

曹学恩 徐广文 主编

民國外交簡史



陝西人民出版社

顾问 李光一

民国外交简史

主 编 曹学恩 徐广文

编著者 李可亭 郑健敏
马秀清 赵传海
覃岳虹 龚绍红
徐广文 曹学恩

陕西人民出版社

民 国 外 交 简 史

曹学恩 徐广文 主编

陕西人民出版社出版发行

(西安北大街131号)

新华书店经销 西安冶院印刷厂印刷

787×1092毫米 32开本 16.8印张 362千字

1989年5月第1版 1989年5月第1次印刷

印数1—2,900

ISBN 7—224—00700—5/K·123

定 价 5.40元

序

外交史是研究的薄弱环节，中华民国外交史的研究等于空白，这与我国的重要国际地位与频繁的外交活动很不相称。

青年人的眼光是敏锐的，曹学恩、徐广文等几位青年史学工作者，有见于此，很早以前便开始研究中华民国外交史，他们不仅要填补这项史学领域的空白，而且力求以历史为现实服务的原则，为我国当前的外交提供些经验与教训，俾使我国的外交政策与国际交往更为正确、圆满。

几位年青的史学工作者，在历史唯物主义原理的指导下以真实而丰富的史料为基础，解放思想，勇于开拓，冲破左倾教条主义的束缚，摆脱不合理的传统见解，实事求是地提出新的论点，如对华盛顿会议的评论等等，都是非常宝贵的，因此，这是一部比较有价值的外交史。

任何著作，都有缺点，尤其是开创性的著作更是难免。在体系、史料与观点等方面，这部著作都尚有需要进一步研究与商讨之处，因此，希望作者继续努力，攀登外交史的高峰，使再版时以更高的水平与读者见面，更盼望这部著作的出版能对中华民国外交史的研究起到推动作用。

学生的著作问世，真是喜悦之情，难以表达，谨草数语，聊表祝贺之意。

李 光 一

1989年2月于开封

目 录

引 言	(1)
-----	-----

第一章 民国初年的外交

第一节 南京临时政府的外交	(5)
---------------	-----

一 民国开国 临时政府成立	(5)
---------------	-----

二 临时政府的外交方针和策略	(7)
----------------	-----

三 帝国主义对中国革命的干涉	(13)
----------------	------

第二节 北京临时政府的对外交涉	(19)
-----------------	------

一 北京临时政府的外交政策	(19)
---------------	------

二 中俄外蒙交涉	(24)
----------	------

三 中英西藏交涉	(30)
----------	------

四 中日满蒙交涉	(34)
----------	------

五 善后大借款	(39)
---------	------

第二章 欧战期间北洋政府的外交

第一节 日本独霸中国的野心与袁世凯	
-------------------	--

卖国	(44)
----	------

一 对日本侵占山东交涉的失败	(44)
----------------	------

二 二十一条交涉	(48)
----------	------

第二节 日本与列强密约	(57)
-------------	------

一 日俄密约	(57)
--------	------

二 日本与英法俄意之山东密约	(60)
----------------	------

三 蓝辛——石井协定	(61)
------------	------

第三节 段祺瑞与日本勾结·····	(64)
一 郑家屯事件的交涉·····	(64)
二 参战外交·····	(67)
三 西原借款·····	(72)
四 中日军盟·····	(78)
五 “欣然同意”卖山东·····	(81)

第三章 1919—1922年北洋政府的外交

第一节 巴黎和会与民国外交新趋势·····	(83)
一 巴黎和会 民国外交失败·····	(83)
二 五四运动与拒签和约·····	(90)
三 加入国联及签订《中德协约》·····	(97)
第二节 华盛顿会议与民国的关系·····	(100)
一 华盛顿会议前夕民国的外交形势·····	(100)
二 民国代表在华盛顿会议上的外交 斗争及结果·····	(104)
三 《解决山东悬案条约》的签订·····	(109)
四 华盛顿会议对民国的影响·····	(113)
第三节 接收山东与废止“民四”条约 的交涉·····	(116)

第四章 1923—1927年北洋政府的外交

第一节 中俄邦交新变化·····	(121)
一 苏俄两次对华宣言·····	(121)
二 中苏谈判·····	(125)

三 《中俄解决悬案大纲协定》·····	(129)
第二节 金佛郎案·····	(132)
第三节 关税会议与法权调查·····	(139)
一 关于五卅惨案的中外交涉·····	(139)
二 关税会议·····	(148)
三 法权调查·····	(155)
第四节 异乎寻常的外交行动·····	(159)
一 废止中比条约·····	(159)
二 征收海关附加税与罢免安格联·····	(165)

第五章 广州武汉政府的革命外交

第一节 外交政策·····	(174)
一 国民政府的成立·····	(174)
二 外交政策和策略·····	(177)
第二节 联苏反帝的外交活动·····	(180)
一 以俄为师·····	(180)
二 关余斗争·····	(183)
三 沙基惨案与杯葛事件的交涉·····	(187)
四 收回汉浔英租界·····	(191)
五 南京事件的交涉·····	(198)

第六章 国民党政府初期的外交

第一节 国民党政府的外交设施与外交 政策·····	(203)
一 国民党南京政府的外交设施·····	(203)
二 国民党南京政府的外交政策·····	(209)

第二节 国民党政府亲帝反苏的外交活

- 动.....(213)
 - 一 走东串西结“友邦”.....(213)
 - 二 宁案济案交涉.....(218)
 - 三 撤销俄领承认.....(223)
 - 四 中东路事件与中苏绝交.....(226)
- 第三节 改订新约运动.....(229)
 - 一 改订新约与关税自主.....(229)
 - 二 撤废领事裁判权的交涉.....(233)
 - 三 收回上海临时法院.....(236)
 - 四 收回租界及租借地的交涉.....(239)
- 第四节 加入非战公约的交涉.....(245)
 - 一 非战公约的由来及内容.....(245)
 - 二 中国加入非战公约的经过.....(247)

第七章 “九一八”到“七七”国民党政府的外交

第一节 日军武装侵华与国民党政府依

- 赖外交的失败.....(250)
 - 一 日本对华政策.....(250)
 - 二 “九一八”事变与国民党政府的
抵抗主义.....(252)
 - 三 国联的绥靖政策.....(258)
 - 四 “一二八”事变与国民党政府的
“八字”外交方针.....(263)
 - 五 伪满组织的出现.....(270)

六	国联调查团·····	(273)
七	国联调解失败·····	(278)
第二节 日军扩大侵略 国民党政府继续		
	对日妥协·····	(283)
一	日军南进 国民党政府的抵抗与 退让·····	(283)
二	塘沽协定·····	(286)
三	塘沽协定善后事宜·····	(290)
四	宋子文欧美之行与中西经济技术 合作·····	(294)
五	天羽声明·····	(301)
六	中日关于华北与伪满通车通邮设 卡交涉·····	(305)
七	中日“亲善提携”·····	(310)
第三节 华北事变·····		
一	大滩口约·····	(316)
二	何梅换文·····	(320)
三	秦土协定·····	(328)
四	冀察政务委员会·····	(333)
五	“经济提携”与日本对华北经济侵 略的加紧·····	(342)
第四节 国民党政府对日态度的变化·····		
一	抗日救亡运动的高涨·····	(347)
二	英美对华对日政策的转变·····	(348)
三	国民党对日政策的变化·····	(351)
四	张群川越谈判·····	(354)

五 抗战准备	(359)
六 绥远抗战	(363)
第五节 中苏复交与中苏谈判	(365)
一 复交的背景	(365)
二 复交的交涉	(367)
三 国民党政府抗议苏联转售中东 铁路	(370)
四 中苏谈判	(373)

第八章 中日大战前期国民党政府的外交

第一节 全民族抗战局面的形成与国民党 政府的外交政策	(380)
一 七七事变后的对日交涉与全民族 抗战局面的形成	(380)
二 国民党政府的外交政策	(385)
第二节 争取外援 牵制孤立日本	(390)
一 布鲁塞尔会议——国民党政府求 救国际组织的失望	(390)
二 反对英国对日绥靖 争取英国援 华抗日	(399)
三 争取美国对中国抗战的援助	(402)
四 联苏抗日	(405)
第三节 中日交涉及对德意断交	(409)
一 陶德曼调停	(409)
二 中日谈判	(416)

三 对德意断交·····	(419)
--------------	-------

第九章 太平洋战争爆发后国民党政府的外交

第一节 加入国际反法西斯同盟·····	(423)
一 对日宣战与东亚军事会议·····	(423)
二 阿卡迪亚会议和签署《二十六国 共同宣言》·····	(426)
三 中国战区的建立与赴缅作战·····	(429)
四 得到美、英的积极援助·····	(433)
第二节 中国成为所谓“四强”之一·····	(436)
一 废除不平等条约·····	(436)
二 签署《普遍安全宣言》·····	(443)
三 出席开罗会议·····	(445)
四 出席旧金山会议·····	(457)

第十章 抗战末期和战后国民党政府的外交

第一节 蒋史矛盾和美国对华政策的 转向·····	(465)
一 蒋史矛盾的由来·····	(465)
二 租借物资的控制权之争·····	(467)
三 是否装备共产党军队之争·····	(471)
四 军事指挥权之争·····	(475)
五 两种战略的冲突与美国对华政策	

的转向·····	(483)
第二节 拉美反共·····	(487)
一 利用赫尔利的支持积极反共·····	(487)
二 利用马歇尔调停积极准备内战·····	(497)
第三节 中苏交涉·····	(501)
一 雅尔塔协定·····	(501)
二 中苏谈判和《中苏友好同盟条约》·····	(504)
三 中苏东北问题交涉·····	(509)
第四节 《中美商约》和国统区的 “美化”·····	(512)
一 《中美商约》的签订·····	(512)
二 美国对国统区的控制·····	(515)
第五节 民国末年外交的困窘·····	(516)
一 挽救政权灭亡的外交奔波·····	(516)
二 代总统的苦闷 民国外交的终结·····	(521)
后 记·····	(524)

引 言

历史发展到近代，地球日益变小，国际交往更加频繁，整个世界成为一个关系网，任何一个国家都不可能闭关自守，孤立存在。因此，外交活动自然成为各国大政。所谓外交，就是一个国家在国际环境中，为谋求自己国家的利益和安全、民族的生存与发展，以增强其在国际上的地位，运用有效的方法，办理一切对外交际交涉事务的总称。它包括平时通商睦谊竞争敌视关系，战时宣战、同盟和战后媾和关系。由于政治经济发展的不平衡，各国强弱不一，外交活动存在着很大的差异。帝国主义对外政策的实质是侵略扩张，从直接掠夺到用各种各样的方式控制其他国家使其依赖自己，从而建立世界霸权。弱小落后国家，则倍受人欺凌，在国际交往中，无平等地位与权力。被欺者，欲改变不合理现状，帝国主义则要保持现状，并继续扩大侵略，各国之间纵横捭阖，形成风云变化的国际形势。

我们中国本是一个文明古国，有着悠久的历史，明朝以前，一直走在世界的前列，即到清朝中叶（康雍乾时）也还是世界强国，对外尚能平等友好往来。自清中叶以后，国势日衰，而西方国家这时迅速发展起来，跨入了资本主义新时代，中国远远地落在后面，世界局势巨变。对此，清朝统治者昏庸腐朽，愚昧无知，无视世界形势之变化，仍以天朝大国自居，妄自尊大，视西方国家为狄夷，对外闭关锁国。闭关不能自卫，西方列强终于用大炮轰开了中国的大门，海禁

大开，统治者便从排外到畏外继为媚外。在列强的炮舰威胁下，签订了一批批不平等条约，割地赔款，任人宰割，丧失了一个民族应有的尊严与主权。一部中国近代外交史充满了屈辱与辛酸。

辛亥革命推翻了腐朽的满清王朝，建立了中华民国，但民国政权很快又为袁世凯窃夺，共和只不过是一个招牌，中国在国际上的地位没有丝毫改变，仍是列强阴谋宰割的对象。特别是第一次世界大战期间，日本更加紧了对华侵略，并且进一步削弱西方在中国和东亚的权益，企图变中国为其独占的殖民地，中华民族危机进一步加深。

第一次世界大战结束后，国际国内形势发生了重大变化。苏俄十月革命成功，建立了劳农政权，对外推行平等政策，宣布废除对华一切不平等条约和特权；国内民族意识崛起，国民觉悟提高，共产党的成立，国民革命的高涨，这些内外因素不能不对民国外交产生积极的影响，使得民国政府在外交活动中能够表现出一定的民族意识，对列强的压迫，进行一些软弱的抗争。特别是有些从事外交活动的官员，在民族解放风暴的影响下，为了维护民族独立和国家主权，曾同外国侵略者进行了顽强的斗争，费尽心机，折冲樽俎，努力从列强手中收回失去的权益，表现出一个外交官员应有的民族自尊心和历史责任感。巴黎和会上，中国外交虽然失败了，但是出席会议的中国代表拒绝在和约上签字，这是一件破天荒的大事，开创了中国外交敢于抗争列强压迫的先例。华盛顿会议上，中国代表经过努力，争回了一部分失去的权益，限制和减少了帝国主义加在中国人民头上的一些特权，特别是敢于同日本这样一个强大的帝国主义国家展开

面对面的坚决斗争，使日本的侵略锋芒受到严重顿挫，被迫放弃了霸占山东的权益。随后，北京政府的外交官，还曾以民族利益代表的身份向列强发动过较为激烈的冲击，如1926年，不顾危言恫吓，毅然宣布废止中比条约，1927年初，在没有得到列强一致批准的情况下，径自下令征收华盛顿条约中规定的海关附加税，不久，又以抗命为名，罢免了多年把持中国海关的英籍总税务司安格联的职务，这些都是过去没有过的事情。

1924年国共合作在广州建立起革命政府，广州政府（包括以后的武汉政府）制定了反帝废约、争取民族独立、争取国际平等地位、联合平等待我之民族、促进世界和平的外交政策，并进行了坚决的反帝斗争，创造了不同于以往任何政府，也不同于北洋政府的外交格局。但是，由于大革命的失败，南方政府的革命外交也随之夭折了。

国民党南京政府是背叛革命的产物，因其参加过革命，所以伪装继承孙中山废除不平等条约的遗志，重申国民党一大制定的外交政策，并进行了关税自主和撤废领事裁判权的对外交涉。

1931年，日本帝国主义发动了“九一八”事变，中日关系问题成为国民党政府外交的重要内容。国民党政府对日本帝国主义的侵略采取不抵抗主义，妥协退让，呼吁乞求国际干涉，幻想国联制裁日本，致使日本侵略步步深入。但另一方面，国民党政府的外交也取得了一定的成就。蒋介石看到，中日战争不会是孤立的，日本人越深入，其它国家绝不会坐视，所以在外交上采取纵横捭阖之策，一方面分化德、意与日本的关系，一方面争取国际同情，尤其是争取英美苏的援

助，取得了巨大的外援，孤立打击了日本，对坚持持久抗战，取得抗战胜利起到了很好的作用。八年抗战，中华民族显示了自己伟大的力量，从而改变了国际视听，赢得了国际同情，废除了不平等条约，中国的国际地位得到了一定的改变，成为所谓四强之一，旧金山会议，中国被列为联合国常任理事国，这无疑是中国外交史上的重大变化。当然中国在当时不可能成为真正的强国，不可能完全摆脱帝国主义的控制，真正实现独立自主的外交。抗战胜利后，国民党政府又完全投入美国的怀抱，寻求美国的援助，以巩固自己的独裁统治，随着国民党政权的日暮途穷，国民党政府的外交日陷困窘，终于成为历史的陈迹。新中国的成立，揭开了中国外交史崭新的一页。

第三章 民国初年的外交

第一节 南京临时政府的外交

一 民国开国 临时政府成立

1840年，帝国主义用大炮打碎了清王朝“天朝上国”的迷梦，中国沦入半殖民地半封建社会。随着帝国主义侵略的日益加深，清王朝逐步成为“洋人的朝廷”，中华民族处于苦难的深渊。为拯救中华民族于水火，先进的中国人开始向西方寻求真理，探索救国救民的道路，先后发起了太平天国革命，戊戌变法和义和团运动。但对于清政府已堕落为帝国主义侵略中国的工具，要想驱逐帝国主义的侵略势力，就必须首先推翻反动卖国的清政府，是到戊戌变法失败特别是义和团运动之后，才真正为中国人民所认识。因此，毛泽东指出：“中国反帝反封建的资产阶级的民主革命，正规地说起来，是从孙中山先生开始的”。^①

“伟大的革命先行者”孙中山先生矢志于用武力推翻清王朝的封建专制统治，建立民主共和政体。1894年冬，他在檀香山成立兴中会，提出了“驱除鞑虏，恢复中华，创立合众政府”的革命纲领。1905年，孙中山把分散的、地域性的兴中会、华兴会、光复会等革命小团体，组成全国性的，统

^①毛泽东：《青年运动的方向》，《毛泽东选集》（合订本），527页。