

179037

基本銷藏

地方工业 怎样为农业服务

安 宏 著



吉林人民出版社

665
03

179037

5
4665
303

地方工业怎样为农业服务

安 宏 著

吉林人民出版社

1958·长春

内 容 提 要

这本书着重地讲解了地方工业在国家工业建设中，为什么必须执行“为农村经济服务并同农村经济密切结合”和“以中小型为主分散建设”的方针，以及怎样贯彻执行这个方针。这本书对地方工业部门的干部，怎样贯彻执行这个方针，将有很大的帮助。

地方工业怎样为农业服务

安 宏 著

吉林人民出版社出版 (长春市北京大街) 吉林省书刊出版业营业登记证出字第1号

长春新华印刷厂印刷 吉林省新华书店发行

开本：737×1092 $\frac{1}{32}$ 印张： $\frac{7}{8}$ 字数：19,000 印数：20,000册

1953年8月第1版 1953年8月第1版第1次印刷

统一书号：3091·37

定价(5)：0.03元

目 次

- 一、地方工业在国民經济中的作用…………… (1)
- 二、地方工业必須执行“为农村經济服务并同农村經济密切結合”和“以中小型为主分散建設”的方針…………… (4)
- 三、地方工业怎样貫徹执行“为农村經济服务并同农村經济密切結合”和“以中小型为主，分散建設”的方針…………… (13)

一、地方工业在国民經济中的作用

地方工业是国民經济的重要組成部分。認真貫徹执行地方工业发展方針，大力发展地方工业，完成国家所規定的任务，对于加速我国社会主义建設，尤其是促进农业生产的大发展和跃进，具有重要的意义。

地方工业是多种經济类型的工业。它包括省、市、县、乡所举办的地方国营工业、农业社营工业、地方公私合营工业和手工业以及非工业系統經營的工业等五个部分。它在国民經济中占有很大的比重。据一九四九年統計，我国地方工业总产值（手工业除外）占全国工业总产值的57%左右，其中生产資料約占全国生产資料总产值的40%左右，消費資料約占全国消費資料总产值的70%以上。到一九五二年地方工业的总产值达160.9亿元，約占全国工业总产值的59.6%。按照我国发展国民經济第一个五年計劃規定，到1957年地方工业总产值将达到301.6亿元，占全国工业总产值的58.3%。这是我国国民經济中一支不容忽視的力量。因此，在我国社会主义建設中，我們应重視地方工业的发展，把这部分力量調动起来，發揮它的积极性，挖掘它的潜在力量，使它在为国家工业建設，提高和改善人民的生活水平上貢獻出巨大力量。

我們当前面临着从經济上和政治上、思想上进一步巩固和发展社会主义的繁重任务。这就是在繼續完成整风运动的基础上，貫徹执行鼓足干劲，力爭上游，多快好省地建設社会主义

的总路綫，在繼續进行經濟战綫、政治战綫和思想战綫上的社会主义革命的同时，积极进行技术革命和文化革命，爭取在15年，或更短的时间里，在主要工业产品、产量方面赶上和超过英国。爭取在提前实现“全国农业发展綱要”，为尽快的将我国建設成为一个具有現代工业、現代农业、現代科学、文化的伟大的社会主义国家。为了实现这个伟大的历史任务，我們必須用极大的努力去发展我国的工农业生产。为此，党中央提出，国民經济的发展，应当在重工业优先发展的条件下，发展工业和发展农业同时并举；在集中領導、全面规划、分工协作的条件下，中央工业和地方工业同时并举，大型企业和中小型企业同时并举。这是实现我国社会主义工业化的正确道路。只有优先发展重工业，建立起以近代技术装备起来的大型工厂、矿山，以及发展輕工业、农业、交通运输业、巩固国防，社会主义扩大再生产才有物质基础；沒有重工业的优先发展，就不会有輕工业、农业、交通运输业的发展，国防也不能巩固。这个道理是很明显的。我們不仅要在思想上明确这个道理，还要在实际行动中来支援国家重工业建設，保証完成重工业建設计划。但是，建設重工业只是国家整个建設的一个重要方面。还必須在优先发展重工业的同时，发展农业、輕工业（包括地方工业），使工业和农业互相配合、互相支援、互相促进。尤其是重工业和农业必須有地方工业的配合和支援，才能保証发展。1927年苏联共产党第15次代表大会決議中曾指出：“在拟定五年计划时，必須注意发展地方性的小工业、手工业，因为这些工业在目前仍是大工业所完全必須的助手，它能帮助消灭商品不足与减少失业的現象。”在我国社会主义建設中，国家建設和人民生产、生活的需要是多方面的。在生产資料方面，从大型机械設备、农业机械动力、新式农具到各种生产工具和小农具；在生

活資料方面，從布匹、紙張、食品到日常生活用品。我國原有工業基礎比較薄弱，大型工業較少。國家建設和人民生活所需要的工業品只靠大工業生產是滿足不了的。除了主要生產資料如：鋼鐵、大型機械、電力、煤炭……等部分工業品，由國家生產供應以外，全國城鄉各地各族人民生產、生活的各種需要，特別是農業生產和農村人民生活的需要，大部分或全部由地方工業來滿足，據1957年末統計，全國消費資料有80%是由地方工業生產的。農業生產所需要的各種農業機械動力、新式農具大部分是由地方工業生產的。同時，國家工業發展不是孤立的，需要有各個方面的配合和人力、物力上的大力支援。一般的來講，地方工業投資少、發展快，再加上原來有些基礎，可以迅速增加資金積累，培養幹部，為國家工業建設提供大量建設投資與建設人材，也可為國家工業實行加工，生產協作產品，以補助國家工業的不足。所有這些，都是實現國家工業化中所不可缺少的。

黨和國家規定，地方工業的任務是為農業服務，為國家大工業服務，為城鄉人民生活服務，為出口服務。也就是說，有一部分地方工業要配合國家工業的發展，生產國家建設和人民生活所需要的大量產品；有一部分地方工業生產當地基本建設所需要的建築材料；還有一部分地方工業與國家工業組織生產協作，生產某些輔助材料和配件，並擔任一定的修配任務。但是，這並不是地方工業重要任務。地方工業最重要的任務是為當地農業生產和農民生活服务。即生產大量的適合於農業生產和農民生活需要的物美價廉的產品，支援農業合作化和農業生產的發展，改善與提高農民生活。這就是地方工業在今後一個時期內所擔負的最艱巨、最光榮的任務。

地方工業根據所擔負的任務，黨和國家規定：地方工業必

贯彻执行为农村经济服务并同农村经济密切结合的方针。就是：在国家全面规划、分工协作的条件下，在贯彻为农村经济服务并同农村经济密切结合的方针下，应该使它们的生产 and 建设适应农业生产大跃进所提出的新要求。在生产资料方面，出产农具、农械、肥料、农村交通工具以及手工工具等，并注意发展农具修配和饲料加工的业务；在日用品方面，出产多种多样的质量良好的产品。这是地方工业在今后长期内的发展依据。我们必须坚决彻底贯彻执行。保证又多、又快、又好、又省地发展地方工业，以满足国家建设、农业生产发展和人民生活的需要。

二、地方工业必须执行“为农村经济服务并同农村经济密切结合”和“以中小型为主分散建设”的方针

第一，从整个国民经济发展来说，实现国家工业化，必须有农业相适应的发展。这是因为：一方面，发展工业必须有足够的粮食和原料。毛主席曾教导我们说：“我们不能解决年产增加商品粮和工业原料的需要同现时主要农作物一般产量很低之间的矛盾，我们的社会主义工业化就会遭到极大的困难，我们就不可能完成社会主义工业化”。“发展工业必须和发展农业同时并举，工业才有原料和市场，才有可能为建立强大的重工业积累较多的资金。”这就说明了发展工业，首先就要有大量粮食和工业原料满足它的需要。另一方面，国家工业建设需要大量资金，这些资金除工业本身增加生产、厉行节约进行积累外，

还有相当一部分要靠农业生产来积累。但是保证农业生产的发展，增产粮食和工业原料，积累建设资金，在很大程度上又取决于工业的发展和工业对农业的支援。即为农业生产提供农业机器，技术指导，加速农业的技术改造；为农民生产大量生活日用品，改善与提高农民生活。所以说，增加农业积累，是实现国家工业化的重要贡献。所以说，地方工业为农村经济服务，实际上也就是为国家工业建设服务。地方工业如果离开了为农村经济服务的方针，也就是违背国家工业化的利益。

第二，从地方工业本身来讲，它与农村经济有着密切的联系。一方面，我国农村地区广阔，人口众多，这是地方工业的主要市场。地方工业产品大部分销于农村。几年来，由于农业合作化的发展，农业生产的提高，农村购买力有显著的增加，农民生活也有了显著的改善，需要生产大量的工业品去满足他们的需要。这些需要除少量主要产品由国家工业供给外，其它如：机械动力、铁锅犁铧、钉铁绳套、锅碗瓢盆、烟麻针线、油盐酱醋……上千上万种的产品都要由地方工业供给；另一方面，地方工业所需要的原料大部取自于农村。如地方工业所需要的棉花、甜菜、皮革、油料作物以及山区野生植物……等农副产品都是地方工业的重要原料。有些地区直接间接取自农村的原料约占地方工业所需要原料总量的80%左右。地方工业产品销于农村，而原料又取自于农村的这个特点，充分说明了地方工业与农村经济有着密切联系和互相支援、互相依存的关系；充分说明了地方工业与农村经济密切结合的重要性和必要性。地方工业贯彻执行为农村经济服务并同农村经济密切结合的方针，这不仅可以发挥地方工业在实现国家工业化中的作用，促进农业生产的发展，同时也是保证地方工业发展的主要道路。

几年来各地实际工作証明：地方工业执行“为农村经济服务并同农村经济密切結合”的方針是完全正确的。地方工业只有認真贯彻执行这一方針才有出路，才能保証不断发展。第一个五年計划的实践证明：地方工业的发展，很大程度上取决于农业的发展。也就是說，地方工业发展的快慢，生产情况稳定与否，主要是由农业生产丰歉而定。农业生产丰收，地方工业增长速度就快；反之就慢。以吉林省地方工业发展为例：1952年和1955年农业丰收，1953年和1956年地方工业产值增长就快（1953年較1952年增长37.9%，1956年較1955年增长42.6%）；反之，1953年、1956年和1954年农业生产情况不好，1954年和1957年工业产值仅增长12.2%和8.3%，1955年則下降6.7%。这是因为，农业丰收了，地方工业所需要的原料增加了；农民收入增加了，購買力提高了，地方工业产品銷路也就扩大了，工业生产也就发展了。反之，农业减产，地方工业原料就减少，农民收入和購買力降低，地方工业产品銷路也就受到影响。其結果是工业产值不能增加，影响工业的发展。在过去的几年中不少地方工业领导部門，根据各地农业生产需要，及时的組織企业面向农村，增加了农具生产，試制和生产了当地农业主要所需要的新式农具、水車、动力机械等，对促进农业合作化，扶助农业生产的发展起了很大作用，受到了当地农民的热烈欢迎。自从1955年冬季以来，各地根据农业合作化的高潮情况，从新规划了地方工业的生产，对某些企业进行了生产改組，扩大了农业机械及农村所需要的生活日用品的生产。这样就使地方工业出現了新的情况：改变了过去設備能力不能充分發揮、产品銷路困难的局面，打开了产品銷路，增加了生产，并出現了某些产品供不应求的新情况。有些地方工业根据农村经济发展需要和农副业产品生产情况，安排与組織了地方工业的生产，有

效地利用了地方資源。这不仅扩大了工业生产，增加了产品品种，满足了农村需要，而且也解决了工业原料不足的困难；并在实际工作中教育了干部，增强了他们經營地方工业的信心。为进一步贯彻执行农村服务的方針，发展地方工业生产，提供了领导經驗，打下了良好的思想基础。目前有些地方根据农业大跃进的新情况，提出地方工业要在第二个五年計劃中增加五倍十倍甚至廿倍，一年二年就超过当地农业产值，这就証明了地方工业与农业的密切关系，和为农村服务的方針的正确性。但是，也还有些地方由于违背了这一正确方針，就给地方工业发展造成了严重的损失。这主要是由于某些工业领导干部存在右傾保守思想，看不見农业合作化以后，特别是当前的全国规模的农业生产大跃进的新形势，以及在这种新形势下农业对工业所提出的新的要求。他们仍然以落后的眼光看待今天的农村經濟和农民生活，片面的認為“农村經濟发展不快，农村市場窄小，农民購買力低、特别是購買生产資料的能力有限。”有的認為“农业生产高潮与工业生产无关”，甚至有的仍以“生产农村需要的产品、产值小利潤低”的資本主义經營观点来对待地方工业的发展。因此，他们在組織生产的时候，不是把重点放在农业生产和农民的生活的需要上，而是放在城市或外地。片面追求产值大、利潤高，生产大型的产品。由于在这种錯誤思想的支配下，就使某些地方工业企业脱离了农村經濟，脱离了农村这一广闊市場，使地方工业在发展上遭受了很大的损失和困难。无数事实証明：地方工业如果离开了广大的农民的需要，其結果就必然使地方工业产品沒有銷路，造成大量积压，企业亏损；設備閑置起来，生产停頓，甚至关厂。使国家不能很好的統籌安排各种經濟类型的工业和手工业，而且农村需要也滿足不了，使农民不满，影响工农联盟的进一步巩固。当然更影

影响了农村经济和工业本身的进一步发展，给社会主义建设事业造成损失。

地方工业贯彻执行农村经济服务并同农村经济密切结合的方针，在目前情况下更有其现实意义。随着农业生产的飞跃发展，生产日益扩大，农业社就有可能不断扩大资金积累，进行规模较大的农业基本建设，兴修水利，增添新式农具、动力机械和增施化学肥料等。农村所出现的这种新情况，就对工业提出了新的要求：供给足够数量的各种生产资料，如农业动力机械、小型电厂、拖拉机、新式农具、谷物加工机器、矿物肥料、农药和其它农具以及农具修配等等。同时由于农业生产的发展，农民收入也将日益增加，在生活消费方面也提出了许多新的要求：如衣着类、针織品、胶鞋、自行车、文化体育用具以及糖果点心等等。特别是目前广大农民正以最大的革命干劲，广泛开展兴修农田水利的农业生产运动，许多地方提出要在一二年的时间内实现农业发展纲要所规定的指标，以三五年的时间彻底改变农村面貌。农村急需以大量的农业机械动力来支援，尤其是在东北广大地区，人少地多、人力畜力不足、肥料也不足，要求供给农业机械动力、肥料，不仅数量大，而且时间迫切。同时，由于农业生产的发展和扩大，作为工业原料的农副业产品也将有很大增加。所有这一切都说明，随着农业生产大跃进的形势的出现，农村对于工业产品的需要无论在数量上、品种上和提供的原料上，都越来越多。在这种情况下，地方工业应当加快脚步，迎头赶上，根据农村实际需要，规划自己的生产。它的每年发展速度不只是百分之几，而应当是百分之几十或几倍。只有这样，才有利于农业的发展，才能进一步巩固工农联盟，从而加速国家社会主义建设。

第三，贯彻执行以中小型为主，分散建设的方针。地方工

业所需要的原料，多是来自农村，农村对工业品的需要是多种多样的，而且销售市场也是分散的。要使全国大中城市都成为工业城市，并在那些条件具备的地方逐步建立起新的工业基地，使全国的县和乡镇都有自己的工业，使全国各省大多数县的工业总产值都超过农副业总产值。因此，地方工业只搞大中型的建设是实现不了上述要求的。必须有一个普遍的跃进的发展，而且它的发展必须适应农村的特点，在建设规模上应以中小型为主，分散在小城镇、农村和山区；根据原料和产品销售情况，除省市建设某些大中型工厂矿山作为地方工业的骨干，生长技术力量，支援全部地方工业发展外，要在全国各地普遍的兴办小型工厂。即县、区、镇办工业，乡社也可办工业，国家和农社合办工业等。总之要发挥各方面的潜力和积极性，动员各方面的人力、物力、财力，遍地开花，全民办工业。这样，才能做到就地取材，就地制造，就地推销；才能大力发展工业和全面有效的支援农业生产。地方工业过分地集中在少数大城市或只搞几个大型企业的作法，既不利于农业生产，又不利于地方工业的发展。因为，地方工业主要是为农村服务，从农村取原料。如果都建设大型的，而又都集中在大城市，势必使工业脱离农村市场，广大农村的需要满足不了，原料供应也会发生困难；建设大型工业，投资大、时间长、收效慢，影响工业发展速度；地方工业都集中在城市，城镇工业少、发展慢，而且县区领导部门领导农业生产不便于与工业结合。所有这些对发展工农业生产都是不利的。因此，地方工业的发展，必须坚持以中小型为主分散建设的方针，使地方工业象满天星斗一样，遍于全国各地。这样作，有很多好处，具体说来有以下几点：

①企业分散在全国各地，能够充分利用当地资源；而且由于企业靠近原料产地和销售市场——农村，能够减少原料和产

品的运输費用；

②能够使企业及时掌握市場需要情况，灵活地組織生产，更好的滿足农村需要，从而减少工业品供应不足的困难；

③工厂可与农业社签订临时工和季节工的合同，充分而又合理的使用和調整工农业生产所需要的劳动力，这不仅有利于工业发展，还能够增加农民的收入，提高农民的科学技术水平，从而进一步加强工农联盟；

④能够使工厂从技术設計和机械修配等方面支援农业生产。同时，还可以根据农村經濟的发展和农村需要，兴办多种經營的联合加工厂，例如：既发电，又进行粮米加工，又榨油；又如安装小型发电机，冬季制糖，夏季灌溉等。这样，就能够使农业促进工业、牧畜和其它副业的发展。反过来工业又促进农村和山区經濟的发展；

⑤农村工业发展，就能使城市人口不至于过分集中，减少城市生活需要的供应負担，减少城市建設投資；同时又可以縮小城市和乡村的差别；

⑥更重要的是能够动員地方以至农业社的人力、物力、財力来大力兴办地方工业，减少国家基本建設投資，从而使地方工业在全国范围内出現一个全面的大跃进。总之，采取这样的建設方針，可以使国家集中更多的資金去建設工业的主体——重工业，可以使国营工业，省、市、县、乡、鎮办的地方工业和农业社办的工业，从大城市到偏僻的乡村，形成一个完整的工业体系，使他們之間相互支援，互相促进，从而大大的加快我国工业化的速度；加速农业机械化的进程；加速縮小城乡差别的进程。这是符合全国人民，特别是广大农民利益的。我們每一个地方工业工作者，农村工作者，都应当充分的認識到这一点，用全副精力，坚决貫徹中央的方針，迅速的把地方工业发

建起来。

目前，在贯彻中央这一方针中所遇到的障碍，主要的还是领导上对发展工业存在神秘化的观点和右倾保守思想。有些人看不见当前工农业生产大跃进的新形势给地方工业发展带来的有利条件，或者把发展工业与发展农业对立起来。对于普遍发展工业存在顾虑：怕领导工业影响农业，怕工业技术复杂无法领导，怕工业品没销路……等。因此对于普遍发展工业的态度不够积极，行动迟缓，提出的规划保守。这是十分有害的。必须克服。应当明确，工农业生产是密切不可分的。在目前农村生产技术水平较低的情况下，没有地方工业的发展，供给大量的机械动力、肥料，要想大力提高农业生产是不可能的。一个县或一个地区要想从根本上提高农业，改变经济面貌，提高人民生活，必须有地方工业相适应的发展。有了工业，领导才能够从各个方面考虑发展这个地区的经济，使工农业生产全面发展。目前随着国民经济，特别是农业发展，已经提出了发展工业的要求，而且有些地区已经建立了一些工业，有了大力发展工业的条件，只要我们严肃的对待中央的方针，大力加强领导，地方工业就能够普遍地发展起来，从而全面发展农村经济。否则，不但地方工业不能迅速发展，而且地方工业建立晚了，势必影响农业的发展和人民生活的改善。因此，我们在这样一个新的历史任务面前，绝不能犹豫不决，而应坚决的把中央规定的方针贯彻下去，普遍的把地方工业建立起来。

此外，我们也看到有些同志干劲很足，决心大力发展地方工业，这是好的。但是他们仍没有去掉求大、求新的思想，在发展地方工业中，总想办大的，“象样”的，怕小的分散不好领导，甚至有的认为，搞小的就不是大发展。贪新求大，是一种主观主义思想表现，是不实际的。因为专搞大厂、新厂，投资大，

技术复杂，不易办起来，而且也不一定全符合农村需要。因此这种作法从表面上看是积极的进取的，但实际上还是保守落后的。

地方工业根据这一方针所建立起来的极其分散的小企业，不仅当前需要，就是在将来也还需要，特别是在我们这样一个有五亿农民的分散农村的国家来说，地方工业的作用到任何时候都是大工业所代替不了的。当然，地方工业分散在小城镇或农村，技术条件差，在管理上是有困难的，这就加重了地方工业领导者的责任，要积极加强管理，把它搞好，使它在促进农业生产发展，改善人民生活方面发挥应有的作用。目前有些地方工业企业的职工存在一种不正确的思想。他们认为地方工业是“破烂摊子”、“规模小，没前途”、“为农村服务零碎、麻烦”，因而厌烦地方工业，不积极经营管理，甚至不安心工作。这种态度是不对的，必须加以克服。我们应当了解，我国的社会主义建设工作是多方面的，每项工作都是国家建设所必需的。在工业中，大型工厂、小型工厂、新建的和原有的、轻工业和重工业、在大城市的和分散在城镇或乡村的，这只是分工上的不同，都担负着建设社会主义一分任务。尤其是地方工业是直接为农业生产和人民生活服务的，对促进农业生产的发展和改善人民生活起着重大作用。国家要通过地方工业来加强工农业的联系，促进农业提高技术，进一步巩固工农联盟，这对地方工业职工来说，其任务是非常重大而又光荣的。我们必须加紧学习，提高政治觉悟和业务水平，掌握地方工业的特点，不断改进生产，完成国家所交给的生产任务和工作任务。

三、地方工业怎样贯彻执行“为农村经济服务并同农村经济密切结合”和“以中小型为主，分散建设”的方针

除了我们在前面所讲的要在思想上明确地方工业在实现国家工业化的作用，领会这一方针实质，克服各种错误思想和消极情绪以外，还需要作许多艰苦工作。

(一) 深入农村，做好调查研究，切实地掌握农村经济的需要和资源情况，按照国家平衡计划组织生产。大家知道：我国地区广大，地理环境不同，有山区、有平原；农业耕种方法不同，使用农业的规格、样式也不一样；农村人口众多，各地区和各民族的生活习惯不同，生活水平也不一样，他们所需要的生产资料和生活日用品也不一致。而且这种需要还将会随着农业生产的发展，人民生活水平的不断提高，不断的变化。同时各地区的农副业产品，也会随着农业生产的发展而逐渐增多与扩大起来，地方工业就必须有效的利用地方资源生产出合乎广大群众实际需要的多种多样的产品，来满足广大农民生产和生活上的需要。所以说，地方工业不仅要掌握农村经济对工业品目前在数量、品种、规格、质量方面的需要，而且还要掌握农村经济对工业品的需要的经常增长和变化的情况。不仅如此，还必须掌握农副产品、土特产品等资源情况和发展工业的条件。只有这样，才能避免发展上的盲目性。这是一件艰巨而又复杂细致的工作。作好这项工作的主要关键在于地方工业领