

學術著作◆大專用書

南北韓政經發展 與東北亞安全

李 明 著

五南圖書出版公司 印行



南北韓政經發展 與 東北亞安全

李 明 著

美國維吉尼亞大學國際關係學博士
國立政治大學外交系副教授

五南圖書出版公司 印行

南北韓政經發展與東北亞安全 / 李明著. -- 初
版. -- 臺北市 : 五南, 民87
面 ; 公分

ISBN 957- 11-1538-X(平裝)

1. 經濟發展 - 韓國 2. 經濟政策 - 韓國 3.
韓國 - 政治與政府

552.32

87002878

南北韓政經發展與東北亞安全

作 者 / 李 明

編 輯 / 徐柏峰

出 版 者 / 五南圖書出版有限公司

登 記 號 : 局版台業字第 0598 號

地 址 : 台北市和平東路二段 339 號 4 樓

電 話 : 27055066 (代表號)

傳 真 : 27066100

劃 撥 : 0106895-3

網 址 : //www.wunan.com.tw

電子郵件 : wunan@wunan.com.tw

發 行 人 / 楊 榮 川

中部門市 / 五南文化廣場

地 址 : 台中市中山路 2 號

電 話 : (04)2260330

製 版 / 和鑫照像製版有限公司

印 刷 / 容大印刷事業有限公司

裝 訂 / 華台裝訂企業股份有限公司

中華民國 87 年 3 月初版一刷

ISBN 957-11-1538-X

基本定價 8.4 元

(如有缺頁或倒裝, 本公司負責換新)

謹以本書紀念 先祖父李廷傑（漢三）先生
與 先外祖父高振賢（挹愚）先生

他們愛國愛人 奉獻一生

自序

中韓兩大民族，國土銜接，自古以來，政治、經濟、文化各方面之密切交流，世所皆知。十九世紀中葉之後，西風東漸，兩大古國共同承受之衝擊，既深且鉅。帝國主義的侵略，延遲了中韓兩國國家發展的腳步；而自一九四零年代末以來，同時遭遇國土分裂的痛楚。加以冷戰體制的制約，時至今日，兩大民族的挑戰，仍紛至沓來。兩國的命運，謂之休戚與共，絕不為過。

中國分裂之後，相當時期，海峽兩岸分別與南北韓維持緊密的合作，這種情勢，一直到了一九九零年代初期冷戰體制鬆動，才有變化。在此背景之下，一九九二年中華民國和南韓斷交，結束了長達四十四年的邦誼，雖經濟文化來往不輟，但雙方關係迄未回復正常，正是「合則兩利、分則兩害」的真實寫照。

關心我國國家發展和外交關係，不能不洞察我國所處的東亞國際政治架構與現勢；如此，則又不能不瞭解朝鮮半島局勢，蓋兩韓與列強利益糾葛，牽一髮而動全身，是以朝鮮半島為東亞國際關係的樞紐，洵非虛言。作者以政治大學東語系韓語組畢業，多年前即略具朝鮮研究的基礎，並樂於投身其中。前所撰寫之東亞研究所碩士和美國維吉尼亞大學之博士論文，也都與朝鮮事務有關。作者現在外交系任教，除講授國際關係相關課程之外，也在東亞研究所和東語系開課，部分教材亦涵蓋南北韓政治經濟發展。鑒於國內朝鮮研究、特別是與現代政治經濟有關的文獻不多，乃不揣淺陋，願效綿薄。惟限於作者學識及研究資料，掛漏之處所在多有，至盼方家先進惠予指正。

本書之出版，應感謝五南文化事業公司，特別是總編輯陳念祖先生、總經理饒恢中先生、編輯部副理林玉卿小姐的幫忙。我駐韓代表處經濟組程哲國組長、政大歷史系胡春惠教授、國際關係研究中心朱松柏教授、行政院經濟建設委員會吳家興先生等學界先進提供部分資料，有助於充實其內容。作者的父母親、岳父母的關愛、任教於屏東師範學院的舅父高業榮教授和族中叔父李君明將軍的殷切垂詢，內子鄭雪芹女士的鼓勵、以及小兒宣緯、宣衡的體諒，都是為這本書催生的動力。筆者先後的研究助理，如外交研究所的郭漢丞先生、張可佳先生、黃志

揚先生，皆曾費心幫忙；現任助理徐柏峰先生協同蒐集資料並編輯文稿，提供助力尤多；東亞研究所博士班金中燮先生協助翻譯南韓憲法，外交研究所熊嘉琪小姐幫忙整理書目和校對，皆勞心勞力，併此致謝。

撰寫書稿之際，時常想起 先祖父與 先外祖父兩位老人家的慈愛與訓誨。先祖父漢三先生早年從政，誠樸廉能，兩袖清風；來台之後，執教杏壇多年，桃李遍天下。先外祖父挹愚先生服務空軍，急公好義，國學造詣極佳，尤工書藝，深獲鄉里敬重。他們對作者關愛備至，期望亦深，謹以本書，敬表紀念。

國立政治大學

外交系副教授

李明

謹識

一九九八年三月

目錄

自序	i
表目錄.....	v
圖目錄	vi
第一章 結論.....	1
第一節 研究緣起.....	3
第二節 研究方法與限制.....	4
第三節 南北韓分裂的國內外因素.....	6
第四節 韓戰：對抗體制的增強.....	11
第二章 南韓政治民主化之歷程	17
第一節 民主政治之中輟.....	21
一、第一共和（一九四八至一九六〇年）.....	21
二、第二共和（一九六〇至一九六一年）.....	23
三、第三共和（一九六三至一九七二年）.....	24
四、第四共和（一九七二年至一九七九年）.....	25
五、第五共和（一九八〇至一九八七年）.....	27
第二節 民主力量的興起及其貢獻.....	28
一、大學生及知識份子.....	29
二、勞工.....	29
三、新聞媒體.....	30

四、反對黨.....	31
五、基督教會.....	32
六、城市居民.....	33
第三節 第六共和：加速民主轉型.....	34
一、國際因素之刺激.....	35
二、國內因素之發動.....	36
第四節 文人政府的績效：一種政治迷思.....	42
第五節 小結	46
第三章 南韓經濟現代化與全球化	49
第一節 南韓經濟發展的條件與限制.....	52
第二節 南韓經濟現代化的奮鬥歷程和特色.....	57
一、李承晚執政時期（第一共和時代）.....	57
二、張勉和朴正熙執政時期（第二、三、四共和時代）.....	59
三、全斗煥和盧泰愚執政時期.....	62
四、金泳三執政時期（第六共和時代）.....	64
第三節 金泳三「新經濟」與全球化的作為.....	65
第四節 南韓經濟轉型的瓶頸和困境.....	69
第五節 小結	75
第四章 北韓政治發展與政治繼承	77
第一節 金日成時代的政治發展.....	80
第二節 北韓「共產朝代」的形成.....	86
第三節 變遷世局中的北韓政權.....	90
第四節 金正日的政策選擇.....	94
第五節 小結	97
第五章 北韓經濟發展、變革與前瞻	101
第一節 發展道路的爭論.....	104

第二節 經濟發展的分期與成效.....	107
第三節 改革開放的作為與限制.....	115
第四節 現階段的經濟情勢.....	121
第五節 小結.....	126
第 六 章 南北韓統一策略之演變與前瞻.....	129
第一節 南韓統一政策的演變和主張.....	132
第二節 北韓統一政策的演變和主張.....	139
第三節 南北韓統一問題之癥結.....	143
第四節 南北韓統一前景與東亞安全.....	146
第五節 小結.....	149
第 七 章 南北韓外交戰：生存之爭.....	153
第一節 兩韓的外交政策背景、目標與決策.....	156
第二節 南北韓外交戰的回顧與意涵.....	159
第三節 轉變的國際秩序對南北韓關係的影響.....	172
第四節 外交、核武擴散及東北亞安全.....	174
第五節 小結.....	176
第 八 章 列強之朝鮮政策與東北亞安全.....	179
第一節 東亞列強在朝鮮半島爭逐影響的歷史回顧.....	181
第二節 美國朝鮮半島政策.....	187
第三節 中共朝鮮半島政策.....	193
第四節 俄羅斯朝鮮半島政策.....	200
第五節 日本朝鮮半島政策.....	207
第六節 兩韓互動、四方會談和亞太安全.....	215
第七節 小結.....	226
第 九 章 結論.....	241

附錄一：有關南韓經濟的幾個重要指標.....	251
附表 1：南韓歷年經濟發展的幾個指標（以現值計算）.....	251
附表 2：南韓就業與工資狀況	252
附表 3：1985-1995 世界主要國家製造業工資的變化	253
附表 4：世界主要國家失業率比較表	254
附表 5：南韓生產結構之演變（以現今 GDP 為基準）	255
附表 6：歷年來南韓之物價變化	256
附表 7：歷年來南韓貨幣供給量與利率之變化	257
附表 8：歷年來南韓匯率之變化	258
附表 9：南韓歷年國際收支均衡狀況	259
附表 10：南韓主要經濟統計預測表	260
附表 11：北韓經第三地自南韓進口狀況表.....	261
附表 12：北韓經第三地出口至南韓狀況表.....	261
附錄二：大韓民國憲法	263
附錄三：朝鮮民主主義人民共和國憲法.....	287
參考書目.....	307
索引.....	323

表目錄

表 3-1：1965-1995 年南北韓軍費比較.....	55
表 3-2：南韓對外投資現況表.....	68
表 3-3：南韓之國別投資現況	68
表 3-4 南韓研究發展支出概況和 GDP 之比較.....	72
表 5-1：1953-89 年間南韓 GNP、人均 GNP 之變化概況表	111
表 5-2：1953-89 年間北韓 GNP、人均 GNP 之變化概況表	111
表 5-3：1990-96 年間南韓總體經濟指標	113
表 5-4：1990-96 年間北韓總體經濟指標	113
表 5-5：1989-96 年北韓對外貿易實況平衡表	114
表 5-6：北韓糧食供應實況	124
表 5-7：北韓主要產業生產量	125
表 7-1：和南北韓維持皆維持正式外交關係之國家	167
表 7-2：和南韓或北韓維持正式外交關係之國家	168
表 7-3：南北韓參與世界主要國際組織之情形	170
表 7-4：近年來聯合國主要國家經常預算分攤比率表（1995-97 年）	171
表 8-1：兩韓軍力對照表	219
表 8-2：南北韓直接貿易	220
表 8-3：1989-96 年間美國對南韓貿易	230
表 8-4：1989-96 年間中共對南韓貿易	231
表 8-5：1989-95 年間中共對北韓貿易	232
表 8-6：1990-96 年間俄羅斯對南韓貿易	233
表 8-7：1991-95 年間俄羅斯對北韓貿易	234
表 8-8：1989-96 年間日本對南韓貿易	235
表 8-9：1989-95 年間日本對北韓貿易	236
表 8-10：1989-96 年間四強對南韓出口	237

表 8-11：1989-96 年間四強由南韓進口	238
表 8-12：1989-95 年間四強對北韓出口	239
表 8-13：1989-95 年間四強由北韓進口	240

圖目錄

圖 5-1：1989-96 年北韓對外貿易實況平衡圖	114
圖 5-2：北韓糧食供應實況圖	124
圖 7-1：南北韓邦交國家之數目變化圖	166
圖 8-1：1989-96 年間南北韓貿易情形	221
圖 8-2：東亞四強在東北亞地區之軍力配置概況	227
圖 8-3：1989-96 年間美國對南韓貿易	230
圖 8-4：1989-96 年間中共對南韓貿易	231
圖 8-5：1989-95 年間中共對北韓貿易	232
圖 8-6：1990-96 年間俄羅斯對南韓貿易	233
圖 8-7：1991-95 年間俄羅斯對北韓貿易	234
圖 8-8：1989-96 年間日本對南韓貿易	235
圖 8-9：1989-95 年間日本對北韓貿易	236
圖 8-10：1989-96 年間四強對南韓出口	237
圖 8-11：1989-96 年間四強由南韓進口	238
圖 8-12：1989-95 年間四強對北韓出口	239
圖 8-13：1989-95 年間四強由北韓進口	240

第一章

緒 論

朝鮮半島自十九世紀以來，曾爆發三次大型國際戰爭，顯示它是戰略必爭之地。現今冷戰名義上雖已結束，惟朝鮮半島兩政權尚未統一，平添不安的變數，與東北亞安全關係密切，是為推動本研究之動機。本書共分九章，分別討論南北韓政治和經濟發展，並說明其與東北亞安全之聯繫。南北韓之分裂，兼有國際背景和國內因素；國土分割，誠屬不幸，惟三年韓戰的殺戮，加以列強勢力介入，南北韓尖銳的對抗體制，從此確立。

第一節 研究緣起

朝鮮半島地處亞洲大陸和海洋島嶼的銜接位置，十九世紀後半以來，即成為列強覬覦爭逐的焦點，牽涉的重要國家包括中國、日本、俄國和後來的美國。這些國家角逐的最終利益，或許不一定是朝鮮，但它是必經、亦是必爭之地，證諸甲午戰爭(1894-95 年)、日俄戰爭(1904 年)、以及韓戰(1950 年)，洵非虛言。二次世界大戰前，列強在朝鮮的兩次大型國際衝突，主要的目的，是想用武力征服的方式獨佔朝鮮，並排斥他國的利益；韓戰之際，金日成則是想藉武力完成赤化統一，金日成之失敗並沒有改變對南韓的企圖，只是周邊強權對朝鮮半島已經不再有領土的野心，只是對各自支持的一方加以聲援。冷戰期間，敵對的二組列強(美、日和蘇聯、中共)分別以南北韓為犄角，或執行圍堵、或進行反圍堵，形成集團對抗。以上是冷戰結束之前，所出現的影響兩韓互動的外部環境。冷戰在歐洲結束已經約莫九年，這個階段世局的改變，特別是與亞洲有關的強國興衰輪替，對於朝鮮半島影響重大。蘇聯瓦解、中共的加速改革開放、美國的減少海外駐軍、以及日本經濟勢力的增強乃至於國際事務上的積極角色，在在投射於他們的周邊國際事務上，朝鮮半島也就不能自外於此一範疇。列強互動的形式，在後冷戰(post-Cold War)時代畢竟已有大幅修正，大體上傾向合作、以尊重現狀、鼓勵和平談判、尊重國際現有建制為訴求—最重要的是，不再動用武力侵略或削弱對方。

南北韓分裂以來，在極端對立的意識型態發動、周邊列強的推波助瀾、以及內部動員的增強之下，雙方的爭鬥，不曾改變消滅對方的目標。即使是韓戰之後，也是摩擦時起，甚至造成國際緊張，除非兩韓統一、或任何一方改變政治體質，否則仍將是容易爆發危機之地區。南北韓的政治體質和統一政策，乃形成朝鮮半島擾攘不安的內部環境。雖然有南北韓二者的因素，但是晚近周邊列強積極從事斡旋、並積極找出可行方案以解決爭端，在重大安全事務上努力創造協議，形成牽制南北韓的相反力量，與冷戰尖

銳對抗時情景相較，實在不可同日而語。無論是外部環境的變遷，抑或是內部勢力的主導，朝鮮半島仍舊是列強關切的焦點。冷戰在歐洲結束之後，並未在亞洲帶來相同的安全遠景，冷戰的陰影在亞洲，仍然盤據不去。因此無人否認朝鮮半島穩定在亞洲區域安全的重要意義。

本研究兼具工具性、知識性、與道義性。首先，我國與南北韓雖均無外交關係，但瞭解近鄰南北韓的政經發展，有助於攻他山之石。本研究亦兼及雙方的統一政策，有利於使吾人創造性地思考兩岸關係，這是工具性的價值。其次就知識性功能而言，由於本書涵蓋南北韓內部的政經發展和外部的列強角逐，使吾人對於朝鮮半島為中心的東北亞國際關係見微知著。第三、朝鮮半島擾攘不安，凡百餘年，南韓過去雖有輝煌的經濟發展，惟在戰爭陰影下，常惶惶不可終日，一九九七年下半，經濟已經走下坡，不堪再承擔鉅額的國防支出；北韓武力強大，但也面臨經濟困境，設若鋌而走險，必將使半島化為灰燼，且禍延他國。為了避免誤會或是誤判而導致不可承受的後果，亞洲地區實在急需一個集體安全的機制加以防範。吾人深知中韓兩大民族憂患相同、榮辱與共；面臨相同的民族分裂和共黨威脅，允宜相濡以沫，加強合作。惟自一九九二年八月起，中華民國與南韓之間外交關係斷絕，至今尚未恢復正常關係，是雙方共同的損失。最近北韓經濟凋敝，南韓又有金融風暴，吾人固以哀矜勿喜心情看待北韓，亦希望南韓經濟陣痛及早過去，繼續共創亞洲繁榮遠景。基於以上的因素，對於朝鮮半島的研究，就更形重要，是為撰寫本書的背景和動機。

第二節 研究方法與限制

朝鮮半島現分裂為敵對的兩個政治實體，它們在美蘇冷戰的背景之中誕生，卻未能像德國，隨美蘇冷戰結束而達成統一。南北韓多年的對立僵持，除了國際因素的推波助瀾，重要的是，當地亦是資本主義經濟和統制

經濟的實驗場、同時是社會控制嚴格、意識型態絕然不同、傾舉國之力爭鬥的角力場，兩韓的主動性殊難忽略。又因東北亞地區為世界主要強權勢力的交會區，牽動緊密的利害關係，在研究此地的國際關係，必須將周遭相關國家的參與和兩韓的角逐合併列入探討。「主要強權」實際上包含美國、中共、俄羅斯、日本，地緣的鄰近性（proximity）固然是列強參與的誘因，惟更重要的因素是，世界政治經濟緊密聯繫，使強權認識到：朝鮮半島是個危險地帶、該地與國際安全密不可分。縱使今日周邊列強的實力確有差異，參與的深度和廣度不一，但是表達的意向或投注的力量，全都匯集於該地。以上是本書所著眼的地理範圍。

本書致力研究的時間範圍，大體上涵蓋一九四五年朝鮮半島從日帝手中解放，直至今日即將邁入二十一世紀的前夕。論述的方法，兼採歷史研究法、內容分析法、比較研究法以及科際整合法。從歷史研究法可就過去南北韓政治經濟發展的軌跡，研析各自追求的國家目標（national goals）和實際作為。內容分析法，大抵就相關國家和領導人主張的政策宣示及實際作為加以印證。至於比較分析法，主要是評比其間形成的政策和行動的異同。全書分為九章，舉凡南北韓的政治、經濟發展和現勢，均予列入。第一章為「緒論」，就研究目的和方法、以及南北韓分裂、韓戰簡史稍做整理，提供相關之背景知識。第二章為南韓政治發展的歷程、特色與難題，討論的範圍至第六共和的金泳三政權結束為止。第三章為南韓經濟發展的歷程，從本章的分析，有助於瞭解南韓能從韓戰廢墟當中重建經濟的奮鬥歷程，也可理解「漢江奇蹟」出台、以及由盛而衰，直至一九九七年經濟危機爆發的原因。第四章為北韓的政治體制和金正日接班的種種相關問題。第五章則是北韓經濟發展、目前的難題、以及進行「改革開放」的前景。第六章探討南北韓的雙方的統一策略施行的情景，雖我國與南北韓分裂有多種差異，惟仍可藉作參考啟發。第七章是南北韓的外交戰，顯示雙方外交政策主要適用以宣示自身的政權合法性、爭取國際支持、和削弱對方的過程。從這裡可見：外交戰和與不同時期的統一政策互相呼應，是彼此支援的。第八章是關於朝鮮半島周邊四強對韓政策的演變和比較，再從