

大 專 用 書

行政法

張 家 洋 著

三民書局印行

中華民國七十五年九月初版

◎ 行 政 法

基本定價玖元柒角捌分

著 者 張 家 洋

發行人 劉 振 強

審版者 三民書局股份有限公司

印刷所 三民書局股份有限公司

臺北市重慶南路一段六十一號
郵撥：〇〇〇九九九八一五號

行政院新聞局登記證版臺業字第〇二〇〇號

序 言

二十世紀業已邁入積極國家與服務國家的時代，政府職能的不斷擴張乃屬各國普遍的趨勢，此種現象尤以在行政部門最爲顯著，因政府所增加的業務與職能實以行政權作用爲主體，如此遂使行政機關對人民的關係較往昔更爲直接而密切。自十八世紀以來，民主國家在施政方面既均以法治政治爲圭臬，則在此種觀念的支配下，凡屬行政機關的組織、職權、與業務的執行，莫不講求依法行事；藉以形成法治模式，避免濫權舞弊，從而確保政治的廉能與人民的自由權利。基於此種要求，則行政法制的廣泛建立與有效實施自屬必要；而有關法規與理論的研究，當然也隨之受到重視，此爲促成近代西方國家行政法學發達的主因。目前，在一般先進民主國家中，行政法學的研究早已斐然有成，行政法制的體系已臻於完備，有關的知識亦已相當普及，朝野崇法守法的傳統精神更已蔚爲風氣；因而其法治政治的理想乃能實現，民主政治得以在法治的基礎上發揚光大。不僅如此，且在社會客觀環境轉變的影響下，西方國家有關行政法理的思想觀念業已逐漸改弦易轍，此即由過去的機械法治原則進化爲現代的機動法治原則，使行政法制的內容及運用，能夠因應積極國家時代服務與效率的要求，並具有明確的政策目的，成爲政府施政方面的現代化規範與工具。

就國內的情形而言，我國往昔缺乏民主法治的傳統，而現代化行政法制的建立起步較遲，故在此一方面的成就，自無法與西方國家相提並論。現行行政法制的奠基，主要在國府成立後至抗戰前的黃金十年期間，自抗戰軍興至行憲後的現階段，在非常時期法制、地方自治、經濟、社會福利、及教育法規等

11/14/2008

方面的發展雖均已頗具規模，但距完備健全的境地相去尚遠。且更有甚者，一方面行政法制的制定與內容常落後於社會客觀情勢的變遷；另一方面社會上崇法守法的觀念猶未確立，政府機關對於法令的執行固常乏明快果決的作風，而社會民眾中亦多有以違法玩法脫法爲得計者。如此，則公權力之經常面臨挑戰，自然不足爲奇；而民主政治之易受金錢暴力污染，實卽由法治不張的影響所致。鑑於此種客觀情勢及需要，可知朝野各有關方面對促進國內行政法制的健全發展與法治觀念的闡揚，均應加倍努力，期能在現有的基礎上，繼續革新充實，以求將法制與觀念提昇至現代化的境界。

關於國內行政法學的研究，據筆者觀察，近三十餘年來，行政法學雖有相當成就，惟在此一方面從事高深研究的學者較少，因而進步似嫌緩慢。且在大陸法系傳統的影響下，有關之重要著作，在理論方面蘊含幅度尚欠廣泛。所以，今後爲推動行政法學的進步，自應著重於求新求變，一方面重視擴大比較法學的基礎，另一方面應配合立國主義與精神以及當前社會蛻變的趨勢，建立本國行政法學的理論體系。此外，鑑於行政學與行政法學構成行政科學的兩大支柱，而且兩者在內容方面彼此相互呼應，因而對於行政法學的研究，亟宜配合行政學及其他相關科學理論的發展，俾便發揮科際整合的作用，以收相輔相成之效。

上述內容，乃是筆者多年來對於研究行政法學的基本觀點與構想，此次應邀爲三民書局編寫「行政法」一書，大致卽係本諸此種認識配合篇幅與內容的要求，以國內行政法學總論的傳統範圍爲主體，輔以各論部分內容的概要，參考各種重要著作與資料，注入自身研究心得，並引用各項重要法規、解釋、及判例撰成。筆者雖在政治大學講授「行政法」課程已二十載，近年來並擔任華視空中教學主講，先後亦曾出版「行政法概要」及「空專行政法教材」兩書；惟深感行政法學內涵廣博繁複，而自忖資愚學淺，

實不敢奢言得窺堂奧，遑論著書立說。此次應三民之請重新再作嘗試，旨在藉機吸收新知，並爲鼓吹法治行政，略盡綿薄。本書內容雖較前二者已見充實，而遺漏謬誤恐所難免，尙祈學術及實務界諸先進不吝惠予賜正是幸。

著者 謹識

中華民國七十五年六月於臺北

三民大專用書(一)

書名	著人	任職
比較憲法	張亞璽	政治大學
比較憲法	周世輔	政治大學
比較憲法	周世輔	政治大學
比較憲法	周世輔	政治大學
比較憲法	涂子麟	中山大學
比較憲法	傅肅良	中興大學
比較憲法	薩孟武	前臺灣大學教授
比較憲法	管歐	東吳大學
中華民國憲法逐條釋義(一)(二)(三)(四)	林紀東	臺灣大學
比較憲法	鄒文陽	前政治大學教授
比較憲法	曾繁康	臺灣大學
比較憲法	劉如仁	政治大學
比較憲法	陶百川	前總統府國策顧問
比較憲法	劉春堂	輔仁大學
比較憲法	戴炎輝	臺灣大學
比較憲法	鄭五波	臺灣大學
比較憲法	孫致中	各大專院校
比較憲法	董世芳	實踐家專
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	何孝元	前中興大學教授
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	何孝元	前中興大學教授
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	劉春堂	輔仁大學
比較憲法	劉春堂	輔仁大學
比較憲法	劉春堂	輔仁大學
比較憲法	陳棋夫	臺灣大學
比較憲法	陳棋夫	臺灣大學
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	柯芳枝	臺灣大學
比較憲法	梁宇賢	中興大學
比較憲法	焦祖涵	東吳大學
比較憲法	焦祖涵	東吳大學
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	鄭玉波	臺灣大學
比較憲法	梁宇賢	中興大學

三民大專用書(二)

書	名	著	作	人	任	職
保險法	論	鄭五波	臺灣大學	學		
商事法	論	張國健	臺灣大學	學		
商事法要	論	梁宇賢	中央大學	學		
銀行法	論	金桐林	華銀資訊	主任		
合作社法	論	李錫勛	政治大學	學		
刑法總論	論	蔡墩銘	臺灣大學	學		
刑法各論	論	蔡墩銘	臺灣大學	學		
刑法特論	論	林山田	政治大學	學		
刑事訴訟法	論	胡開誠	臺灣大學	學		
刑事訴訟法	論	黃東熊	中央大學	學		
刑事政策	策	張甘妹	臺灣大學	學		
民刑事訴訟法釋義	實用	石楊汪林	輔仁大學	學		
強制執行法	學	成東	前臺大	教授		
監獄學	學	林紀東	美國馬利蘭	大學		
現代國際法	基本文	丘宏達	美國馬利蘭	大學		
現代國際法	國際	丘宏達	美國馬利蘭	大學		
國際私法	法	蘇義甲	臺灣大學	學		
國際私法論叢	論	劉鐵錚	政大	學		
國際私法新論	論	劉梅仲	前臺大	教授		
引渡之理論與實踐	論	陳榮計	外交部條約司	長		
破產法	論	陳榮計	行政院	長		
破產法	論	陳榮計	臺灣大學	學		
中國政治思想史	史	薩孟武	前臺大	教授		
西洋政治思想史	史	薩孟武	前臺大	教授		
西洋政治思想史	史	薩孟武	前臺大	教授		
中國政治制度史	史	張金鑑	政治大學	學		
中國政治學	學	張金鑑	政治大學	學		
中國政治學	學	曹伯森	陸軍官校	校		
中國政治學	學	鄭文海	前政治大學	教授		
中國政治學	學	薩孟武	前臺大	教授		
中國政治學	學	呂亞力	臺灣大學	學		
政治學概論	論	張金鑑	政治大學	學		
政治學方法論	論	呂亞力	臺灣大學	學		
政治理論與研究	方法	易君博	政治大學	學		
政治公策概論	論	朱志宏	臺灣大學	學		
中國社會政治史	史	薩孟武	前臺大	教授		
歐洲各國政府	府	張金鑑	政治大學	學		
美國政府	府	張金鑑	政治大學	學		

三民大專用書(三)

書名	著 作 人	任 職
中興早期外交史	李定一	政治大學學
現代西洋外交史	楊達泰	政治大學學
各國人事制度	傅肅良	中興大學學
行政學	左鴻生	前中興大學教授
行政學新論	張潤書	政大行政學
行政法	張金鑑	政大行政學
行政法之基礎理論	林紀東	臺灣大學學
交通行政策	城仲模	中興大學學
行政管理學	劉承漢	成功大學學
現代管理學	王文甲	前中興大學教授
現代企業管理學	傅肅良	中興大學學
現代生產管理學	其平邦	逢甲大學學
現代企業管理學	其平邦	逢甲大學學
現代生產管理學	劉一忠	逢甲大學學
企業政策	劉漢容	美國舊金山州立大學
國際企業論	陳光華	成功大學學
企業管理	李蘭甫	交通大學學
企業管理	蔣靜一	香港中文大學學
企業概論	陳定國	逢甲大學學
企業組織與管理	陳定國	臺灣大學學
企業組織與管理	盧宗漢	臺灣大學學
組織行為管理	郭崑謨	中興大學學
組織行為管理	其平邦	逢甲大學學
組織行為管理	其平邦	逢甲大學學
組織行為管理	彭文賢	逢甲大學學
組織行為管理	謝長宏	中興大學學
組織行為管理	郭崑謨	交通大學學
組織行為管理	湯淑貞	中興大學學
組織行為管理	謝志雄	成功大學學
組織行為管理	郭崑謨	萬興大學學
組織行為管理	傅肅良	中興大學學
組織行為管理	傅肅良	中興大學學
組織行為管理	傅肅良	中興大學學
組織行為管理	林照雄	中興大學學
組織行為管理	楊超然	輔仁大學學
組織行為管理	劉一忠	臺灣大學學
組織行為管理	陳進德	美國舊金山州立大學
組織行為管理	薩武雄	美國聖瑪麗大學
組織行為管理	龍冠緯	前臺灣大學教授
組織行為管理	蔡文輝	前臺灣大學教授
組織行為管理		美國印第安那大學

三民大專用書(四)

書名	著 作 人	任 職
社會學	張華蓀主編	東海大學
社會學理論	蔡文輝	美國印第安那大學
社會學理論	陳東璋	政治大學教授
西洋社會思想史	龍冠承	臺灣大學教授
中國社會思想史	張承漢	臺灣大學
都市社會學理論與應用	龍冠海	前臺灣大學教授
社會變遷	蔡文輝	美國印第安那大學
社會福利行政問題	白秀雄	政大
社會政策與社會立法	陳國鈞	中興大學
社會工作	白秀雄	中興大學
團體工作	林萬億	政大
文化人類學	陳國鈞	中興大學
政治社會學	陳東璋	政大
醫療社會學	藍序采	政大
人口遷移	廖正宏	印第安那中央大學
社區原理	蔡宏進	臺灣大學
人口教育	孫得雄	臺灣大學
社會階層化與社會流動	許嘉猷	東海大學
普通教育法	方炳林	臺灣大學
各國教育制度	雷國鼎	前師範大學教授
教育行政學	林文達	師範大學
教育行政原理	黃昆輝主譯	政治大學
教育社會學	陳奎憲	師範大學
教育心理學	胡東正	師範大學
教育心理學	溫世頌	政大
教育哲學	賈復茗	美國傑克遜州立大學
教育哲學	蕭學志	師範大學
教育經濟學	蕭生達	國立臺灣教育學院
教育經濟學	林文達	師範大學
教育財政學	林文達	政治大學
工業教育學	袁品銀	政大
家庭教育	張振宇	國立臺灣教育學院
當代教育思潮	徐南就	復興大學
比較國民教育	雷國鼎	師範大學
中國教育史	胡其琦	師範大學
中國國民教育發展史	司琦	中國文化大學
中國現代教育史	鄭世興	政治大學

三民大專用書(五)

書名	著者	任職
社會教育新論	李連興	師範大學
中等教育	司琦	政治大學
中國體育發展史	吳文忠	師範大學
中國大學教育發展史	伍振聲	師範大學
中國職業教育發展史	周談輝	師範大學
中國社會教育發展史	李連興	師範大學
技術職業教育行政與視導	張天津	師範大學
技術職業教育測量與評鑑	李偉	師範大學
技術職業教育教學法	陳昭雄	師範大學
技術職業教育辭典	楊朝祥	師範大學
高科技與技術教育	楊啓棟	師範大學
工業職業技術教育	陳昭雄	師範大學
職業教育師資培育	周談輝	師範大學
技術職業教育理論與實務	楊朝祥	師範大學
心理學	張朝祥	師範大學
心理學	劉安彥	美國傑克遜州立大學
人事心理學	黃天中	美國奧克拉荷馬市大學
人事心理學	傅肅良	中國興大
社會心理學	張華祿	東海大學
社會心理學	劉安彥	美國傑克遜州立大學
社會心理學理論	張華祿	東海大學
新聞英文寫作	朱耀龍	中國文化大學
新聞傳播法規	張宗棟	中國文化大學
傳播原理	方蘭生	中國文化大學
傳播研究方法總論	楊孝傑	東吳大學
大眾傳播理論	李金銓	美國明尼蘇達大學
大眾傳播新論	李茂政	政治大學
大眾傳播與社會變遷	陳世敏	政治大學
行為科學與管理	徐木蘭	交通大學
國際傳播	李瞻	政治大學
國際傳播與科技	彭芸	政治大學
組織傳播	鄭瑞城	政治大學
政治傳播學	阮基濤	美國加利福尼亞州立大學
文化與傳播	江琪	政治大學
廣播與電視	何貽謀	政治大學
廣播原理與製作	于洪海	輔仁大學
電影原理與製作	楊長齡	前中國文化大學教授
新聞學與大眾傳播學	鄭貞銘	中國文化大學
新聞採訪與編輯	鄭貞銘	中國文化大學

三民大專用書(六)

書名	著 作 人	任 職
新聞編輯學	徐 和	臺灣新生報
採訪寫作	歐陽 醇	師範大學
評論寫作	程 之 行	紐約日報總編輯
小型報刊實務	彭 家 發	政治大學
廣告學	顏 伯 勤	輔仁大學
中國新聞傳播史	賴 光 臨	政治大學
中國新聞史	曹 虛 白 主 編	總統府國策顧問
世界新聞史	李 瞻	政治大學
新聞學	李 瞻	政治大學
媒介實務	趙 俊 邁	中國文化大學
電視與觀眾	曠 湘 霞	新聞局廣電處處長
電視新聞	張 勤	中視新聞部
電視制度	李 瞻	政治大學
新聞道德	李 瞻	政治大學
數理經濟分析	林 大 侯	臺灣大學
計量經濟學導論	林 華 德	臺灣大學
經濟學	陸 民 仁	政治大學
經濟學原理	歐陽 勳	政治大學
經濟學導論	徐 育 珠	美國南康涅狄克州立大學
通俗經濟講話	邢 慕 策	前香港中文大學教授
經濟政策	湯 俊 湘	中興大學
比較經濟制度	孫 殿 柏	政治大學
總體經濟學	鍾 楚 生	西雅圖銀行臺北分行協理
總體經濟理論	孫 震	臺灣大學
總體經濟分析	趙 鳳 培	政治大學
個體經濟學	劉 威 男	臺北商專
合作經濟概論	尹 樹 生	中興大學
農業經濟學	尹 樹 生	中興大學
西洋經濟思想史	林 鐘 雄	臺灣大學
凱因斯經濟學	趙 鳳 培	政治大學
工程經濟學	陳 寬 仁	中正理工學院
國際經濟學	白 俊 男	東吳大學
國際經濟學	黃 智 輝	東吳大學
貨幣銀行學	白 俊 男	東吳大學
貨幣銀行學	何 偉 成	中正理工學院
貨幣銀行學	楊 樹 森	中國文化大學
貨幣銀行學	李 穎	臺灣大學
貨幣銀行學	趙 鳳	政治大學

三民大專用書(七)

書名	著 作 人	任 職
現代貨幣銀行學	柳復起	澳洲新南威爾斯大學
商業銀行實務	解宏賓	中興大學
現代國際金融	柳復起	澳洲新南威爾斯大學
國際金融理論與制度	歐陽仁勳	政治大學
財政學	李厚高	臺灣省財政廳廳長
財政學	林華德	臺灣大學
財政學原理	魏 等	臺灣大學
國際貿易	李穎吾	臺灣大學
國際貿易實務	張錦源	交通大學
國際貿易理論與政策	歐陽仁勳	政治大學
國際貿易政策概論	余德培	東吳大學
貿易契約理論與實務	張錦源	交通大學
貿易英文實務	張錦源	交通大學
海關實務	張俊雄	淡江大學
貿易貨物保險	周詠棠	中央信託局
國際匯兌	周林邦	輔仁大學
信用狀理論與實務	蕭啓賢	輔仁大學
美國之外匯市場	于政長	東吳大學
外匯、貿易辭典	于政長	東吳大學
國際商品買賣契約法	于政長	前外貿協會處長
保險學	湯俊湘	中興大學
人壽保險學	宋明哲	銘明商專
人壽保險的理論與實務	陳雲中	臺灣大學
火災保險及海上保險	吳榮清	中國文化大學
商用英文	程振粵	臺灣大學
商用英文	張錦源	交通大學
國際行銷管理	許士軍	新加坡大學
國際行銷	郭崑謨	中興大學
市場學	王德馨	中興大學
線性代數	謝志雄	東吳大學
商用數學	薛昭雄	政治大學
商用數學	楊維哲	臺灣大學
商用微積分	何典恭	淡水工商
微積分	楊維哲	臺灣大學
微積分(上)	楊維哲	臺灣大學
微積分(下)	楊維哲	臺灣大學
大二微積分	楊維哲	臺灣大學
機率導論	楊維哲	臺灣大學
	戴久永	交通大學

三民大專用書(八)

書名	著 作 人	任 職
銀行會計學	李金榮 葉林	臺灣大學
會計學	李金榮 葉林	臺灣大學
會計學	謝尚經	臺灣大學會計師
成本會計學	蔣友文	臺灣大學
成本會計學	洪國賜	淡水工商學
政府會計學	成禮約	政治大學
政府會計學	李增榮	政治大學
初級會計學	張鴻春	臺灣大學
中級會計學	洪國賜	淡水工商學
中等會計學	洪國賜	淡水工商學
商業銀行實務	解宏賓	美國西東大學
財務報表分析	李祖培	中國興大大學
財務報表分析	洪國賜	中國興大大學
審計學	洪國賜	淡中興大大學
投資學	嚴金文 世	政治大學
財務管理	葉平邦	遠甲大大學
財務管理	張春雄	政治大學
公司理財	黃柱權	政治大學
公司理財	黃柱權	政治大學
統計學	劉佐人	前中興大學教授
統計學	柴松林	政治大學
統計學	劉南溪	前臺灣大學教授
統計學	楊維哲	臺灣大學
統計學	張浩鈞	臺灣大學
推理統計學	張碧波	銘傳商專
商用統計學	顏月珠	臺灣大學
商用統計學	劉一忠	臺灣大學
應用數理統計學	顏月珠	美國舊金山州立大學
中國通史	林瑞翰	臺灣大學
中國現代史	李守孔	臺灣大學
中國近代史	李守孔	臺灣大學
中國近代史	李雲漢	臺灣大學
黃河文明之光	姚大中	政大吳大大學
古代北西中國	姚大中	東吳大大學
南方的舊起	姚大中	東吳大大學
中國世界的全盛	姚大中	東吳大大學

三民大專用書(九)

書 名	著 作 人	任 職
近代中國的成立	姚 大 中	東 吳 大 學
近代中日關係史	林 明 德	師 範 大 學
西洋現代史	李 邁 先	臺 灣 大 學
英國史綱	許 介 綽	臺 灣 大 學
印度史	吳 俊 才	政 治 大 學
日本史	林 明 德	師 範 大 學
美洲地理	林 鈞 祥	師 範 大 學
非洲地理	劉 鴻 喜	師 範 大 學
自然地理學	劉 鴻 喜	師 範 大 學
聚落地理學	胡 振 洲	中 國 海 專
海事地理學	胡 振 洲	中 國 海 專
經濟地理	陳 伯 中	臺 灣 大 學
都市地理學	陳 伯 中	臺 灣 大 學
修辭學	黃 慶 筌	師 範 大 學
中國文學概論	尹 雪 曼	中 國 文 化 大 學
新編中國哲學史	勞 思 光	香 港 中 文 大 學
中國哲學史	周 世 輔	政 治 大 學
中國哲學發展史	吳 怡 怡	美國舊金山亞洲研究所
西洋哲學史	傅 偉 勳	美國費城州立天普大學
西洋哲學史話	鄒 昆 如	臺 灣 大 學
邏輯	林 正 弘	臺 灣 大 學
邏輯	林 玉 體	師 範 大 學
符號邏輯導論	何 秀 煌	香 港 中 文 大 學
人生哲學	黎 建 球	輔 仁 大 學
思想方法導論	何 秀 煌	香 港 中 文 大 學
如何寫學術論文	宋 楚 瑜	臺 灣 大 學
論文寫作研究	殷 家 鏞 等 人 張 正 世 贊	各 大 學
語言學概論	謝 國 平	師 範 大 學
奇妙的聲音	鄭 秀 玲	師 範 大 學
美學	田 曼 詩	中 國 文 化 大 學
植物生理學	陳 昇 明 譯	中 興 大 學
建築結構與造型	鄭 茂 川	中 興 大 學

內 容 簡 介

張的行政法學同時構成公法及行政學科的重心之一，在現代民主國家行政權不斷擴張的趨勢下，由於政府對法治行政思潮的影響，在理論、觀念及法制方面漸生蛻變並拓展新的領域。本書即以行政法總論為範圍，配合理論與法制發展的新趨勢，釐定其體系架構。共分四篇二十九章，內容介紹公務員法制、探討行政指導與行政程序、溝通行政學上組織理論、以最新法規介紹公務員法制、探討行政指導與行政程序、溝通及判例，並列舉重點問題。全書文字順暢，條理分明，極適於大學、研究所教學及高普考自修之用。

06
Hnd 254/89

行政法 目次

序言

第一篇 行政法的基本法理

第一章 行政法的概念

第一節 行政法意義的比較分析	三
第二節 公法學說與行政法的性質	八
第一項 公法與私法區分的學說及必要	八
第二項 公法與私法區分的效果	一〇
第三項 公法與私法區分的標準	一一
第三節 行政法的實質與形式特徵	一九
第一項 行政法的實質特徵	二〇
第二項 行政法的形式特徵	二四

第二章 行政法與行政法學的發展

第一節 行政法演進的階段

第二節 行政法規的現代發展趨勢

第一項 形式上的趨勢

第二項 實質上的趨勢

第三節 行政法學的起源與發達

第一項 行政法學的演進

第二項 行政法學的意義及範圍

第三項 行政法學的科際整合

第四節 行政法學的研究方法

第三章 行政法的法源與制定

第一節 行政法法源的意義與分類

第一項 行政法法源的意義

第二項 法源的分類

第三項 各種法源重要性的演進

第二節 行政法的制定

二九

二九

三三

三三

三七

四二

四二

四六

四八

五一

五七

五七

五七

六〇

六六

六八