛，多极化的趋势渐强。但是我们不能忽

^① 江泽民：《论“三个代表”》，中央文献出版社2001年版，第181—182页。

略问题的另一方面。这就是“9·11”事件后美国通过动员一切资源、使用一切手段进行反恐怖斗争，尤其是通过组建反恐怖国际联盟，强化了它在国际事务中的地位和作用。但是，当前的国际环境还是朝着有利于世界的和平与发展、有利于保障我国安全与稳定、有利于我国扩大国际交流与合作的方向发展。我们应当抓住美国国际战略调整的时机，进一步改善和发展中美建设性合作关系；抓住有利时机铲除威胁我国国家安全与稳定的民族分裂主义、宗教极端主义和国际恐怖主义势力。

与此同时，美国为了实现其战略目标，不断扩充军事实力，大力发展高科技武器。它的2003年国防预算高达3793亿美元，比上一财政年度猛增14.5%，为近20年来增幅最大的一年。现在美国的防务开支已占世界的近40%。此外美国悍然退出《反弹道导弹条约》，加紧实施“国家导弹防御计划”和“地区导弹防御计划”。其核战略进行了调整，并相应制定了核武器应急计划。据美国媒体透露，2002年1月美国国防部向国会递交了一份名为《核态势评估报告》的绝密文件，制定了美国新的核计划。该报告明确提出，在一定条件下美国将针对某些国家在战场上首先使用核武器，甚至列出中国等七国为可能的核攻击对象。这无疑会加剧紧张局势，引起人们对新一轮核竞赛乃至核战争的忧虑。对此，中国不能不提高警惕。

国际形势的发展变化需要我们审时度势，高瞻远瞩地制定与之相适应的国际战略，为我国的改革开放和社会主义现代化建设事业创造良好的国际环境，首先是周边环境。我国国际战略的制定应当以有效地维护国家利益为根本宗旨，以科学理论、党和国家的方针政策为指导，以国家的综合实力为依托，服务和服从于国家整体发展战略。

上述这些无疑是“当代世界与中国丛书”所密切关注和探索的重要领域。与此同时，我国的政治体制改革积极稳妥地推进，社会主义民主不断扩大，法制建设进一步加强，依法治国，建设社会主义法制国家卓有成效。但与经济的发展、经济体制改革和社会主义现代化建设相比，我国的政治体制改革和政治发展仍处于相对滞后状态，还存在不少问题，面临着进一步加强执政党的建设、加强民主与法制建设、实行政企分开、精简机构、完善民主监督制度和维护安定团结等复杂艰巨的任务。经济全球化的发展，首先是加入 WTO，向我国的经济管理、社会管理、政府职能转变提出了新的要求。一些影响政治体制改革和政治发展的重要问题仍未取得突破性进展，腐败、以权谋私、执法犯法、官僚主义、决策失误、低效率等现象依然困扰着我们。随着改革的深化、市场经济的发展和所有制结构的调整，社会阶级和阶层结构发生变化，传统的单位社会及其相关的人事、福利、保险等制度已不能适应现实生活的要求，人们收入差距拉大，难免产生新的不稳定因素。这些都涉及政治发展、政治体制改革和其他方面的改革，需要从理论上深入研究，从实践上逐步解决。当前，特别要加强邓小平理论、“三个代表”重要思想及其对马克思主义的丰富发展、对中国社会主义建设指导作用的研究，着重研究中国共产党“十六大”报告的重大理论发展和新时期党中央治党治国方略。以上这些也是“当代世界与中国丛书”不能回避的研究课题。

我们的研究坚持以马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想和党的路线方针为指导；同时又把这一理论及其同我国社会主义实践的结合作为我们研究的最重要内容。我们的研究坚持解放思想、实事求是、与时俱进的原则，努力探

索，力求创新。我们也积极研究和借鉴国外相关理论，特别是具有重要国际影响和重要学术价值的理论，取其精华，去其糟粕，为我所用。

这套丛书由中国人民大学国际关系学院与当代世界出版社共同策划。其内容涉及国际政治、国际关系、外交学、政治学、世界经济、科学社会主义与国际共产主义运动等学科。已列入出版计划、陆续推出的专著有《国际政治——理论探究·历史概观·战略思考》、《中国国际地位分析》、《国家利益的建构主义分析》、《当代世界中的国际组织》、《美国国会与美国对华政策》、《欧洲政治一体化研究》、《冷战后德国对华政策研究》、《历史上的三次疆独浪潮与新一轮国际大博弈中的中国中亚战略》、《当代中国政治发展研究》、《当代中国中央与地方关系研究》等，其中相当大一部分是在博士论文基础上修订、加工而成。丛书的作者以学院中青年学术带头人和学术骨干为主，兼顾国内外著名学者。为了提高丛书的学术质量，我们非常荣幸地聘请了有关领导和专家担任学术顾问。丛书的筹划、出版还得到不少专家的指导、帮助和关心，以及有关单位的资助、出版社领导的大力支持。对此，我们表示衷心的感谢和诚挚的敬意。学无止境，我们希望丛书的问世能抛砖引玉，增进学术交流与争鸣，为进一步繁荣学术研究做出有益的贡献。

李景治

2002年8月

目 录

绪论	1
第一章 国际组织的形成发展与运行机制	13
第一节 什么是国际组织?	13
第二节 国际组织的形成与发展	30
第三节 国际组织的运行机制	44
第二章 国际组织与国际规则的制定	60
第一节 国际组织与国际法	61
第二节 联合国对制定国际规则的贡献	74
第三节 国际经济组织与世界经济运行规则的制定	89
第三章 国际组织与世界和平的维护	106
第一节 联合国的安全保障机制	107
第二节 区域性组织的安全功能	122
第三节 国际干预与西方霸权	137
第四章 国际组织与国际一体化	152
第一节 一体化的发展和作用	153
第二节 欧洲一体化的启示	167
第三节 区域经济一体化的影响	181

第五章 国际组织与多元利益的协调	196
第一节 全球性问题与人类的共同利益	197
第二节 国际组织中的国家利益	213
第三节 专门性国际组织与国际合作	224
第六章 国际组织与主权国家	236
第一节 国际组织与主权国家的互动关系	237
第二节 联合国——主权国家的理性选择	252
第三节 中国与国际组织	264
附录 1 主要参考书目	281
附录 2 重要国际组织名称中英文对照	287

绪 论

产生于 19 世纪的国际组织到今天已经形成规模庞大、比较完备的体系，当人们谈论“国际组织”时，通常会提及这样一些词汇：和平、外交、联盟、条约、集体安全、国际法、国际贸易、国际合作、世界论坛、国际通讯、国际交流和往来、国际协调、世界秩序、世界政府等等。所有上述概念反映的都是过去 100 年国际社会活跃的思想或实践，同时构成现存和未来国际组织的基础。^① 作为联系国家和国际社会之间的桥梁和纽带，国际组织的出现打破了传统国际关系以国家间关系为全部内容的单一局面，是同 20 世纪以来国际社会日益理性化、机制化、规范化趋势紧密相联的。正是在过去的 100 年中，在经历两次世界大战的剧烈震荡之后，国际组织如雨后春笋般地发展起来，数量呈爆炸性增长。据统计，目前国际组织大约有 3 万多个，影响较大的有 5000 多个。不仅包括联合国这样有史以来规模最大、代表性最广泛、影响最深远的全球性国际组织，而且各大洲都出现了大大小小的区域性国际组织，不仅包括专业技术性和一般政治性的国际组织，还出现了经济性、军事性、文化性的国际组织。大量涌现的国际组织活动空间不断膨胀，管辖范围日益扩张，渗透国际关系的一切领域，涉及人类生活的各个侧面，形成了以联合

^① 参见 A. Leroy Bennett, *International Organizations: Principles and Issues*, P. 9, 6th edition, Prentice-Hall Inc., 1995.

国为核心覆盖全球的国际组织网络，既是国际合作的重要载体，又是国际斗争的重要场所，作用和影响呈上升趋势，地位得到巩固，其独立于国家的职能得到强化，故此有人称 20 世纪是“国际组织的世纪”。

一、课题的选择

战后国际关系表现出来的一对突出矛盾是：一方面，主权国家仍然是国际关系中占据支配地位的行为主体，主权原则和国家利益仍然是国际社会最主要的基石；另一方面，整个国际社会处于相互依存状态之中，各国利益全面交织渗透，单个国家的力量越发力不从心，要求进行打破国家界限的合作，甚至实行超国家的管理。“如果没有一种不同于主权国家而又拥有权力或手段，作出或实施能够影响大多数的决定的机构，那么世界上许多问题都不能得到有效的处理。”^①

国际组织的实践就是为解决这一突出矛盾所作的一种尝试，“往往被视为引导人类走出民族国家时代的最佳途径”，^②而且迄今为止被证明是调整和促进国际关系不可替代的途径。世纪之交，经济全球化和多极化两大进程不可逆转，正是托夫勒（Alvin Toffler）预言中所谓“权力转移和分散”的时代。^③由于新科技革命的重大突破，现代交通和通讯条件飞跃发展，国际互联网迅速扩张，全球范围内商品、资金、技术、劳动力加速流

① 参见 A.Leroy Bennett, *International Organizations: Principles and Issues*, P. 4.

② 卡尔·多伊奇：《国际关系分析》，第 332 页，世界知识出版社 1992 年版。

③ 参见阿尔温·托夫勒：《权力变移》，四川人民出版社 1991 年版。

动，使各国之间的联系比历史上任何时候都更加密切，一些传统上属于主权国家独有的经济、社会权力日益演化为国际社会共有的权力，国际组织的权威性及其实际行使的权力得到了切实的提高。同时，冷战结束后世界进入了一个多极制约的新阶段，国际关系呈现出多层次发展的趋势，行为主体多元化更加明显。世界各大力量中心在国际关系的每一个领域都是共同利益与矛盾并存，相互之间的合作与竞争同步增长，更加重视国际组织在对外活动和国际关系中的作用，国际组织的功能在许多领域都大大强化了。因此，考察当代国际关系若是忽视了对国际组织的研究，就难以深入了解国际关系的全貌，无法解释国际社会的运转。本课题正是选取国际组织这一重要的非国家行为主体作为研究对象，以国际组织和主权国家的互动为核心，分析国际组织在国际关系不同领域的功能作用，深刻认识国际社会的变迁，把握国际关系朝着多元化结构演变未来走向，进而全面了解当今主权国家的行为模式和相互关系，为那些人类面临的全球性问题寻找解决之道。对于中国而言，深入研究国际组织符合我国改革开放、与国际社会接轨的需要，在此基础上，有学者还提出：“建立起一个区域性、或全球性的，由我起重要作用的合作体系，这样把我们的和平外交政策建立在可靠的国际关系的基础之上。这是一个长远的战略任务，……应该把它看作是我国对国际和平与发展的贡献。”^①可见，加强对国际组织的研究，将其纳入到国际关系的总体研究框架之中，无论是在理论上还是在实践中都具有重要的意义。

^① 参见 渠梁、韩德主编：《国际组织与集团研究》，第4页，中国社会科学出版社1989年版。