

欠发达地区

研究

社会保障体系研究

QianFaDa DiQu

SheHui BaoZhang TiXi YanJiu

李春根 夏珺 著



经济科学出版社
Economic Science Press

江西省高校哲学社科研究重大课题攻关项目(ZDGG201208)

欠发达地区社会保障体系研究

——以江西省为典型样本

李春根 夏 珺 著

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

欠发达地区社会保障体系研究：以江西省为典型样本 /
李春根，夏珺著. —北京：经济科学出版社，2015. 11
ISBN 978 - 7 - 5141 - 6195 - 3

I. ①欠… II. ①李…②夏… III. ①不发达地区 - 社会
保障制度 - 研究 - 江西省 IV. ①D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2015) 第 260104 号

责任编辑：白留杰
责任校对：徐领柱
责任印制：李 鹏

欠发达地区社会保障体系研究

——以江西省为典型样本

李春根 夏 珺 著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址：北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编：100142

教材分社电话：010 - 88191354 发行部电话：010 - 88191522

网址：www. esp. com. cn

电子邮箱：bailiujie518@126. com

天猫网店：经济科学出版社旗舰店

网址：http://jjkxcbs. tmall. com

北京密兴印刷有限公司印装

787 × 1092 16 开 11.5 印张 200000 字

2015 年 12 月第 1 版 2015 年 12 月第 1 次印刷

ISBN 978 - 7 - 5141 - 6195 - 3 定价：36.00 元

(图书出现印装问题，本社负责调换。电话：010 - 88191502)

(版权所有 侵权必究 举报电话：010 - 88191586)

电子邮箱：dbts@esp. com. cn)

序

“四个全面”（全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党）战略布局的提出，推动我国改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶，使当前和今后一个时期党和国家各项工作关键环节、重点领域、主攻方向更加清晰，内在逻辑更加严密。其中，全面建成小康社会位居四个全面战略布局首位，是第一个百年要实现的重要目标。全面建成小康社会包括经济持续健康发展，人民民主不断扩大，文化软实力显著增强，人民生活水平全面提高，资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展等具体内涵，让拉高民众“获得感”、“幸福感”更加现实。毫无疑问，全面建成小康社会使得民众“获得感”不再是虚无缥缈形而上的，而应实实在在可以触摸。

习近平总书记提出全面建成小康社会，其实质就是要不断提高人民群众生活水平、扩大人民民主，同时享有蓝天绿水、健康身心、丰富多彩的文化生活。而这桩桩件件都与人民群众切身利益息息相关。其中，全面小康的重要标志之一就是全面、完善、公平、可持续的社会保障体系。改革开放以来，我国经济社会发展存在比较明显的地区发展差异，率先开放的东部地区成为经济社会较发达的地区，经济社会发展相对落后的广大中、西部地区变成了经济社会欠发达的地区。欠发达地区是一个相对的、历史性的区域范畴，其基本含义是指某一地区在发展程度上较低或者发展不充分，欠发达地区也是贫困地区，如我国的革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、海岛、库区等都是欠发达地区，它们有一定经济实力和潜力但与发达地区还有一定差距，生产力发展不平衡，科技水平不发达。欠发达地区与经济发达地区要实现同步全面建成小康社会，积极改善民生问题，建立欠发达地区更加公平可持续的社会保障体系，更好保障和改善欠发达地区民生、促进欠发达地区社会公平正义，注重欠发达地区社会保障体系建设的系统性、整体性和协同性，让全国经济社会的发展成果更多更公平惠及欠发达地区人民。

正因为如此，李春根教授和他的研究团队研究欠发达地区社会保障事业发

展的机遇挑战、现状、特点、存在问题及社会保障体系建设符合当前民生发展要求。江西省作为欠发达地区的典型省份，研究团队选取江西省这一典型样本进行实地调研有一定合理性。通过对江西省社会保障体系多角度、全方位、立体式的剖析，在全面回顾江西省社会保险制度、社会救济制度、社会福利制度、社会优抚制度发展历程的基础上，总结江西省走在全国前列的社会保障工作，力求形成“江西模式”在全国推广，打响江西品牌。同时发现江西省社会保障体系建设仍存在的问题。并从横向对比的角度，选取经济发达省份典型案例做深入研究，剖析其成功经验和做法，从而为欠发达地区社会保障制度体系设计提供借鉴。以江西省为例积极探求欠发达地区社会保障体系建设的有效路径，并从财政投入、社会保障法制化、社会保障资金保值增值、社保经办机构能力建设、信息化、养老服务体系建设的六个方面提出技术性、保障性措施以促进欠发达地区社会保障体系建设的公平、可持续性发展。

在长达两年半的研究过程中，我国社保制度处于快速、动态变革和发展中，研究团队根据形势的变化和最新改革的要求，积极调整研究方案，力求使得研究更加深入和富有价值。项目立项至今，研究团队在 CSSCI 期刊等国家高水平期刊上发表阶段性论文 20 多篇。课题中的许多政策建议获得了相关厅局的高度评价，有的还获得了省领导的肯定性批示，有的被《人民日报》、《环球时报》、《江西日报》、江西电视台等多家媒体专门报道。

综合来看，《欠发达地区社会保障体系研究——以江西省为典型样本》是一部优秀的学术专著。该书切合时代发展的需要，结构体系较为完整，其前瞻性、创新性充分展现了作者作为学术人的理论修养和科研能力。该书的出版对于社会保障领域尤其是致力于欠发达地区社会保障体系建设的理论工作者和实践者都是及时且有益的。当然，该书作为作者其中一项重大哲学社科项目成果的一个总结必定会为其今后科学研究和实际工作提供借鉴的同时，也为研究团队今后取得更大成就奠定基石。

是为序。

童 星

2015 年 9 月

目 录

第1章 欠发达地区社会保障体系研究理论基础.....	1
1.1 欠发达地区社会保障体系的界定	1
1.2 新形势下研究欠发达地区社会保障体系的重要意义	3
第2章 欠发达地区社会保障事业发展概况及比较分析.....	6
2.1 欠发达地区社会保障事业发展情况	7
2.2 与发达地区的经济发展和社会保障事业比较分析.....	46
2.3 欠发达地区社会保障体系面临的机遇和挑战.....	56
第3章 江西省社会保障体系的探索和实践	62
3.1 江西省社会保障各项制度的全面回顾.....	62
3.2 江西省社会保障体系建设取得的成效.....	86
3.3 江西省走在全国前列的社会保障工作.....	90
3.4 江西省社会保障体系建设存在的问题.....	97
第4章 国内经济发达地区社会保障体系建设的经验与启示.....	103
4.1 城乡养老保险一体化工作	103
4.2 失地农民社会养老保险工作	110
4.3 医疗保险工作	114
4.4 社会救助工作	118
4.5 对欠发达地区社会保障体系建设的启示	121

第5章 欠发达地区社会保障体系建设有效路径探究

——以江西省为例..... 125

5.1 社会保障体系建设的初级阶段——城乡统筹 126

5.2 社会保障体系建设的高级阶段——城乡一体化 134

5.3 城乡统筹、一体化发展的困境与障碍因素 136

5.4 实现城乡一体化社会保障制度体系的整合衔接设计 138

第6章 促进欠发达地区社会保障体系建设公平可持续发展..... 148

6.1 加快社会保障制度法制化建设 148

6.2 保证欠发达地区社会保障资金的财政投入 151

6.3 落实社会保障基金的安全性监管与保值增值 156

6.4 提升社会保险经办机构能力建设 163

6.5 架构社会保险信息化平台 166

6.6 加快推进社会养老服务体系建设 168

参考文献..... 173

后记..... 177

第 1 章

欠发达地区社会保障体系 研究理论基础

1.1 欠发达地区社会保障体系的界定

1.1.1 欠发达地区界定

改革开放以来,我国经济社会发展存在比较明显的地区发展差异,率先开放的东部地区成为经济社会较发达的地区,经济社会发展相对落后的广大中、西部地区变成了经济社会欠发达的地区。欠发达地区是一个相对的、历史性的区域范畴,其基本含义是指某一地区在发展程度上较低或者发展不充分,欠发达地区也是贫困地区,如我国的革命老区、民族地区、边疆地区、贫困地区、海岛、库区等都是欠发达地区,它们有一定经济实力和潜力但与发达地区还有一定差距,生产力发展不平衡,科技水平不发达。

根据《中共中央、国务院关于促进中部地区崛起的若干意见》,将我国的经济区域划分为东部、中部、西部和东北四大地区。东部地区包括:北京、天津、河北、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东和海南;中部地区包括:山西、安徽、江西、河南、湖北和湖南;西部地区包括:内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆;东北地区包括:辽宁、吉林和黑龙江。经济发达地区多指我国东部沿海发达地区,欠发达地区则指的是我国中西部地区。本书所研究的欠发达地区主要指中、西部地区,具体包括山西、安徽、江西、河南、湖北、湖南、内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏和新疆 18 个省市自治区。

1.1.2 社会保障体系及其作用

社会保障一词源于英文 Social Security, 本意为社会安全。现代国家, 社会保障体系以社会安全网络的形式出现, 起到安定社会生活的作用。社会保险、社会福利、社会救助和社会优抚是社会保障体系的四大重要组成部分, 其中社会保险制度是核心。社会福利是社会保护政策发展的高级阶段, 提供福利设施和社会服务, 是社会保障的“最高纲领”。社会救助是针对现实贫困的救济, 是社会保障的“最低纲领”。社会优抚则是对特定对象具有褒奖性质的优待和抚恤。合理的社会保障制度体系应是一个包括内容体系、结构体系、层次体系和服务体系在内的完善的“四维体系”。^① 完善的社会保障制度体系要求具有完备的社会保障制度内容体系、结构体系、层次体系和服务体系。社会保障制度内容体系的关注点为社会保障基本项目对社会风险的覆盖程度; 社会保障制度结构体系的着眼点为社会保障制度对各类社会群体的覆盖状况以及各项制度之间的结构; 社会保障制度层次体系的切入点为社会保障制度各主体所承担的制度责任; 社会保障制度服务体系的着力点为各类社会保障权益的可达性。

中国社会保障制度经过 30 年改革与发展, 已经初步建立起社会保障制度的内容体系、结构体系、层次体系和服务体系。当前中国社会保障制度内容体系基本建立, 但仍需充实; 社会保障制度结构体系亟须整合; 社会保障制度层次体系尚需优化; 社会保障服务体系尤需建设。合理、完善的社会保障制度体系能发挥重要作用:

1. 完善的社会保障制度体系是减少社会动荡的“稳定器”。健全覆盖城乡居民的社会保障体系是降低城乡居民生存风险、促进社会稳定的迫切需要。它对经济活动所造成的收入分配不均进行了再分配, 缩小了贫富差距, 促进了社会公平, 具有调节收入分配实现社会公平的“调节器”功能。

2. 保障了城乡居民的基本生活和基本医疗需求。它保障城乡居民在年老、失业、患病、工伤、生育时的基本生活和基本医疗需求, 使无收入、低收入以及遭受各种意外灾害的城乡居民有生活来源, 保障他们的基本生存需要, 进而

^① 郭林、丁建定:《试论完善中国社会保障制度体系的基本原则——以“四维体系”为视角》,《华中师范大学学报》(人文社会科学版), 2013 年第 1 期。

实现整个社会的稳定。

3. 有利于直接增加困难居民收入。解决城乡居民的后顾之忧,增强人们对未来的预期和消费信心,扩大消费需求,刺激经济增长。另外,完善的社会保障体系可以促进劳动力在全社会范围内自由流动,使人力资源得到合理配置。同时,社会保障基金的长期积累和投资运营,可以壮大资本市场,从而促进经济发展。

4. 为劳动力的再生产提供了物质基础,从而使劳动者的劳动能力得以恢复和再生产。完善的社会保障体系不仅承担着救贫、防贫,保障社会成员基本生活和基本医疗的责任,同时还为城乡居民提供与经济发展水平相适应的保障项目和公共服务,从而使人们能够分享经济社会发展的成果,不断提高物质和文化生活质量,保证劳动力的再生产。

1.2 新形势下研究欠发达地区社会保障体系的重要意义

2014年11月,习近平主席到福建省考察调研时提出了“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国进程”的“三个全面”,2014年12月,在江苏省调研时则将“三个全面”上升到了“四个全面”,要“协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党,推动改革开放和社会主义现代化建设迈上新台阶”,新增了“全面从严治党”。“四个全面”概括了当前和今后一个时期推动中国现代化、推动改革开放的关键问题,拉高了民众“幸福感”。

在四个全面的战略布局中,全面建成小康社会位居首位,是第一个百年要实现的重要目标。全面建成小康社会,让拉高民众“获得感”“幸福感”更加现实。毫无疑问,民众“获得感”“幸福感”不是虚无缥缈形而上的,而应实实在在可以触摸。习近平总书记提出全面建成小康社会,其实际上就是要不断提高人民群众生活水平、扩大人民民主,同时享有蓝天绿水、健康身心、丰富多彩的文化生活。而这桩桩件件都与人民群众切身利益息息相关,当然能够让民众“获得感”“幸福感”更加现实。其中,全面小康的重要标志之一是全面、完善、公平、可持续的社会保障体系。

面对欠发达地区与发达地区之间经济发展上的差距,必须积极改善经济欠

发达地区民生问题，建立欠发达地区更加公平可持续的社会保障体系，更好保障和改善欠发达地区民生、促进欠发达地区社会公平正义，注重欠发达地区社会保障体系建设的系统性、整体性和协同性，让全国经济社会的发展成果更多更公平惠及欠发达地区人民。充分认识欠发达地区对社会保障体系的迫切需求，研究欠发达地区社会保障事业发展的机遇挑战、发展现状、特点、存在问题及如何加快中西部欠发达地区社会保障体系建设，通过立法，积极动员欠发达地区社会各方面资源保证全体社会成员生存，维护社会公平、公正，达到社会和谐与社会安定，这对于欠发达地区的社会安定、民族团结、经济增长、社会进步等都将起到积极的推进作用。同样构建更加公平可持续的社会保障体系是维护社会公平正义、促进社会和谐的重要内容，是维护人民群众根本利益、遵循社会保障发展规律的内在要求。

1.2.1 完善的社会保障体系可以为欠发达地区提供稳定的社会环境

经济的发展需要社会环境的和谐稳定。在现实生活中，由于个体能力的差异、不同的出身情况和受教育的水平，使得有些人生活非常富裕，有些人处于贫困线的边缘只能得到温饱。这既有一些不公平、不平等的问题，也有个人能力，努力程度不同的问题。保障人民的基本生活需求是一个国家地区政府的基本责任，当人的基本生存都得不到满足时，很有可能做出有违道德底线的事情，严重影响社会稳定，更谈不上经济的发展。欠发达地区经济发展过程中人与人之间贫富差距的客观存在需要完善的社会保障体系提供基本生活保障以维护稳定社会环境的同时促进当地经济的发展。

1.2.2 完善的社会保障体系可以调节社会总供给和总需求，从而促进欠发达地区社会经济健康持续发展

从实际经验来看，各国政府把扩大社会保障作为增加需求的重要途径，把社会保障制度作为政府宏观调控的经济工具。由此可见，健全的社会保障制度对社会宏观经济具有一定程度的调节作用，是促进社会经济正常平稳运行的重要调节力量和重要调节手段，对社会经济的正常平稳运行起着重要的保障作用。对于经济欠发达地区而言，失业保险、社会救济有助于提高社会购买力，

拉动有效需求,促进经济发展。而且政府可以通过调整社会保障费(税)率和待遇支付标准,主动调节社会总需求,减少经济波动。此外,社会保障基金的长期积累和投资运营有助于完善欠发达地区资本市场,庞大的社会保障基金为欠发达地区资本市场提供了大量的资金支持。

1.2.3 完善的社会保障体系对劳动者的多方面保障直接促进欠发达地区经济发展

社会保险既是劳动力资源配置的关键性机制,又是促进劳动者身心及技能素质提高的重要保障机制,从而对经济发展起着直接促进作用。社会保险不能简单地看做是对国家的一种负担,而应该把它看做是为了在经济中使工作能力、效率和动力保持高水平的一种手段。此外,社会保障体系还能促进欠发达地区劳动力的自由流动与合理配置。完善的社会保障体系能确保劳动者在丧失经济收入或劳动能力的情况下维持自身及家庭成员的基本生活,保证劳动力再生产不致受阻或中断,同时通过教育津贴等形式对劳动力再生产给予资助以提高劳动力资源的整体素质,从而促进欠发达地区经济发展。

1.2.4 完善的社会保障体系助力欠发达地区全面建成小康社会目标的实现

根据党的十八大报告的精神,全面建成小康社会对社会保障的基本要求便是实现“社会保障全民覆盖”。^①全面建成小康社会提出了经济持续健康发展、人民生活水平全面提高等的新要求,这都无不要求社会保障全面覆盖,人人享有基本社会保障。欠发达地区紧跟全国步伐要在2020年实现全面建成小康社会必须完善现有社会保障体系,建立起全覆盖、保基本、多层次、可持续的覆盖城乡居民的社会保障体系。

^① 邓大松、薛惠元:《完善社会保障体系 全面建成小康社会》,《财政监督》,2015年第5期。

第 2 章

欠发达地区社会保障事业 发展概况及比较分析

“十一五”以来，党中央、国务院高度重视社会保障工作，将社会保障作为改善民生的重点建设内容，坚持“广覆盖、保基本、多层次、可持续”的方针，使得社会保障事业得到健康快速发展。然而，由于我国欠发达地区经济基础薄弱和社会发展水平落后，现有社会保障制度仍不够完善，甚至在某些方面仍为空白，远远满足不了经济发展的需要。

为了缩小区域间社会保障差距，提高欠发达地区的社会保障水平，“十一五”以来，国家对社会保障投入的重点向欠发达地区倾斜、向农村倾斜。2005 年以来^①，中央财政对全国社会保障的投入，中西部所占比重保持在 80% 左右，对中西部欠发达地区的投入由 2005 年的 547.57 亿元增加到 2011 年的 3609.95 亿元，增长 5.59 倍（见图 2-1）^②。

现就“十一五”以来我国经济欠发达地区社会保险、社会福利、社会救助和社会优抚四个方面，对不同区域社会保障制度在中央财政大力支持下的发展情况做概述如下：

① 注：本书以“十一五”为起点研究。为更好地了解“十一五”期间成就，数据从 2005 年即“十五”规划末年开始收集。

② 2012 年第 34 号公告：全国社会保障资金审计结果。

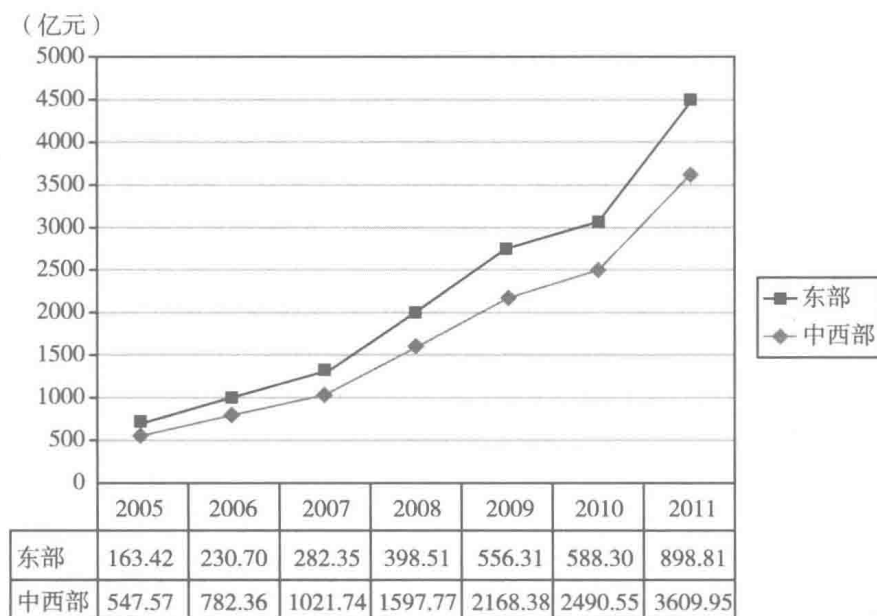


图 2-1 2005~2011 年中央财政对东部和中西部社会保障投入情况

数据来源: 2012 年第 34 号公告: 全国社会保障资金审计结果。

2.1 欠发达地区社会保障事业发展情况

2.1.1 社会保险发展概况

社会保险 (Social Insurance) 是一种为丧失劳动能力、暂时失去劳动岗位或因健康原因造成损失的人口提供收入或补偿的一种社会和经济制度。社会保险计划由政府举办, 强制某一群体将其收入的一部分作为社会保险税 (费) 形成社会保险基金, 在满足一定条件的情况下, 被保险人可从基金获得固定的收入或损失的补偿, 它是一种再分配制度, 它的目标是保证物质及劳动力的再生产和社会的稳定。社会保险是社会保障制度中的核心内容。社会保险的主要项目包括养老社会保险、医疗社会保险、失业保险、工伤保险、生育保险。“十一五”以来, 我国欠发达地区社会保险事业发展概况从以上五个方面进行论述。

2.1.1.1 养老保险

欠发达地区“十一五”以来养老保险的发展情况拟从城镇职工参加养老保险人数、基本养老保险累计结余及新型农村社会养老保险试点参保人数、基金累计结余（2011年7月开始试点城镇居民养老保险，2012年8月起，新型农村社会养老保险和城镇居民社会养老保险制度全覆盖工作全面启动，合并为城乡居民社会养老保险）四个方面的变化情况予以了解分析，总结欠发达地区养老保险区域间的差异及变化趋势、特点。

1. 城镇职工参加养老保险情况。

（1）城镇职工参加养老保险人数。参保人数反映养老保险覆盖面，增长率高说明养老保险覆盖面进一步扩大。因而，从城镇职工参保人数着手分析城镇职工参保情况。2006～2013年，城镇职工养老保险参保人数呈不断增长之势，且增长率与GDP增长率之间为弱正相关，如中部地区比西部地区增长率还是明显偏高。进入“十一五”以来，欠发达地区养老保险参保人数的快速增长，既反映出欠发达地区养老保险经办机构工作力度的加大和管理能力的提升，也归因于制度创新，推动了该区域养老保险参保人数增长水平达到新高。经济欠发达地区城镇职工参加养老保险人数如表2-1所示。

表 2-1

城镇职工参加养老保险人数

单位：万人

年份 地区	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	年平均 增长率 (%)
山西	486.87	506.67	539.42	563.79	591.00	623.80	648.70	672.40	4.72
安徽	495.22	530.32	578.41	628.15	669.50	729.27	783.76	811.30	7.31
江西	414.97	475.03	550.33	581.93	607.60	653.03	707.37	754.20	8.91
河南	863.78	912.90	972.03	1019.09	1079.30	1168.38	1270.63	1350.00	6.59
湖北	850.78	886.77	932.33	982.02	1039.80	1113.43	1171.39	1219.40	5.28
湖南	751.65	783.98	829.05	879.07	938.90	988.19	1047.98	1091.70	5.48
内蒙古	356.63	370.90	389.47	410.83	430.70	452.38	471.95	496.50	4.84
广西	302.70	325.45	368.05	411.32	449.30	483.75	512.65	538.40	8.57
重庆	317.35	344.78	406.10	492.84	584.40	647.56	716.86	773.10	13.56

续表

地区 \ 年份	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	年平均 增长率 (%)
四川	842.65	917.39	1017.86	1176.18	1300.90	1494.24	1615.35	1720.30	10.73
贵州	193.25	205.93	215.89	235.61	257.30	282.06	309.38	337.30	8.28
云南	267.42	279.36	293.72	306.54	317.40	342.82	364.47	384.30	5.32
西藏	7.59	8.11	8.54	9.23	9.90	11.24	13.31	14.00	9.16
陕西	391.53	408.09	433.37	458.84	550.40	588.62	643.49	685.00	8.32
甘肃	201.17	208.45	220.99	230.91	242.50	262.95	277.37	288.40	5.28
青海	62.46	65.17	68.30	71.35	74.40	81.52	86.01	90.30	5.41
宁夏	72.34	77.02	82.56	89.38	107.80	121.41	131.23	143.80	10.31
新疆	313.30	327.70	346.32	356.91	393.80	431.51	458.76	476.30	6.17

数据来源：国家统计局网站。

从表2-1可以看出,各地城镇职工参保人数均呈不断增长的趋势。从年平均增长率来看,地处我国西部地区的重庆市、四川省、宁夏回族自治区分别位于年平均增长率的前3位,而山西省、内蒙古自治区、(湖北省和甘肃省并列)居于欠发达地区参保人数年平均增长率的末3位。当然,各地城镇人口基数以及“十五”期间职工养老保险参保工作开展程度(即原有基础)有所不同。通过增长趋势线的斜率更直观地了解各地城镇参保人数增长幅度,根据表2-1的数据,作图2-2。

如图2-2所示,2006~2013年,城镇职工参保人数变化呈地区差异,总体上看,中部地区比西部地区参加社会养老保险人数明显多很多,当然这也与西部地区人口基数少有关。从增长曲线来看,中部地区比西部地区大体上的增长幅度明显高很多。值得一提的是,城镇职工参保人数增长幅度排名第一的竟然是位于西部地区的重庆,西部地区总体增长都趋于相对缓慢。

(2) 城镇职工基本养老保险基金累计结余。基本养老保险基金结余说明当地养老金可支付能力的强弱,城镇职工基本养老保险基金累计结余持续增长,可支付月数提高,反映基本养老保险基金运行前景的乐观程度,更反映当地养老保险基金投资管理体制的完善程度。经济欠发达地区自2006~2013年以来城镇职工基本养老保险基金累计结余情况如表2-2所示。

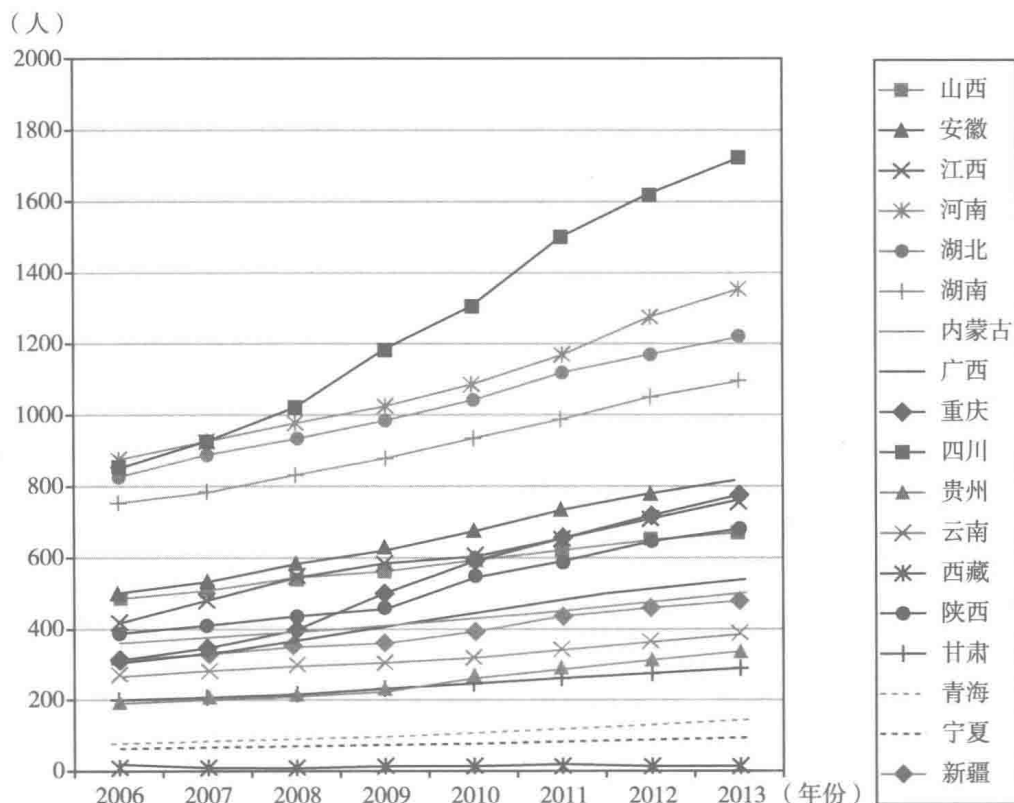


图 2-2 2006~2013 年我国各地区城镇职工参加养老保险人数变化趋势

数据来源：国家统计局网站。

表 2-2

城镇职工基本养老保险基金累计结余

单位：万元

地区	2006 年	2007 年	2008 年	2009 年	2010 年	2011 年	2012 年	2013 年
山西	2142689	2916825	3907933	5023369	6374000	7918324	9633086	11247935
安徽	925172	1461173	2134113	2805587	3530000	4783214	5940032	7454218
江西	721128	1010348	1322396	1652773	2036000	2462869	3321749	3849519
河南	2208117	2870720	3460434	3995881	4990000	6009494	7176756	8400000
湖北	1309630	1763774	2609452	3454364	4276000	6380642	7545962	8170660
湖南	1568268	2062512	2821408	3585915	4559000	5808430	6859274	7974805
内蒙古	762697	1122056	1562388	2032357	2579000	3436757	4058933	4559975
广西	649762	1182161	1880885	2845216	3790000	4139523	4430566	4466435