

干部政治理论 学习基础教材

河北省干部短期轮训教材



河北人民出版社

河北省干部短期轮训教材

干部政治理论学习基础教材

河北省干部短期轮训教材编写组

河北人民出版社

河北省干部短期轮训教材
干部政治理论学习基础教材
河北省干部短期轮训教材编写组

河北人民出版社出版发行（石家庄市北马路45号）

河北新华印刷一厂印刷

850×1168毫米 1/32 11印张 274,000字 印数：785,001—824,000 1983年9月第1版
1986年10月第2次印刷 统一书号：331·504 定价：1.55元

序 言

中共河北省委书记 李文珊

两年轮训全省一百万干部，这是我省干部政治理论建设中的一件大事。

中共河北省委在1986年工作指导纲要中曾经提出：“要以极大的努力提高干部队伍素质”，“组织轮训学习，争取用两年左右的时间把现有党政机关、企事业单位的干部，分层次地、有计划地轮训一遍。”省委的这一决定，是贯彻党中央关于干部要针对新的实际，重新学习马克思主义这一指导思想的一项重要措施。党的十一届三中全会以来，中央领导同志反复强调干部要认真学习马克思主义基本理论。但是，在改革和四化建设的形势下，全党对这个问题认识不足，有些干部认为现在我们在搞建设，最需学习专业知识和管理知识，学习马克思主义理论没有什么实际意义。针对这种情况，在去年召开的党的全国代表会议上，邓小平同志又将干部的重新学习问题，作为一个新的要求提了出来。他指出，在建设有中国特色的社会主义的过程中，要“努力针对新的实际，掌握马克思主义的基本理论。因为只有这样，才能提高我们运用它的基本原则、基本方法，来积极探索解决新的政治经济社会文化基本问题的本领”，“从而加强我们工作中的原则性、系统性、预见性和创造性”。胡耀邦同志在去年中央书记处第二百四十七次会议上，听取中国社会科学院工作汇报的时候，也就理论工作问题作了重要发言，精辟地阐述了理论工作的根本

任务和方向。针对干部中相当数量的同志对马克思主义理论缺乏基本的、系统的知识这一情况，在学习内容上提出了搞四大课程，并提出了加强领导和有计划地编写教材的具体意见。中央领导同志的这些指示说明，在改革和四化建设的新的历史时期，加强干部的理论 and 党的方针政策学习，提高干部政治理论素质，具有极为重要的战略意义。对这一点，全省干部必须有充分的、足够的认识。

当今世界经济发展有两大潮流，一是要发展，二是要改革。世界新技术革命的发展和社会主义国家改革潮流的兴起，对我们既是严峻的挑战，又是新的机遇。我们要想成为两大潮流的“弄潮儿”，除了依靠党中央正确的路线、方针、政策之外，关键问题是要培养造就一大批适应两大潮流的干部。省委决定轮训干部，就是从这样的战略高度来考虑的。

六届全国人大四次会议通过了赵紫阳总理所作的《关于第七个五年计划的报告》与国民经济和社会发展的第七个五年计划。“七五”时期的首要任务是改革。这一时期是我国改革和建设的重要时期，它将全面地进行经济管理体制和政治、文化、科技、教育等方面的改革，大力发展经济文化事业，开创建设具有中国特色的社会主义的新局面。我们在实现这一宏伟规划的过程中，将会面临许多矛盾和困难。就改革来说，我国原有的经济管理体制和其他方面的管理制度，已经有三十多年的历史，在这种旧模式下形成的政治、经济、文化相互之间以及各自内部的规章制度，相当严密和完整。要对它们进行比较深刻的改革，是很不容易的事。可以说，如今新旧两种体制呈“胶着”状态，各种思想纷呈。同样一件事，有的说好，有的说坏，截然不同。这是改革深入发展的反映，没有什么奇怪的。但应清醒地看到，今后五年是奠定全面改革基础的五年，也是最艰苦的五年，旧体制往往压制新体制，处理不好，改革的成果有得而复失的危险，至少局部地区、行业有这种可能性。我国文化比较落后，封建主义和小生产思想还大量

存在，因循守旧、不求进取的社会心理相当普遍；同时，随着对外开放和对内搞活政策的实行，资本主义的腐朽思想和生活方式不可避免地要有所渗透、滋长和抬头。这些也都会给改革造成阻力。全面地进行经济体制和政治、文化、科技、教育等方面的改革，从某种意义上讲是权力和利益的调整。中央与地方，国家、集体与个人，部门之间，地方之间，人与人之间，会出现许多矛盾。我们的改革除了借鉴国外某些经验和我们自己前几年的经验外，再没有任何现成的、可以借鉴的经验，更没有什么固定模式可以遵循，一切都需要进行探索和创造。因此，出现不同主张和意见，工作中发生某些失误，都是可能的，甚至是不可避免的。要解决好这些矛盾，搞好改革和建设，就必须认真学习马克思主义基本理论和党的路线、方针、政策，提高广大干部观察问题和处理问题的能力。只有这样，才能坚定地进行改革和建设，坚持实事求是，一切从实际出发，克服可能出现的“左”的或右的偏差，把改革和建设推向前进。

现在，我省的广大干部，尤其是各级领导干部的马克思主义理论水平和政策水平，和前几年相比，有了不小的提高。但是，同新时期的要求相比还很不适应。有相当多的干部没有系统地学习过马克思主义基本理论，就是学习马克思主义理论比较多的同志，也主要是学的马克思主义的书本知识。这些书本知识固然是非常宝贵的，是完全应该学好的，但建设具有中国特色的社会主义，光靠马克思主义的书本知识，就显得很不够了。我们必须在继承的基础上，发展马克思主义。也就是说，既要坚持它的颠扑不破的基本原理，又要善于突破它的过时的个别结论，把坚持和发展统一起来。就经济理论来说，马克思和恩格斯的著作主要是分析资本主义，揭示社会主义、共产主义必然代替资本主义的客观规律。至于社会主义建设如何搞，他们没有实践经验，不可能帮助我们解决社会主义经济建设中的所有问题。现在我们要搞有

计划的商品经济,这就是马克思主义的新问题。这说明,当今的形势,现实的任务,要求我们必须研究新情况,概括出新理论。我们党在十一届三中全会以来,比较系统地研究了建设具有中国特色的社会主义的规律,制定了一系列新的路线、方针和政策,如生产承包制,一部分人先富起来,有计划的商品经济,一国两制和全面实行经济、政治、文化体制改革等等,并形成了许多光辉的文献。这些都是对马克思主义的新发展。我们的干部必须认真地、系统地学习这些文献。只有把这些文献学懂、弄通,才能更好地从事当前的改革和建设。前几年在改革和建设过程中,有些干部表现出思想迟钝,工作被动,出现了某些失误,甚至产生不正之风,重要原因之一就是理论、政策水平低,不能领会和掌握马克思主义和党中央的精神,思想跟不上实践发展的需要,划不清政策界限。要改变这种被动局面,必须加强理论和政策学习。

胡耀邦同志在视察我省太行山区的时候提出,干部要学会两大本事:一是要学会创造性地贯彻中央的政策和指示;二是要学会正确处理党内矛盾。胡耀邦同志指出,“七五”计划应该主要依靠现在新上台的新班子,包括“六五”计划中期、后期上台,现在还在位的新班子,主要是中青年干部,要靠这些同志,看这些同志的实践才能怎样。中青年干部要学会这两大本事,增强实践才能,除了积极参加社会实践外,最根本的问题是认真掌握党的基本理论、路线、方针和政策。因此,搞好干部轮训,提高广大干部的政治理论素质,是保证改革和建设顺利进行,胜利实现“七五”计划的客观要求和重要措施。

干部轮训一定要发扬理论联系实际的学风。理论联系实际是我们党历来倡导的马克思主义学风。我们学习马克思主义基本理论和党的方针、政策,是为了解决改革和四化建设中提出的理论和实际问题,以便把改革和建设搞得更好。在学习过程中,一定要联系自己的工作和思想实际,解决存在的有关思想理论问

题，并在它的指导下，总结改革和建设经验，使之上升到理性认识。这样才能做到理论和实践结合，真正弄懂所学的内容，提高干部的政治和理论素质。

为了发扬理论联系实际的良好学风，当前需要继续解放思想，进一步肃清“左”的影响。我国正在进行的全面改革，从某种意义上讲，是我国的第二次革命，是一场深刻的革命，是对马克思主义的社会主义进行再认识。改革的影响和振动是异常广泛的，如同在湖水里投下一块巨石，反应是一层又一层的。它的第一层“反应波”就是理论界，当然还有文艺界、科技界等其他层次的振动。现在我们在理论上受传统的东西束缚得太厉害，尤其在经济理论上，可以说是严谨有余，探索不够，框框和顾虑太多。例如：连多种所有制形式都不敢讲了，只讲多种经济形式。这只能说明理论概念上的禁区还不少，还存在着这也不能讲、那也不好讲的情况。讲以公有制为主体的多种所有制，是符合实际情况的，现实生活就是这种情形，为什么不可以讲呢？所有制问题是改革中很重要的问题，不讲所有制问题，改革也就无从谈起。再比如，中央提出要发展有计划的商品经济，认为它是社会主义不可逾越的阶段。这是对社会主义理论的一个重大突破。我们就是要按照这个方向去做。搞商品经济，一定要按商品经济的要求来考虑问题，摒弃一切与商品经济不相适应的概念、观念、做法、习惯和规章制度，各种改革、各方面的改革都要适应发展社会主义商品经济的要求。在政治、文化及社会科学各方面都需要继续解放思想，大胆探索。这几年，我们在改革经济体制方面有突破，但如果没有政治、文化等方面的改革相配合，没有大范围的配套，经济改革就很难前进，已经取得的成果也难以巩固。因此，必须在政治、文化等方面进行较大改革。要在这些方面顺利地进行改革，首要的问题依然是解放思想，大胆探索。

为了发扬理论联系实际的良好学风，需要坚持“双百”方针。

“百花齐放，百家争鸣”是党中央和毛泽东同志在1956年提出的繁荣科学艺术的方针。由于“左”的错误，党的十一届三中全会以前，一直没有得到很好地贯彻。最近，中央反复强调贯彻这一方针的重要性。没有百家争鸣就不可能有理论联系实际，坚持百家争鸣是坚持理论联系实际的重要前提。现在理论界存在着“两个回避”的现象：一是对现实问题采取回避态度；二是对反马克思主义的论调采取回避态度。在全面改革的进程中，许许多多的问题需要我们从理论上进行阐述，从理论上进行指导，这是我们理论工作者义不容辞的责任。回避现实是不正确的。要克服这种现象，固然需要理论界的同志改变心有余悸的精神状态，但更重要的是需要进一步肃清“左”的影响，在政策上彻底摒弃过去“左”的一套做法。要鼓励大胆探索，从理论上为我们的改革和建设开辟道路，就得允许有某种失误。因为理论研究是一种创造性、探索性的工作，既然是创造、探索，失误就在所难免。只准成功不准失败，不允许有失误，只准搞打“保票”式的探索，这实际上就是不允许创造和探索。我们必须抛弃那种认为人的认识可以一次完成的形而上学的观点，坚持认识是一个发展过程的观点。前不久，中央一位负责同志指出：我们要发扬社会主义民主。一个人写东西，有点毛病算什么？就不能容忍吗？我们这些人讲的话、写的文件就能保证没有错误吗？我们这么大的党，这么大的国家，又实行“一国两制”，要能容人。又说：中央书记处的同志都同意，以后领导同志对电影、电视及其它作品发表的意见，只是个人的一票，不作定论。还是让群众去评议为好。中央负责同志的这些讲话精神，充分体现了建设高度的社会主义民主、贯彻“百家争鸣”方针的决心。我们广大理论工作者，应当树立主人翁的责任感，有一个良好的精神状态，为了搞好改革和建设，为了祖国繁荣和人民幸福，努力消除心中的余悸和这样那样的顾虑，积极大胆地研究现实问题，做出自己应有的贡献。

为了发扬理论联系实际的良好学风，还需要有一个安定团结的政治环境。搞改革需要有一个宽松的环境，不要过分追求高速度。搞意识形态工作，是不是也需要有一个与它的发展相适应的环境呢？实践证明，这是完全需要的。这个环境应当是民主的、和谐的和融洽的，应当是充满互相信任，互相理解，互相切磋，互相支持，同心同德的气氛。过去几十年，我们工作中的一个重大失误，就是对知识分子、意识形态工作者，采取了不符合实际情况的政策，用“左”的态度、“左”的政策去对待他们，政治关系搞得很紧张，缺乏互相信任和理解，因此，阻碍了意识形态工作的正常发展。在新的历史时期，必须彻底改变这种状况。对于知识分子、意识形态工作者中间存在的这样那样的思想问题，要通过说服、疏导、讨论和引导的方法解决。学术问题要允许“求同存异”，学术方面的问题无论如何不能用组织手段去解决，更不能动不动就要查，就要立案、追究、打击、压制。四项基本原则是必须坚持的。这是一个战略口号和战略方针，表明我们建设四化方向、目的，我们的总途径是要走社会主义道路，最终要走向共产主义。它是一个政治概念，并不直接等同于、也不能取代日常生活中的具体行为规范。因此，我们决不能简单地用它去套我们日常生活中的具体言行，动辄说什么反对四项基本原则，搞资产阶级自由化，那样会给我们的事业带来严重不利。

这次全省干部轮训，一定要彻底清除过去那种“左”的错误做法，一定要为同志们创造一种宽松、和谐的学习环境，使每一个参加轮训的干部都能够打消思想顾虑，对所学内容进行深入研究，大胆探索，敢于和善于提出各种理论和实际问题，发表不同意见，展开争鸣，平等讨论，力求学深学透，在政治上、思想上取得较大的收获。每个干部要充分认识参加轮训学习的重大意义，要解放思想，立足改革的实际，认真读书，善于思考，力求在理论和实践的结合上，把所学内容真正弄懂弄通，以便今后能

够更好地担当起本地区、本系统、本部门的社会主义现代化建设和社会主义改革工作。

1986年7月，于石家庄

目 录

序 言	中共河北省委副书记 李文珊(1)
第一讲 要努力学会两大本事	(1)
第二讲 对社会主义的再认识	(18)
第三讲 马克思主义辩证法与体制改革	(41)
第四讲 建设有中国特色的社会主义	(61)
第五讲 社会主义经济是有计划的商品经济	(79)
第六讲 社会主义社会的按劳分配	(103)
第七讲 社会主义社会的再生产	(122)
第八讲 社会主义国家的对外经济关系	(145)
第九讲 社会主义经济管理的若干问题	(167)
第十讲 社会主义精神文明建设的几个问题	(192)
第十一讲 加强社会主义法制建设	(220)
第十二讲 发挥新时期统一战线的重要作用	(240)
第十三讲 新时期党员领导干部应当具备的素质	(258)
第十四讲 现代领导与科学决策	(283)
第十五讲 关于世界新的技术革命	(307)
附录: 在全省干部短期轮训工作领导小组负责人	

汇报会上的讲话

……………中共河北省委常委、宣传部部长 刘荣惠(330)

后 记 ……………(339)

第 一 讲

要努力学会两大本事

近两个月来，全省县以上各级领导班子和广大干部，都在学习胡耀邦同志关于学会两大本事的重要讲话。大家学得很认真，学习是和总结工作结合来进行的。通过这个学习，并且按照胡耀邦同志所提要求努力做下去，我们各级班子以及整个干部队伍的政治素质，必将有新的提高，势必给我省各项事业带来新发展。

省委常委和副省长在自学的基础上，于六月初一起讨论了两天。这里介绍一下我们学习的体会，同时征求大家的意见，我们也希望同志们把学习中的体会写给省委。如有必要，再开这样的学习体会交流会，或者用通报的办法进行交流。

胡耀邦同志在易县讲话中提出一个重要思想，就是：“七五”计划主要看各级领导班子的实践才能。人的才能有多种，这里讲的是“实践才能”，就各级领导班子说，实践才能的主要表现是两大本事：一、创造性地执行中央的政策和上级的指示；二、正确处理党内矛盾。前者是胜利推进改革和各项事业，把“七五”计划完成得比“六五”更好的决定性条件；后者则是增强党的团结，提高党的战斗力，从而带动广大群众，发挥他们的积极性，创出新的业绩的重要保证。实践才能主要是在实践中增长的，不是坐在屋子里增长的。在“七五”计划时期锻炼出一支有实践才能的干部队伍，意义是重大而深远的。

为什么说“现在要看各级新班子的实践才能”？

这个问题是我们必须认真思考和深刻理解的。胡耀邦同志现在所以这样集中提出两大本事的问题，我们体会，理由至少有四条：

一是形势发展的客观要求向我们提出这样的问题。这里所说的形势，是指政治经济形势最本质的特征，即在“六五”期间主要是看中央制定的政策对头不对头，现在，中央的这些政策经过七年的考验，被实践证明是完全正确的，是完全符合中国实际情况的。现在，进入“七五”计划时期了，主要问题就在于创造性地贯彻执行这些政策。靠谁执行？首先是靠各级新班子，靠班子的实践才能。这就是说现在是看我们实践才能的时候了。看我们能否把中央的方针政策在自己负责的地区、单位创造性地贯彻执行，这就是形势。对于这种形势及其由此产生的要求，我们理解得越深刻、越自觉越好。

二是面临的新任务向我们提出这样的问题。不管我们的同志是否意识到了，实际状况正是这样。在实现“六五”计划期间，总的说，我们各级班子干得不错，各地各方面的工作都有重要进展，它集中反映为生产发展、事业发展、生活改善、信心增强。现在面临新的任务是什么呢？就是“七五”要比“六五”干得更好，用胡耀邦同志的话说叫“更上一层楼”。要干得更好，不只是愿望，而是有充分理由和条件的。其中，最重要的是，我们各级班子应该和必须提高自己的实践才能。我们也坚信，只要努力，是能够更上一层楼的。

三是人民群众向我们提出这样的问题。就是说学好两大本事是人民群众对我们各级领导班子的殷切希望和要求，人民群众的眼睛在看着我们。他们称赞中央的政策好，从内心里拥护党的政

策（当然还要继续充实、完善）。各个不同地方的群众，不论城市还是农村，不论平原还是山区、坝上，不论富得快些的，还是富得慢些的或目前尚属贫困的（深县 700 户调查：富裕的占 10%，温饱的占 75%，贫困的占 15%），都希望中央的政策在他们那里得到更进一步的落实，使他们能快些富起来或更富起来。他们的希望，是对着我们各级班子的，看我们的本事如何，看我们能否把中央的政策化为他们期望的现实，也就是说看我们的实践才能能否较快地提高。我们各级班子必须做最大的努力，不辜负人民群众对我们的期望。我们必须努力给人民群众一个较为满意的回答。

四是我们各级新班子素质的实际状况向我们提出这样的要求。我们各级领导班子的素质是多方面的，如政治素质、思想理论素质、文化业务素质等等，都是需要提高的。而“实践才能”这个素质是重点，是综合了各种才能的才能。实践才能，从一定意义上讲也叫经验，它是在实践中，也只有在实践中才能积累起来。我们现在的中青年领导干部大都是近几年走上领导岗位的，这批同志文化比较高，年纪比较轻，专业知识比较多，工作也有热情，但走上领导岗位不久，在调查与研究、分析与综合、规划与实施、动员与组织、发现问题与解决问题、排除困难与创造条件等方面，都有待于提高。决不可轻视实践，以为有了一些书本知识，或取得了某些成绩，就够了，了不起了。应该说，光有书本知识是远远不适应需要的。同志们一定要虚心学习，特别是向实际学习，在实践中学习。书本知识绝不等于实践能力，有待于在实践中把它转化为这种能力。因此我们必须不断总结经验，提高我们的实践才能。

以上四条理由中，第四条是最重要的。

在“七五”期间，我们要着重学会哪些实践才能呢？胡耀邦同志告诉我们，主要是学会两大本事。这是从实际出发提

出来的，我们看到，我省 18 个地市、140 个县（市），同样在三中全会路线指引下，但工作好坏差异很大，其中很重要的原因是干部的实践才能不一样，两大本事的大小不一样。好的县、工作发展快的县由于能够创造性地工作，能够正确处理党内矛盾，因而它的形势是好的，是安定团结的，工作进展是快的，具有自己的特色。最近省委办公厅同下面合作调查了一百个富裕起来的村，这些村人均收入大体在七、八百元到一千元，最高达二千四百多元。他们所以致富，当然是执行党的方针政策的结果，但具体说来，都有各自不同的模式、不同的路子。据我了解有些县所以进展快，就是能根据本县情况，提出本县致富的具体路子。而有些县搞了七、八年，到底怎么致富，领导并不清楚，还没有把中央政策联系本县实际具体化，所以工作东抓一下，西抓一下，从总体上处于被动局面。有的地方，班子内部关系长期不协调，干部队伍中团结状况不太好，为什么，就是这些地方的领导在处理党内矛盾上做得不好，这种本事不大。所以说，两大本事是最重要的，又是我们很缺乏的。把它们学到手，我们的实践才能就会大为提高，我们的工作就会大踏步地前进，我们的班子也就可以逐渐走向成熟，真正成为合格的班子。

关于学会创造性地贯彻中央的政策和上级指示

这是一个含意深刻、振聋发聩的要求和口号。

创造性是共产党人的品格和风格。没有创造性就没有活力，就难以有所作为，事业就会停滞。在“七五”计划的第一年提出这样的要求和口号，是客观和主观这两方面情况决定的：

（一）从客观上说，中央的政策经过七年检验证明是对头的，“七五”计划指明了今后五年大的方向和框架，但并不等于我们每个地方自然会经济繁荣，文化昌盛，生活上有更多的改善。必须了