

大 學 用 書

中 國 財 政 史

陳 秀 夔 編 著

正 中 書 局 印 行

AU401-

書 用 學 大

史 政 財 國 中

著 編 夔 秀 陳

222792

行 印 局 書 中 正

究必印翻



有所權版

版初臺月十年七十五國民華中
版三臺月九年六十六國民華中

史政財國中 學大用

元四 價定本基 册一全

(費滙費運加的埠外)

變 秀 陳 者 著 編
譽 元 黎 人 行 發
局 書 中 正 刷 印 行 發

(號十二路陽街市北臺灣臺)

司 公 發 圖 成 集 銷 經 總 外 海

(號七街海北地麻油龍九港香)

店 書 風 海

(地番六五目丁一町保神田神區田代千都京東本日)

店 書 海 東

(地番八九町前門中田區京左市都京本日)

川(6270)號九九一〇第字業發版局 證記登業事版出局聞新
(500)

序 言

作者數年來在逢甲學院財稅系及東海大學經濟系，擔任財政學及中國財政史課程。本書是在逢甲學院財稅系講授中國財政史的講義，加以整理，編寫付印，以應學者的需要，以作為響應中華文化復興的一份國人應做的工作。

作者講述中國財政史，特別將經濟背景，財政思想，俸給制度，與貨幣制度，包括在財政史之內而加以論述。因為財政與經濟是兩者合而為一的交織物，我們欲明瞭各朝代的財政現象，必須先了解各時代的經濟背景。財政思想與財政史是人與事的相互關係，我們欲明瞭各朝代的財政事實，必須先了解各時代影響財政措施的人的思想。歷代設官治事，官吏人數是隨政府職務的擴大而增加，官吏俸給遂成為歷代財政主要的經常支出，所以我們由官吏俸給的豐薄，則可以知道各朝代財政的盛衰。貨幣是財貨的計數，政府財貨的收入與支出，是以貨幣數字表現出來，尤其我國歷代均曾以鑄幣及發行紙幣作為財政主要的收入，所以自古及今，貨幣是與財政分不開的關係。

我國歷代政府財政收入，主要有三種：第一是賦稅收入，國家是財政的主體，財政的主體係命令並強制國民繳納賦稅的義務，我國自夏代開始以賦稅為財政主要的收入，我國賦稅亦早在四千年前的夏代開始制度化，這是其他古代文明國家所望塵莫及。第二是官有財產與官營事業收入，官有財產以

土地收入爲主，官營事業以鹽鐵收入爲主，尤其我國早在將近三千年前，齊國管仲即實行專賣政策，以專賣利益作爲國家財政最主要收入，這是其他現代先進國家更不能望其項背。第三是發行貨幣收入，我國早在一千三百多年前，唐代即以鑄幣事業爲官營事業，亦早在一千年前，宋代即以發行紙幣爲政府財政主要的收入，這也是走在古今文明先進國家的前頭。所以我國古代政府財政收入，頗具現代國家公共收入的楷模。本書各章所述，也以這三方面所佔份量較多。

財政是國家政治活動的中心，依照財政史的分析，我們即可以明瞭與財政相結合的國家功能之變遷，因爲國家的功能係制約並規定財政，若分析財政發展的過程，則可明瞭國家的功能。賦稅是財政重要的收入，我國早在四千年前，賦稅即已制度化，也早在三千年前，周代建立大封建國家之後，我國政治組織也已開始制度化。因此在國家財政制度上，在周代即已建立財務行政組織，在漢唐即已建立財務司法的一部份職務，在漢代更有財政政策的制定，這些都是表現我國古代財政制度的進步，也是我國財政史的光輝。

中國財政史是中華文化遺產的一部份。財政學是研究理財的科學，我國歷代先賢對於理財均有精深的理論與建樹。研究中國財政史，則是發掘發揚中華文化寶藏的一部份工作，使這一部份工作的成果，能作爲實際的參考與應用，這就是我們研究中國財政史的目的。作者願以本書作爲復興中華文化盡一份國人的工作。

最後，歷史是一面鏡。我國歷代政府財政措施，均有得有失，均有成功有失敗。成功可使朝代興盛，失敗則導致朝代滅亡，自夏及清，均有這種顯著的例子，我們讀了中國財政史，能接受歷史的教訓，歷史則不會重演，若不接受歷史的教訓，慘痛的歷史即會重演，我們要面對歷史的現實，願與國人共勉之。

世界沒有一本完善的書，如同世上沒有完人一樣。因為沒有完全，才會進步，這是作者求學爲人所持的道理。作者學淺，搜集資料不週，疏漏紕繆，實所難勉，敬請讀者先進，多賜指正。本書所列參考書，皆係國內外名著，特別在此向各作者先進，謹致謝意。

陳秀愛謹識

中華民國五十七年八月一日於
臺灣省立霧峰高級農業職業學校校長室

中國財政史 目錄

第一章 緒論

論

第一節 財政史的意義

第二節 財政史與財政思想的不同

第三節 我國財政史的回顧

第四節 中國財政史階段的劃分

第五節 研究中國財政史的目的

第二章 上古時代的經濟背景

第一節 原始時代的經濟背景

第二節 唐虞時代的經濟背景

一、以農立國

二、賦稅的開始.....	六
三、商業的開始.....	六
四、貨幣的開始.....	六
第三章 封建時代的經濟背景.....	八
一、以農業經濟爲國家經濟主體.....	八
二、財政的開始.....	九
三、工業的興趣.....	一〇
四、商業的發達.....	一一
第四章 上古與封建時代貨幣演進.....	一三
第一節 貨幣使用的開始.....	一四
一、直接交易的缺點.....	一四
二、貨幣的起源.....	一四
三、貨幣使用的開始.....	一五

第二節 貨幣使用的演進……………一五

一、漁牧時期的貨幣……………一六

二、農業時期的貨幣……………一六

三、商業發達時期的貨幣……………一七

四、上古時代歷朝的貨幣……………一七

第五章 先秦時代財政思想……………二六

第一節 中國經濟思想的開始……………二六

第二節 經書財政理論……………二七

一、詩經財政理論……………二七

二、尚書財政理論……………二六

三、易經財政理論……………二〇

四、周禮財政理論……………三三

第三節 百家財政理論……………三七

一、孔子財政理論……………二六

二、曾子財政理論……………四二

三、孟子財政理論……………四四

四、荀子財政理論……………四六

五、老子財政理論……………四八

六、管子財政理論……………五〇

七、商鞅財政理論……………五二

第六章 夏朝財政……………五四

第一節 夏朝賦稅的起源……………五四

一、田賦的起源……………五五

二、鹽稅的起源……………五六

第二節 夏朝賦稅制度……………五六

第七章 商朝財政……………五八

第一節 商朝財政制度……………五八

一、財政官制……………六〇

二、土地國有…………… 六九

第二節 商朝賦稅制度…………… 六九

一、國家形體的組成…………… 六九

二、井田制度的開始…………… 七〇

三、田賦制度的建立…………… 七二

四、商朝賦稅制度…………… 七三

第三節 中國賦稅制度化…………… 七四

一、賦稅制度化的開始…………… 七四

二、中國賦稅制度化的特點…………… 七五

第八章 周朝(西周)財政…………… 七六

第一節 周朝財政制度…………… 七六

一、財經行政官制…………… 七六

二、財政制度…………… 七八

三、收支制度…………… 八一

四、俸給制度..... 103

五、官有財產與官營事業..... 103

第二節 周朝賦稅制度..... 104

一、井田制度與賦稅..... 104

二、賦稅制度..... 104

第三節 封建時代的財政制度..... 101

一、地方分權..... 101

二、財政劃分..... 101

三、財政組織..... 101

第九章 春秋戰國財政..... 103

第一節 財政政策的改變..... 103

一、土地制度的改變..... 104

二、專賣政策的產生..... 104

三、「量出收稅」..... 104

第二節 春秋戰國賦稅制度.....102

一、重徵賦稅.....102

二、貨幣地租的開始.....110

三、賦稅制度.....111

四、稅政弊端.....113

第十章 帝國時代經濟背景.....115

第一節 秦漢帝國經濟背景.....115

一、經濟領域的統一.....115

二、實施重農政策.....115

三、商業發達.....118

四、工業發展.....130

第二節 帝國時代經濟背景.....133

一、中國經濟結構.....133

二、農業爲經濟之本.....133

三、農業與國家財政……………一三四

四、商業與國家財政……………一三七

第十一章 秦朝財政……………一三九

第一節 帝國時代財政制度……………一三九

- 一、財務行政制度……………一三九
- 二、公共財政收支……………一四〇
- 三、君主專制財政制度的缺點……………一四三

第二節 秦朝財政制度……………一四四

- 一、統一財政措施……………一四四
- 二、建立財務行政組織……………一四五

第三節 秦朝賦稅制度……………一四五

- 一、改革田制制度……………一四五
- 二、賦稅制度……………一三七

第四節 秦朝貨幣制度……………一四〇

一、秦朝貨幣使用的演進……………一三六

二、秦朝貨幣制度……………一四〇

第十二章 漢朝財政……………一四一

第一節 漢朝財政思想……………一四一

一、賈誼財政思想……………一四二

二、桑弘羊財政思想……………一四三

第二節 漢朝財政政策……………一四六

一、兩漢財政政策……………一四六

二、王莽新財政政策……………一五二

第三節 漢朝財政制度……………一五五

一、財政中央集權制……………一五五

二、財務行政組織……………一五五

三、收支用途……………一五六

四、俸給制度……………一五七

五、官有財產與官營事業……………一八

六、貢獻……………一五

第四節 漢朝賦稅制度……………一五

一、田賦……………一六〇

二、人口稅……………一六三

三、工商稅……………一六五

四、關稅……………一七〇

五、雜稅……………一七一

六、其他收入……………一七四

第五節 漢朝貨幣制度……………一七五

一、漢朝幣制演變……………一七五

二、創立新貨幣……………一七七

第十三章 魏晉朝財政……………一七

第一節 魏晉朝財政思想……………一七

- 一、司馬芝與孔琳之財政思想……………一六
- 二、傅玄財政思想……………一六
- 三、袁淮財政思想……………一六
- 第二節 魏晉朝財政制度……………一八
- 一、財務行政組織……………一八
- 二、俸給制度……………一八
- 三、官有財產與官營事業……………一八
- 四、貢獻……………一八
- 第三節 魏晉朝賦稅制度……………一八
- 一、魏朝賦稅制度……………一八
- 二、晉朝賦稅制度……………一八
- 第四節 魏晉朝貨幣制度……………一九
- 一、三國幣制……………一九
- 二、兩晉幣制……………一九