

人民公社化后的財貿問題

科学出版社

人民公社化后的財貿問題

——关于河南省人民公社化后財貿工作的初步研究——

蔡 茂 著

科 学 出 版 社

1958

內 容 簡 介

我国人民公社化运动不仅大大地解放了生产力,而且引起生产、分配、交换和消费等一系列的深刻变化,这些变化給財貿工作提出了許多新的問題。河南省建立人民公社較早,在財貿工作方面也有較多的經驗。中国科学院經濟研究所財貿組工作同志于本年10月間到河南在省委財貿部及有关厅、行协助下对人民公社化后財貿方面的几个問題进行了初步研究,并写成了这本小册子,內容如下:(1)人民公社化后財貿工作发生的新变化,(2)农村人民公社財貿体制、机构和任务,(3)关于城市人民公社的財貿工作,(4)划分产品分配和商品交换的界限問題,(5)人民公社的經濟核算問題。

人民公社化后的財貿問題

蔡 茂 著

*

科学出版社出版 (北京朝陽門大街117号)

北京市書刊出版业營業許可証出字第061号

中国科学院印刷厂印刷 新华书店总經售

*

1958年12月第一版

1959年2月第二次印刷

(京) 5,001—17,000

編号:1597 字数:28,000

开本:850×1168 1/32

印张:1 1/8

定价:(6) 0.14元

前 言

我国人民公社化运动是继三大改造和全民整风运动之后又一次伟大的社会变革,它不仅大大解放了生产力,而且引起生产、分配、交换和消费等一系列的深刻变化,这些变化給財貿工作提出了許多新的問題。河南省建立人民公社較早,在財貿工作方面也有較多的經驗。十月間我們到河南在省委財貿部及有关厅、行的协助下对人民公社化后財貿方面的几个問題进行了初步研究,并写成了这本小册子。本书是在中央召开的全国財貿工作西安會議之前定稿的,它虽与西安會議精神沒有矛盾,但由于時間仓促,我們水平有限,难免有不当之处,請同志們批評指正!

作 者 1958年11月12日

目 录

- 一、人民公社化后財貿工作发生的新变化·····(1)
- 二、农村人民公社財貿体制、机构和任务·····(7)
- 三、关于城市人民公社的財貿工作·····(18)
- 四、划分产品分配和商品交換的界限問題·····(21)
- 五、人民公社的經濟核算問題·····(28)

一 人民公社化后財貿 工作发生的新变化

河南省包括7个专区9个市,共有4,800万人口,到8月底止全省已基本实现人民公社化,全省农村由5万多个农业生产合作社轉成1,351个人民公社。每社平均7,578戶,占总农户99.96%,平原地区每社一万戶左右,山区二、三千戶左右,少数一县一社的戶数則較多。农村公社大体有三种:1.一县一社,县社合一,区一級設分社,实行二級核算,統一計算盈亏。如:修武、固始、遂平。2.县联社形式,一县数社,分別独立核算。3.一乡一社(或数乡一社),乡社合一,下設管理区或大队,統一核算盈亏。县联社普遍成立后,第三种形式将併入第二种。

人民公社化后,乡社合一,工农商学兵相結合,农、林、牧、副、漁全面发展,由社統一經營。人民公社既是社会基层单位,又是基层政权組織。这是我国社会經济的大改組,它使生产、分配、交换、消費諸方面发生了一系列深刻的变化。旧的联系被冲破,新的联系正在建立。生产关系改变后,生产力大解放,工农业生产出現了更大跃进的新高潮,使我国經济更加繁荣,社会主义建設將走向更大的胜利。財貿工作随着新的經济形势的变化,也发生了一系列的新变化。

(一) 商业工作方面

1 由于今年全省农业丰收,比去年增产两倍多,公社公共积累和社員个人收入大大增加,比如长葛县和尚桥人民公社1958年积累比1957年增长22倍,社員分配增长52.25%,新乡七里营人民公社积累比去年增长10.58倍,社員分配增长68.2%。因此社会购买力巨額上升,对生产資料和生活資料的需要激增。在生产資料方面,要求供应

大型农具、动力机械、交通工具、电气器材、工业器材和科学研究仪器等等，长葛县和尚桥人民公社今年计划购买生产资料 403 万元，占总收入 43.2%，较去年增加 11 倍。在生活资料方面，如棉布、机制纸、胶鞋、针織品等需要量也激增。遂平嵒嵒山卫星人民公社九月份发工资后，据三户（貧农、中农、下中农）购买力调查，年底共收 211.04 元，计划支出 141.14 元，占收入 66.88%，主要是买布（占总支出的 40%）和鞋（占 29.77%），其余为日用品、副食品和文化用品。^① 在农产品收购方面，收购数量虽大，但收购工作集中性加强，实行一包到底的收购办法，在組織交售、調运、加工、保管等方面出现了新問題。公社商业在大购大銷的情况下购銷工作的具体业务内容发生了新的变化，要求統一计划，統一安排劳力和資金。

2. 公社商品流通渠道发生了变化，公社内部产品分配将日趋扩大，商品交换已相对减少，公社生产的粮食、副食品和小土特产属于公社自己消費部份已实行内部分配，但是公社对外的商品交换还是日趋扩大和增长的。公社自己生产的小型农具及其他工业产品，也将有一部份列入直接分配范围。过去高級社多余的牲口、农具等要通过商品流转向社外进行調剂，現在都統一由公社内部自行調剂了。公社向国家或外地采购的工业品（包括生产资料与生活资料），先由公社按需要购入，然后再統一分配給社内集体使用。这些商品在社内來說基本上脱离了商品流通的范围，但有一部份小农具，零星材料和生活日用品，是通过交换环节卖给集体或个人。从长葛县和尚桥人民公社商业部生产资料部門統計来看：自产自用比重大大增加。今年 1—8 月上級調拨占 67.1%，外出采购占 26%，就地采购占 6.9%。当公社成立后，9—12 月计划上級調拨 42.65%，外地采购占 16.15%，自产自用占 41.2%。（今后我国工业高度发展，这种情况还会有变化，农业生产机械化所用的大型设备主要还是从上級調来。）这一新趋势，即交换范围相对縮小，分配范围逐步扩大，但是公社多种經營发展以后，商品交换的绝对数字是会增长的，因此要求商业

① 从經濟条件看，七里营人民公社和遂平嵒嵒山卫星人民公社代表較好的社，和尚桥人民公社代表一般的社。

工作研究如何有利于生产、消費的計划性加强。

3. 随着公社“三化”(組織軍事化、行动战斗化、生活集体化)制度的实行,商品花色品种方面发生了变化,如伙食单位迫切需要煤气机、鋼磨、軋面条机,适于集体生活需要的大鍋、大蒸籠和大籊籊等发生脱銷。有的地方由于买不到这类东西,影响了集体生活的改善。适宜于一家一戶需用的小鍋小籠已发生了滞銷。在副食品供应方面,集体食堂需要的調味品、硷面、食盐、咸菜、油、肉、粉条等等消耗量大增,由集中成批供应代替了过去对一家一戶的零星供应。在服务行业方面,农民食堂成立后,到飯館吃飯的人数减少了,在飲食业方面今后用粮量减少,但发工資后或假日,羣众消費要求花色品种增多。在用煤方面,成立食堂后,与过去家庭用煤量比較是减少了;但随着社办工业的发展和农副产品的大量加工,总的用煤量在农村是增加了。实行組織軍事化以后,民兵对銅号、哨子或某一种規格顏色的棉布和針織品需要增加了。

4. 市場发生了变化。农村自由市場基本消失,小商小販轉业,私有制彻底消灭,农民自留地、果木树已轉为集体所有,社員集体生活后对家禽等的飼养逐漸减少,即使生产一些水果、蛋品等,有时也自己分吃了,因此市場上蛋品、小杂水果、蔬菜缺货,或是发生抬价等暂时性的脱节現象。实行半供給半工資制后,过去一年两次分配改为逐月分配,生活資料由过去集中銷售变为常年銷售,市場淡旺季規律消失,古庙会和集鎮商品交換集散中心的作用发生了变化,过去主要是交換小农具、牲畜和种籽,現在个人都不必买了,日用品可向以食堂为基地的經銷点或服务点购买。商业网的普遍設立,便利了羣众,节约了赶集的时间。今后集鎮将变为小范围的經濟协作中心。公社建立后,羣众的需求反映及时,此处脱銷彼处积压的現象减少了。

总之,今后公社商业工作的趋向是:对外的购銷任务加大,对內的产品分配工作日益增多。整个商品流通的渠道发生了变化,商品流轉的速度加快。經營的品种和經營方式也发生变化。商业工作的計划性、集中性、組織性将更为加强。

(二) 粮食工作方面

1. 公社内部粮食统销任务已基本结束。今年粮食生产丰收, 全省粮食总产量预计为700—800亿斤(据省粮食厅统计, 1957年为255亿斤)。每人平均合1,500斤左右。比去年的513斤增加二倍。今后每人每年口粮按500斤计。余粮增加很多。粮食多了, 群众的紧张心理也消除了, 他们把自己多年积存的粮食都拿了出来, 例如安阳县一个队就拿出十多万斤。在经济作物比较集中的地区, 公社成立后, 粮食可由公社内部自行调剂解决。农村集镇饮食业用粮、县城非农业人口(如医生、教员、国家工作人员和基层干部)用粮、交通运输行业牲畜用粮的补助、民工外出补助、种籽、饲料等六项, 在乡社合一之后, 大部份公社都可自己解决, 不要国家直接供应了。

2. 由于生活集体化, 社员口粮按照国家规定留量标准, 分配给食堂统一使用, 不再由社员自己支配。饲料也集中管理了。这样, 小部分市场收购的周转粮(去年全省四亿斤)今年也没有了。粮食的销售分配, 过去以户为单位, 现在以公共食堂为单位, 河南农村分配对象由过去的1,000万户改为现在的1,351个公社的30万个食堂了, 消费对象由分散变为集中。

3. 公社对粮食、油料自行加工以后, 改变了过去原料进城, 成品下乡, 往返调运的现象。县与县的调剂粮减少了, 粮食生产部分地脱离了商品经济和等价交换范畴。

公社不仅加工任务加大, 而且储备、保管任务加重, 因而对仓库、技术队伍、设备等的要求也发生了变化, 过去不需要的今天需要了。过去需要小的今天需要大了。为了便利群众和防止增大不应有的损耗, 加工、保管的设备需要迅速解决。此外还需考虑研究粮食的其他用途, 以充分利用这一物资力量。

(三) 财政工作方面

1. 乡社合一后, 原来的乡财政与此已不相适应, 公社财政不仅负担国家资金积累和组织财政收入的责任。而且要负责公社本身的积

累与分配。这是一个新的发展和变化。由于公社工农业生产的发展，农业丰收，公社今年的积累激增。如新乡七里营人民公社 1958 年預計收入 1,232 万元，在分配上：(1)上繳 99.8 万元，占总收入 8.2%，比 1957 年上繳 49 万元上升 103.6% (1957 年上繳占总收入 10.4%)；(2)生产投資 191.2 万元，占总收入 15.7%，比 1957 年投資 172 万元上升 11.1% (1957 年投資占总收入 35.4%)；(3)公共积累 556 万元，占总收入 45.8%，比 1957 年积累 48 万元上升 1058.2% (1957 年积累占总收入 9.8%)；(4)社員分配 385 万元，占总收入 30%，比 1957 年社員分配 217 万元上升 68.2% (1957 年社員分配占总收入 44.4%)。公社公共积累的扩大，一方面，更有利于支持工农业生产的发展，另一方面，又要求财政部管好社內财务工作，研究如何通过发展生产，进一步增加财政收入。

2. 财政收入渠道发生变化。由于公社范围的扩大，商品流轉的渠道发生变化，許多产品由购銷关系变为直接分配后，原来應該征收的牲畜交易稅、砖瓦貨物稅、原木稅、屠宰稅等不能征收了，手工业組織形成公社的工厂，所得稅也沒有对象了。例如：8 月份全省生产产值大量增长，而财政收入大減，只完成 84.6%；个别地区減的更多，据遂平卫星社 8 月份統計，只完成稅收 47%；夏邑县 8 月份稅收計划是 8 万元，只收起 3 万元，完成 42.5%；七里营小件农具 59 种过去由商业部門經營，現在有 40 种自产自用了，不通过商品流轉，稅收減少了。此外，粮、油由社內自行加工，服务性行业(如理髮)改为社員福利，营业税收不到了。工商业稅收在公社統一計算盈亏后，不再分別計算了。农业丰收，成倍增长，而农业稅按常年应产量比例征收 5 年不变的原則也不适用了。其他各項收入也都下放到公社了。七里营公社成立前有 12 种稅，成立后，由于生产、交换、消費互相間的关系发生了变化，9 月份起除营业税、牌照稅照征外，其他各稅都不能征收了。所有这些变化，都要求稅收制度迅速加以改革。

3. 由于分配制度的改变，原来由乡財政支出办理的許多事情，現由公社全部負担起来，如小型建設補助、卫生支出、社会救济、小学經費等不必由国家开支了，公社完全可以包起来。因此原有的乡自

筹也沒有保留的必要了。

4 公社建立后,社会福利事业大大发展并逐步走向完善,社員的生老病死,已由人民公社部分承担,并将走向全部承担。贍养社員因疾病、災害、死亡而遺留下的老幼孤寡亲属,成为全社社員的共同义务。因此,人身保險工作已完成它的历史任务。随着人民公社的公共积累的扩大,抗災能力加强了,牲畜护养工作也有很大的改善,牲畜的疾病死亡已大大减少,因此牲畜保險业务可以停办。为了减少手續环节,对国营企业财产的强制保險业务也可停止。此項业务的财政收入較大,可以改为利潤形式統一上繳。公社化后社会財富增加,实行了半供給半工資制的分配制度,地方公債发行的意义也不大了。

(四) 金融工作方面

1. 随着商品交换和产品分配的变化,貨幣流通的范围和渠道都发生了变化。公社集中的大量出售农副产品和购买农业机械、工业机械、交通工具等大型生产資料,均已采取轉帳方式进行支付結算,不再动用現金。部分产品不再經過商品交换,由公社直接分配。因此貨幣流通的范围相对縮小。随着商业工作的淡旺季規律的变化,金融方面也改变了过去农村現金集中投放、集中回籠的季节性規律。生产資料全部公有化,社員私有經濟商品交换部分消失,貨幣流通渠道随之发生变化。由于人民生活水平的提高,购买力增大,在回籠方面占主要地位的仍是商品銷售收入,其次是儲蓄收入;在投放方面,工資支出上升到主要地位。在貨幣流通数量上,从河南省来看,全年总收入預計为 306,580 万元,总支出为 312,232 万元,淨投現金 5,752 万元。这說明,由于生产发展、国民收入增长和商品购銷扩大,虽然扣去非現金結算部分,以及因开展儲蓄和加强現金管理等因素而减少現金需要的部分,总的來說貨幣流通量还是增大了。这是符合生产增长的規律的。

2. 随着公社工农业生产的发展和商品流轉的扩大,信貸結算业务发生了变化,过去在农村主要是农貸和对社員个人貸款,現在工业、商业放款加大,社員个人貸款消失,貸款对象集中了。随着核算

制度的建立和健全,公社内部经济往来关系日益频繁,将大部分通过银行记帐结算,公社银行将成为公社各种经济活动的信贷结算中心。在组织分配资金方面,由过去下面组织、上面分配,改变为就地组织、就地分配,这样能够及时的支持工农业生产和商品流转,充分供应生产和流转所需要的流动资金,便于协助贷款单位作好流动资金的管理工作,节约合理地使用资金。今后调剂面扩大,周转率加快,可以充分发挥公社组织调剂资金的积极性。

3. 储蓄方面,人民公社实行工资制度后,城镇和农村的储蓄界限消失。工资收入将成为储蓄的主要来源。存取规律发生了变化,由过去集中存、零星取,变为分散存入、集中提取,存款面扩大,数额上升,余额更加稳定。为了进一步便利群众存取,储蓄服务点必须相应的增加。

以上财贸工作一系列的变化,是经济基础与上层建筑相互关系发生变化的反映。新的经济基础的产生,也就要求随之产生适合于它的新的上层建筑。人民公社的建立,体现了上层建筑与经济基础矛盾的統一。生产力的发展产生的一系列的经济变化,要求财贸工作也必须随之进行体制、机构、工作方法等一系列的改革,只有这样才有利于进一步发展生产,才有利于公社的巩固和提高。

二 农村人民公社财贸 体制、机构和任务

根据河南的经验,人民公社化后,全面改进财贸工作的中心是改革基层财贸体制和机构,而改革基层财贸体制、机构,应当根据“集中领导,分级管理”的精神,实行“两放、三统、一包”的新办法。各地在实施“两放、三统、一包”的具体方法上,可以根据自己的具体情况有所不同,但是无论采用什么方法,都必须贯彻下列原则:

第一、有利于人民公社的巩固与发展。人民公社是我国社会的基本单位,是实现党的社会主义建设总路线和逐步过渡到共产主义社会的最好的组织形式,它的巩固与发展直接关系到全民的利益,直

接关系着我們整个社会的巩固与发展。

第二、有利于工农业生产的高速度发展。这是人民公社巩固与发展的物质基础,因为只有生产高速度发展了,才能够充分地显示出人民公社的优越性,才能够使社会产品日益丰富,社員的物质和文化生活水平不断提高,也才能够使全民所有制和共产主义成分不断增长。財貿工作应当大力支持和促进人民公社工农业生产的飞跃发展,真正起到“后勤部”的作用。

第三、兼顧国家、公社和个人三方面的利益。

第四、手續、制度要簡便易行,机构层次要力求精干。过去的繁瑣的規章制度在整风运动中已經受到严格的批判,改革財貿体制也必須注意这个問題。只有簡單明了,才便于执行,才便于吸收羣众参与財貿工作的管理,实行全民办財貿。机构层次减少,有利于提高工作效率,有利于节约人力和减少非生产开支。

对基层財貿体制和机构采用“两放、三統、一包”的办法进行改革,是中共河南省委在9月下旬召开的財經工作會議上确定的,这个办法完全符合中央所指示的精神。

所謂“两放”,就是人員机构下放和资产下放。人民公社实行行政社合一,既是基层經濟組織又是基层政权組織,因此它应当有自己的財政、金融、商业、粮食等一套机构。为此,就必须将原来与人民公社不相适应的基层財貿机构加以彻底的改組,重新建立人民公社的財貿机构,新机构所需要的人員,由县領導机关将所需人員下放,交給人民公社負責管理,职务由公社統一安排,其待遇轉归公社供給,并与公社的其他干部一样,由公社統一評定等級。关于资产下放,就是将新建財貿机构所需的固定资产、流动資金,包括低值易耗品,交給人民公社,成为公社的财产。由此可見,所謂“两放”就是放人权、放財权,这是人民公社党委会和管委会(公社管理委員會簡称,下同)对財貿部門实行統一領導的物质基础,只有把財貿工作的事权、人权和財权統一在党委的领导下,才能够充分发挥基层財貿机构的作用和財貿干部的积极性和主动性。

所謂“三統”,就是“統一政策、統一計劃、統一流动資金管理”。政

策統一是一國統一和順利地建設社會主義並逐步過渡到共產主義的重要保證，同時國家所制定的各項財貨政策同一切政策一樣，完全符合全國人民的利益，所以人民公社必須貫徹執行，不能各自為政。國家在財貨方面所規定的主要政策有財政政策、金融政策、統購統銷政策、市場管理和物價政策等等。這些重大的政策以及有關的規定，必須全國上下一致遵循。只有如此，才能體現出我們國家人民民主專政的優越性，才能充分發揮六億人民的潛在力量，保證各項任務的完成。下面着重說明一下物資管理和物價政策問題。首先，物資管理基本上包括兩類物資，一類是國家計劃管理的物資，一類是公社自己決定的物資。屬於國家計劃管理的，包括統購的農副產品（如棉、糧、油料等）、統一收購的農副產品（如生豬、麻、菸葉等）和國家計劃供應的工業品（如大型農具、機械等）。屬於公社自己決定的物資，包括公社自己決定出售的產品（如土特產品等）和選購的產品（如日用工業品等）。公社一方面要按照國家統銷計劃向社員配售統銷的物資，另一方面要按照國家收購計劃，及時地足額地向國家交售農副產品，以滿足國家各方面的需要。在完成交售任務後，公社如果仍有盈餘需要出售時，也要賣給國家，不能在市場上自由出賣。其次，在物價管理上，國家的物價政策也必須統一，否則影響物價穩定和人民生活的安定。但是物價管理與物資管理一樣，都要貫徹統一領導、分級管理的原則，給予公社一定的管理權限，以便發揮它的積極性。在人民公社有三種類型的物價，即：（1）固定價格，凡統購和統一收購的物資、較大宗的三類物資（土特產品等）和調撥給公社的工業品等，由國家規定統一價格，公社必須執行；（2）協議價格，凡公社與公社之間互相交換又不屬國家定價的產品和屬公社掌握定價需要上調的產品，購銷雙方執行協議價格；（3）社定價格，凡公社自產自用的工業品、農副產品，社員出售的工業品和小土副產品，由公社統一規定價格。公社所生產的產品，除簡易加工沒有辦法核算的顆粒肥、土化肥、土農藥等產品除外，都要盡量計算成本和作價。同時在產品作價上，除了在公社範圍內取消地區差價，實行一種產品一個價格以外，同種產品與社外價格也應當大体一致。就是說，公社所生產的產品，凡有國營牌價或

市場價格的，執行國營牌價或市場價格；凡沒有國營牌價或市場價格的，根據國家統一的价格政策，公社自己定價，這種價格的構成，應當包括產品成本和積累（積累指過去的稅收和利潤）。其所以要這樣做，主要是為了穩定市場，保證國家財政收入和便於公社推行經濟核算。

統一計劃是保證我國國民經濟計劃順利實現的先決條件，所以公社的活動必須服從國家統一計劃的要求。就人民公社來說，由於工商學兵五位一體，農林牧副漁全面發展，本身也要求加強計劃性，將計劃當作一種指導公社生產和生活的有力槓桿。實踐證明，每一件工作都需要公社根據國家計劃的要求，統一規劃、全面安排，哪一件工作安排不好，就有被擠掉的危險。為了加強公社經濟活動的計劃性，密切國家與公社的相互聯繫，逐步推廣合同制具有重大意義。所謂合同制，就是除了國家規定的統購統銷指標公社必須完成外，公社向國家出售的產品和要求國家供應的產品的數量、質量規格、交貨時間、地點等等，通過合同這一帶有法令性質的形式規定下來。合同簽定後，雙方都必須保證執行。合同制是使國家計劃和公社計劃銜接起來的一個橋樑，是國家對人民公社加強計劃領導的一種重要手段。人民公社是國家計劃的基層編報單位和執行單位，在財貿方面必須服從國家的財政計劃，信貸計劃，商品調撥計劃和糧食購銷調撥計劃，必須及時向縣編報有關計劃，並且保證完成和超額完成，以便保證我國整個國民經濟有計劃按比例地高速度發展。

統一流動資金管理的目的是為了掌握人民公社流動資金的用途。除在一個企業內部流動資金的各個項目之間可以調劑外，目前公社工業、農業和商業各部門之間也可以相互流用調劑，但是流動資金不能用於基本建設。這樣做一方面是為了保證公社各個企業都能够進行正常的經營；另一方面是為了使基本建設的物資供應不致於更加緊張。

統一政策、統一計劃、統一流動資金管理，這個“三統”是我國社會主義計劃經濟制度在財貿工作方面的具體反映，承認“三統”和不承認“三統”是馬克思主義和修正主義的分界線。“三統”和“兩放”是統一與分權、集中與民主矛盾的統一，它保證了全國六億人民的最大

利益。

所謂“一包”，就是人民公社包干上繳財政收入。過去上繳國家的財政收入項目很多，包括有農業稅、工商業稅、工商利潤、地方各稅、各種附加、公債收入和保險收入等等，國家下撥的支出項目也不少，包括鄉級幹部、中小學教員和掃盲專職幹部工資、各種公用經費和文教費，以及農業技術指導站、家畜保育站、衛生所等事業機構的經費等等。總之，項目很多，手續複雜，應當大力簡化。同時，由於公社建立後，商品交換範圍大大縮小，財政收入渠道發生重大的變化，再繼續採用過去的老制度徵收，國家的財政收入便沒有保證。必須徹底解放思想，進行制度改革。今年第四季度河南省已開始實行財政任務包干的辦法，也就是將國家原來在农村中徵收的各項財政收入，不再劃分稅收和利潤，實行統一計算，扣除原來由國家撥款供給的各項行政經費和事業經費，由公社接收支差額包干上繳。包干有兩種辦法：（1）數額包干。國家在农村中的各項財政收入，實行稅收和利潤合一，統一計算，確定數額，分月包干上繳。當然公社為了加強經濟核算，自己還是需要對工業、農業和商業等部門分別進行計算的。本年度上繳任務的多少，由縣根據國家財政計劃、上年度負擔基礎和當年工農業生產計劃和商業流轉計劃加以確定。包干任務確定以後，在一般情況下，公社增產不多繳，減產不少繳。但是遇有重大災害或者工農業生產的發展有特殊變化時，縣人民委員會或縣聯社可以根據具體情況進行適當的調整。此外，為了合理地使用資金，加速縣範圍內各項建設事業的發展，縣可以在包干上繳國家的收入以外，再從人民公社的公共積累中提取適當數量的資金，統一安排全縣範圍內的基本建設項目，也可以組織幾個公社聯合舉辦一些較大的建設項目。（2）比例包干，計算依據與第一種辦法相同，國家在农村中的各項財政收入，實行稅收和利潤合一，統一計算，但只確定一個包干比例，按比例分月計算上繳。包干的比例，可以按公社的總收入計算，或按公社的淨收入計算，也可以按公社的積累計算。各公社收入的情況不一，故包干比例大小也有所不同，原則是富庶的地區大於貧瘠的地區；經濟作物區大於非經濟作物區；工商副業多的地區大於工商副業少

的地区。比例包干确定以后,公社生产发展了,上缴国家的财政收入也按比例相应地增长。以上的两种办法都比过去的办法简便易行(因为人民公社的收入不再按原有的各种项目向国家交纳,支出也不再按原有的各种项目分别由国家拨付);并且割断了工业、商业、粮食和银行等系统的条条财务关系,而由公社作为统一的征纳单位,由公社财政部门直接和县财政局发生关系,实行块块财政,体现了人民公社是一级政权组织。数额包干的办法,优点是包干任务基本固定,国家的财政收入比较有保证;也比较有利于鼓励公社发展生产、增加收入的积极性。但是也有缺点,比如公社生产计划往往有好几本账,包干数额的大小不易确定的合适;确定后,公社生产发展了,国家的财政收入即不能相应地得到增长;分月缴纳等于按计划缴纳,这也有困难。比例包干的办法,使国家利益和公社利益更密切地结合起来,国家和公社的收入都是水涨船高,多收了多得,少收了少得,同时也能够避免数额包干的缺点。但是它不如数额包干那样使国家财政收入有保证。河南的同志认为,比例包干是今后的方向,但是在1959年还不能够实行比例包干的办法,因为人民公社才建立不久,计划管理水平还不够高;财务管理制度还需要建立和健全;总收入、净收入和积累究竟如何计算,还需要进一步研究。在这种条件不具备的情况下,目前如果立即实行比例包干的办法,一方面国家的财政收入计划难以保证,同时由于计算上缴比例的基数不一(净收入或总收入等),计算方法不一(包括内容不同),也会产生公社与公社之间负担不平衡的现象。因此,在1959年以实行数额包干的办法较为适当。我们认为,1959年可在几个公社试行比例包干的办法,以便总结经验,将来全面推广;财政部门应当有计划地研究,为实行这种办法积极地创造条件。

“两放、三统、一包”是相互联系、相互制约的,对县级财贸部门来说,关键是放的问题,必须正确认识人民公社的性质,要把它作为一级政权来看待,人民公社的财贸机构就是县的基层单位,因此必须认真做好“两放”工作,必须做好思想准备和组织准备,顺利地愉快地办好接交工作,以期把人民公社的财贸工作推向一个新的阶段。对人民公社来说,关键是“包”和“统”的问题,公社必须服从国家的统一政