

关于温州市 2001 年国民经济和 社会发展计划执行情况、2002 年国民经济和 社会发展计划草案的报告

——2002 年 3 月 25 日在温州市第九届
人民代表大会第五次会议上

温州市发展计划委员会主任 卓高柱

各位代表：

我受市人民政府的委托，向大会报告全市 2001 年国民经济和社会发展计划执行情况、2002 年国民经济和社会发展计划草案，请予审议，并请市政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、2001 年国民经济和社会发展计划执行情况

“十五”计划开局之年，在中共温州市委的领导下，全市各地、各部门认真贯彻落实“十五”计划任务，抓住发展机遇，加快经济结构调整，深化改革开放，较好地完成市九届人大四次会议通过的 2001 年国民经济和社会发展计划。初步测算，全年实现国内生产总值 933.2 亿元，增长 12.3%，比全国、全省分别高 5.0 和 1.8 个百分点；财政总收入 96.1 亿元，增长 30.1%，其中地方财政收入 63.4 亿元，增长 42.4%；外贸出口 20 亿美

元，增长 33.9%；社会消费品零售总额 438.5 亿元，增长 10.2%；城市居民人均可支配收入 13200 元，增长 9.5%；农村居民人均纯收入 4683 元，增长 9%；城镇登记失业率 1.4%；人口自然增长率 7.5‰；城市居民消费价格指数 98.9%。

1、产业素质逐步提高。

农业结构调整继续推进，经济作物面积新增 16.7%。“农业走出去”战略有了新突破，粮食购销体制改革取得成效，在外建设粮食基地 50 多万亩，中央粮食储备库温州直属库二期已完成初步设计。重点农业龙头企业达到 78 家。八大效益农业精品项目建设取得明显进展。加强了农产品安全建设。治理小流域 316.3 平方公里，建设标准农田 29.7 万亩。

工业整体水平进一步提高，工业园区建设步伐加快，鞋业、打火机、剃须刀、电器等优势特色产业获国家产业基地称号，高新技术产业发展加快，80 个技改项目、110 个高新技术产品和国家级新产品项目得到重点培育，新增省级名牌产品 18 个、ISO9000 族质量体系认证企业 485 家、省高新技术企业 27 家。开展了为重点骨干企业服务活动、整顿和规范市场经济秩序工作，102 家“三型”企业发展加快。获“瓯江杯”、“钱江杯”优质建筑工程 35 项。

第三产业增加值增长 13.8%，高于国内生产总值增幅 1.5 个百分点，比重达到 37.3%。金融保险、社区服务、房地产经营、科教文化等产业得到了发展。中国优秀旅游城市成功创建，年旅游人数 714.3 万人次，增长 20.1%。温州港港口货物吞吐

量达到 1314.3 万吨，集装箱吞吐量 10 万标箱。外贸进出口总额 27.2 亿美元，增长 34.9%，新增进出口自营权生产企业 257 家，累计达 536 家。

2、基础设施建设加强。

全社会固定资产投资完成 328.7 亿元，增长 23.9%。在建重点建设项目 45 项，完成投资 74.5 亿元，增长 20.2%，是历年来我市完成投资、建成和开工项目最多的一年。市统筹资金计划安排 15.0 亿元，共 209 个项目。争取到国债资金 2.6 亿元，已完成投资 1.4 亿元。

全市人民关注的珊溪水利枢纽工程 6 台机组全部并网发电，温瑞塘河整治完成清淤量 1625 万方，金丽温高速公路温州段三期、洞头五岛相连工程、温州电厂二期、500KV 温州瓯海变电所、57 省道平阳段一期、邮政枢纽中心、温州医学院教学综合楼、瑞安江北水厂等工程建成或基本建成。甬台温高速公路温州段、104 国道改造、七里港区进港道路、苍南龙金大道等工程按期建设。温福铁路完成预可审查，线路勘测全面展开；浅滩围垦一期工程经过计划部门与指挥部的共同努力，八上杭州积极争取，在去年底及时立项。

3、城市化的进程加快。

城市化进程继续推进，城市功能逐步完善。顺利和有效地开展了全市行政区域调整，市区行政区域面积扩大到 1187.9 平方公里。开展了各类、各层次规划的编制工作，城市总体规划、土地利用总体规划修编初步完成。瑞安、乐清和洞头、永嘉瓯北的

城市发展纳入了温州大都市区规划，鳌江流域区域中心城市整体协调方案已经形成。

城市中心区 5.2 平方公里的启动区形成建设高潮，基础设施框架初步形成，青少年活动中心、广电中心建成启用，市府路等主干道全面贯通，博物馆、科技馆、世纪广场等项目建设加快，行政管理中心、会议中心开工建设，大剧院、新图书馆和档案馆等项目完成初步设计。

4、社会事业长足发展。

素质教育得到了推进，义务教育向高标准迈进；高中、高等教育办学规模进一步扩大，初中毕业生升学率和高等教育毛入学率分别提高了 6.1 和 1.2 个百分点；全市新建校舍 32.9 万平方米，温州中学等省级重点中学相继迁建或新建；温州大学、温职院新校区部分启用，温州医学院主体工程和温师院新校区进场施工。组织实施了各类科技计划，列入国家、省级火炬计划项目 22 项，星火计划项目 26 项，新产品项目 611 项。温州数码城发展方案已经实施，孵化器创业区和温州技术产权交易所已经启动。

创建全国文明城市取得阶段性成效，城市精神文明基础设施建设步伐加快，市区新增绿地 107.3 万平方米；四大专项整治战役取得阶段性成果。开展了创建国家历史文化名城和环保模范城市工作，文化事业进一步繁荣，具有全省先进水平的数字化新闻演播室建成启用，成功举办了第 12 届市运会。劳动和社会保障事业取得新的发展，年末参加养老保险的已达 75.3 万人，医疗、失业等保险稳步推进。卫生事业稳步发展，计划生育工作继续加

强，年末户籍总人口 738.8 万人。

同时，开展了“十五”计划的深化落实和启动实施工作，市“十五”计划纲要的主要目标任务已分解落实到了各职能部门，编制下达了“十五”专项和行业计划。

总的来看，过去的一年，我市经济社会计划执行情况是好的，同时存在不少困难和问题，主要有：农业结构调整难度较大；工业经济增速有小幅回落，传统产业竞争压力加大，高新技术产业发展不快；部分工业园区建设跟不上企业生产的要求；第三产业增加值占国内生产总值的比重较低；用地、资金、人才仍是影响企业生产经营的重要因素，出口退税滞后加剧了企业资金紧张的矛盾；社会信用体系较为薄弱，区域环境还有待于进一步改善；物价水平较低等。这些问题，我们必须认真研究，努力加以解决。

二、2002 年国民经济和社会发展预期调控目标和主要任务

2002 年，是党的“十六”大召开之年，加入 WTO 过渡期的第一年，也是我市创建全国文明城市、实施现代化导向战略关键之年。今年经济社会计划工作的总体要求是按照市委八届八次全会和市政府工作报告的要求和部署，着力调整经济结构，扩大社会投资，拉动社会需求，发展社会事业，为完成“十五”计划奠定基础。建议主要预期调控目标如下：

国内生产总值	增长 12%
全社会固定资产投资	增长 13%
社会消费品零售总额	增长 12%

外贸出口总额	增长 13 %
财政总收入	增长 12.2 %
城市居民人均可支配收入	增长 5 %
农村居民人均纯收入	增长 5 %
居民消费价格指数	101 % 左右
城镇登记失业率	控制在 4.0 % 以内
人口自然增长率	控制在 7.1 ‰ 以内

按照上述要求和目标，要做好以下几个方面工作：

1、调整经济结构，大力推进产业升级。

全面完成“产业升级计划”阶段性任务，第三产业增加值占国内生产总值的比重达到 40 %，重点农业龙头企业达到 100 家，重点工业企业保持在 100 家左右，重点技改项目达到 100 个，重点自营出口生产企业达到 100 家，建设综合工业园区 12 个，高新技术和国家级新产品达到 120 个。加快社会信用体系建设，建立和完善中小企业政策支持体系和社会化服务体系。

大力发展第三产业，努力把“温州商品交易会”办成全国轻工产品博览会，加快双屿、龙湾港区、南白象等物流中心的建设，年旅游人数争取达到 800 万人次，温州港港口货物吞吐量达到 1500 万吨。努力打造“国”字号特色产业基地，着力做大做强鞋业、制革、服装、工业电器、包装印刷、烟具、锁具、文具、剃须刀等一批优势特色产业。加快发展高新技术产业，省高新技术企业力争达到 89 家。提高建筑业的技术和装备水平，发展壮大建筑业综合实力，确保建设工程竣工验收一次性合格。继

续开展为重点骨干企业跟踪服务活动，“三型”企业年销售产值力争达到 300 亿元。进一步推进农业产业化，大力发展效益农业、外向型农业，抓好市级农业高新技术产业园区、精品农业、20 个优质农产品生产基地、25 万亩标准农田等项目建设，鼓励龙头企业和经营大户跨区域建设粮食基地。着力做好农产品卫生质量的监测监督工作。

积极应对加入 WTO，进一步扩大对外开放。以开发区、重点工业园区为载体，积极吸引跨国公司、大财团、台资和在外温州企业来温投资，筹建温州市国际投资促进中心，进出口自营权企业力争新增 300 家，外贸出口额达 23 亿美元。进一步扩大对外经济技术交流与合作，大力发展境外承包工程，巩固和开拓境外市场。抓好加入 WTO 过渡期的各项准备和调整工作。

2、扩大社会投资，优化基础设施网络。

全面完成“基础设施优化计划”阶段性任务，确保一批重点项目按期竣工投运，加快建设一批基础设施项目。加快城市基础设施建设步伐，城市中心区要形成雏形。进一步搞好工业园区建设，抓好温州经济技术开发区滨海新区、中国鞋都等一批重点工业园区建设。加快高新技术产业园区和特色产业园区建设。加快温州港港区建设，开展瓯江口航道整治有关工作。

安排市重点建设项目 50 项 124 个，计划完成投资 82 亿元。建成 35 个，主要是珊溪水利枢纽工程、浙东标准海塘温州段、灵昆大桥、110KV 输变电、中心片污水处理厂、卫生中心检验大楼、乐清人民医院迁建、温州中学、瑞安中学、科技馆、博物

馆、世纪广场、文化广场、会展中心等，争取甬台温高速公路通车到飞云江。续建 29 个，主要是珊溪水利供水配套工程、温瑞塘河整治、56 省道文成段改建、云寿公路泰顺段改建、高桐公路、泰顺仙居水电站、平阳昆鳌污水集中处理排江工程、市行政管理中心、会议中心、公安指挥中心、安居工程、康居工程等项目。开工或争取开工建设 41 个，主要是金丽温高速公路温州段四期、104 国道苍南段改建、56 省道瑞安段改建、瓯海大道、飞云江三桥、瓯南大桥、洞头人民医院迁建、温州垃圾发电厂、西片污水处理、中央储备粮温州直属库二期、永嘉中学、乐清中学、平阳第一中学、新图书馆、档案馆等项目。重大前期 19 个，主要是楠溪江水利枢纽、第二电厂、奥里乳化油发电厂、城市轻轨、500KV 宁温输变电温州段输电线路、瓯江过江隧道等，其中争取温州半岛主体工程浅滩围垦一期、三溪片城市防洪工程、温福铁路温州段、温州永强机场扩建、电厂三期、温医附一院迁建、中医院迁建等项目开工建设。

3、发展社会事业，创建全国文明城市。

全面完成“文化升位计划”和“跨世纪人才发展计划”阶段性任务。加快推进国民经济信息化，抓好信息化带动工业化试点城市实施方案的落实，加快温州数码城配套建设。积极推进科技进步和技术创新，组织高新技术产业化等一批科技项目，运作好“科技型中小企业创新基金”、高科技风险投资公司。大力支持民营科技型企业的发展，抓好重点工业园区的研发中心建设，企业研发中心争取达到 10 家。加快教育改革和发展，继续推进素质教

育，做好基础教育规划，高标准普及九年义务教育。幼儿入园率达到 70%，初中毕业生升学率 76.5%，高等教育毛入学率 15%。加快高教园区及其配套建设进度，全面启用新校区，争取在温州医学院设立博士点、温师院设立硕士点，温州大学专升本工作取得明显进展。实行更加灵活的人才引进政策，大力引进一批管理和科技创新的高层次、实用型人才。

打好创建全国文明城市攻坚战，积极创建国家卫生城市、国家环保模范城市、全国历史文化名城、全国双拥模范城市。加大投入，积极发展文化、卫生、广播电视、新闻出版等各项社会事业。当好东道主，努力办好第 12 届省运会。稳定低生育水平，不断提高人口质量，重视人口老龄化问题。加强人防建设，做好拥军优属和优抚安置工作。坚持可持续发展，加强土地、矿产、海洋、水资源的合理开发和保护，制定实施温州市生态环境建设规划，抓好珊溪水库等水源的保护，开工建设珊溪水利枢纽截污工程，全市工业企业排放达标。

三、加强和改善对经济社会发展的宏观调控

面对新形势、新环境、新机遇，我们要针对经济社会发展的趋势性和苗头性问题加强调研，提出对策措施。

1、突出发展第三产业。

我市第三产业发展相对滞后，在国内生产总值中的比重仅占 37.3%，分别低于全省、全国沿海城市平均数 1.1 和 5 个百分点，应从提高区域经济综合竞争力的高度，采取新举措。一要重领导。要把发展第三产业做为发展国民经济的新增长点和突破

口，象抓工业一样来重视第三产业，各县（市、区）和有关重点部门主要领导要亲自定思路、定重点、定措施，建立班子，加强领导。**二要拿措施。**落实国务院关于加快服务业发展的若干政策，结合温州实际，研究新措施、新办法，争取建立发展引导资金，制订加快我市三产发展的政策。**三要订规划。**编制全市第三产业发展规划和现代物流业等行业规划，并组织实施。**四要抓重点。**研究制订第三产业的重点行业、领域、区域、企业的发展思路、目标任务。同时，要完善第三产业统计指标体系。今年要在强化中心城区、副中心城市、中心城镇服务功能上，在推进旅游、商贸物流、房地产、会展、社区服务、金融业发展上，在连锁经营、物流配送、网上销售等服务形式上加以突破。

2、关心人民群众生活。

当前城乡居民消费占国内生产总值比重下降，收入增长率低于经济增长率，城乡收入相差达4倍多，高、低收入群体的收入差距较大。为此要采取切实措施，抓好这件全社会所关注的大事。**措施一，扩大就业。**创造就业机会，加大对大中专毕业生、下岗职工、欠发达地区农民、郊区农田被征农民等就业支持力度。**措施二，增加收入。**提高列入省百乡扶贫攻坚计划38个乡镇的农民和中低收入阶层的收入水平，增加机关事业单位职工工资和离退休人员的离退休金。**措施三，减轻负担。**深化国家机关收费改革，整顿农村价格与收费秩序。大力推行收费公示制，分系统清理收费项目与标准。确保省公布取消的85项行政事业性收费落实到位。**措施四，保障生活。**关心帮助低收入群体、弱势

群体，落实好城乡最低生活保障政策，发展壮大慈善事业。抓好“安心工程”建设，改善外来人口子女就学条件。实现下岗职工基本生活保障和失业保险的完全并轨，完善养老保险制度，努力解决困难群众医疗参保问题。**措施五，提高质量。**鼓励科学消费，取消抑制消费的政策，扩大消费信贷规模。改善住房条件，建设黄龙、站南、杨府山等“康居工程”，调控土地供应，保持合理的房价水平。

3、管好政府投资项目。

转变政府职能，在简化对民间投资项目审批的同时，强化政府投资项目的全过程管理。**一、前期工作。**加大项目前期工作力度，改变以往部分建设方案边建边改的做法。计划部门根据需要配合项目单位，派专人到北京、杭州，积极争取项目、争取资金。**二、资金筹措。**筹集并安排好市建设项目统筹资金，积极争取国债项目和国家、省各类专项资金支持，用好外国政府贷款和混合贷款。**三、招投标工作。**贯彻落实《招标投标法》，统一招投标的管理工作，加强对重点工程招投标的监管，确保程序规范和行为公正，防止工程建设中的腐败现象。重视对招投标中介代理机构的管理，开展设计、总承包等新领域的招投标。**四、项目稽察。**按照国家计委的部署，将国债投入、政府出资、影响重大的项目作为重点稽察对象，防止随意扩大建设规模和增加政府支出，提高投资效益。确保工程质量，维护建设秩序，形成统一高效的监管体系。

4、改进计划调节方式。

加入 WTO，面临经济全球化，我们从建设现代化新温州的大局出发，加强为基层、为群众、为经济发展服务，再创政府导向性调控新优势。首先，增强宏观调控的有效性。加强规划工作，抓编制、抓衔接、抓实施。做好经济社会发展的监测预警，及时采取应对措施。适时向社会发布调控目标和政策，增强导向功能。其次，改革投资项目审批制度。一方面，缩小审批范围：除国家限制投资和跨区域的项目外，符合规划、地方能够自行平衡和落实建设条件、投资额三千万元以下的项目，由各县（市、区）计划部门自行审批。另一方面，简化审批手续：除重大及国家限制类的项目外，只批项目建议书或可行性研究报告，并逐步推行网上并联审批。其三，加强价格调控体系建设。深化价格改革，建立和完善政府宏观调控下主要由市场形成价格的机制。加强农电价格管理，积极推进城市供水价格改革，加快基础教育、医疗服务收费改革，禁止价格欺诈，积极利用价格杠杆，促进消费，扩大需求。

各位代表，在新的一年里，我们要以更加饱满的激情和高度的历史责任感，在中共温州市委的领导下，坚持发展，奋发有为，与时俱进，圆满地完成今年计划工作的目标任务，为建设现代化新温州再创新的业绩。

附件：1、2001—2002 年国民经济和社会发展主要指标表

2、2001 年温州市主要建设项目执行情况表

3、2002 年温州市重点建设项目计划表

