

吴楚材 张落成 季子修等 / 著

中国沿海经济 低谷地区的 崛起

ZHONGGUO YANHAI JINGJI
DIGU DIQU DE JUEQI

中国科学技术大学出版社

中国科学院
资源与生态环境研究“九五”重点项目

中国沿海 经济低谷地区的崛起

吴楚材 张落成 季子修 等著

中国科学技术大学出版社
2002·合肥

内 容 简 介

本书以山东、江苏、上海、浙江、福建和广东沿海六省市为重点研究区域,系统分析了我国沿海地区内部中小尺度地区发展差异的形成条件、历史演变,经济低谷地区的分布特点以及面临的机遇和挑战,深入探讨了经济低谷地区崛起的基本理论、机制与途径,提出了经济低谷地区崛起的基本思路与对策,剖析了不同类型低谷地区崛起的经验和发展模式。

全书内容丰富,资料翔实,观点鲜明,分析有据。可供从事经济发展计划、城市规划建设、国土规划与管理等有关业务部门以及城市地理、乡村地理、区域地理等研究工作者和大专院校有关师生参考。

图书在版编目(CIP)数据

中国沿海经济低谷地区的崛起/吴楚材,张落成,季子修等著. —合肥:中国科学技术大学出版社,2002.9

ISBN 7-312-01398-8

I. 中… II. ①吴… ②张… ③季… III. 沿海—地区经济—经济发展—研究—中国 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 061550 号

出版发行:中国科学技术大学出版社

(安徽省合肥市金寨路 96 号,邮编:230026)

印 刷:合肥义兴印务有限责任公司

经 销:全国新华书店

开 本:850×1168/32

印 张:9.5

字 数:254 千

版 次:2002 年 9 月第 1 版

印 次:2002 年 9 月第 1 次印刷

印 数:1—3000 册

定 价:19.00 元

前 言

我国是世界上地区经济发展差异最大的大国之一,不但存在着东西和南北之间的大尺度地区差异,而且存在着省际之间中尺度和省内小尺度的地区差异。东部沿海地区是我国经济最发达地区,尤其是改革开放以来,这些地区利用经济特区、沿海开放城市、经济技术开发区和开放地带等国家赋予的特殊优惠政策,经济迅速发展,社会经济面貌发生了巨大变化,总体上已进入自我积累、自我投资、自我发展和自我调节的良性循环。但是,由于自然、历史、政治与政策等因素影响,东部存在着的巨大的地区差异日趋扩大。从沿海省(市)最发达地市与最落后地市的人均 GDP 之比值(2000 年)来看,深圳与河源相差 13.8 倍,无锡与宿迁为 7.0 倍,厦门与莆田为 5.8 倍。东部沿海地区内部过大的地区发展差距,不但有悖于共同富裕与社会公平的基本目标,而且也不利于东部地区和全国经济的持续发展。本项研究旨在研究东部沿海地区内部中小尺度地区发展差异形成的条件、历史演变,分析东部沿海经济低谷地区面临的机遇和挑战,探讨经济低谷地区崛起的机制与途径,提出加快经济低谷地区崛起、促进地区协调发展的思路与对策,为东部沿海地区经济持续发展提供决策参考,同时也可为国家加快西部开发、缩小东西差距提供有益借鉴。

我国东部沿海地区涉及辽宁、北京、天津、河北、山东、江苏、上海、浙江、福建、广东、海南以及台湾、香港和澳门 14 个省、市、特别行政区;按经济类型,广西壮族自治区划入西部地区。根据我们对沿海地区的研究基础和沿海经济低谷地区的分布特点,本项研究

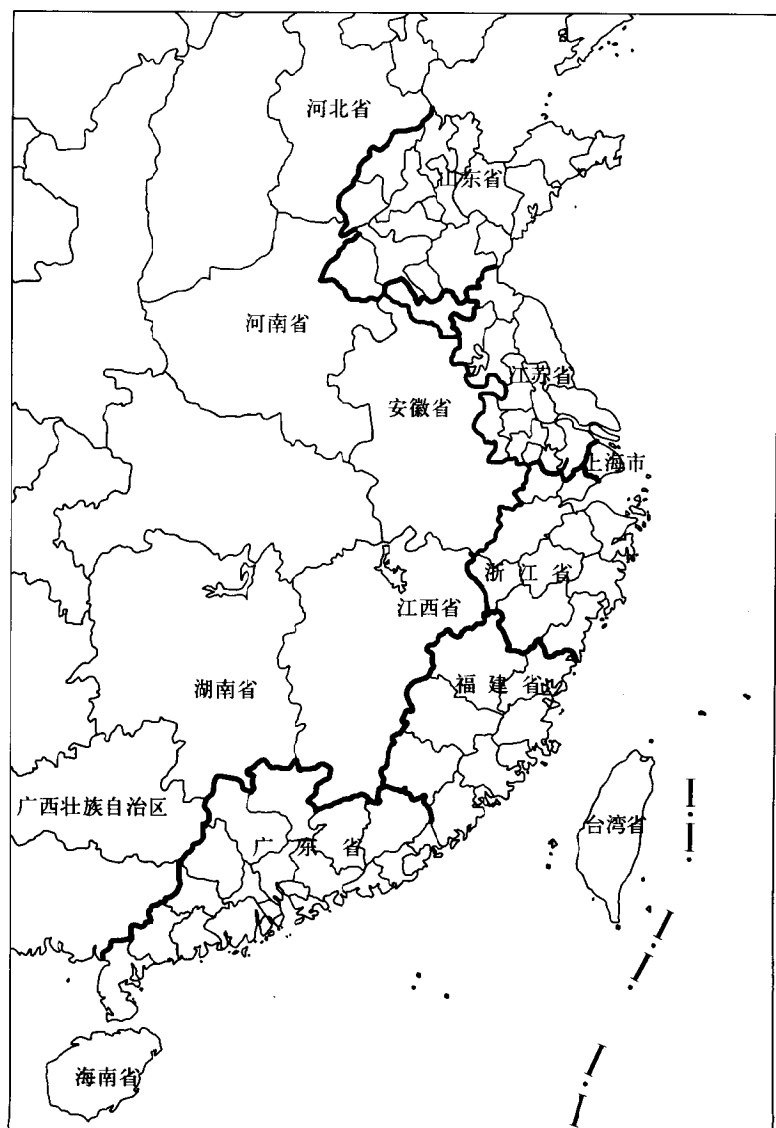
的区域范围,仅包括山东、江苏、上海、浙江、福建、广东六省市,涉及 72 个地市、439 个县(市),陆域土地总面积为 67.36 万 km^2 ,占全国陆域土地总面积的 7.07%(见研究区域范围图);2000 年总人口 32 950.26 万人,占全国总人口的 26%;2000 年 GDP 总量 41 290 亿元,占全国总数的 46%;2000 年人均 GDP 达 12 531 元,为全国人均 GDP 的 1.8 倍。

本项研究为中国科学院资源与生态环境研究“九五”重点项目,从 1997 年 4 月开始实施,先收集有关资料和数据,进行室内分析,划分经济类型,理出问题;1998 年 4 月、8 月、11 月及 1999 年 1 月和 9 月分别到山东鲁南、广东河源、江苏徐州、福建宁德以及浙江淳安、建德、温州、温岭等地进行实地考察与调查。在考察调研过程中,得到山东省计委、水利局、环保局以及日照、临沂、济宁、菏泽市政府及计委等有关部门,江苏徐州市委政策研究室和丰县政府有关部门,浙江省计委以及淳安、建德、温州、温岭等市(县)政府有关部门,广东省水利厅及河源市人民政府等热情接待和协助;同时还承蒙中国科学院地理研究所的大力协助,并参考和引用国内外部分文献和资料(已在书后参考文献列出);余之祥、崔功豪、包浩生、彭补拙、虞孝感、姚士谋、陈家其等先生对书稿主要内容和重点提出宝贵意见,在此一并致谢。

本书分为 9 章,各章节执笔人分工如下:第一章张落成,第二章朱季文、季子修、蒋自巽,第三章季子修、蒋自巽、朱季文,第四章吴楚材,第五、六、七章张落成,第八章吴楚材、季子修、蒋自巽、朱季文、张落成,第九章张落成。吴楚材、张落成对全书进行统稿、修改和定稿。杨桂山、许刚、陈雯、朱振国、周惠军、张海亮、赵梅等参加部分工作。由于研究区域较大,经济低谷区类型较多,调查范围和时间有限,加上研究水平所限,存在问题在所难免,敬请批评指正。

吴楚材

2002 年 2 月 1 日



沿海经济低谷地区的分布

目 次

前言	(i)
第一章 绪论	(1)
第一节 地区差异与经济低谷区	(1)
一、我国存在三种不同尺度的地区差异	(1)
二、沿海典型地区差异变化	(5)
三、经济低谷区与欠发达地区	(7)
四、经济低谷区崛起与区域协调发展研究内容	(9)
第二节 区域发展与经济低谷区崛起理论评述	(10)
一、区域的均衡与非均衡发展	(10)
二、地理学对区域差异的解释	(11)
三、比较优势与区域分工理论	(15)
四、空间相互作用与经济增长的传递	(19)
五、转型发展——一种新型的理论	(21)
第三节 沿海经济低谷区的划分与分布	(23)
一、沿海经济低谷区的涵义及经济类型划分	(23)
二、沿海经济低谷区的分布特征	(29)
第二章 自然条件与自然资源评价	(33)
第一节 自然条件特点	(34)
一、以低山丘陵与平原为主的地表结构	(34)
二、不同类型的季风气候	(38)
三、地带性明显的自然景观	(40)
第二节 自然资源评价	(42)

一、土地资源	(43)
二、水资源	(47)
三、矿产资源	(54)
四、海洋资源	(60)
五、旅游资源	(62)
第三节 经济低谷区的自然条件和资源特点	(67)
一、鲁西北地区	(67)
二、鲁南地区	(68)
三、苏北淮海地区	(70)
四、闽东北地区	(71)
五、粤北地区	(73)
第三章 生态环境问题与自然灾害	(75)
第一节 土地退化明显	(75)
一、水土流失	(75)
二、土地荒漠化	(78)
三、土壤盐碱化	(80)
四、土壤退化	(81)
第二节 环境污染严重	(82)
一、水环境污染	(83)
二、大气环境污染	(89)
第三节 自然灾害频繁	(93)
一、台风	(93)
二、风暴潮	(94)
三、暴雨、洪涝	(95)
四、干旱	(96)
五、低温冻害	(97)
六、地震	(98)
七、农业生物灾害	(100)

第四节 自然环境综合分区	(100)
I 暖温带鲁苏自然区	(101)
II 北亚热带苏浙沪自然区	(104)
III 中亚热带浙闽自然区	(105)
IV 南亚热带和北热带闽粤自然区	(107)
第四章 地区开发历史与地域差异的形成演变	(110)
第一节 新中国建国前地区开发历史概述	(110)
一、先秦时期	(110)
二、秦汉魏晋南北朝时期	(117)
三、隋唐五代时期	(122)
四、宋金元时期	(126)
五、明清时期	(131)
六、鸦片战争至民国时期	(135)
第二节 新中国成立后的发展与变化	(140)
一、建国后至改革开放前 30 年的曲折与发展	(140)
二、改革开放以来的快速发展与崛起	(144)
第五章 沿海经济低谷地区面临的主要矛盾	(151)
第一节 区域性矛盾	(151)
第二节 经济结构性矛盾	(153)
一、经济结构演变的一般规律	(153)
二、经济低谷地区经济结构分析	(156)
第三节 社会发展矛盾	(160)
一、人口文化素质分析	(161)
二、城市化发育程度分析	(163)
第四节 政策性矛盾	(166)
一、对外开放先后和程度不同	(166)
二、市场政策环境不同	(167)
三、政策倾斜力度不同	(168)

第六章 沿海经济低谷地区崛起背景条件分析	(170)
第一节 世界经济发展大背景	(170)
一、世界经济全球化与发展热点向亚太地区转移	(170)
二、正面临知识经济时代	(174)
第二节 沿海经济低谷地区发展的中小背景与有利条件	(179)
一、沿海地区经济的高速增长进一步强化了作为全国 经济中心的地位	(179)
二、资源优势是沿海经济低谷地区加快发展的基础	(180)
三、加快沿海经济低谷地区发展的历史机遇	(183)
四、有利的区域发展政策——谋求区域共同发展	(185)
第七章 沿海经济低谷地区崛起机制与途径	(187)
第一节 资源转换与经济低谷区崛起	(187)
一、理论内涵与经济意义	(187)
二、沿海经济低谷地区比较优势分析	(188)
三、积极促进经济低谷地区资源转换	(195)
第二节 基础结构与经济低谷区崛起	(199)
一、基础设施建设与经济发展	(199)
二、社会发展与地区差距缩小	(202)
第三节 城市辐射与经济低谷区崛起	(206)
一、极轴作用与区域经济联系	(206)
二、经济联系强度分析	(208)
第四节 投资因素与经济低谷区崛起	(213)
一、投资对区域经济增长的影响	(213)
二、沿海经济低谷地区投资特点	(216)
三、建立多元化投资机制,大力吸引国内外投资	(218)
第五节 区域政策与经济低谷区崛起	(220)

第八章 经济低谷地区崛起的思路与对策	(222)
第一节 国外促进落后地区发展的主要经验	(222)
一、发达国家对落后地区开发的经验	(222)
二、发展中国家对落后地区开发的经验	(227)
第二节 促进经济低谷地区崛起的总体思路	(233)
一、从不平衡发展中求得相对平衡	(233)
二、建立效率型差距	(234)
三、树立区域平衡协调发展的长期战略	(235)
第三节 资源开发对策	(236)
一、土地资源的开发	(236)
二、水资源的开发	(237)
三、矿产资源的开发	(238)
四、海洋资源的开发	(239)
五、旅游资源的开发	(240)
第四节 环境整治与灾害防治对策	(241)
一、环境整治	(241)
二、灾害防治	(248)
第五节 经济与社会发展对策	(251)
一、调整经济结构,提高区域经济效益	(251)
二、科教先行,提高人口文化科技素质	(252)
三、加强交通通信等基础设施建设,改善投资环境	(253)
四、加快城市化进程,发挥中心城市辐射和带动作用	(254)
五、加强规划管理,发挥国家宏观调控功能	(255)
第九章 经济低谷地区发展模式的典型研究	(257)
第一节 临沂模式——山区资源综合开发与市场启动	(257)
一、基本概况	(257)

二、临沂市整体脱贫的主要经验	(258)
三、巩固脱贫成果,实现经济低谷地区真正崛起的任务 仍很艰巨	(262)
第二节 徐州模式——农业产业化与农业资源综合开发	(263)
一、基本概况	(263)
二、徐州市经济发展的成功经验	(263)
三、抓住发展机遇,加快徐州经济发展	(266)
第三节 温州模式——发展非国有经济与市场转型	(268)
一、温州和台州的基本特点	(268)
二、温州、台州模式的发展经验	(271)
三、今后的发展思路与对策	(276)
第四节 库区特殊贫困类型的发展	(278)
一、库区基本情况与贫困原因	(278)
二、库区发展的基本思路与对策	(281)
主要参考文献	(284)

第一章 绪 论

第一节 地区差异与经济低谷区

一、我国存在三种不同尺度的地区差异

我国是世界上地区发展差异最大的大国之一。由于我国幅员辽阔,国土纵横,海陆兼备,人口众多,地理条件复杂多样,加上历史过程与区域政策的影响,经济发展不平衡和地区差异大是我国的基本国情之一。

我国存在着大、中、小三种不同尺度的区域发展差异。大尺度指东、中、西三大地带和南北之间的区域发展差异,中尺度指东部、中部和西部内部的发展差异和省际差异,小尺度指省区内部的发展差异。一般而言,小尺度区域发展差异普遍要大于中尺度区域发展差异,而中尺度区域发展差异则要大于大尺度区域发展差异。而且不同尺度差异的性质和特点也有差别。

对我国区域发展差异,国内外许多学者作过一些探讨和评估。例如,国内学者陆大道的《中国工业布局的理论与实践》、《1997 中国区域发展报告》等专著涉及到中国大尺度区域发展差距问题;胡鞍钢的《中国地区差距报告》以省区为单元,对省区发展差异进行了系统分析;青年学者魏后凯、魏也华(美国)、陈振光(香港)等人也对中国大尺度区域发展差异进行了较多研究。中国科学院国情

分析研究小组在国情研究第2号报告《开源与节约》和第4号报告《机遇与挑战》中,分别对我国地区差异的基本特点以及新中国建立以来东、中、西三大地带区域发展差异演变及其发展趋势进行了研究分析。上述研究的共同点是,主要侧重于东、中、西三大地带发展差异的比较;对中小尺度区域差异,研究相对较少,其中,以欧阳南江对广东省区域发展差异的研究具有代表性。因此,需要对我国地区差异的特点进行全面的评述。

1. 东西之间水平差异大,集中反映在沿海和内地的差异上

我国东西经向之间经济发展严重不平衡,东西差异是我国的主导差异。“沿海与内地”、“东、中、西三大地带”、“沿海开放区与内陆封闭区”等地域的划分和提法均毫无例外地反映出我国经向地带的客观差异,突出表现为沿海与内地的差异上。东部沿海集中了绝大部分发达省市,人口密集,交通便利,经济、科技、教育、文化发达,人口素质较好,工业化和城市化程度较高,经济实力雄厚,人民生活相对富裕,自我发展能力强,是我国经济最发达和对外开放程度最高的地带。中部地处我国腹心,农业基础好,能源、矿产资源丰富,经过建国以来的重点建设,已有相当的经济基础,发展潜力较大。西部地处边远,自然条件复杂,大部分地区人口稀少,少数民族多,交通比较闭塞,经济和社会发展相对落后,是我国贫困人口集中分布地区;但自然资源丰富,是我国今后重点开发的地区,发展潜力巨大。

我国东西之间经济发展差异经历了一个由缩小到扩大的过程。从20世纪50年代到70年代末,内地一直是我国投资和建设的重点。“一五”时期内地基建投资比例为55.9%,694个大型项目中,472个摆在内地;“二五”时期内地基建投资比例为59.4%;“三五”时期内地投资达70.6%;“五五”时期仍高达54.2%。投资倾斜的结果使沿海与内地的差距一度有所缩小。1952~1978年,东部工业产值比重下降了8个百分点,西部上升了2.1个百分点,中部基本稳定。1952年人均国民收入东部为西部的2.19倍,1978年为1.95倍,表明

相对差距已经有所缩小。但是改革开放以后,一度缩小的地区差异又有所扩大。2000 年东、中、西人均 GDP 之比值,由 1980 年的 1.87 : 1.22 : 1 扩大到 2.33 : 1.29 : 1(表 1-1)。

表 1-1 三大地带人均 GDP 变化 单位:元

年份	东部	中部	西部	比值(西部=1)
1980	590	386	316	1.87 : 1.22 : 1
1985	1 038	702	572	1.81 : 1.23 : 1
1990	1 958	1 258	1 078	1.82 : 1.17 : 1
1995	6 778	3 762	2 945	2.30 : 1.28 : 1
2000	10 728	5 974	4 609	2.33 : 1.29 : 1

2. 南北之间水平差异较小,结构性差异突出

由于受水、土、气及矿产等资源结构不同的制约和影响,南北之间主要表现为工业上南轻北重和农业上南水北旱的地域结构差异。南方轻工业比重为 55%,比北方高出 12 个百分点。我国主要重工业部门集中在北方。例如,全国 11 个大型钢铁企业有 7 个集中在北方,仅有 4 个分布在南方。农业南北差异更大,秦岭—淮河以北的北方地区,以旱地(含水浇地)为耕地基本形态和利用方式,旱地比例高,一般占 90%以上;南方地区,则以水田作为耕地基本形态和利用方式,水田比例占优势,一般在 60%左右。但随着改革开放由南向北推进,南北差异的性质开始发生变化。

3. 改革开放以来,省际之间的绝对差距和相对差距都趋于扩大

为了进一步说明省际差异变化情况,引入 M_d 和 M_w 两个参数。

$$M_w = \sum_{i=1}^N (F_i \cdot |Y_i - Y| / Y) / \sum F_i \quad (1)$$

$$M_d = \sum_{i=1}^N (F_i \cdot |Y_i - Y|) / \sum F_i \quad (2)$$

其中, Y_i 为第 i 省(市)人均 GDP, Y 为全国人均 GDP, N 为省市数, $\sum F_i$ 为全国总人口, F_i 为第 i 省市人口, M_d 表示各省市人均 GDP 与全国平均水平的绝对差距。从统计上讲, M_d 表示

总体样本对总体中心的离散程度, M_w 是指人均 GDP 的相对差距。当 M_w 的值随年代增长而变小时, 表明人均 GDP 有缩小的趋势; 反之则仍在扩大。表 1-2 说明改革开放以来, 我国省际绝对差距在不可避免地继续扩大, 相对差距在 1996 年以后有所缩小。从最富裕的省市与最贫穷的省市人均 GDP 对比, 也可以说明省际差异扩大。例如, 2000 年广东省和贵州省人均 GDP 之比值由 1980 年 2.2 倍上升为 4.8 倍, 20 年间相对差异扩大 2.2 倍。

表 1-2 全国省际人均 GDP 绝对差异和相对差异系数

年份	M_d (元)	M_w (%)
1981	158.87	29.82
1986	278.55	30.72
1990	481.79	33.94
1996	2 121.04	37.64
2000	7 652.63	29.50

4. 沿海省市内部地区差异巨大

中国区域差异不仅仅体现在东西之间, 事实上, 沿海省市内部也存在着巨大的差异, 突出反映在经济发达的隆起地带与经济相对落后的低谷地带的强烈反差上。从极差来分析(最发达地市与最落后地市人均 GDP 之比), 沿海 6 个省市区域差异表现为强烈对比、差异明显和相对均衡三种类型(表 1-3)。

表 1-3 沿海地区差异类型分类

差异类型	强烈对比地区	差异明显地区	相对均衡地区
代表省份	广东省、山东省	江苏省、福建省	浙江省
发达地市	珠江三角洲、胶东	苏南、厦门	杭州、宁波
欠发达地 市分布	粤西、粤北、鲁南、 鲁西	苏北、闽东	浙西南
地市人均 GDP 最高 与最低之比	深圳与河源为 13.8 倍, 东营与荷 泽为 11.8 倍	无锡与宿迁为 7.0 倍, 厦门与莆田为 5.8 倍	杭州与丽水为 4.1 倍

二、沿海典型地区差异变化

沿海发达地市与欠发达地市经济发展差距总体趋于扩大,不同省份其差异程度有所不同。

1. 山东省相对发达地市与欠发达地市差异变化

山东省内部地区差异集中反映在东西差异上。发达地市(以青岛、烟台、威海等为代表)与欠发达地市(以德州、滨州、聊城、菏泽等为代表)人均 GDP 差距由 1978 年的 256 元扩大到 1996 年的 6 562 元,平均每年拉大 350.4 元;相对差距由 1978 年的 2.2 倍扩大到 1996 年的 2.84 倍(表 1-4),经济实力指数差异呈现逐步扩大的态势(图 1-1)。

表 1-4 山东发达地市与欠发达地市人均 GDP 差异 单位:元

年份	1978 年	1980 年	1990 年	1996 年
发达地市	469	568.9	2 351	10 134
欠发达地市	213	281	1 145	3 572
绝对差	256	287.9	1 206	6 562
比值	2.20	2.02	2.05	2.84

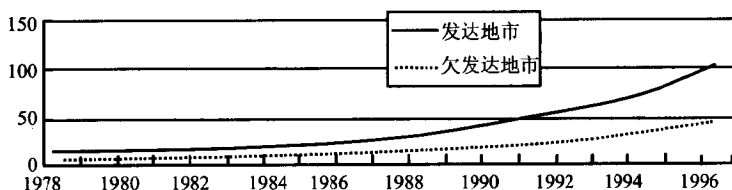


图 1-1 山东发达地市与欠发达地市经济实力指数

2. 江苏省苏南与苏北地区差异变化

江苏省存在明显的南北差异,而且发展差距有不同程度的扩大。1978 年苏南、苏北人均 GDP 相差 352.9 元,1996 年扩大到 11 746.4 元,2000 年扩大到 18 386 元,其比值由 1978 年的 2.23