

G

农村
经济
绿皮
书

GREEN BOOK OF
CHINA'S RURAL ECONOMY
2002~2003 年:

中国农村经济形势分析与预测



中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

著

社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES DOCUMENTATION PUBLISHING HOUSE

农村经济绿皮书

2002 ~ 2003 年： 中国农村经济形势 分析与预测

中国社会科学院农村发展研究所 著
国家统计局农村社会经济调查总队

社会科学文献出版社

图书在版编目(CIP)数据

2002~2003年:中国农村经济形势分析与预测/中国社会科学院农村发展研究所,国家统计局农村社会经济调查总队著. - 北京:社会科学文献出版社,2003.4

(农村经济绿皮书)

ISBN 7 - 80149 - 993 - X

I . 2... II . ①中...②国... III . ①农村经济 - 分析 - 中国 - 2002②农村经济 - 经济预测 - 中国 - 2003 IV . F32

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 021909 号

2002~2003 年:

中国农村经济形势分析与预测

·农村经济绿皮书·

著 者 / 中国社会科学院农村发展研究所
国家统计局农村社会经济调查总队

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssdph.com.cn>
责任部门 / 皮书事业部
(010)85117872
责任编辑 / 张大伟 邓泳红 程 秦
责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010)65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心
(010)65285539
排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司
印 刷 / 北京京科印刷有限公司

开 本 / 889×1194 毫米 1/32 开
印 张 / 10.25
字 数 / 231 千字
版 次 / 2003 年 4 月第 1 版
印 次 / 2003 年 4 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80149-993-X/F·340
定 价 / 26.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

本书作者

前 言	张晓山
总 论	李 周
第 一 章	谭秋成
第 二 章	李国祥、陈劲松、余 贤
第 三 章	张元红
第 四 章	阳俊雄
第 五 章	张明梅
第 六 章	陈剑光
第 七 章	翁 鸣
第 八 章	尚强民、李 科、王晓辉、卜铁彪、 李喜贵、曹 智
第 九 章	刘桂才
第 十 章	朱 钢
第十一章	李 静
第十二章	李仁元
第十三章	苑 鹏
第十四章	包晓斌
第十五章	于建嵘
专题之一	唐 平
专题之二	唐 平
专题之三	孙梅君
专题之四	陆学艺
专题之五	李成贵
专题之六	陈长华
专题之七	李国立、崔炳伟
专题之八	张正谦
专题之九	白兆义
全书由李周总纂及整编修定	

前言

本书是农村经济绿皮书系列的第十一本。本书全面、系统、客观地回顾了 2002 年中国农业和农村经济的运行情况和农村社会的发展状况，对其中的一些重大问题进行了深入的分析，保持了农村经济绿皮书的统计数据和经济分析的系统性及连续性。本书展望了 2003 年中国农村经济的发展趋势并提出了相应的政策建议，在研究分析的基础上，对 2003 年农林牧渔业增加值的增长幅度、农民人均纯收入的增长幅度以及国内粮食价格指数等指标做出了具体的预测。

党的“十六大”报告提出，我们要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。为此，本书特以中国农村小康建设为专题，对中国农村小康建设的内涵、现状和基本思路等进行了较为深入的诠释。至于全书的篇章结构和要点，读者可参看“目录”和“提要”，不在此赘述。

本书的出版之时，正值“两会”胜利闭幕之际。党的“十六大”报告曾指出，我们“现在达到的小康还是低水平的、不全面的、发展很不平衡的小康”，要统筹城乡经济社会发展，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会，难点和重点在农村。党的新一届领导集体充分认识到了这个问题的重要性，在 2003 年初召开的中央农村工作会议上提出，把农业、农村、农民问题作为全党工作的重中之重。

在刚闭幕的“两会”上，“三农”问题成为与会的各界代表、委员关注的重点，他们纷纷就“三农”问题各抒己见，献计献策。“两会”上代表、委员们提出的具体的政策措施见仁见智，但对一些较为重要的问题，我们应能通过争鸣，逐步形成共识。

①“三农”问题仅是农业、农村和农民自身的问题，还是关系到国民经济可持续和健康发展的问题？中国的资源配置是否还应着力向一部分地区（大城市和沿海地区）倾斜？是否应树立新的增长模式和走新的发展道路？

根据本书的数据，2002年农民人均纯收入2476元，按可比价格比上年增长4.8%。但当年城市居民人均可支配收入达到7703元，实际增长13.4%，城乡居民人均收入比例由上年的2.89:1扩大到3.11:1，收入差距进一步拉大。受此影响，农村地区市场消费的增长也相应低于城镇地区，农村地区在全国消费市场中的地位继续下降。2002年，全社会消费品零售总额突破4万亿大关，达到40911亿元，比上年增长8.8%。其中，县及县以下地区消费品零售总额15013亿元，增长6.8%，远低于城市消费品零售总额10%的增长幅度。县及县以下地区在社会消费品零售总额中所占的比重仅为36.7%，比上年又下降了0.7个百分点。如果回顾历史，进行纵向比较，1985年这一比重最高时曾经高达56.5%，而那一年城乡居民收入之比为1.86:1，是改革开放以后城乡居民收入比率最低的一年。

启动内需最大的问题在农村，而农村消费不旺、消费市场难以启动的根本原因是农民收入水平太低，而且收入提高缓慢。以往的实践证明，资源配置向大中城市和沿海地区倾斜，通过发展汽车、高档商品房等来刺激高消费，在短期内仍可维持经济的较快速的增长。但把占人口60%多的群体排斥在现代化进程之外的增长模式缺乏深厚的底蕴，难以长期持续下去。从这个意义上讲，统筹城乡经济社会发展，使全体国民分享现代化、经济全球化所带来的

收益，不仅是解决公平问题，也是解决长远的效率问题。

②如何调整政策、逐步改变城乡二元经济结构，真正做到统筹城乡经济社会发展？是进行大的政策调整（包括金融、财政、税收、土地制度、户籍制度等），调整国民收入分配格局，还是强调增量改革？是着眼于长期性的政策，还是更注重短期见效的“权宜之计”？

不动存量，仅改变利益增量的分配规则，能减少既得利益群体的抵制，在操作上较具有可行性，易于推行。如中央决定，今后每年新增教科文卫等事业经费，主要用于农村，坚持数年，“集腋成裘”，可逐步缩小城乡社会事业发展的差距，这就是一项重大的战略举措，具有长期性的增量改革。但我们也应认识到，在某种程度上讲，没有纯粹意义上的增量改革。如温家宝总理在2003年3月18日中外记者招待会上提出，今后工作的一个重要方面是要推进四项改革，第一项就是农村改革，农村改革包括农村税费改革，粮食购销体制改革，对农民补贴方式的改革，农村金融体制改革和农村医疗制度改革。农业和农村经济结构的战略性调整必须同深化改革联系起来，而任何一项改革措施都会改变已有的资源配置的状态，从而触动原有的既得利益格局，对此应有清醒的认识。

③迎接“入世”的挑战，保持经济的可持续增长，主要靠市场，还是主要靠政府？

在经济全球化和中国现代化的进程中，政府和市场各自职能的定位问题始终是经济发展的一个关键问题。政府应着力于营造一个有利于要素自由流动、有利于资源优化配置的市场环境，政府切勿直接参与企业的经济活动或用各种行政手段、搞运动的方式干预企业或农户的经济活动，否则必然是得不偿失，而且后患无穷。加入WTO后农业和农村经济结构的战略性调整、发展农业产业化经营以及发育农民中介组织等都应借鉴以往惨痛的教训。

由于农村的弱势群体在市场竞争中处于不利地位，政

府的倾斜政策和支持将起重要作用，但同时非政府组织、社区、农民的合作社及协会等要大力发展，提升这部分人群的社会资本和组织资本。

④增加农民的收入，是采取“加法”（多予），还是采取“减法”（少取）？

双管齐下，当然最理想。但在资源有限的情况下，“减法”比“加法”往往能使农民得到更多的实惠。2002年，农民的税费负担人均78.7元，比1997年减少29.3元。2002年，农村居民人均消费支出1834.3元，比上年实际增长5.8%。但消费支出中有相当一部分是刚性的被迫的支出，如农民外出打工的交通费支出和农民子女上学的学杂费支出。根据本书的数据，2002年农民交通和通讯工具人均支出128.5元，比上年增长18.1%，是农民生活消费支出中增幅最大的项目。农民用于文教娱乐用品及服务支出人均210.3元，比上年增加17.7元，增长9.2%。其中，学杂费支出人均160.1元，比上年增加14.9元，增长10.2%。学杂费支出增加额占农民生活消费支出增加额的16%。增加投入或补贴，层层截留，处处跑、冒、滴、漏，农民，尤其最困难的农民很难得到实惠。而减免农业税、农业特产税，减免农民子女的学杂费，农民马上就可以节省下来的开支去消费、去进行物质资本和人力资本的投资，从而启动内需，发展生产。

⑤如何保障农民的政治、经济和文化权益（民主权益），基层弱势群体如何落实宪法赋予他们的民主权利，乡村治理结构改革的方向是什么？

社会发展不仅仅是经济发展，更是社会公平和社会秩序再造的问题。解决“三农”问题，必须坚持和深化改革，而首先要深化的是政治体制改革，邓小平同志在1986年就指出：“只搞经济体制改革，不搞政治体制改革，经济体制改革也搞不通，因为首先遇到人的障碍。事情要人来做，你提倡放权，他那里收权，你有什么办法？”

从这个角度来讲，我们所有的改革最终能不能成功，还是决定于政治体制的改革。村民自治、与税费改革密切相关的县乡机构改革、发育农民自己的生产经营组织等，都不仅仅是经济和社会问题，它们的成败也同样将取决于政治体制改革的方向和力度。

本年度绿皮书的撰写工作由中国社会科学院农村发展研究所张晓山所长、李周副所长和国家统计局农调总队鲜祖德司长共同主持。

本书的顺利出版得到了中国社会科学院社会科学文献出版社的大力支持与帮助，在此表示我们衷心的感谢，并向为出版此书付出了辛勤劳动的张大伟、邓泳红等同志表示诚挚的谢意。

张晓山

2003年3月24日

提 要

①本提要节录了本书中一些章节所描述的 2002 年中国农业农村经济发展的主要指标和重要内容的变化情况，以及对 2003 年农业农村经济形势的一些预测。

②2002 年，中国国内生产总值（以现价计算，下同）中，农村各部门创造的比重为 49.2%，比上年下降 0.7 个百分点。其中，农业所占比重为 14.5%，下降 0.7 个百分点；农村第二产业所占比重为 23.1%，上升 0.1 个百分点；农村第三产业所占比重为 11.5%，下降 0.2 个百分点。

③2002 年，国内生产总值增长 8%。在国内生产总值增长中，农村部门贡献了 3.27 个百分点，贡献份额为 40.9%，比上年下降 1.9 个百分点。在农村部门中，第一产业对国内生产总值增长的贡献份额为 5.2%，比上年下降 0.5 个百分点；农村第二产业对国内生产总值增长的贡献份额为 30.2%，比上年提高 0.7 个百分点；农村第三产业对国内生产总值增长的贡献份额为 5.4%，比上年下降 2.1 个百分点。

④2002 年，县及县以下地区消费品零售总额 15013 亿元，比上年增长 6.8%；占全社会消费品零售总额的比重为 36.7%，比上年下降了 0.7 个百分点。

⑤2002 年，粮食产量为 4.571 亿吨，比上年增加 448 万吨，增长 1%。其中：稻谷产量 17573 万吨，比上年减少 1%；小麦产量 8933 万吨，比上年减少 4.8%；玉米产量

12400 万吨，比上年增长 9%；大豆产量 1690 万吨，比上年增长 10%。

⑥2002 年，肉类总产量 6590 万吨，比上年增长 4%；水产品产量 4513 万吨，比上年增长 3%。

⑦2002 年，种植业结构进一步调整。粮食种植面积比上年减少 209 万公顷，减少 2%；棉花种植面积减少 63 万公顷，减少 13%；蔬菜种植面积增加 88 万公顷，增长 5.4%；糖料种植面积增加 15 万公顷，增长 8.8%。2002 年，优质专用农产品进一步发展。优质早稻种植面积占早稻种植总面积的 66%，比上年提高 6 个百分点；优质专用小麦种植面积占小麦种植总面积的 31%，比上年提高 7 个百分点；优质专用玉米种植面积占玉米种植总面积的 26%，比上年提高 4 个百分点；“双低”油菜籽种植面积占油菜籽种植总面积的 62%，比上年提高 6 个百分点。

⑧2002 年，农林牧渔业增加值达到 14883 亿元，比上年实际增长 2.9%，增幅比上年提高 0.1 个百分点。在农林牧渔业增加值中，种植业比重为 58.7%，比上年下降 0.6 个百分点；林业和畜牧业比重分别为 4.5% 和 26%，分别比上年提高 0.2 和 0.4 个百分点；渔业比重为 10.8%，与上年持平。

⑨2002 年，以增加值计算的农村产业结构中，第一产业比重为 30.5%，比上年下降 2.3 个百分点；第二产业比重为 52.9%，比上年提高 1 个百分点；第三产业比重为 16.6%，比上年提高 1.3 个百分点。

⑩2002 年，乡镇企业增加值 31800 亿元，比上年增长 8.3%。其中，工业增加值 22000 亿元，增长 8.5%。2002 年，乡镇企业营业收入 125800 亿元，比上年增长 7.9%；利润总额 7200 亿元，比上年增长 7.3%；上交税金 2500 亿元，增长 8.3%；出口交货值 10500 亿元，增长 10% 左右。

⑪2002 年，农村劳动力中，第一产业占 64.2%，比上年下降 2.3 个百分点；第二产业占 19%，比上年提高 0.8

个百分点；第三产业占 16.8%，比上年提高 1.5 个百分点。2002 年乡镇企业从业人员 1.32 亿，比上年增加 200 万人。2002 年当年转移农村劳动力 1349 万人；农民外出打工人数继续大幅度增加，比上年增长 12.2%。

⑫2002 年 1~11 月，我国农产品进出口贸易总额 272 亿美元，比上年同期增长 9.2%；其中，农产品出口 161 亿美元，比上年同期增长 13%；农产品进口 111 亿美元，比上年同期增长 4%；农产品贸易顺差 49.5 亿美元，比上年同期增长 41%。

⑬2002 年底，农村信用社各项贷款余额为 13937 亿元，比上年增加 1966 亿元，增长 16.4%。在农村信用社全部贷款余额中，乡镇企业贷款余额为 5041 亿元，比上年同期增加 250 亿元，占农村信用社贷款余额的 36.2%；农业贷款余额为 5579 亿元，比上年同期增加 1162 亿元，占农村信用社贷款余额的 40%，首次超过乡镇企业贷款比重；农业贷款增加额占农村信用社新增贷款总额的 60%。

⑭2002 年，农民收入增长速度继续回升，农民人均纯收入为 2476 元，比上年增加 109 元，实际增长 4.8%。农民人均纯收入中，来自农业的收入为 1135 元，比上年增加 8 元，增长 0.8%；非农收入 1341 元，比上年增加 100 元，增长 11%，当年农民增加的收入几乎全部来自非农收入增加；工资性收入是非农收入的主要来源，2002 年，工资性收入人均 840 元，增长 12.4%，对农民收入增长的贡献率达到 62.4%；2002 年，农民务工得到的收入为 438 元，比上年增长 11.6%，务工收入增加对农民人均纯收入增长的贡献率为 41.8%。

⑮2002 年，农民人均税费负担 78.7 元，比上年减少 12.5 元，下降 13.7%，税费负担占当年农民人均纯收入的比重为 3.2%，税费负担下降直接拉动农民收入增长 0.5 个百分点。

⑯2002 年，东部地区农民人均纯收入增长速度低于中

Summary

1. This summary outlines the major indexes and important changes of China's agricultural and rural economic development in 2002 described in the chapters, and makes some forecasts about the agricultural and rural economic situation in 2003.

2. In 2002, rural sectors produced 49.2 percent of China's GDP (in current price, the same below), decreased by 0.7 per cent from that of the previous year. Of China's GDP, agriculture accounted for 14.5 percent, decreased by 0.7 per cent; rural secondary industry for 23.1 percent, increased by 0.1 per cent; rural tertiary for 11.5 percent, decreased by 0.2 per cent.

3. In 2002, China's GDP increased by 8 percent. Of the growth rate of GDP, rural sectors contributed 3.27 points and accounted for 40.9 percent of the whole growth, decreased by 1.9 per cent from the previous year. In rural sectors, agriculture contributed 5.2 percent to GDP growth, decreased by 0.5 per cent from the previous year; rural secondary industry contributed 30.2 percent, increased by 0.7 per cent; rural tertiary industry contributed 5.4 percent, decreased by 2.1 per cent.

4. In 2002, total value of retail sales of consumer goods in counties and areas below counties was 1501.3 billion yuan, in-

creased by 6.8 percent than the previous year. It accounted for 36.7 percent of whole society's total value of retail sales of consumer goods, decreased by 0.7 per cent.

5. In 2002, output of grain was 457.1 million tons, increased by 4.48 million tons, 1 percent higher than that of the previous year. Of which, output of rice was 175.73 million tons, decreased by 1 percent; output of wheat was 89.33 million tons, decreased by 4.8 percent; output of corn was 124 million tons, increased by 9 percent; output of soybean was 16.9 million tons, increased by 10 percent.

6. In 2002, output of meat was 65.9 million tons, 4 percent higher than the previous year; output of aquatic products was 45.13 million tons, increased by 3 percent.

7. In 2002, arable farming structure was further adjusted. The area sown to grain decreased by 2.09 million ha., a reduction of 2 percent; the area sown to cotton decreased by 0.63 million ha., a reduction of 13 percent; the area sown to vegetables increased by 0.88 million ha., a growth of 5.4 percent; the area sown to sugar crops increased by 0.15 million ha., a growth of 8.8 percent. In 2002, agricultural products of high quality for special purposes further developed. Area sown to early rice of high quality accounted for 66 percent of whole area sown to early rice, increased by 6 per cent than that of the previous year. Area sown to wheat of high quality for special purposes accounted for 31 percent of whole area sown to wheat, increased by 7 per cent. Area sown to corn of high quality for special purposes accounted for 26 percent of whole area sown to corn, increased by 4 per cent. Area sown to high quality rapeseed accounted for 62 percent of whole area sown to rapeseed, increased by 6 per cent.

8. In 2002, value added of farming, forestry, animal hus-

bandry, and fishery reached 1488.3 billion yuan, increased by 2.9 percent in real term, and this growth rate is 0.1 per cent higher than that of the previous year. Of the value added of farming, forestry, animal husbandry, and fishery, arable farming accounted for 58.7 percent, a reduction of 0.6 per cent; forestry and animal husbandry accounted for 4.5 and 26 percent, a growth of 0.2 and 0.4 per cent respectively; fishery accounted for 10.8 percent, kept the same as that of the previous year.

9. In 2002, of the value added of rural sectors, agriculture accounted for 30.5 percent, 2.3 per cent lower than the previous year; the secondary industry accounted for 52.9 percent, 1 per cent higher; the tertiary industry accounted for 16.6 percent, 1.3 per cent higher.

10. In 2002, value added of township and village enterprises (TVEs) reached 3180 billion yuan, increased by 8.3 percent. Of which, value added of industry was 2200 billion yuan, increased by 8.5 percent. In 2002, the sum of profit (TVEs) was 720 billion yuan, increased by 7.3 percent; the sum of taxes was 250 billion yuan, increased by 8.3 percent; the business income was 12580 billion yuan, increased by 7.9 percent; the value of exports was 1050 billion yuan, increased by about 10 percent.

11. In 2002, of the rural laborers, agriculture accounted for 64.2 percent, down 2.3 per cent, the secondary industry accounted for 19 percent, up 0.8 per cent; the tertiary industry accounted for 16.8 percent, up 1.5 per cent. In 2002, the employees of TVEs were 132 million, 2 million more than the previous year. In 2002, 13.49 million rural laborers were transferred out; the number of farmers working outside of their residence went up substantially, 12.2 percent larger than the

previous year.

12. From January to November of 2002, the sum of import and export of agricultural products reached 27.2 billion US dollar, increased by 9.2 percent than that of the corresponding period of the previous year. Of which, the value of export of agricultural products was 16.1 billion US dollar, 13 percent more than the corresponding period of the previous year; the value of import of agricultural products was 11.1 billion US dollar, 4 percent more than the corresponding period of the previous year. Favorable balance of agricultural product trade was 4.95 billion US dollar, 41 percent more than the corresponding period of the previous year.

13. Till the end of 2002, the balance of all loans in Rural Credit Cooperatives was 1393.7 billion yuan, increased by 196.6 billion yuan or 16.4 percent. Of the balance of all loans in Rural Credit Cooperatives, the balance of TVEs Loans was 504.1 billion yuan, increased by 25 billion yuan than that of the corresponding period of the previous year and accounted for 36.2 percent; the balance of agriculture loans was 557.9 billion yuan, increased by 116.2 billion yuan and accounted for 40 percent. It was the first time for the proportion of balance of agriculture loans to exceed that of TVEs loans. In 2002, the increment of agricultural loans accounted for 60 percent of loans increment of Rural Credit Cooperatives.

14. In 2002, the growth rate of farmers' net income kept on picking up. Farmers' net income per capita was 2476 yuan, increased by 109 yuan or 4.8 percent in real term. Of which, income from agriculture was 1135 yuan, increased by 8 yuan or 0.8 percent; income from non - agriculture was 1341 yuan, increased by 100 yuan or 11 percent. Nearly all the increment of income derived from non - agriculture in this year. Wage -