

九届人大第三次会议  
确定新千年宏图大业

# 西部大开发

第三部

## 发挥特色优势

Accelerate the Development  
of West China

■ 白光/主编

超前的西部开发观点

透彻的西部开发阐述

务实的西部开发对策

中国建材工业出版社

# 西部大开发

第三部  
发挥特色优势

白光 主编

中国建材工业出版社

实施西部大开发战略,是党中央面向新世纪所作出的重大决策。

实施西部大开发战略,对于扩大内需、推动国民经济持续增长,对于促进各地区经济协调发展,最终实现共同富裕,对于加强民族团结、维护社会稳定和巩固边防,都具有十分重要的意义。

实施西部大开发战略,当前和今后一段时期,要集中力量抓好以下几个方面:

——加快基础设施建设。

——切实搞好生态环境保护和建设。

——根据当地的地理、气候和资源等条件,着力发展有自己特色的优势产业,有条件的地方要发展高新技术产业。

——大力发展科技和教育。

——进一步扩大对外开放。

——朱镕基

# 《西部大开发》编委会

主 编 白 光

编 委 (以姓氏笔划为序)

于占海 马国忠 白 光 田庆芬

李 红 刘 彬 齐建敏 沈春荣

杨东霞 薛 翠

## 作者简介

白光：经济学教授，多年来致力于经济学理论研究工作，著作颇丰。主要著作有：《商品经济社会的基本规律论》、《现代政治经济学基础理论教程》（著名经济学王珏教授多次对此书给予高度评价），《商标》系列及《品牌词典》、《世贸冲击波》等书，由于作者近年来科研成果显著，经常被社会各界邀请讲学，并被聘为名牌战略专家，享受政府特殊津贴。

■ 责任编辑/侯力学

■ 选题策划/永期富

此为试读，需要完整PDF请访问：[www.ertongbook.com](http://www.ertongbook.com)

查询网址  
[www.haixiabook.com](http://www.haixiabook.com)

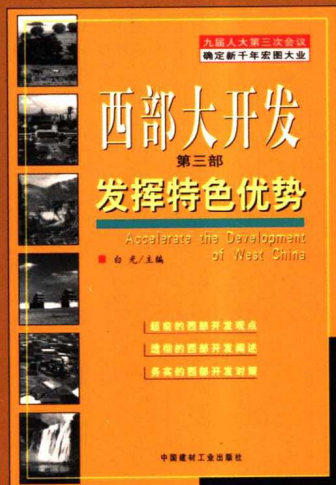
# 西部大开发

第一部 总体战略部署

第二部 改善软硬环境

第三部 发挥特色优势

第四部 扩大对外开放



平面设计/康笑宇工作室

# 目 录

|                                    |                |
|------------------------------------|----------------|
| <b>第一章 积极调整产业结构,发展西部特色经济 .....</b> | <b>( 1 )</b>   |
| 一、地区产业结构的优化与经济发展 .....             | ( 2 )          |
| 二、从调整产业结构入手发展西部特色经济 .....          | ( 13 )         |
| 三、调整西部地区农村结构,发展特色农业.....           | ( 21 )         |
| 四、突出西部地区本地特点,发展优势产业.....           | ( 30 )         |
| 五、积极推进西部地区农业科技革命 .....             | ( 38 )         |
| <b>第二章 西部地区产业结构调整的思路与对策.....</b>   | <b>( 45 )</b>  |
| 一、西部地区差距的特点与差距拉大的主要原因 .....        | ( 46 )         |
| 二、缩小地区差距的基本思路和对策措施 .....           | ( 54 )         |
| 三、西部地区产业结构的基本特征与调整方向 .....         | ( 72 )         |
| 四、建设有特色的西部地区产业新体系 .....            | ( 82 )         |
| <b>第三章 西部地区农村经济发展战略与发展道路.....</b>  | <b>( 87 )</b>  |
| 一、农业的基础地位、比较利益与经济组织的创新发展<br>.....  | ( 88 )         |
| 二、西部地区加快粮食增长问题 .....               | ( 100 )        |
| 三、西部地区林、牧业和土特产业发展道路.....           | ( 106 )        |
| 四、西部地区乡镇企业的发展对策 .....              | ( 113 )        |
| <b>第四章 西部地区能源与原材料工业的发展思路.....</b>  | <b>( 131 )</b> |
| 一、我国长期短缺与短期过剩的能源工业 .....           | ( 132 )        |
| 二、我国原材料工业供求关系的演变 .....             | ( 142 )        |
| 三、西部地区能源、原材料工业在全国的战略地位.....        | ( 150 )        |



|                                |              |
|--------------------------------|--------------|
| 四、西部地区能源、原材料工业发展模式的重构·····     | (153)        |
| 五、建立和发展西部地区能源、原材料工业新体系·····    | (158)        |
| <b>第五章 西部地区加工业的发展思路·····</b>   | <b>(172)</b> |
| 一、我国食品工业的迅猛发展·····             | (173)        |
| 二、我国饮料工业的发展状况·····             | (178)        |
| 三、加工业在西部地区大开发中的战略地位·····       | (183)        |
| 四、西部地区发展加工业的基础和条件·····         | (187)        |
| 五、西部地区食品工业和饮料工业的发展对策·····      | (192)        |
| 六、西部地区加工业发展方向与重点·····          | (195)        |
| <b>第六章 西部地区交通运输业的发展思路·····</b> | <b>(202)</b> |
| 一、我国交通运输业供求形势变化情况·····         | (203)        |
| 二、我国交通运输业快速发展应注意的问题·····       | (211)        |
| 三、西部地区交通运输是“瓶颈”产业·····         | (216)        |
| 四、西部地区交通运输业的新结构与发展重点·····      | (221)        |
| <b>第七章 西部地区建筑业的发展思路·····</b>   | <b>(227)</b> |
| 一、中国建筑建材业的迅猛发展·····            | (228)        |
| 二、建筑建材业的需求变化、问题与出路·····        | (234)        |
| 三、西部地区的重点建设为建筑业带来了契机·····      | (248)        |
| 四、西部地区建筑业发展的政策选择·····          | (254)        |
| <b>第八章 西部地区第三产业的发展思路·····</b>  | <b>(261)</b> |
| 一、我国第三产业发展的历史与问题·····          | (262)        |
| 二、第三产业的发展目标·····               | (267)        |
| 三、加快西部地区第三产业的发展·····           | (277)        |



## 目 录

---

|                                             |       |
|---------------------------------------------|-------|
| 四、西部地区第三产业发展的主要方向 .....                     | (286) |
| <b>第九章 具有特色的西部地区旅游业的发展思路</b> .....          | (296) |
| 一、潜力巨大的西部旅游资源 .....                         | (297) |
| 二、西部地区的“丝绸之路”旅游带 .....                      | (302) |
| 三、发展具有特色的西部地区旅游业 .....                      | (306) |
| 四、研究、确定西部旅游开发目标、原则与规划 .....                 | (323) |
| 五、西部地区的可持续发展与生态旅游 .....                     | (338) |
| 六、珠穆朗玛自然保护区生态旅游开发的影响 .....                  | (351) |
| <b>第十章 西部地区高技术产业的发展思路</b> .....             | (358) |
| 一、我国高技术产业发展现状 .....                         | (359) |
| 二、西部地区高技术产业的发展条件与战略原则 .....                 | (367) |
| 三、西部地区电子工业的发展 .....                         | (371) |
| 四、西部地区的航空航天、核工业等高新技术产业的发展<br>.....          | (375) |
| <b>附 录</b> .....                            | (379) |
| 一、国家成立西部开发领导小组 .....                        | (379) |
| 二、重庆市委、市政府关于贯彻中央、国务院实施西部<br>部大开发战略的意见 ..... | (380) |
| 三、陕西省产业结构调整方略 .....                         | (392) |
| 四、新疆自治区产业结构调整方略 .....                       | (398) |

# 第一章

## 积极调整产业结构， 发展西部特色经济

我国地区产业结构的优化与国民经济持续、稳定、快速发展的关系极为密切；在西部大开发中，应从调整产业结构入手发展西部特色经济；通过调整西部地区农村结构，发展特色农业；通过突出西部地区本地特点，发展优势产业；还要积极推进西部地区农业科技革命。

## 一、地区产业结构的优化与经济发展

### （一）地区产业结构对经济发展至关重要

地区产业结构是指地区内各产业的组成状态和发展水平以及产业间的生产联系和数量比例关系。地区产业结构可以划分为地区三次产业结构、农轻重结构、原材料与加工工业结构、要素密集型产业结构等。它既是地区经济结构的主要内容，又是国家总体产业结构的子系统。历史实践证明，地区产业结构问题对世界上任何一个大国以工业化为中心的经济发展都是至关重要的。

地区产业结构不仅是社会生产行业分工的产物，而且是地域分工的产物。由于各个地区自然条件、要素禀赋等的不同，形成了地区比较优势，产生了地域分工，从而使各种产业在不同地区的分布情况不同。在个别地区层次上，地域分工表现为以地区专门化为中心的社会再生产各个环节、各个生产部门的组合；在国民经济层次上，地域分工表现为各地区之间的分工协作。因此，存在于国民经济地域分工体系中的地区产业结构实质上是资源有效配置的经济结构与空间结构的结合。由于地区经济开放度高，商品和要素具有较强的流动性，区际分工和联系远比国家之间发达，所以地区产业结构往往各具特色，不能自成体系。

一般来说，地区产业结构具有以下特点：

- （1）地区产业结构中往往并不具备国民经济的所有部门；
- （2）地区产业结构中一般都具有若干个在全国具有专业化分工优势的产业部门；

(3) 各地区比较优势不同，专业化部门各异，产业结构之间往往存在明显差异；

(4) 地区产业结构之间相互补充、相互依存性较强。

地区产业结构也是随着经济增长而不断变动的，它的演变构成了地区经济发展和国民经济发展的主要内容，并且是影响经济增长质量和效益的关键因素之一。

在地区经济层次上，地区产业结构演变与地区经济增长同是地区经济发展的重要侧面。经济增长从总体规模方面反映了地区经济发展的数量扩张；而结构变化则从产业部门组成方面反映了地区经济发展的质量演进，其实质是通过结构改善来提高产出和效益水平。二者在地区经济发展过程中密切联系、相互制约，经济增长引起产业结构变化；而结构变化进一步推动经济增长。因此，地区产业结构的优劣是一个地区经济发展质量和水平的重要标志，地区产业结构的转换演变决定着地区工业化、现代化的进程，合理、高效的地区产业结构是地区经济大发展的必备条件。要实现地区经济持续、快速的增长和发展必然要求地区产业结构的良性演变，即以适应社会需求为基础，各个产业协调发展，发挥结构协调性效益，同时通过结构的升级与转换，形成新的经济增长点。

在国民经济层次上，由于地域分工和区际联系的存在，国民经济的发展并不等于各地区经济发展的简单总和，而是呈现出一种相互交错的系统组合关系。单个地区的发展并不一定意味着全国的发展，因为它有可能以牺牲其他地区的发展为代价。这就要求地区经济发展，特别是地区产业结构演变的相互协调。各地区产业结构相互组合的状况不同，国民经济增长的质量也就不同。在不合理的组合结构下，增加投入虽然能提高产出，但同时也增大了经济运行摩擦的绝对损失，投入越多，这种损失就越大，而国

国民经济的总体效益并没有得到改善；反之，地区产业结构之间互联系越协调，国民经济的运行效益就越高。因此，国民经济的发展不仅受到各个地区产业结构的影响，还受到各个地区产业结构之间相互关系的影响。要发挥地域分工的效益，实行国民经济高效增长和发展，必须协调好各地区产业结构之间的关系。

由此可见，地区产业结构不仅是地区经济发展的关键因素，而且通过相互关联影响着国民经济总体的增长和发展。优化地区产业结构是每个国家，特别是国土较大的国家经济发展过程中所必须解决的问题。在我国这样一个幅员辽阔，地区差异很大，经济发展又极不平衡的大国，地区产业结构优化问题特别是西部地区产业结构优化问题显得格外突出和重要。优化地区产业结构是我国经济增长方式由粗放型向集约型转变的重要一环，是实现持续、快速、健康的经济发展所必备的条件。

## （二）地区产业结构的影响因素

影响地区产业结构的因素主要包括以下几个方面：

### 1. 地区要素禀赋

地区拥有的劳动力、资金、技术和资源等生产要素是地区产业结构的天然基础和决定性因素。地区足够的劳动力供给数量和质量是产业发展尤其是发展劳动密集型产业和知识密集型产业的基本条件；充足的资金供应则是产业发展尤其是发展资金密集型产业的必要前提。劳动力和资金在产业间的分配和转移决定着地区产业结构的现状和演变方向。地区产业结构的技术水平则是由地区生产技术结构决定的，先进的技术是发展技术密集型产业的有利条件。自然资源蕴藏的丰裕度也直接制约着相关产业的发展，富藏某资源的地区显然适于发展其开发和加工业。总之，地区产业结构的现实水平脱离不了地区生产要素供给的状况，地区产业结构的进一步演变也必须从该地区生产要素供给的现实条件出

发。

### 2. 需求结构导向

需求结构是产业结构变化的原动力。在存在区际分工协作的条件下，地区产业结构不仅受到本地区需求结构的影响，而且受到其他地区需求结构的影响。在存在国际分工的条件下，地区产业结构作为总体产业结构的一部分，还会受到国际市场需求结构的影响。一个地区的经济开放程度越高，其他地区和国际市场的需求结构与该地区产业结构相互关联和影响的程度就越高；反之，该地区产业结构受到本地区需求结构的导向就越强。

### 3. 地区间的经济联系

地区间的经济联系主要是地区间的商品交换（即区际贸易）和资金、技术、劳动力等生产要素的区际流动。区际贸易是实现地区间比较利益的必由途径。它通过比较各地区的经济优势，形成地区产业结构之间的分工。区际贸易还沟通了地区间的产业关联，使地区产业结构受到其他地区需求结构和产业结构的影响。而生产要素的区际流动往往本身就意味着地区产业结构的变化，或是改变了地区生产要素的供给状况，进而影响地区产业结构。在开放经济的条件下，地区产业结构还受到地区与国外经济联系的较大影响。国际间的商品和要素流动最终要落实到一定的地区上，直接影响该地区的产业结构，并通过区际联系间接影响到其他地区的产业结构。

### 4. 生产的集中和分散

生产的集中源于企业对经济效益的追求。生产按某种规模合理地集中到同一地区能够给生产和销售带来利益或形成节约，产生所谓聚集经济。聚集使企业便于采用新技术，促进生产专业化和分工协作；可以更合理地组织劳动力，大批量购买原材料和运销产品；更易于获取外部辅助条件，减少间接开支，从而不同比

例地降低企业的生产成本，并且能吸引生产的进一步集中。不同产业的技术经济特性和组织水平不同，其聚集经济性的强弱也就不同，因此不同产业在不同地区的集中程度不同。不同程度的生产集中势必引起地区产业结构的相应变化。在集中规模扩大的同时，聚集不经济的因素也在积累。生产的不合理集中和过度集中会造成聚集的不经济，例如资源供应紧张；基础条件负担过重；环境污染加剧等，从而引起生产成本上升，利润水平下降，从而推动生产向成本较低、利润水平较高的其他地区分散，形成产业的区际转移。可以说，集中和分散是互为条件、相互消长的两个因素。它们共同推动生产要素在地区间的重新分配，引起地区产业结构的变动。

#### 5. 政策体制因素

这主要是指国家的地区经济发展政策和产业政策、资源区际配置机制和地区经济管理体制等。政策体制因素通过调整或引导生产要素在地区间、产业间的配置，影响着地区产业结构。在我国经济发展过程中，这一因素的作用十分突出。例如，地区均衡发展政策、沿海开放政策分别反映了不同历史时期地区经济发展的战略重点和方向；中央与地方经济关系的调整直接影响着中央和地方政府的经济管理行为及其对地区经济发展的作用。

除了以上因素外，地区的自然环境、交通条件、历史基础、文化背景与发展机遇等也都不同程度地影响着地区产业结构。这诸多因素互相联系、综合作用，共同决定了地区产业结构的现状和发展方向，同时也构成了地区产业结构优化的基础和途径。

#### （三）地区产业结构优化的基本原则

地区产业结构优化是地区经济发展和国民经济发展的共同要求。一方面，必须承认地区相对独立的经济利益，从地区发展的角度促进地区产业结构的合理化和高级化；另一方面，要从国家



## 第一章 积极调整产业结构，发展西部特色经济

的宏观层次协调地区经济发展，调整地区产业结构之间的关系，追求国民经济整体利益的最大化。与一个国家产业结构优化相比，地区产业结构优化的关键在于处理好各个地区的利益与国家整体利益的关系，既要使各地区各得其所，实现各自经济效益最大化，又要使各地区产业结构最大限度地协调起来，与国家整体利益相统一。

地区产业结构的优化涉及地区经济发展、区际联系、生产布局等多个方面。总的来说，有以下基本原则。

### 1. 发挥地区优势

地区优势是指地区在地域分工过程中的有利条件，分为绝对优势和比较优势。根据国际贸易和区际贸易理论，区际分工是由比较优势所决定的。各个地区只要将其区内生产具有比较优势的商品参加区际交换，均可获得交换利益。发挥地区优势，就是要在众多绝对优势中强调最大的优势，在没有绝对优势的情况下则选择劣势最小者。这符合地区作为一个相对独立利益主体的要求。然而，地区同时又是国民经济地域分工中商品生产的区位。任何地域分工都是以个别交易为前提的，而商品的个别交易又是由价格绝对差所决定的，国民经济总体利益要求生产在完全成本最低的地区进行。因此，要使按比较优势生产的产品得到实现，还必须把比较优势转化为绝对优势。在国际分工中，这种转换是通过汇率来实现的。而在区际分工中，不具备任何绝对优势的地区要发挥其比较优势，必须对劣势较小的产业予以一定的扶持，使其拥有绝对成本优势，否则其产品就难以实现。可以说，发挥地区优势要以比较优势为基础，以转换为绝对优势为实现条件。发挥地区优势是优化地区产业结构的基本原则。为了最大限度地获取经济效益，地区产业结构必须与地区的自然、社会、经济条件相适应，形成充分利用本地区有利条件的优势产业，并通过地区间

的交流，使各地区的优势得到最有效的利用。

## 2. 专业化与综合发展相结合

优化地区产业结构必须确定适当的地区专业化部门，确定专业化部门和其他非专业化部门之间协调的比例关系，实现地区产业结构的专业化与综合发展相结合。地区专业化是在地区有利条件基础上，发展一批主要为区外提供产品和服务的专业化部门，特别是要形成能发挥集聚经济和乘数效应，带动整个地区经济发展的战略性专业化部门，这是发挥地区优势，实现分工效益的必然要求。地区综合发展则是要形成众多辅助部门、服务部门服务于生产和生活，这是地区专业化部门顺利发展和满足当地居民生活需要的要求。

同时，地区综合发展有利于避免由于结构过分偏重于少数几个专业化部门而造成的结构缺乏及时平稳调整能力、地区经济大起大落等情况，有利于加强地区产业结构的自我调整能力、应变能力和转型潜力，有利于充分利用地区资源。当然，地区的综合发展绝不是单干求全、自给自足。不顾自身条件片面追求完整的产业结构体系，不但会破坏合理的地域分工，阻碍专业化部门的发展，而且会导致企业规模小型化，生产成本上升，资源浪费，经济效益低下。合理的地区产业结构应该是以地区专业化部门为核心、各产业部门比例协调且相辅相承的整体。只有专业化与综合发展相结合，各个部门间相互补充，才能形成强大的、有一定竞争力的地区经济。

## 3. 与国家产业结构优化相协调

地区产业结构的专业化和综合发展建立在分工协作基础上，各地区产业结构之间相互依赖、相互补充，因此各地区产业结构的优化应相互协同，与国家总体产业结构合理化、高级化的方向相协调，从而才能保证国家整体效益的优化。全国产业结构的调