

基本馆藏

70855

農業生產的全面規劃



財政經濟出版社

54
92

農業生產的全面規劃

經濟資料編輯委員會編

新
華

財政經濟出版社

一九五六年·北京

農業生產的全面規劃

經濟資料編輯委員會編

*

財政經濟出版社出版

(北京西總局胡同七號)

北京市書刊出版業營業許可證出字第90號

中西印刷廠書刊分廠印刷 新華書店總經售

*

787×1092 1/32 4¹/₈印張·90,000字

一九五六年六月第一版

一九五六年六月上海第一九印刷

印數：1—5,000 定價：(5) 0.28 元

統一書號：4005.2 56·5·京製

目 錄

編者的話	(5)
关于制訂農業生產規劃問題	張慶泰 (7)
在合作化規劃的基礎上,積極進行	
農業增產規劃	河北省張克讓 (13) 農林廳廳長
把制訂生產規劃的工作推廣開來	大眾日報社論 (24)
在發展農業生產合作社的基礎上,	
应当拟定全面的生產規劃	中共湖北省委王樹成 (29) 我 書 長
*	
天水縣关于農林水牧的整体規劃草案	中共甘肅省 (37) 天水縣委會
滄水縣的生產規劃	中共湖北省 (44) 滄水縣委會
淶源縣制定了長期的全面的生產規劃	河北省淶源縣 (58) 人民委員會
福建省莆田縣 1956 年農業生產的	
初步規劃	中共莆田縣委 (72)
湖北省滄水縣望城鄉在合作化規劃	
基礎上的生產規劃	中共望城鄉 (80) 支部委員會
新洲縣刘集鄉棉麥兩熟增產	
規劃	中共湖北省新洲縣 (90) 刘集鄉支部書記 程金階
為實現我們的生產規劃	
而斗争!	湖北省滄水縣 (94) “十月”高級農業生產合作社管理委員會
友誼農業社發展多种經濟的	
初步規劃	中共江苏省江都縣 (100) 正誼鄉支部書記 令青山

*

福建省莆田縣委怎样不斷克服右傾思想

進行生產規劃的……………諸 振 (103)

邢台縣進行全面生產規劃的

經驗……………中共河北省
邢台縣委會書記 張玉美 (111)

將乐縣水南鄉制定三年生產規劃的

初步經驗……………中共福建省
將乐縣委會 (118)

荻墩農業社通過生產規劃提高了

質量……………中共浙江省
吳興縣委副書記 孟 琳 (125)

吳家村是怎样實現生產規劃的?……………姜宗昌 (130)

編 者 的 話

目前，全國各地在合作化規劃的基礎上，普遍地開展了制定農業生產規劃的工作。這是一個新的工作，同時也是一項很重要的工作。因為做好了農業生產規劃工作，就會使領導者更加深入實際，做到心中有數，一切工作都將遵循着規劃的方向按部就班地進行，克服被動和盲目性；從另一方面說，制定農業生產規劃的過程，也就是發動和鼓舞群眾積極增產，奔向幸福的社會主義社會的過程。許多地方的事實證明：通過生產規劃，大大地打破了幹部和群眾的保守思想，使他們看到了農業增產的無窮潛力和未來的幸福遠景，從而增強了他們走社會主義道路的信心和積極性。

從全國範圍來看，制定農業生產規劃的工作，有些地方已經完成，有的地方正在進行，還有的地方正在積極準備並進行試點工作。已經完成了農業生產初步規劃的地方，由於客觀形勢的發展，經過進一步的調查研究以後，也還需要不斷地加以補充和修正，使它更加完備妥善，成為指導我們不斷前進的先進規劃。因此，如何做好制定農業生產規劃的工作，對於縣、區、鄉以及廣大農業生產合作社的幹部來說，是迫切需要學習的，為了及時交流和傳播這方面的知識和經驗，我們根據不同地區的特點，選輯了縣、鄉、社的農業生產規劃八篇，制定農業生產規劃的方法、步驟和經驗等五篇，以及有關農業生產規劃方面的論述四篇，編成這本小冊子以供有關讀者研究參考。

由于制定農業生產规划是一项新的工作，报刊雜誌上登載过的这方面的文章并不很多，因此本書的內容还嫌不够完备，可是，随着群众性制定農業生產规划运动的深入开展，我們相信会有更多的全面而又切实可行的縣、鄉、社的生產规划出現，到那时候讓我們再來充实吧！

一九五六年一月

关于制訂農業生產規劃問題

張慶泰

農業合作化的高潮即將在全國出現，各地根据毛主席指示的“全面規劃、加強領導”的方針，結合農業合作化的規劃，正在准备或已着手進行農業生產的規劃。这是一个新的工作，我們还没有經驗，僅提出一些初步意見供參考。

一

为什么要進行以農業合作化为中心的農業生產規劃呢？

(一)發展農業是保證工業發展和全部國民經濟計劃完成的基本条件。为了有计划地實現農業增產，使農業与工業的發展相適應，就必須對農業生產進行長期的全面的規劃，以便根据各地不同的自然特点、經濟特点，充分有效地利用農業資源，發揮農業增產潛力，从而不斷促進農業生產的新高漲，并逐步按照社会主义原則合理配置農業生產力。

(二)農業合作社由于实行土地入股、統一經營，就有可能比較合理地組織勞力和使用土地，就有可能積累資金進行个体農民所不能做到的農業建設和技術改革。为了使合作社能够充分發揮这种优越性，不断地擴大再生產，就必須結合農業合作化的發展規劃，進行長期的全面的生產規劃。这样的規劃反過來就会促進農業生產合作社的巩固和發展。

(三)問題很明顯，在分散的个体的小農經濟基礎上是不可能進行这种長期的全面的生產規劃的。只有随着農業合作

化运动的發展，生產规划才不僅成为可能，而且日益成为領導農業生產所絕對必需的。經驗証明：合作社有了長期的全面的生產规划，就可以有計劃有步驟地利用和改造自然，發展多部門經濟；这样做領導上更可以深入实际，心中有数；同时也可以大大地鼓舞群众走社会主义道路的積極性和增產热情。如山西省平順、渾源、翼城等地在進行了山区生產规划以后，廣大農民就这样描述着美好的远景：“远山高山森林山，近山低山花果山，干河大壩变漫灘，橫溝修成米粮川，坡凹地里种牧草，山腰緩坡变梯田，家中副業养猪鷄，牛羊成群遍滿山，山区全面建設好，幸福生活万万年！”

由此可見，随着合作化高潮的到來，只要認真做好生產规划，就会不断促進農業生產的新高漲。

二

各地自然条件和經濟条件有很大差別，甚至在一区一鄉之內也往往不尽相同，如山地和平原就各有其特点。因此，各地在规划的具体内容和重点上都應該有所不同。这里只能提出规划內容的一般要求。

（一）为了因地制宜合理利用自然資源，首先須進行土地利用规划。这有兩方面：一方面是规划現有耕地，即根据現有耕地的地勢、土質、水利条件及分布狀況等，考慮如何逐步做到連片經營，合理划分輪作区。以便于使用新式農具和進一步实行机械耕作，并采取可能的改良措施以提高土地利用率。另一方面是对所有尚未利用的土地進行规划，即分別划定宜農、宜牧和宜林的土地，其中对適于开荒或經過改良可以开墾的土地，应着重進行勘査，以擴大耕地面積。同时对低窪地的改造利用及各种水源的利用（如灌溉、养魚等），亦应加以规划。

（二）为使農業各部門的配置合理，必須根据各地具体条

件，规划農林牧的具体分布，和各种主要農作物的具体分布。一般地应在确保農田面積条件下，合理配置畜牧業，建立飼料基地，以及發展植樹造林等。在种植作物的分布上則应首先保証粮食、棉花等主要作物的增產。对于適宜粮食作物的土地，应注意擴大高產作物，適宜植棉的土地应有計劃地適當擴大棉田，有条件增加复种的則应逐步增加复种面積。擴大棉田、改种高產作物、或增加复种，均須同时考慮合理輪作、增加綠肥或保留必要的季節休耕，以便保持与提高地力。

(三)为了充分利用自然資源，在長期的全面的生產规划中，要包括开墾荒地，保护草原，兴修水利，修整梯田，改良土壤，改造和利用低窪地以及植樹造林等基本建設。此外还应包括从長远着想的重要技術措施，如新式農具的使用，优良品种的推廣以及病虫害的根本防治等。为了保証这些基本建設和重要技術措施有計劃有步驟地实现，对勞力、資金以及技術人員的培养等，必須大体加以安排，然后才能制定在三、五年內分期分項的实施步驟和具体做法。

规划中还应当列入農牧業等主要增產指标，并根据各地具体条件，繪制规划示意圖。这就是農業生產规划应有的大概輪廓。

三

各級領導均应進行長期的全面的生產规划，首先要以社为基础以鄉为單位做好规划，并結合做好縣的规划。规划的方法大致如下：

(一)自上而下与自下而上結合進行，互相补充，反复修正。有兩種做法。一种是縣先根据已經掌握的情况和現有的資料，拟定一个初步的輪廓的规划草案，然后選擇几个較有代表性的鄉为重点，通过帮助重点鄉具体進行规划，掌握更多的材

料，修正充實縣的規劃草案，然後發給區、鄉，普遍開展規劃工作，最後再綜合區、鄉的規劃，進一步研究修訂縣的規劃方案，並批准區、鄉的規劃。

另一種作法是縣先幫助幾個重點鄉規劃，摸情況、找經驗，回頭再擬訂縣的規劃方案，然後再鋪開。

(二)聯合規劃：鄉的規劃首先以合作社的規劃為基礎，但對一個社，甚至一個鄉、一個區所不能舉办的如較大的灌溉排水渠道、護田林帶等基本建設，則必須採取聯社、聯鄉、聯區甚至聯縣規劃的辦法進行。在實施時亦須分工合作。

(三)統一組織力量：規劃涉及農業生產的各个方面和比較長遠的發展問題，必須在黨政統一領導下組織各方面力量進行。並應盡量吸收農業、水利等技術人員參加。專縣農場、特別是技術推廣站要積極參加所在縣區或重點鄉的規劃工作，並提供一切可能的技術幹部和儀器設備資料等。

進行規劃中，各級領導必須深入檢查，重點幫助解決鄉與鄉、區與區以及縣與縣之間需要調整與配合的問題，幫助研究擬定有關需要國家援助（如物資供應、技術指導、財政扶助等）的規劃問題。同時通過檢查，加強調查研究工作，以便積累資料，不斷地充實與修正規劃。

(四)在進行區鄉規劃的時候，必須充分運用互助合作網等組織，吸收合作社、互助組的骨幹和有經驗的老農參加，通過組織座談，實地勘查，廣泛搜集有關自然條件，群眾歷史經驗的資料，吸收群眾意見，以使規劃工作建立在深入總結群眾經驗的基礎之上。

為了制訂長期全面規劃，對於土地的調整，私有林木、坟地、自留園地等的處理，必須充分和群眾商量，在私有問題不能適當解決時，可以暫時按照統一規劃、權屬不變的原則辦事。

(五)在擬訂出長期的全面的規劃之後，還必須分別輕重緩急，根據具體條件逐步制訂分期分項的基本建設和技術措施的具体計劃，以便逐年逐項地組織實施。各級領導均應有重點地在合作化程度較高的區、鄉，具體幫助解決技術上和資金上的困難，爭取在1956年內，實現一項或幾項，以發揮示范作用，並鼓舞群眾實現規劃的信心。

四

為了做好農業生產規劃，必須加強具體領導。

(一)同合作化規劃密切結合。因為生產規劃只有與合作化的規劃相適應才能保證實現。不僅要看到互助合作組織的現狀，而且還要充分估計合作社的發展前途。尤其在規劃基本建設和輪作區的時候，更要考慮到經過擴社、并社後經營規模的擴大。如果不預見到這個遠景，就有可能給今後發展生產造成新的困難。如有的合作社在地里打井，由於缺乏從長遠考慮，因妨碍機耕作業而不得不填平作廢，這是必須充分加以注意的。當然脫離現實條件，忽視當前生產的需要，也是不對的。

(二)必須貫徹局部利益服從整體利益的原則。如在規劃土地、水源的利用時，不僅要從全鄉、全區着眼，而且要從整個流域或區域着眼，防止山上開荒，山下遭殃，上游開水田，下游水不夠用等做法（如佛子嶺水庫因上游盲目開荒，造成大量泥沙淤積，影響利用年限）。在規劃農林牧分布和種植作物分布的時候，更要注意因地制宜與服從國家計劃。

(三)農業生產規劃應該具有全面性，其內容也應該是多方面的，但在擬訂的時候，一般應着重把基本建設性的和帶關鍵性的增產措施列進去，並分別輕重緩急抓住重點，加以貫徹實施，要避免包羅萬象，過於繁瑣，對一般性的技術措施，和各項詳細指標，則應通過年度計劃加以具體化。

制訂農業生產規劃應該是由簡到繁，在生產實踐過程中不斷地加以充實和修正，才能逐步趨於完善，一開始不應要求過高，當然草率從事也是不對的。

(四)為了保證規劃成為現實的，就必須逐步進行基本建設，這就需要認真積累資金，資金積累的來源有兩方面：一個是發展生產，一個是厲行節約。為此農業合作社的非生產性建設，一定要在發展生產的基礎上分別輕重緩急逐步進行，而不應過早地過多地舉辦。就是對生產性的建設，也要切實計算其增產作用，力求投資少、收效快和收效大。

(五)為了做好農業生產規劃，必須層層加強具體領導。各省應參照農業部擬訂的全國農業區劃初稿和十五年遠景計劃的初步指標，結合本省具體情況，擬訂本省的初步規劃，發給專縣做參考。以便於各縣在進行規劃的時候，能夠了解國家興辦拖拉機站、國營農場、水利工程以及其他建設事業的輪廓；了解國家要在那些地區建立糧食基地，棉花基地，畜牧業基地以及其他重要部署，從而使基層的規劃能夠符合國家計劃的方針和要求，並加以具體化。

總之，制訂農業生產規劃，是農業社會主義建設事業中的一項重要任務，我們必須打破老一套的墨守成規，而以大胆的革新精神來進行，才能做出一個富有理想的創造性的規劃。鄉的和縣的規劃是基層規劃，只要這個基層規劃做好了，全省全國的規劃就會更加充實，更加具有豐富的內容。如果各個地方都能做好長期的全面的農業生產規劃，國家五年計劃的實現就會更有保證。長遠計劃就會建立在更加可靠的基礎之上。我們深信依靠黨的堅強領導，群眾的智慧和創造性，以及各地同志的努力，一定能把規劃工作做好。

(原載1955年第24期中國農報)

在合作化規劃的基礎上，積極 進行農業增產規劃

河北省
農林廳廳長 張克讓

中國共產黨七屆六中全會(擴大)關於農業合作化問題的決議指出：“在擬訂農業合作化規劃的時候，應該同時因地制宜地擬訂以發展農業為中心的全面的、長期的生產規劃。”當前我省已有不少專、縣結合合作化的規劃進行了農業增產規劃，大部縣份已經做了鄉的農業增產規劃試點工作。現在各地正在準備普遍地分批地進行鄉的農業增產規劃，本文擬就為什麼要在合作化規劃的基礎上積極進行農業增產規劃和怎樣做好農業增產規劃的問題，發表一些意見。

一、為什麼要在合作化規劃的基礎上， 推行農業增產規劃

(一)為了適應合作化後農民對生產發展的需要，必須進行農業增產規劃。毛主席曾指出過：社會主義的合作化運動是從個體經濟轉到集體經濟的生產關係，是打破資本主義生產關係的束縛，這是農業生產力的第二步解放，“這是第二個革命”。從幾年來我們辦社的實踐過程中也深刻地体会到，農業生產合作社由於實行了勞力的統一支配和本着“按勞取酬，多勞多得”的原則分配報酬，就大大地刺激了勞動生產率的提

高，因而要求增加新的生產內容進行農業基本建設，改革農業技術。隨着農業合作化運動新高潮的到來，這種要求更加明顯和突出。但增加什麼新的生產內容，進行什麼農業基本建設，改革那些農業技術？如果不進行全面規劃，因地制宜地去滿足他們的要求，就將限制了農業生產力的增長，也就不能促進農業合作化運動的鞏固和發展。

(二)為了實現發展國民經濟的第一個五年計劃，也必須進行農業增產規劃。我國發展國民經濟的第一個五年計劃，對各經濟部門要求有計劃、按比例地發展。任何生產上的盲目性，都將影響國家計劃的全面完成。因此必須在農業合作化的步驟和社會主義工業化的步驟相適應的基礎上全面部署發展農業生產工作。但在什麼地方發展農業，什麼地方發展林業、畜牧、水產呢？農業生產上糧食、棉花、油料等各種作物又如何配置呢？如果不通過全面規劃的方法，因地制宜地通盤部署，就不能作到有計劃地生產，有計劃地種植，從而就不能夠保證國家計劃的圓滿實現。

(三)為了改進農業生產的領導，也必須進行農業增產規劃。隨着農業合作化運動的發展，我們的工作主要對象已不是幾百萬戶個體農民，而是十多個農業社和數十萬個互助組的農民了。也就是說，我們已不是在小農經濟基礎上做工作，而是在合作化即社會主義化的基礎上做工作了。領導社會主義的生產和領導小農經濟的生產有着根本的區別。其區別之點在於：合作社是按照一定的計劃部署生產的，而小農經濟的生產則是帶有很大的盲目性的；合作社是要不斷擴大再生產的，而小農經濟則往往是連再生產都很困難的；合作社生產的集體創造和智慧是要不斷提出許多新要求和新問題的，而小農經濟則往往是沿襲舊規的。因此在合作化大規模發展的情

况下，我們对農業生產的領導必須加强計劃性、全面性和主动性，而這個問題的解決也必須依靠農業增產規劃工作。

(四)为了鼓舞群众走社会主义道路的積極性和增產的積極性，也必須進行農業增產規劃。通过增產規劃，可以使廣大群众看到農業增產的無窮潜力和今后的幸福远景，同时也可以看到实现美滿將來的道路和步驟，就可以大大地打破農民的保守思想，推進合作化运动的巩固和發展，以及粮棉增產的实现。如涑源、邢台等縣对山区進行規劃后，許多農民改变了过去的“自古窮山惡水，生產無前途”的看法，積極地开展了造林和水土保持工作；阜平縣城南庄通过規劃，要把河道中的一个坡嘴巴除掉，成灘一千畝，農民積極地入了社。

因此在合作化規劃的基礎上，進行農業增產規劃是十分必要的；同时也只有在合作化大規模發展的情況下，進行農業增產規劃才有可能。这是因为原來那种个体經營的方式在分散的和細小的土地上耕作是很难按照規劃進行生產的；而在有60%的農民已經入了社的今天，由于農業生產合作社能够合理地組織劳动力來更大地提高劳动生產率，能够有計劃地和有效地利用土地和擴大耕地，有能力抵抗或減少災害，有可能逐步進行農業的技術改革，也就是在農業生產力已經獲得進一步解放的基礎上，我們才能按照規劃去部署和指導農業生產。

二、農業增產規劃的範圍、內容和重點

(一)農業增產規劃的範圍，應該从以下几方面去理解：

1. 逐級要有規劃，也就是从省到縣、到鄉以至社、組都应当有規劃(区一級沒有具体規劃是可以的，但应帮助各鄉制訂規劃，并且加强督促檢查，保證鄉規劃的实现)。因为規劃是一

个整体的工作,那一級沒有规划,那一級就不能有计划地指導生產,那一个地区沒有规划,那一个地区就不能有计划地指導本地區的生產,因而就將影响规划的整体性。逐級的规划,要以國家计划为标准統一起来。

2. 在逐級规划当中,最重要的是基層规划,也就是以鄉为單位,以社为基础并联系互助組及个体農民而進行的鄉的规划,因为鄉的规划是整体规划的基础。

3. 根据需要还可以進行联合规划。某些社会性的生產事業,一个行政單位或一个生產單位不能單獨進行时,如开修渠道、綠化荒山、河流治理、溝洫畦田、水土保持、窪地改造、良种基地、無虫示范区等,就需要進行联社、联鄉、联縣或者联專区的联合规划。对此,上級領導机关应当主动地組織有关單位联合進行。

4. 在规划的时间上要有当前的、長期的规划,既要考慮到長远利益,又要照顧到当前群众的生活,因而既要有远景规划,又要有当前的行动方案,这样既能使群众有远大的奋斗目标,并且能够按照具体的实施步驟前進。無論当前的或長期的规划,都要和國家计划相適應,大体說來远景规划要考慮到第二个五年計劃;近景规划要考慮到第一个五年計劃,当前的规划要考慮到今冬明春的工作和 1956 年的年度計劃,重点應該是 1956 和 1957 兩年的规划。

(二)農業增產规划的内容要力求全面,凡有关農業增產的各个方面都应当包括進去。不僅要有不同地区發展不同生產的规划,而且在不同生產事業中要有不同產品及不同增產措施的规划。从全省來說,可提出以下几方面的内容以供参考:

1. 在不同地区發展不同生產事業,是農業增產规划中最